

■ 中国城市科学研究系列报告

中国城市规划 发展报告

2010—2011

中国城市科学研究会
中国城市规划协会
中国城市规划学会
中国城市规划设计研究院

编

中国建筑工业出版社

中国城市科学研究系列报告

中国城市规划发展报告

2010 — 2011

中国城市科学研究会
中国城市规划协会
中国城市规划学会
中国城市规划设计研究院

编

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市规划发展报告 2010—2011 / 中国城市科学研究会等编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2011. 6
(中国城市科学研究系列报告)
ISBN 978-7-112-13265-2

I. ①中… II. ①中… III. ①城市规划—研究报告—中国—2010—2011 IV. ①TU984.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 097280 号

本书由中国城市科学研究会、中国城市规划协会、中国城市规划学会、中国城市规划设计研究院共同组织编写。这是自 2007 年以来连续第四个年度编撰出版城市规划发展报告, 其主旨是定期对城乡规划的发展进行回顾、梳理和研究, 以期与全国城市规划界的广大同仁共同总结经验、统一认识、明确方向、把握未来。

2010 年是我国“十一五”时期和“十二五”时期的重要转换期, 也是城市规划工作取得重大发展和显著成就的一年。本书从城镇化、经济发展方式转变、和谐社会建设等重大问题切入, 比较深入地分析了年度城市发展和城市规划工作的宏观背景, 概述了区域与城镇发展的态势和走向, 系统总结和分析了城市规划编制、城市规划管理、城市规划法制建设、城市规划学术研究、学科建设和队伍发展等城市规划相关领域的最新进展、经验、存在问题和发展趋向, 阐述了上海世博会、广州亚运会和灾后重建等重大事件对城市规划与城市建设的影响和作用, 对国家改革和发展的宏观走势、“十二五”时期城镇化进展和城市规划的发展进行了分析和展望。最后以附件形式辑录了年度城市规划工作相关重要文件、资料 and 重要事件、动态等。

本书较之已出版的前三个年度的城市规划发展报告, 在体例结构上作了较大调整, 其目的是更加全面、完整地总结和展示年度的城市规划工作。本书适合城市规划师、城市规划管理工作、高等院校师生及相关专业从业者参考使用。

责任编辑: 黄 翊

责任设计: 赵明霞

责任校对: 刘 钰 王雪竹

中国城市科学研究系列报告

中国城市规划发展报告

2010—2011

中国城市科学研究会

中国城市规划协会

中国城市规划学会

中国城市规划设计研究院

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京云浩印刷有限责任公司印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 28 $\frac{1}{4}$ 字数: 570 千字

2011 年 6 月第一版 2011 年 6 月第一次印刷

定价: 90.00 元

ISBN 978-7-112-13265-2

(20703)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

编研机构

编制单位：中国城市科学研究会
中国城市规划协会
中国城市规划学会
中国城市规划设计研究院

支持单位：美国能源基金会
中国城乡规划行业网

编委会

编委会主任：仇保兴 赵宝江

编委会副主任：吴良镛 周干峙 邹德慈

编委会委员：(以姓氏笔画为序)

王 凯	王 燕	王静霞	石 楠	叶裕民	吕 斌
朱子瑜	任致远	孙安军	李 迅	李兵弟	李晓江
张 勤	杨保军	肖金成	陈 锋	陈为邦	邵益生
赵 晖	顾朝林	徐文珍	曹广忠	谢晓帆	

执行编委会

执行主编：陈 锋

执行副主编：李 迅 王 凯

执行编委：(以姓氏笔画为序)

王晓东	王凌云	曲长虹	吕 斌	任 虹	李 力
李 明	李晓龙	李 浩	张云峰	张险峰	张 菁
陈 明	陈 新	林 坚	金晓春	罗震东	郑德高
赵万民	赵中枢	侯 丽	贾建中	顾宇新	顾朝林
徐 辉	殷广涛	秦凤霞	黄鹭新	曹广忠	彭小雷
谢映霞	蔡立力	缪杨兵	潘 斌		

编辑部

编辑部成员：陈 明 郭 磊 周兰兰 庞 涛

前言

让我们共同努力

从“十一五”初期的2007年以来，我们连续四年编纂发布了年度《中国城市规划发展报告》。这些报告紧密呼应着国家发展和时代前进的脉动，从一个侧面生动地反映了我国城镇化和城市的变迁和发展，系统记录了城市规划事业和工作发展的历程及其取得的业绩，勾勒出城市规划工作者的整体形象和风貌，成为城市规划界广大同仁乃至社会了解、认知和研究城市规划的重要工具书。

