

B 城市蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF CITIES IN CHINA

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

中国城市发展报告 No.4

聚焦民生

ANNUAL REPORT ON URBAN DEVELOPMENT
OF CHINA No.4

主 编 / 潘家华 魏后凯

副主编 / 宋迎昌 盛广耀



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011
版



城市蓝皮书

BLUE BOOK
OF CITIES IN CHINA

中国城市发展报告 *No.4*

ANNUAL REPORT ON URBAN DEVELOPMENT
OF CHINA No.4

聚焦民生

Focus on People's Livelihood

主 编 / 潘家华 魏后凯
副主编 / 宋迎昌 盛广耀



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国城市发展报告. No. 4/潘家华, 魏后凯主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 7

(城市蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-2497-2

I. ①中… II. ①潘… ②魏… III. ①城市经济-研究报告-中国
IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 124558 号

城市蓝皮书

中国城市发展报告 No.4

——聚焦民生

主 编 / 潘家华 魏后凯

副 主 编 / 宋迎昌 盛广耀

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 陈 颖 吴 丹

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 张延书

项目统筹 / 邓泳红

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 27.25

版 次 / 2011 年 7 月第 1 版 字 数 / 498 千字

印 次 / 2011 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-2497-2

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

摘 要

2011 年是中国“十二五”规划的开局之年,《中国城市发展报告 No. 4》聚焦新时期中国城市发展中的民生问题,紧密联系现阶段中国城镇化健康发展的客观要求,以及“十二五”规划更加突出保障和改善民生的指导思想,回顾总结了我国城镇化进程中城市民生改善的主要成效,并对新时期城市发展中的各种民生问题进行了全面剖析,在此基础上提出了民生优先的城市发展思路,以及保障和改善城市民生的对策建议。本书还选取了部分在保障和改善城市民生方面进行有益探索和实践的代表城市进行案例分析,以期做到宏观与微观相结合,共同分享各地在推进城市科学发展中的经验和体会。

本书认为,随着中国城镇化的快速推进,城市发展中的民生问题正日益凸显,存在着农民工市民化进展缓慢、住房价格上涨过快、大城市交通拥堵、社会养老准备不足、城市贫困、义务教育发展差距过大、社区医疗服务发展滞后、人居环境亟待改善等问题。新时期推进城镇化健康发展,必须在城市发展过程中更加关注民生保障和改善,走民生型城镇化道路。为此,应建立以民生为导向的行政管理制度,构建有利于改善民生的公共财政体制,着力解决城市民生中的关键问题,切实把保障和改善城市民生的具体措施落到实处。要通过促进城镇就业,提高居民收入,减少城市贫困,完善教育、医疗、养老、住房等社会保障及社会救助体系,提高城市生态环境质量,保障农民工合法权益,提高城市治理水平等措施,推动实现提升城市居民的幸福指数、打造民生幸福城市的目标。

Abstract

The year 2011 is the beginning year of the “Twelfth Five-Year Plan” in China. Focused on the theme of livelihood issues, closely following with the objective requirement of urbanization healthy development at the present stage and the guiding ideology of more emphasizing to ensure and improve people’s livelihood in the “Twelfth Five-Year Plan”, *Annual Report on Urban Development of China No. 4* reviews the main achievements on urban people’s livelihood improvement during the urbanization process, and comprehensively analyzes the various livelihood issues from China’s urban development in new era. Based on this, the idea of giving priority to people’s livelihood in the urban development, as well as the countermeasures on how to ensure and improve the urban people’s livelihood have been put forward. And, for the better combination of macro and micro analysis, several representative cities that have explored and practiced in ensuring and improving urban people’s livelihood are also chosen as cases in order to share their experience and understanding of promoting the urban scientific development.

