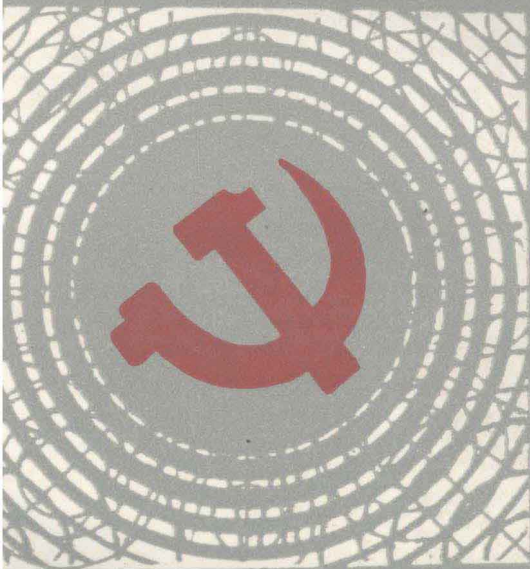


新时期党务工作丛书

党支部工作指南

主编 张枝成 邱军 王喆



中国经济出版社

党支部工作指南

张枝成 邱 军 王 喆 主编

中国经济出版社

(副主编、编委以姓氏笔划为序)

副主编： 于行志 冯玉珍 李 方

沈龙国 易 尉 赵光伟

编 委： 龙金荣 左文才 李效珍

郑志昌 郑文普 徐雨春

赵海刚 顾秀芳 曹丽华

傅继明 翟学忠

党 支 部 工 作 指 南

张枝成 邱 军 王 喆 主编

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

长春市东方印刷厂印刷

开本787×1092 毫米1/32 印张 13.5 字数 304 千字

1991年5月第1版 1991年5月第1次印刷

印数：1—5,000册

ISBN7—5017—1409—6/D·140 定价：5.40元

新时期党务工作丛书

顾 问 肖一平

主 编 郑志昌 张向群 张枝成

副主编 王作成 金 泉 韩长青

目 录

一、党支部

1. 为什么要设立党支部? (1)
2. 建立党支部的原则是什么? (1)
3. 如何确定党的基层组织形式? (2)
4. 设置党支部有哪些程序? (2)
5. 适应新形势, 调整党支部的设置原则是什么? (3)
6. 调整基层党组织设置要注意哪些问题? ... (4)
7. 行政村怎样建立党支部? (4)
8. 在经济联合体中怎样建立党的基层组织? (5)
9. 在城镇个体工商户中怎样建立党支部? (5)
10. 加强党支部建设的内容和要求是什么? ... (5)
11. 党支部的基本任务有哪些? (6)
12. 党支部的经常性工作有哪些? (7)
13. 哪些党支部对本单位起保证监督作用? 哪些党支部对本单位起领导作用? (8)
14. 机关党支部的主要任务是什么? (8)
15. 机关党支部为什么不能对本单位的业务进行领导? (9)

一、党 支 部

1. 为什么要设立党支部？

在一个社会基层单位里，仅有3名以上党员生活在一起，这还不是党的组织。必须按照民主集中制原则组织起来并经上级党组织批准建立起基层党支部，才成为党的组织。党支部处在四化建设的第一线，是党联系群众的纽带和桥梁，是带领党员和群众建设社会主义现代化的战斗堡垒。党通过党支部把每一个党员都编入一个组织中，进行管理、教育和监督，并在其中积极工作，发挥先锋模范作用；党依靠党支部把广大人民群众团结在党的周围，发动和组织群众完成各项战斗任务，贯彻落实党的路线、方针、政策和决议；而人民群众对党的意见和要求也要靠党支部反映到党的领导机关来，从而使党团结千百万群众，为实现四个现代化而努力奋斗。我们党有数百万个基层党支部，遍布全国各个地方和各条战线。党支部的工作做好了，党的一切工作都有了坚实的基础，党的事业就能无往而不胜。

2. 建立党支部的原则是什么？

党的基层组织是按照生产、工作单位设立的。把党的基层组织建在社会基层单位，这是党组织设置的一个重要原则。党支部的建立也要按照这个原则，凡商店、学校、机关、街道、合作社、农场、村、人民解放军连队和其他基层单位，有正式党员3人以上50人以下的，都应当建立党的基