2010年是我国“十一五”时期和“十二五”时期的重要转换期。“十一五”时期是我国发展史上极不平凡的五年，也是国际国内面临重大转折的时期。世界金融危机的爆发和扩展深化，国际局势的急剧变化，我国多次重大自然灾害的爆发，经济社会发展中一系列深层次矛盾的愈益凸显，使党和国家承受着巨大的压力和挑战。党中央、国务院团结带领全国人民，顶住来自国内外和自然界的压力，积极应对复杂多变的国内外经济环境，把握机遇，推进发展，“办成了一系列大事，办好了一系列喜事，办妥了一系列难事”^①，取得了社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设等重大历史性进展，使我国经济社会发展跃上了一个新台阶。

“十一五”时期，在国家落实科学发展观和构建和谐社会重要思想、推动经济发展方式转变和健康城镇化、推进政府职能转变的背景下，城市规划工作取得了重大发展和显著的成就，举凡城市规划政府职能的转变和优化，城市规划编制和实施管理工作的加强和改进，学科的建设和发展，以及行业建设和队伍的成长等各个方面，无不取得了突出的业绩，为推进城镇化和城镇的科学发展、构建和谐社会作出了重要贡献，从而构成了“十一五”时期国家发展波澜壮阔乐曲中不可或缺乐章。2010年也作为城市规划发展取得重大成果的一年而被载入史册。

① 中央经济工作会议在北京召开 [N]. 人民日报, 2010-12-13.

城市规划的政府职能得到进一步转变和优化。在科学发展观的指导和转变政府职能的推动下，政府职能从建设型政府向社会管理、公共服务型政府的转变取得积极成效，城市规划从注重经济建设开始向更加注重经济社会协调和全面发展转变，社会建设得到显著加强。城市政府更加注重区域和城市的协调发展，区域规划蓬勃开展，许多地方城市之间的协调机制增强；注重提高城镇化的质量，许多地区和城市对推进农民工向市民转化进行了积极探索，着力推进城市基础设施的完善和公共服务均等化，保障性住房规划建设被列入重要议事日程；注重环境整治和保护，各地城市人居环境和景观质量普遍得到改善。

城市规划的认知和理念得到进一步提升。党和国家及地方政府对城市规划工作空前重视。2010年中央经济工作会议和中央关于“十二五”规划的建议中提出了“提高城市规划水平”、“完善城市管理”等要求，为城市规划事业和工作的发展创造了前所未有的机遇和条件。在2009年中央经济工作会议和2010年中央1号文件中，提出了“积极稳妥推进城镇化，提升城镇发展质量和水平”、“当前要把加强中小城市和小城镇发展作为重点”、“促进符合条件的农业转移人口在城镇落户并享有与当地城镇居民同等的权益”、“全面提高城镇化发展水平”等新提法、新精神，使敏锐的规划界意识到经济发展方式转变背景下中央城镇化政策的调整和转变，并迅速使之成为城市规划工作者的指导思想 and 行动纲领。经过科学发展观的深入宣传贯彻和“十一五”时期的城市规划实践，规划界和全社会对城市规划的公共政策属性有了更加深刻的认识和把握，科学发展、社会和谐、城乡统筹、关注民生、资源节约和环境友好、低碳生态等一系列理念成为规划界的普遍共识，转化为推动城市规划事业进步的强大精神动力。

应对“大事件”的挑战获得新的重大成果。继2008年参与“5·12”四川汶川特大地震灾害抗震救灾、发挥了重大作用之后，2010年城市规划界又先后投入到“4·14”青海玉树地震抗震救灾和“8·8”甘肃舟曲特大山洪和泥石流的救灾和灾后重建斗争中，战胜诸多艰难困苦，科学规划，精心设计，为科学进行灾后重建提供了有力保障，再次显示了城市规划界对国家、社会的高度责任感和献身精神，提升了城市规划工作的地位和社会公信力。许多城市注重利用“大事件”促进城市功能的提升和城市建设发展。上海世博会、广州亚运会在利用大事件完善城市功能布局、促进城市建设发展、改善城市制度环境、提高城市管理水平、优化城市景观环境和形象、促进规划学科发展乃至推进城市发展方式转变等方面，提供了典型经验和范例。

城市规划管理和法制建设取得显著进展。城乡规划实施管理的体制机制进一步完善。国家和地方城市规划行政主管部门集中开展的房地产开发领域违规变更规划调整容积率问题专项治理工作、查办违法案件的活动，城市规划督察工作的