This report demonstrates that, with the rapid advance of urbanization, the livelihood issues are becoming increasingly prominent, such as slow progress of migrant workers becoming citizens, too fast rise of housing price, traffic jams in large cities, inadequate preparation for social pension, urban poverty, excessive disparity in compulsory education development, lag development in community health service, urgent need to improve the living environment and so on. In the new era, more attention should be paid to ensuring and improving the people’s livelihood during the urbanization process to promote the urbanization healthy development, adhering to a livelihood-orientated urbanization road. Therefore, the livelihood-oriented administrative management system and helpful public finance system for improving people’s livelihood should be established, to strive for solving the key problems of the urban people’s livelihood and effectively implement the specific measures to ensure and improve people’s livelihood in the cities. It should take a series of measures, such as promoting the urban employment, raising the residents income, reducing urban poverty, improving the social security and assistance systems of education, health care, pension and housing, improving the urban ecology environmental quality, safeguarding the legitimate rights and interests of migrant workers, enhancing the urban governance level and so on, to facilitate to realize the aim of building livelihood happiness city with the increasing rising urban residents’ happiness index.

民生：从中等收入国家到 中等发达国家的客观标准（代序）

潘家华

“十二五”规划明确提出“保障和改善民生”，使之成为“加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点”。显然，在经历了长期而卓有成效的以经济增长为导向的城市和工业发展后，中国政府转向了以民生为导向的发展进程。一些发展中国家的人均 GDP 水平高于许多发达国家而并没有跨入发达国家行列，一个重要的原因就在于发展的成果没有惠及普通百姓，民生水平和保障程度低。中国在整体上已经达到中等收入国家水平，但民生改善空间大，保障能力弱；调整发展导向，是中国避免跌入“中等收入陷阱”、进入中等发达国家行列的必然选择。从“中等收入”到“中等发达”，是中国经济和社会发展从量变到质变的飞跃。可见，民生水平是实现这种飞跃的前提和标准。这就是为什么 2011 年度的城市发展蓝皮书选择民生这一主题的根本原因。

民生涉及每个居民的基本生活保障。对于以自然资源利用为基础的农村，民生在相当程度上是一个资源禀赋问题，核心在于自然资源的质量和对其的占有。对于人口高度密集的城市来讲，经济活动强度大、环境空间容量小，民生成为一种社会命题，即社会资源分配问题。应该说，中国改革开放以来，经济保持在两位数增幅，中国的经济总量已经在 2010 年超过日本，成为仅次于美国的第二大经济体；而且，国际货币基金组织 2011 年的一项预测认为，中国有可能在 2016 年即成为世界第一大经济体^①。2010 年，上海、北京、深圳、广州等一些城市，

^① 国际货币基金组织报告称，按照购买力平价折算，中国国内生产总值（GDP）2011 年将达到 11.2 万亿美元，到 2016 年将达到 19 万亿美元。相比之下，美国 2011 年国内生产总值预计为 15.2 万亿美元，到 2016 年将达到 18.8 万亿美元。报告预测，届时美国经济在全球所占的比重将下降到 17.7%，而中国经济在全球所占的比重将上升到 18%。参见国际货币基金组织《世界经济展望》，华盛顿，2011。



人均 GDP 已经超过 1 万美元；中国城市人均居民可支配收入接近 2 万元，按汇率计达到 3000 美元，按购买力平价计，则超过 1 万美元。城市人均住房面积，已经超过 30 平方米，超过日本的人均水平。中国民用汽车保有量接近 1 亿辆；主要消费群体为城市人口的私人轿车，达到 3443 万辆^①。中国的城市轨道交通从无到有，上海、北京的城市轨道交通里程数超过伦敦。但是，无论是国内自我评价，还是国际主流观点，几乎没有人认为中国已经达到“中等发达国家水平”。

笔者撰写此文时，正在墨西哥访问^②。墨西哥已经是发达国家俱乐部“经济发展与合作组织”成员，人均 GDP 约为中国的 3 倍，墨西哥城每三人就有一辆汽车，与欧盟、日本水平大致相当。但是，世界上少有人将墨西哥列入发达国家名单。原因很简单，墨西哥城的贫民窟没有消除。如果日本的婴儿死亡率高出发展中国家水平，会有人认为它是发达国家吗？由此联想到 1980 年代笔者在英国念书时，一次骑自行车被汽车撞倒，被救护车拉到医院，检查完毕，临出院时送上一杯咖啡，说没事了，不需治疗，可以回家了。没有交押金，没有交任何费用。然后保险理赔，程序规范。让人感到有些莫名。孩子随笔者在英期间，上了一个学前班、换学校上小学，没有赞助费、不用交学费，小孩生病取药全免费，还有每天一英镑的小孩福利。当时感到发达国家的一些福利，超出我们的想象。试想，农民工的孩子在城里没有学上，急症不缴费就不治疗，学龄前儿童没有幼儿园可上，或者费用奇高，对这样的民生状况，我们很难想象是“中等发达”的水平。

