

昭通市县域 经济发展研究

THE RESEARCH OF REGIONAL ECONOMY DEVELOPMENT IN ZHAO TONG CITY

主编：邬永飞 符长荣



云南民族出版社

昭通市县域 经济发展研究

THE RESEARCH OF REGIONAL ECONOMY DEVELOPMENT IN ZHAO TONG CITY

江苏工业学院图书馆
藏书章

昭通市政协人口资源环境委员会
昭通市发展计划委员会 编
云南民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

昭通市县域经济发展研究/邬永飞, 符长荣主编.
昆明: 云南民族出版社, 2004.7
ISBN 7-5367-2949-9

I. 昭... II. ①邬...②符... III. 县—地区经济—
经济发展—研究—昭通市 IV. F127.743

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 064430 号

责任编辑	丰庆忠
责任校对	乔梅芳 符锡涓 (特邀)
出版发行	云南民族出版社 (昆明市环城西路 170 号云南民族大厦 5 楼 电话: 0871-5382191 邮编: 650032) http: //www.ynbook.com ynbook@vip.163.com
印制	云南省电子计算中心科技彩印厂
开本	850 × 1168 1/32
印张	11
字数	274 千
版次	2004 年 7 月第 1 版
印次	2004 年 7 月第 1 次
印数	1 ~ 1000
定价	31.00 元
书号	ISBN 7-5367-2949-9/F.108



昭通市委副书记刁殿伟（中），副市长李勇信（左），政协副主席钟在明（右）在评审会上。



《昭通市县域经济发展研究》课题于2004年3月26日在昭通过过评审，图为评审会会场。

云南大学经济学院院长、课题评审专家委员会主任施本植教授（左一）主持评审会议，云南财贸学院、课题评审专家委员会副主任杨泽祥教授在评审会上。



云南省发展计划委员会经济研究所副所长、课题评审专家委员会副主任段刚研究员（左一），省政府研究室农村处处长、评审专家委员会专家杨培森（左二），社会处处长、评审专家委员会专家张懋功副研究员在评审会上。

水富县县长韩梅（右一），昭通市科技局奖励办主任、评审专家委员会专家徐川江助理研究员在评审会上。





昭通市委副书记刁殿伟在评审会上作《要重视县域经济发展研究》的讲话。



评审会会场



昭通市政府副
市长李勇信在评审
会上作《加快县域
经济发展》的讲话。



昭通市发计委主任邬永飞（前排右一），市政协人口资源环境委主任符长荣（前排右二），市金沙江开发办主任李晓（前排右三），市农业局副局长浦勇（前排右四），市扶贫办主任高顺照（前排右五）在评审会上。



昭通市政协副主席钟在明在评审会上。



昭通市政协副主席钟在明，云南大学经济学院院长、课题评审专家委员会主任施本植教授，云南财贸学院、课题评审专家委员会副主任杨泽祥教授，省发计委经济研究所副所长、课题评审专家委员会副主任段刚研究员在评审会上（从左到右）。

昭通市建设局局长
戴永康（前排右一），市
农业局副局长浦勇（前
排右二）在评审会上。



昭通市环保局副
局长朱邵群（左一），
市经贸委党委办
主任马鹏（左二）在
评审会上。

昭通市统计局
副局长何明（右一），
云南财贸学院经济
系符锡涓在评审会
上。





昭通市扶贫办主任高顺照（前排右一），大关县委副书记黄光瑞（前排右二），市对外经济贸易招商局副局长陈波（前排右三）在评审会上。

昭通师专中文系党总支书记高云峰（中），昭通市政府办综合科科长李踊（左一），昭通师专政史系副教授付奠基（右一）在评审会上。



省政府研究室社会处处长张懋功副研究员（前排左二），昭通市科技局奖励办主任徐川江助理研究员（前排左三），水富县县长韩梅（前排左四），昭通市对外贸易招商局副局长陈波（前排左五）在评审会上。