积极进展，派驻国务院审批总体规划城市的督察员队伍的逐步扩大，进一步完善了城市规划管理的体制机制，促进了城市规划依法行政，强化了城市规划的权威性和约束力。城市规划法制进一步健全，住房和城乡建设部和各省、自治区及一些城市积极开展《城乡规划法》相关法规的制定和修订工作，城市规划标准规范工作也取得积极进展，从而进一步完善了《城乡规划法》的配套法规，健全了城市规划法规体系。住房和城乡建设部 2009 年下半年和 2010 年上半年组织开展的《城乡规划法》实施情况评估工作，科学分析和评价了法律实施两年来的绩效及尚存在的问题，明确了进一步贯彻实施《城乡规划法》的方向，成为城乡规划法制建设领域具有重要意义的开创性工作。

城市规划编制工作取得重要成效。以《城市总体规划修改工作规则》（国办发〔2010〕20 号）、《关于加强“十二五”近期建设规划制定工作的通知》（建规〔2011〕31 号）、《城市、镇控制性详细规划编制审批办法》的发布为标志，2010 年城市规划编制体系进一步完善。在国家区域发展总体战略的实施和我国特有的发展周期的作用下，区域城镇体系规划、城市群规划编制出现了新一轮热潮，重庆两江新区总体规划、浙江舟山群岛新区规划、河北沿海城镇带规划、新疆新型城镇化发展战略和城镇体系规划、湖北城镇化发展战略研究等有代表性规划的编制，落实了国家发展战略重点，支撑了国家区域发展总体战略的实施。以 2030 年为目标的城市总体规划编制普遍开展，城乡统筹成为 2010 年总体规划编制的突出特征。国务院审批城市总体规划范围的扩大，城市总体规划审批制度的进一步严格和规范化，加大了国家对地方城镇化和城镇发展进程的调控能力和力度。紧密针对城镇化和城镇发展实践中新情况、新问题的各类非法定规划的不断涌现和开展，有效发挥了对法定规划的深化和辅助作用。适应全面建设小康社会和满足人民群众不断提升的精神文化和安全、宜居的需求，风景园林、环境景观、历史文化遗产保护、城市安全等专业规划逐步发展和深化。

城市规划学术工作和学科建设不断发展。世界上无与伦比的丰富的城镇化和城镇发展实践，为我国城乡规划学术工作和学科建设提供了最丰厚的资源和经验积累条件。2010 年城市规划科研工作取得明显进展，规划行业积极参与和承担国家自然科学基金、社会科学基金、“十一五”科技支撑计划等相关重大课题研究，有力地提升了规划的研究能力和对国家政策的咨询能力；以中国城市科学研究会、中国城市规划学会组织的学术活动为代表的国内外学术交流空前活跃，紧密结合低碳生态城市建设与可持续发展、城市交通、城市安全和防灾减灾、城市历史文化遗产保护等热点问题的学术交流，提高了规划行业学术水平，为国家相关政策研究和制定提供了智力和人才支持；城市规划高等教育愈趋成熟和规范，教学体系和人才培养模式不断改进和发展；城市规划由二级学科升级为一级学科，为城市规划科学的发展展示了更加广阔的前景。

城市规划队伍建设取得长足进步。城市规划人才队伍逐步壮大，各类城市规划人才茁壮成长和竞相涌现，队伍的结构更趋合理。干部人事制度改革的推进，城市规划执业资格制度的发展，规划行业管理的加强，促进了规划队伍综合素质的进一步提高，城市规划行业的社会影响和地位逐步提升。规划设计市场的空前活跃，规划技术难度和复杂性的增强，各地对规划编制质量和水平的愈益重视，对高水平、高质量规划成果的追求，对于城镇化和城市发展中不断涌现的新矛盾、新课题的研究，提高了规划咨询编制队伍的能力，极大地促进了规划编制整体水平的不断攀升。

.....