国家在宏观层面，不仅明确了民生的发展导向，而且制定了具体措施。“十二五”规划要求，完善保障和改善民生的制度安排、促进就业、发展各项社会事业、推进基本公共服务均等化、调节收入分配，使发展成果惠及全体人民。公共服务支出的增加，大规模保障房的建设，应该会极大地改善民生。但是，民生不仅仅是一种“自上而下”的安排或赐予，不是共同富裕。民生是一种社会选择，是对社会弱势群体的基本生存和社会尊严的保障。社会需要的，不是同等水

① 中华人民共和国国家统计局：2011 年 2 月 28 日《中华人民共和国 2010 年国民经济和社会发展统计公报》。

② 2011 年 5 月 9～20 日，笔者作为国家外交政策咨询委员，参加外交政策咨询委员会“政策宣示小组”访问巴西、阿根廷和墨西哥三国。



平的富裕程度，而是老幼病残的基本生活保障，低收入群体的社会尊严保障。美国哲学家罗尔斯在《正义论》中提出的“最大‘最小’化”原则，就是一项促进和保障民生的基础。这一原则实际上是一种社会选择。假设每一个人在来到这个世界之前，可以进行一项最优的社会选择投票。他不知道自己是聪明还是愚笨、是富有还是贫穷、是健康还是疾弱，在这样一种“无知之幕”后，每个人做出的社会选择，无疑是要确保最弱势的群体（即“最小”）的福利改进最大化。财富是没有止境的；但是，基本需求是有限的。我们需要的民生，不是财富无限扩张，而是对基本生活质量的保障。所谓民生，内涵非常明确，就是要求所有社会成员能够在就学、就医、就业、居住、尊严等方面能够有基本保障。

发达国家有许多我们需要批判的，但是其民生保障的一些实践，是可以借鉴的。我们要实现从“中等收入”到“中等发达”水平的跨越，民生的标准必须满足。保障民生，不仅需要国家宏观层面的政策导向，还需要社会客观冷静的思考与选择。

是为序。

2011年6月



目 录

民生：从中等收入国家到中等发达国家的客观标准（代序）…………… 潘家华 / 001

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 关注新时期城市发展中的民生问题 …………… 总报告编写组 / 001

Ⅱ II 综合篇

Ⅱ.2 中国城市科学发展评价 …………… 单菁菁 钟少颖 / 038

Ⅱ.3 中国民生型城镇化道路探索 …………… 李学锋 / 082

Ⅱ III 居民收入篇

Ⅱ.4 城市居民收入及消费水平的变化 …………… 刘 波 张 莹 / 093

Ⅱ.5 城市中等收入阶层的规模、作用与培育途径 …………… 张丽峰 / 110

Ⅱ.6 中国城市贫困状况及反贫困战略 …………… 蒋贵凰 / 133

Ⅱ IV 公共服务篇

Ⅱ.7 推进基本公共服务均等化的城市经验

…………… 王劲松 陈殊宏 李靖斌 / 152



- B.8 城镇就业状况及促进城镇就业政策 王美艳 / 168
- B.9 完善城镇养老保险制度的战略思路与政策建议 卢海元 / 179
- B.10 “看病难”产生的根源及其解决办法 高春亮 / 194

B V 人居环境篇

- B.11 城市人居环境质量状况与改善途径 李宇军 邓俊 / 207
- B.12 城中村改造中的民生问题 孟禹言 / 230
- B.13 城市低收入家庭住房保障体系建设 尚教蔚 / 248
- B.14 中国城市交通拥堵成因与治理对策 刘治彦 岳晓燕 赵睿 / 260
- B.15 小产权房成因与出路 黄顺江 / 273
- B.16 中国健康城市建设的现状与未来 罗勇 / 297