昭通市政府副市长李勇信(前排右一),昭通市发计委主任郭永飞(前排右二),昭通市财政局副局长候鼎(后排右二),昭通市国土资源局副局长李平(后排右一)在评审会上。



参加评审的省市专家和课题组人员合影

编辑委员会和编辑部人员

编辑委员会

顾问：刁殿伟 李勇信 钟在明

主任：邬永飞

副主任：符长荣

编辑委员：（以姓氏笔划为序）

李 晓 李 踊 杨 林 倪宝坤

符锡涓 韩 梅 彭 霓

编辑部

主 编：邬永飞 符长荣

副 主 编：符锡涓 李 晓 彭 霓 韩 梅

编辑人员：（以姓氏笔划为序）

李 晓 李 踊 邬永飞 杨 林

倪宝坤 符长荣 符锡涓 韩 梅

彭 霓

《昭通市县域经济发展研究》专家评审意见

昭通市科技局聘请云南省政府有关部门、高等院校和昭通市的领导、专家、教授组成评审委员会，于2004年3月26日在昭通市主持召开了由昭通市发展计划委员会和昭通市政协人口资源环境委员会共同完成的《昭通市县域经济发展研究》课题评审会，各位专家在仔细审读研究成果，听取课题组汇报的基础上，经过认真评议，形成了如下意见：

一、选题具有重要的现实意义

县域经济是国民经济的重要载体，发展县域经济是实现“三个代表”重要思想、统筹城乡经济发展、解决“三农”问题、全面建设小康社会的根本出路所在。该项目的立项研究体现了科学发展观的要求，对昭通市县域经济发展具有重要的现实意义。

二、研究资料丰富、翔实、可靠

课题组历时一年多，按照全国“八大类33个指标”和云南省“三类45个指标”测算县域经济竞争力的指标体系，利用了至今可收集到的国内2073个、云南省119个和昭通10个县级行政区的有关测评资料。这些资料来源于国家统计局、有关省、市统计局和昭通市的有关单位，资料可靠、可信、可用、完整、系统，很好地满足了研究的需要。

三、研究思路清晰，方法科学

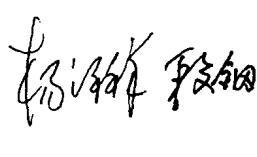
研究以提高整个县域经济综合竞争力为出发点。核心是增强县域经济竞争力，目标是实现全面小康，在对昭通在全国及全省所处地位进行比较，分析影响昭通县域经济发展因素的基础上，采用定性分析与定量分析、共性分析与个案分析、理论与实际相

结合及比较分析等方法，并通过专家咨询、倾听相关部门的意见等，对课题作了深入研究。整个研究概念明确，理论依据充分，指标体系科学。

四、研究成果丰厚，并具有决策参考价值

该研究成果包括一个综合咨询报告和十个专题研究报告。研究报告提出的发展县域经济要处理的“十个关系”，加快昭通县经济发展的对策建议等，既符合县域经济发展的规律，也符合昭通的实际，不少内容具有创新见解，可供政府部门决策参考。

综上所述，该研究较好地完成了立项的各项要求，是我省县域经济的一项优秀研究成果，对其他市县具有很好的借鉴意义。同意通过评审。建议课题组根据专家所提意见和建议，进一步完善研究成果，以供政府作决策参考。

主任(签字):  副主任(签字): 

2004年3月26日

序

要重视县域经济发展的研究

丁如坤

党的十六大报告中在谈到全面繁荣农村经济、加快城镇化进程时，提出了“壮大县域经济”的号召。党的十六届三中全会进一步强调“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”，推进改革和发展的科学发展观，对县域经济发展具有重大而深远的意义。

县域农村人口占 70% 以上，是发展壮大县域经济，统筹城乡经济社会发展，建设现代化农业，发展农村经济，增加农民收入，全面建设小康社会重大任务的关键，只有占人口绝大多数的农民实现了小康，才能最终实现全面建设小康社会的奋斗目标，才能真正实现城乡经济的协调发展和共同繁荣。

改革开放以来，我市县域经济在党的一系列富民政策的指引下获得了前所未有的发展，县域经济占全市 GDP 和财政收入的比重增大到 63% 和 45%，已经成为整个国民经济中不可缺少的重要力量，为我市综合实力的增强做出了重要的贡献，为农村经济的繁荣、现代农业的建设、农民收入的提高发挥了不可替代的作用。但是，与发达地区相比，全市大多数县域经济还处于相对薄弱的状态，还未完全脱贫，经济发展水平还很低，农民增收的难度还比较大。因此，迫切需要全社会进一步重视县域经济，发展