层支部。这样做既有利于更好地发挥基层党组织的监督作用，使党的路线、方针、政策在社会各基层单位得到贯彻执行，把党的领导渗透到社会各个角落；又有利于加强对党员的教育管理，进一步发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用；同时也使党与群众保持了更密切的联系，更好地充当人民群众根本利益的代表者，始终保持工人阶级的先锋队性质。

3. 如何确定党的基层组织形式？

党的基层组织形式，应根据工作需要和党员的人数来确定。在一般情况下，党员超过100人的，可设立党的基层委员会，基层委员会下面可设若干总支部或党支部；党员超过50人的、可设立党的总支部委员会，总支部下面可分设若干党支部；党员不足50人的，可设立党的支部委员会；有正式党员3人以上不足10人的，一般不设立支部委员会，可设一名书记，必要时也可增设一名副书记。正式党员不足3人的单位可与邻近的单位组成联合支部。部分对国计民生影响大的科研院所、工矿企业、外交外贸机构和边防要塞机关，虽然党员不足100人或50人，但领导力量配备较强的，分别经过县、市委组织部批准，也可以设立党的基层委员会或党的总支部委员会。

4. 设置党支部有哪些程序？

设置党支部需经如下的程序：①新建单位的临时党支部或需调整的单位党支部，应首先向上级党的组织提出书面请示，说明本单位党员人数、要求成立支部的理由；②上级党组织要对其进行考察，了解其理由是否充分，领导班子人选

是否具备条件；③上级党组织讨论审批；④上级党组织下发批文，确定支部委员会组成名额；⑤新建单位的临时党组织或需调整单位党组织要召开党员大会选举产生党的支部委员会；⑥新建单位的临时党组织或需调整的单位党组织要向上级党组织报告选举结果。报告内容包括：选举工作情况，产生书记、副书记、委员名单；⑦上级党组织讨论审批。审查选举工作的程序和选举办法是否符合党章规定，讨论决定报批的书记、副书记的名单。⑧上级党组织下发批文。

5. 适应新形势，调整党支部的设置原则是什么？

随着经营承包责任制在农村、城市普遍推开，租赁经营、个体经营等各种新的经济形式和经济关系的确立，要求党的基层组织作必要的调整，否则就会出现许多与体制改革不相适应的实际问题。在调整基层党支部的设置时，应注意以下原则：①要适应政治体制改革，在党政职能分开政企分开的地方，党组织的设置也要作相应的调整，要贯彻减少中间层次，精减工作人员，提高工作效率，克服官僚主义的要求；②要适应农村商品经济发展。多年来、农村党的基层组织设置是按照公社建党委，大队建支部，生产队建党小组的模式设置的。随着农村经济体制的改革，产业结构的调整和商品生产的发展，乡镇企业和各种专业户及经济联合体的涌现，外出务工、经商农民日益增多，完全以行政村为单位建支部，以村民小组建党小组的模式已不适应形势发展的需要，为此必须按照1986年中共中央组织部《关于调整和改进农村中党的基层组织设置的意见》，本着有利于农村经济体制改革，调整和改进农村党的基层组织设置。③适应对外开放的要求，建立健全中外合营企业中的党组织。凡中外合营

企业有正式党员 3 人以上的，都要建立党组织。中外合营企业党组织的设置应与中外合营企业的筹建工作同步进行，做到凡新开办的企业都有党组织，已经开业的，但尚未建立党组织的，要创造条件尽快建起来。党员数量少的，上级党委要有计划地派党员进去。

此外，还要重视做好租赁企业、个体劳动者中党组织的设置和调整。个体劳动者中的党组织要根据本地的实际情况或按地区或按行业设置，归属地方党委领导。

6. 调整基层党组织设置要注意哪些问题？

调整基层党组织是一项十分严肃的工作，既要大胆改革，又要慎重从事，注意处理好以下几个问题：①要有明确的指导思想。调整基层党组织的设置目的是为了适应新的产业结构和经济组织形式的需要，要有利于开展党的活动，有利于党员的教育和管理，有利于党在经济工作中发挥作用。在调整中一定要注意减少领导层次，减少脱产人员。②要有试点，切忌草率从事。调整和改进基层党组织设置是一项新的工作，因此要从实际出发，有领导地试行。③要把党组织的设置同行政组织设置区别开来，基层党组织设置的形式主要是根据党员的人数和分布的状况确定的，与所在单位的行政级别没有必然的对应关系。不能因为单位行政级别是县团级就一定设党委，更不能为了支部改建为总支、总支改建为党委，而突击发展党员凑数。