B VI 城市治理篇

- B.17 城市拆迁中的居民权益保障 王建武 / 311
- B.18 城管执法面临的问题及解决办法 刘哲 / 322
- B.19 进城农民工合法权益保障状况 李萌 / 337
- B.20 城市居民养老模式与完善对策 宋言奇 / 357
- B.21 城市慈善事业发展状况及完善途径 李红玉 / 374

B VII 地方实践篇

- B.22 深圳市民生幸福城市建设 李国庆 李红玉 / 388
- B.23 民生保障根本在于制度创新 于建成 / 397
- B.24 改善民生民利 构建和谐安宁 兰州市安宁区政府办 / 404
- B.25 创新管理求实效 关注民生促和谐 克拉玛依市发改委 / 412



CONTENTS

Social Well-being: An Objective Criterion for the Shift from
Developing to medium Developed Status (Preface)

Pan Jiabua / 001

Ⅱ I General Report

Ⅱ.1 Pay More Attention to Citizens' Livelihood in New Era

General Report Writing Group / 001

Ⅱ II Synthetic Analysis

Ⅱ.2 The Evaluation on Scientific Development of China's Cities

Shan Jingjing, Zhong Shaoying / 038

Ⅱ.3 China's Exploring on the People's Livelihood-orientated
Pattern of Urbanization

Li Xuefeng / 082

Ⅱ III Residents Income

Ⅱ.4 The Change of Urban Residents' Income and
Consumption Level

Liu Bo, Zhang Ying / 093

Ⅱ.5 Scale, Action and Cultivating Way of Urban Middle Income Class

Zhang Lifeng / 110

Ⅱ.6 Urban Poverty and Anti-poverty Strategy in China

Jiang Guihuang / 133



BIV Public Service

- B.7 An Exploration of Equalization of Urban Basic
Public Services in China Cities *Wang Jinsong, Chen Shuhong and Li Jingbin* / 152
- B.8 Employment Situation in Urban China and Policies on
Promoting Urban Employment *Wang Meiyun* / 168
- B.9 New Strategy and Policy to Improve the Urban Old-age
Insurance System *Lu Haiyuan* / 179
- B.10 The Reason and Solution on Difficulty of Getting
Medical Service *Gao Chunliang* / 194

BV Residential Environment

- B.11 The Situation and Countermeasures of China's Urban Living
Livelihood Environmental Quality *Li Yujun, Deng Jun* / 207
- B.12 The Issue of People's Livelihood in the Process of Urban
Village Renewal *Meng Yuyan* / 230
- B.13 Construction of Urban Low-income Families' Housing
Security System *Shang Jiaowei* / 248
- B.14 The Cause of Urban Traffic Congestion and
Countermeasures in China *Liu Zhiyan, Yue Xiaoyan and Zhao Rui* / 260
- B.15 The Causes and Resolutions of Informal Property Houses
Huang Shunjiang / 273
- B.16 The Status Quo and Future of the Building of Healthy
Cities in China *Luo Yong* / 297

BVI Urban Governance

- B.17 Protecting the Interests of Residents in City Demolition *Wang Jianwu* / 311



- B.18** Executive Problems in Urban Management and Possible Solutions *Liu Zhe / 322*
- B.19** Legitimate Rights and Interests Protection of Peasant Worker *Li Meng / 337*
- B.20** Model of Urban Residents' Old Age Support and Its Solutions in China *Song Yanqi / 357*
- B.21** City Charity Development Situation and Improving Measure *Li Hongyu / 374*

B VII Local Practice

- B.22** Shenzhen People's Livelihood Happiness City Construction *Li Guoqing, Li Hongyu / 388*
- B.23** People's Livelihood Security Relies on the Innovation of Systems *Yu Jiancheng / 397*
- B.24** Improving the People's Livelihoods and Establishing Harmonious Anning *Anning District Government Office, Lanzhou / 404*
- B.25** Innovation Management for Efficiency and Concern of People's Livelihood to Promote Harmony *Karamay Development and Reform Commission / 412*



总 报 告

General Report

B.1

关注新时期城市发展中的民生问题

总报告编写组*

摘 要：文章首先分析了中国城市民生问题产生的时代背景以及新时期关注城市民生问题的重要性，继而对中国城市民生改善的成效进行了全面总结，对中国城市民生面临的问题进行了客观分析，最后提出了新时期保障和改善城市民生的战略思路 and 战略对策。