县域经济，壮大县域经济。

在现阶段，县域经济是一个复合概念。从经济活动的地域分布看，它既包含城镇经济，又包含农村经济；从经济活动的产业特征看，它囊括了一个县级行政区域内的农业、工业和服务业；从资产的所有制角度看，它既有国有经济，又有集体经济，还有个体、私有和混合经济。因此，说发展壮大县域经济，实际上指的就是在一个县级行政区域内全面地发展以上各个方面的各类经济活动。在一个县的地域范围内，要从经济活动的角度去分析，就其特点和规律去研究。县域经济通常都具有三个特征：一是农村在县域内占据着绝大部分的地域，因此，农业和农村经济在县域经济中占有极为重要的地位；二是农民在县域内的居民中占据着绝大多数，因此，农民的文化教育卫生文明和富裕程度对整个县域的经济、社会发展具有举足轻重的影响；三是国有经济在县域经济活动总量中的比重很低，因此，个私经济的发展在很大程度上决定着整个县域经济的发展状况。从县域经济的这些特征中，我们总结出几条规律，发展县域经济。一是要高度重视解决好农业、农村和农民问题；二是要高度重视农业现代化、工业化、城镇化相互促进、互动的作用问题；三是要高度重视发展个私经济。

发展壮大县域经济，它不仅涉及到“三农”问题的方方面面，而且需要从体制上、政策上进行深入改革和调整。从实际状况看，农业和农村经济的发展水平之所以还不高，除了农村内部的种种原因外，一个很重要的因素，就是当地的城镇化水平低，城镇经济缺乏活力。越来越多的农村人口只能依赖于越来越少的耕地谋生，原本就狭小的耕地经营规模被不断地分割、细化，农业的效益难以提高，这是农民不富裕的根本原因。因此，在农业和农村经济进行战略性结构调整和入世的大背景下，我们正面临着大量农村富余劳动力向非农产业和城镇转移的繁重任务，面临着要走使人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子的历史性

任务。作为城乡经济结合部的县域一级，对加快城镇化进程，实现更多农民的非农就业和合理有序流动，需要进一步深化城乡改革，努力消除不利于城镇化发展的体制和政策障碍，发展壮大县域经济，确实是一项十分艰巨的任务，也是一个较复杂的系统工程，为此需要我们做出不懈的努力。

县域幅员辽阔、各区域经济发展差异十分显著。各县域经济差异性已经成为非常重要的社会经济问题，已引起人们的广泛重视。昭通市属全省县域经济欠发达地区，是一个农业经济大市。改革开放以来，我市农业和农村经济发展取得了显著成绩，农业综合生产能力持续提高，农产品供给实现了由长期短缺到总量基本平衡，丰年有余的历史性转变，农业和农村经济进入了新的发展阶段。但同时农业和农村经济的发展出现了一些新的情况和问题，特别是我国加入世贸组织后，有些矛盾和问题显得更加突出：农业产业结构不合理，调整结构步履艰难；农业生产规模化、组织化程度低，经营粗放，竞争力弱；农产品质量不高，加工深度不够，缺乏优质名牌产品，增值水平低，成本高，效益不佳；千家万户分散经营的小生产与千变万化的大市场之间的矛盾日趋凸现，农业劳动者素质偏低，科技、文化、管理水平不高；并集中反映了农民增收困难。以上矛盾和问题，就是我市与发达地区县域经济的基本差距，因此必须坚持以市场为导向，实行农业产业化经营。实行农业产业化经营，是农业实现专业化、标准化、规模化经营的实现形式。农业产业化经营是推进我市县域工业化进程的一支重要力量。我市是一个农业大市，农业既是国民经济的基础产业，同时也是发展我市轻工业的基础。全市轻工业产值占全市工业产值的 60%，以农产品为原料的轻工业产值占轻工业产值比重达 80%。我市的轻工业实质上是农产品的原料加工业。因此，农业产业化经营不仅仅是个农业问题，而且关系到我市的工业发展问题，关系到整个国民经济的发展问题。因