7. 行政村怎样建立党支部？

行政村有正式党员 3 人以上的，可建立党支部，所属党员按行业和居住远近划分党小组。党员人数超过 50 人，或接

近50人，专业分工比较明显的，可建立党总支部，所属党员按行业或居住远近建立党支部和划分党小组。

8. 在经济联合体中怎样建立党的基层组织？

行政村内的经济联合体，有正式党员3人以上的，可单独建立党小组（党支部）由村党支部（总支部）领导。跨村、跨乡、跨县的经济联合体，经济相对独立，人员相对稳定，有正式党员3人以上的，可单独建立党支部；规模较小的，可建立党小组，由联合体所在地党组织领导，或由所在地党组织确定其隶属关系。

9. 在城镇个体工商业户中怎样建立党支部？

城镇个体工商业户中的党员，包括进城务工的、经商的农民党员，应根据人数多少，按行业或从业地点远近，建立党支部和划分党小组，由城镇党委领导，或者由城镇党委确定其隶属关系。

10. 加强党支部建设的内容和要求是什么？

加强党支部建设的内容和要求共有以下几个方面：

（1）思想建设。要求基层党组织要经常地、深入地向党员进行党的基本路线和党的基本知识教育，以党的基本路线统一全体党员特别是党的领导干部的思想和行动，使广大共产党员都牢牢掌握“一个中心、两个基本点”，成为自觉地为实现党的最高理想而斗争的先锋战士，成为有理想、有道德、有文化、有纪律的模范；

（2）组织建设。基层党组织建设，主要应当作好以下四項工作：①健全和执行党的民主集中制。②按照德才兼备

的原则和党章规定的党的各级领导干部必须具备的六项基本条件以及革命化、年轻化、知识化、专业化的要求，加强基层党组织领导班子的建设，这是组织建设的关键。③按照“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的方针，做好发展党员工作。这是组织建设的基础。④清除败坏党和人民事业的腐败份子，妥善处理不合格党员；

（3）作风建设。基层党组织建设的主要任务就是要在执政和改革开放条件下，贯彻从严治党精神，坚持并发扬党的三大作风，自觉抵制和纠正不正之风。在当前和今后一个时期内，作风建设的重点是纠正以权谋私为典型代表的个人主义、严重的官僚主义、资产阶级自由化思想和自由主义思想作风；

（4）制度建设。党的十三大政治报告强调在新的历史条件下，党的建设要走出一条不搞政治运动，而靠改革和制度建设的新路子。搞好党支部建设必须努力达到这个要求。党支部应建立和完善以下制度：民主集中制制度、组织生活制度、党员教育管理制度、民主监督制度、工作制度等。

11. 党支部的基本任务有哪些？

党章规定，党支部的基本任务是：

（1）宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，充分发挥党员的先锋模范作用，团结、组织党内的干部和群众，努力完成本单位所担负的任务。

（2）组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想，学习党的基本知识和党的路线、方针、政策，学习科学、文化

和业务。

(3) 对党员进行教育和管理，严格党的组织生活，监督党员切实履行义务，遵守纪律，保障党员的权利不受侵犯。

(4) 密切联系群众，经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见，尊重群众和专家的知识和合理化建议，维护群众的正当权利和利益，关心和帮助他们改善物质文化生活，做好群众的思想政治工作，提高他们的觉悟。对于群众中的错误意见和不良风气，要用适当的方法加以纠正，对于群众中的矛盾，要妥善地加以处理。