关键词：城市民生 民生问题 民生改善

* 魏后凯、宋迎昌、陈雪原、高春亮、王业强、袁晓勤等执笔。魏后凯，博士，中国社会科学院城市发展与环境研究所副所长、研究员、博士生导师，主要研究方向为区域经济、产业经济、城市经济；宋迎昌，博士，中国社会科学院城市发展与环境研究所所长助理兼城市与区域管理研究室主任、研究员、博士生导师，主要研究方向为区域经济、城市管理；陈雪原，中国社会科学院城市发展与环境研究所博士后，主要研究方向为城乡统筹发展；高春亮，副教授，中国社会科学院城市发展与环境研究所博士后，主要研究方向为区域经济、产业经济；王业强，博士，中国社会科学院城市发展与环境研究所助理研究员，主要研究方向为区域经济、产业经济；袁晓勤，博士，中国社会科学院城市发展与环境研究所助理研究员，主要研究方向为区域经济、城市管理。

一 新时期城市民生问题日益凸显

2010年，世博会150多年来第一次在发展中国家城市举办。上海获此殊荣，并把“城市，让生活更美好”（Better City, Better Life）作为世博会的核心主题。这既集中折射出了普通民众从内心深处所发出的广泛民“声”，也契合了中国作为发展中国家在城镇化快速推进阶段的时代特征，凸显了新时期提升城市民生保障水平的重要意义。住房、交通、环境、医疗服务、食品安全、农民工社会保障与子女教育、城中村治安等等，与城市发展紧密连接在一起，构成了“城市民生”的连续谱，为我们从城市视角审视民生问题提供了一个多棱镜。

（一）民生是当前社会广泛关注的一个核心问题

最近社会上在广泛流行一个新词：“幸福力”，核心理念是讲幸福感，并将其看成是衡量人的生命和生活质量的唯一标准，是所有目标的最终目标。这从一个侧面反映出民生问题正受到社会的广泛关注。

民生一词最早出现在《左传·宣公十二年》，“民生在勤，勤则不匮”。这里的民生是百姓的意思。《辞海》中对民生的解释为“人民的生计。如国计民生”。20世纪20年代，孙中山先生针对欧美社会贫富差距问题，提出“节制资本、平均地权、兴办实业、发展教育”四大民生，并在1924年的《民生主义》中正式提出了民生的概念：“民生就是人民的生活——社会的生存、国民的生计、群众的生命便是”。新中国成立初期，通过土地改革，“平均地权”，实现了人民当家做主。进入社会主义建设时期，为尽快建立起完整的现代化的工业体系，国家实施了重工业导向的国家赶超战略，收入分配更多强调积累，人民生活水平提高缓慢。民生水平有大幅度提高是在改革开放以后。农村家庭土地联产承包责任制改革和城市国有企业改革以后，生产力获得解放，市场产品极大丰富。2001年，中国人均GDP从1978年的155美元提高到1042美元，进入中等收入国家行列，彻底告别产品短缺时代，完成了从温饱到小康的历史性跨越。

21世纪以来，民生逐渐上升为社会广泛关注的一个核心问题，从中央到地方都在重视民生事业的发展：首先，财政投入在不断增加。“十一五”时期，中央财政仅对教育事业的投入就从2006年的538.3亿元增长到2010年的2159.9亿



元。在社会保障领域,全国企业退休人员养老金月均标准由2005年的711元提高到2010年的1350元,翻了近一番。各级地方政府也在不断加大民生投入。山东莱芜市2009年用于改善民生方面的财政支出达12.9亿元,接近全市财政收入32.7亿元的40%。其次,体制机制在不断创新。重庆市突破住房单轨供给体制,按照政府主导与市场机制相结合的方式率先提出住房总量的30%~40%由政府保障、60%~70%由市场配置的“双轨制”住房供应模式。最后,民生事业的支撑体系在不断完善。国家“十二五”规划纲要明确提出“坚持民生优先,完善就业、收入分配、社会保障、医疗卫生、住房等保障和改善民生的制度安排,推进基本公共服务均等化,努力使发展成果惠及全体人民”,民生事业的支撑体系得到进一步完善。