今天，我们可以自豪地说，经过新中国建国 60 年来的发展，建立在科学发展观指导下和对于 60 年来城市规划正反两个方面经验总结基础上的我国城市规划具备了良好的发展基础和条件，城市规划已经成为一个能够基本适应国家经济社会和城镇化发展要求、担当推进城市规划事业发展重任、发挥对经济社会和城镇化发展的引导和调控功能的重要事业和行业。

然而，当我们回顾和历数“十一五”时期和 2010 年城市规划事业和工作取得的成就时，也不能讳言城市规划工作存在的不足和问题。处于转型过程中的国家经济基础、上层建筑和制度环境的某些不成熟、不完善性，决定了现阶段我国城市规划的某些不成熟和不完善性。无论是从城市规划作为一项政府职能、一门学科抑或一个行业的属性和角度来权衡和审视，都不同程度地存在着缺陷，甚至存在某些突出的问题。尤其是相对于作为理想主义者的城市规划工作者的预期目标来说，现行的城市规划工作有诸多不尽如人意之处。城市规划的改革、发展任重道远。

“十二五”时期是国家发展方式转型的关键时期，也是对于城市规划的转型和建设至为重要的时期。在国家转型和发展进程中，我国城镇化至少还要经过 20 年的持续较快发展期。积极稳妥地推进城镇化，对于实现国民经济结构的战略性调整，促进经济自主、内生机制的培育和发展，促进经济社会全面协调和可持续发展，推进社会进步和文化、政治的发展，全面建设小康社会，最终完成“乡土中国”向“城市中国”的转型，从而实现近代以来无数志士仁人之为之奋斗的中华民族伟大复兴的理想，具有重要的甚至是决定性的意义。城市规划对于保障城镇化以至经济社会的健康有序发展，实现“十二五”乃至更长历史时期的国家发展目标，担负着重要的、历史性的责任。国家推进转型的决心及其对城市规划的高度重视，引导城镇化和城镇发展的客观需求，为城市规划的转型和发展创造了有利的机遇和条件；同时，转型期国家制度环境的复杂性，既有社会结构和利益格局的趋于固化，各项改革进入攻坚阶段特别是政治体制改革的艰巨性，又使规划的改革和发展面临着诸多困难和挑战。我们必须以高度的责任感、清醒的

问题意识和明确的目标导向，凭借国家改革和发展的整体推进，着力加强城市规划工作，推进城市规划的进一步改革和发展，不断加强规划行业自身建设，大力推动城市规划学科建设和学术发展，建构中国特色的城市规划思想理论体系，建设高水平、高素质的城市规划专业队伍，从而初步形成与完善的社会主义市场经济相适应、与一个对世界能够产生重大影响和贡献的大国地位相匹配的城市规划事业和体系架构，为支撑和保障国家经济社会和城镇化的健康协调发展作出更大的贡献。

让我们共同努力！

本书执行编委会

2011年6月

目 录

前言 让我们共同努力

第一章 城镇化与城市发展的基本趋势	1
一、新形势下城镇化转型	3
二、中国城镇化的特色与健康城镇化	13
三、城镇化的发展趋向	15
第二章 经济发展方式转变与城市发展	19
一、适应经济发展方式转变的城市发展道路	21
二、经济危机的应对与城市发展	23
三、从外源转向内生的城市发展	25
四、城市土地资源利用与集约发展	26
五、城市的安全与环境问题	31
第三章 和谐社会建设与城市发展	43
一、近年来我国城市社会发展中的新特点	45
二、制约我国城市社会和谐的主要问题	51
三、我国城市和谐发展面临的新形势	54
四、完善城市社会管理和公共服务，推动城市和谐发展	56
第四章 区域与城镇发展	59
一、国家区域发展战略和城市发展趋势	61
二、区域发展与城市群	68
三、大城市发展与城市“国际化”	70
四、中小城市发展	77
五、小城镇和乡村发展	82

CONTENTS

PREFACE

BASIC TRENDS OF URBANIZATION AND URBAN DEVELOPMENT	1
Transformation of Urbanization under the New Situation	3
Features of Chinese Urbanization and Healthy Urbanization	13
Development Trend of Urbanization	15
TRANSFORAMTION OF ECONOMIC GROWTH MODE	
AND URBAN DEVELOPMENT	19
Adaptive Urban Development Path for the Transformation	
of Economic Growth Mode	21
How to Cope with the Financial Crisis and Urban Development	23
Urban Development is from Exogenous Growth to Endogenous Growth	25
Urban Land Resources Utilization and Intensive Development	26
Urban Security and Environmental Issues	31
HARMONIOUS SOCIAL CONSTRUCTION AND URBAN DEVELOPMENT	43
New Feature of Chinese Cities' Social Developments	45
Main Reasons to Constrain Chinese Cities' Social Harmony	51
Chinese Cities' Harmonious Development Confronts New Situation	54
Improve Cities' Social Management and Public Services and	
Promote Cities' Harmonious Developments	56
REGIONAL AND TOWN DEVELOPMENTS	59
National Regional Development Strategy and Urban Development Trend	61
Regional Development and City Cluster	68
Large Cities' Developments and Urban Internationalization	70
Medium and Small-sized Cities' Developments	77
Small Town and Rural Developments	82