(5) 充分发挥党员和群众的积极性创造性，发现他们中间的先进分子以及其他为社会主义建设事业所需要的人才，鼓励和支持他们改进工作，进行革新和创造。

(6) 吸收党员，收缴党费，审查和鉴定党员，表扬党员中的模范事迹，维护和执行党的纪律。

(7) 开展批评与自我批评，揭露、纠正工作中的缺点和错误。教育和监督党员干部和其他任何工作人员严格遵守国法政纪，严格遵守国家财政经济纪律和人事制度，不得侵占国家、集体和群众的利益。监督本单位财务会计人员和各种执法的专业人员不得执法犯法，同时保证他们依法独立行使他们的职权，不受打击和报复。

(8) 教育党员和群众提高革命警惕，坚决同反革命分子和其他破坏分子的犯罪活动作斗争。

12. 党支部的经常性工作有哪些？

为适应社会主义现代化建设和改革开放新形势的需要，适应基层党组织职能转变的需要，党的十三大规定了党的基

层组织应做好七项经常性工作，即：经常地进行党员教育；经常地加强党内监督；经常地开展批评与自我批评；经常地整顿党的纪律；经常地清除党内腐败分子和妥善地处理不合格分子；经常地吸收优秀分子入党；经常地发扬正气和抵制歪风。这些工作做好了，我们就可能新的历史条件下，在党的建设上走出一条不搞政治运动，而靠改革和制度建设的新路子。

13. 哪些党支部对本单位起保证监督作用？哪些党支部对本单位起领导作用？

企业和实行行政首长负责制的单位中，党的基层委员会、总支部委员会或支部委员会，对党和国家的方针政策在本单位的贯彻执行实行保证监督。这些基层党组织要以主要精力加强党的建设，做好思想政治工作和群众工作，支持行政负责人按规定充分行使职权，并对重大问题提出意见和建议。

尚未实行行政首长负责制的事业单位中党的基层委员会，和不设基层委员会的总支委员会或支部委员会，领导本单位的工作。这些基层党组织应对重大原则问题进行讨论和作出决定，同时保证行政负责人充分行使自己的职权，不能包办代替他们的工作。

14. 机关党支部的主要任务是什么？

根据党章规定的原则，机关党支部不领导本单位的业务工作，主要任务是抓好机关人员的思想建设，健全党的组织生活，搞好党员干部的监督和教育，保证机关工作任务的完成。其具体任务是：①组织党员认真学习宣传党和国家的方针、政策，用党的基本路线统一全体党员特别是领导干部的

思想行动，排除僵化和自由化两种错误思想的干扰和影响，保证党的各项方针、政策的贯彻执行。②从严治党，加强党的自身建设。抓好对党员的马克思主义基本理论的教育和理想、纪律教育；搞好党性、党风、党纪教育；健全党的组织生活，坚持“三会一课”制度。③密切结合改革开放和部门业务工作的实际，作好经常性的思想政治工作；在组织上、思想上、政治上保证机关业务工作的实施。④按照党章和《准则》的规定，对党员特别是党员领导干部实行有效的监督。⑤负责对党员、干部的鉴定，奖励、处分和组织发展等工作。⑥对机关团支部等群众组织实行领导。⑦承担上级党组织交办的任务。

15. 机关党支部为什么不能对本单位的业务进行领导？

党和政府的各级领导机关的领导班子，都是经过相应的选举和任命的，在上级党委或政府的领导下，独立自主地行使自己的职权，完成自己承担的任务，他们只能对选举或任命他们的权力机构或上级领导机关负责，不能对本单位的基层组织负责或接受它的领导。因此，这些机关的党支部，不能对本单位的业务工作实行领导，只能对完成本单位的业务工作起保证监督作用。

16. 机关党支部应在哪些方面对党员和党的领导干部进行监督？

机关党支部应该对党员特别是党的领导干部在以下几个方面进行监督：①能否贯彻执行党的路线、方针、政策，能否严格遵守党的政治纪律，在思想上、政治上是否与党中央保持高度的一致。②能否密切联系群众，个人利益服从党和人

民的利益；能否吃苦在前，享受在后，克己奉公；能否牢记党的宗旨，全心全意为人民服务。③党员领导干部能否坚持贯彻任人唯贤的干部政策；能否贯彻党的民主集中制原则和集体领导与个人分工相结合的原则。④能否时时处处维护党的利益，开展批评与自我批评，并勇于同各种违纪和各种错误倾向作斗争。⑤能否发挥先锋模范作用。