（二）城市发展中的民生问题日益凸显

中国当前处于城镇化快速推进阶段,民生问题具有其特殊性,主要是在城市快速发展、人口大规模由农村转向城市过程中出现的民生问题。尽管近年来对城市民生事业投入不断增加,但由于城市人口规模以更快的速度增长,在一些城市,特别是一些超大和特大城市,城市人口规模的快速扩张对资源环境承载能力提出了严峻的挑战,出现了交通拥堵、环境污染、房价高涨以及医疗服务昂贵等一系列棘手问题。新近出现的“蚁族”、“蜗居”、“房奴”、“孩奴”等流行语鲜活地反映了新时期城市民生保障面临的严峻形势。城市民生问题凸显,主要原因及现状如下。

第一,城乡人口分布重心在向城镇转移。长期以来,中国是一个以农民为主体的国家。根据2011年4月公布的第六次人口普查数据,2010年中国居住在城镇的人口接近6.66亿人,城镇化率达到49.68%,这意味着2011年中国城镇化率将跨越50%的临界点,全国总人口中将有一半以上居住在城镇地区。根据这次普查结果,北京市非京籍人口共704.5万人,占比35.9%,每3个北京人就有1个非京籍外地人。未来20年,中国仍将处于城镇化快速推进时期,每年将有1000多万农村人口转移到城镇居住,解决城市民生需求已成燃眉之急。此外,中国城镇恩格尔系数在2010年已经下降到35.7%,这意味着对民生质量的要求也会不断提高,由此将对民生需求产生乘数放大效应。

第二,城市民生服务供给能力不足。民生供给所涉及的内容十分广泛,如衣、

食、住、用、行、生、老、病、死、学等。民生服务供给不足突出体现在交通拥堵、房价高涨和农民工社会保障覆盖率低等问题上。2009年,建筑行业有98.2%的农民工没有参加养老保险。民生服务供给不足,人民生活的各项需求不能得到很好满足,这在一定程度上引发了社会不满情绪,与以人为本的科学发展观理念相违背。

第三,发展理念日益发生深刻变化。过去,城市发展更多强调GDP的增长。近年来,随着科学发展观的深入推进实施,各地发展更加强调统筹协调和共享发展,更加关注社会发展和生态环境建设,更加重视提高发展的质量。党的十七大报告提出了民生“五有”:学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。中央“十二五”规划建议明确指出,要“顺应各族人民过上更好生活新期待”。“十二五”规划纲要进一步提出,“坚持民生优先”,“努力使发展成果惠及全体人民”。这些新的执政思路的变化标志着发展理念已经发生深刻的转变,这势必对城市民生提出越来越高的要求。

第四,民生保障的经济基础不断增强。随着经济发展水平的提高,政府解决民生供需矛盾的能力越来越强。2010年,中国国内生产总值达到39.8万亿元,跃居世界第二位;国家财政收入达到8.3万亿元;年末国家外汇储备2.85万亿美元,高居世界首位。按照当年人民币对美元的平均汇价计算,2010年中国人均GDP约为4400美元,越过了世界银行最新调整的上中等收入标准3945美元,正式跻身上中等收入经济行列。据研究,从2010年到“十四五”规划期间,是人均GDP达到4000~12300美元的上中等收入阶段^①,这将为未来中国城市民生事业发展提供重要的物质条件。

第五,社会结构转型进入关键时期。2010年,中国第二与第三产业增加值比重为89.8%,城镇化率逼近50%,经济发展正逐步接近工业化后期阶段,正在由传统的以乡村聚居为主体的社会结构向以城镇聚居为主体的社会结构转型。而社会转型期往往是社会的风险高发期。加之由于城乡二元结构的体制刚性约束尚未根本破除,在大规模人口流动过程中就出现了农民工住房、子女教育、拖欠工资、失地农民补偿等诸多问题。因此,加快农民市民化进程将成为转型期需要解决的重要城市民生问题。

^① 郑秉文:《“中等收入陷阱”与中国发展道路——基于国际经验教训的视角》,《中国人口科学》2011年第1期。