第五章 城市规划编制	89
一、区域规划	91
二、城市总体规划	105
三、控制性详细规划	110
四、城市交通规划	119
五、市政基础设施规划	125
六、风景名胜区规划	133
七、历史文化名城名镇名村保护规划	139
八、住房发展与住房规划	146
九、城市防灾规划	154
第六章 “大事件”与城市规划	165
一、上海世博会与上海的城市规划	167
二、广州亚运会与广州的城市规划	170
三、灾后重建规划	179
第七章 城市规划管理和法制	195
一、城市治理模式的转变	197
二、城市规划实施管理	202
三、城市规划审批	206
四、城乡规划督察	213
五、城乡规划法制建设	217
六、城市规划标准规范工作	224
七、城市规划行业管理	229
第八章 城市规划学术建设和队伍发展	261
一、城市规划学术研究	263
二、城市规划学术交流	273
三、“城乡规划”学科建设	291
四、城市规划教育	301
五、城市规划执业制度和队伍建设	312

URBAN PLANNING FORMULATION	89
Regional Planning	91
City Master Plan	105
Regulatory Detailed Planning	110
Urban Transportation Planning	119
Municipal Infrastructure Planning	125
National Park and Scenic Spots Planning	133
Conservation Planning for the Famous Historical and Cultural Cities, Towns and Villages	139
Housing Development and Housing Planning	146
Urban Disaster Prevention Planning	154
 “MEGA EVENTS” AND URBAN PLANNING	165
Shanghai World Expo and Shanghai’s Urban Planning	167
Guangzhou Asian Games and Guangzhou’s Urban Planning	170
Post-Disaster Reconstruction Planning	179
 URBAN PLANNING MANAGEMENT AND REGULATION	195
Reform of Urban Governance Mode	197
Implementation Management of Urban Planning	202
Management on Approval of Urban Planning	206
Urban-Rural Planning Inspectorate System	213
Legal Construction of Urban-Rural Planning	217
Urban Planning Norm Standardization	224
Management on Urban Planning Profession	229
 ACADEMIC CONSTRUCTION AND PROFESSIONAL DEVELOPMENT OF URBAN PLANNING	261
Academic Research of Urban Planning	263
Academic Exchange of Urban Planning	273
Rank Disciplinary Construction of Urban Planning	291
Education of Urban Planning	301
Practice Regulation and Professional Construction of Urban Planning	312

第九章 趋势与展望	333
一、国家改革和发展的宏观走势	335
二、“十二五”时期城镇化进程展望	336
三、城市规划发展展望	340
参考文献	343
附 录	351
附录1 关于调整经济结构促进持续发展的几个问题	353
附录2 “十二五”城镇化发展战略研究报告	366
附录3 2010 年度大事记	380
附录4 2010 年度城市规划政策法规索引	401
附录5 2010 年国务院批准的城市总体规划有关文件目录	407
附录6 2010 年中国人居环境奖获奖名单	408
附录7 中国城乡规划行业网新版运营简介	410
附录8 本书编研机构简介	413
附录9 中国城乡规划行业网协办单位简介	416
后 记	435

TREND AND PROSPECT	333
Macro Trend of National Reform and Development	335
Prospect of Urbanization during the Twelfth“Five-year Plan”	336
Prospect of Urban Planning Development	340
REFERENCE	343
APPENDIX	351
Appendix 1:Report on Urbanization Development Strategy during Twelfth“Five-year Plan”	353
Appendix 2:Li Keqiang: Several Issues on Adjustment of Nation’s Economic Structure and Promote Continuous Development	366
Appendix 3:Events in the Chinese Planning 2010	380
Appendix 4:Index of the Urban Planning Policies and Norms 2010	401
Appendix 5: The List of Urban Master Planning Approved by State Council in 2010	407
Appendix 6: The List of Winning Cities(projects)of 2010 National Human Settlement Award	408
Appendix 7: Brief Introduction of China-up. com’s New Website Operation	410
Appendix 8: Brief Introduction of Editorial and Research Institutes	413
Appendix 9: Brief Introduction of China-up. com’s Supporting Units	416
POSTSCRIPT	435

**第一章 城镇化与城市发展的
基本趋势**

**BASIC TRENDS OF URBANI-
ZATION AND URBAN
DEVELOPMENT**