17. 村党支部的主要任务是什么？

村党支部的主要任务是：①积极宣传和认真贯彻党在农村的方针、政策，从本地实际情况出发，组织党员和带领群众发展农业生产，发展商品经济，勤劳致富，守法致富，发展集体经济，逐步实现共同富裕。②抓好党支部的自身建设和组织发展工作，健全党内的生活会制度，加强对党员进行教育和管理，充分发挥党员的先锋模范作用和党支部的战斗堡垒作用，保证党在农村的各项任务的完成。③做好思想政治工作，坚持不懈地对农民进行社会主义思想教育，加强社会主义精神文明建设，教育农村干部、群众正确处理国家、集体、个人三者利益的关系，维护安定团结的局面。④加强对共青团、妇联、民兵和其他群众组织的领导。⑤支持村民委员会依法独立地开展工作。

18. 中外合资、合作企业的党支部的任务是什么？

①对企业的经营方针和国家利用外资的有关政策、法规的贯彻执行进行监督；保证监督企业的协议、合同、章程的执行；依法维护国家的利益和外商、职工的合法权益。②教育和监督我方领导干部坚持原则，忠于职守，坚决维护国家的利益。③做好中方员工的思想政治工作，教育党员职工认真

学习马克思列宁主义、毛泽东思想和党的路线、方针、政策，防止和抵制资产阶级腐朽思想和生活方式的侵蚀；组织党员和员工努力学习国外先进的科学技术和管理经验，配合行政搞好企业的社会主义精神文明建设。④搞好党员教育和管理，作好发展党员工作，严格党的组织生活，监督党员履行义务情况，充分发挥党员的先锋模范作用和党支部的战斗堡垒作用。⑤加强对工会、共青团等群众组织的领导，按照《中华人民共和国中外合资经营企业法实施条例》的有关规定，充分发挥工会在合资、合作企业中的作用，监督企业领导人，维护职工合法权益。

19. 农村党支部在发展社会主义商品经济和建设社会主义精神文明中应怎样发挥作用？

社会主义商品经济的充分发展，是我国农村实现社会主义现代化的必要条件，是农民富裕的必由之路。当前农村党支部的根本任务就是按照党的路线、方针、政策去积极开展工作，带领农民尽快走上富裕的道路。在农村的物质文明和精神文明建设中，党支部应发挥以下几方面的作用：

（1）帮助农村党员树立起强烈的商品意识。要对农村党员进行发展社会主义商品经济的教育，帮助他们克服自然经济观念以及僵化思想的影响和旧习惯的束缚，树立价值、市场、竞争、利润、经营风险、效率等观念，增强开放式的商品意识。

（2）动员和组织农村党员带领群众勤劳致富，共同致富。党支部应该做好以下几项工作：①重视和培养人才，鼓励和支持党员成为发展、从事商品经济的行家里手，带领群众勤劳致富。③党支部积极宣传党的富民政策，党员要有富民之

心，支部要帮助贫困党员尽快脱贫致富，从而积极带领群众发展商品经济。③建立党员联系户制度。根据党员个人和家庭情况，帮助和带领群众在发展商品经济中勤劳致富。

（3）通过办培训班、组织参观学习等形式，帮助党支部成员学习商品经济知识，增强决策能力和经济管理能力，提高经营管理水平。

（4）调整和建立与商品经济发展情况相适应的党组织，主要做好如下三方面的工作：①根据农村商品经济的发展情况，农村党组织的设置要与农村产业结构的调整同步进行，具备条件的都必须建立党组织；②党员的教育管理要与党员活动扩展同步进行，切实加强对外出务工、经商党员的管理的教育；③注意在党的力量薄弱的地方发展党员。

20. 个体企业中党支部的主要任务是什么？

个体企业中党支部的主要任务是：对企业和企业经营者执行、遵守国家方针、政策、法律、法规实行监督和保证，教育和管理好党员，健全组织生活制度，发挥党员的先锋模范作用，促进个体企业在国家政策允许的范围内不断得到发展。

21. 企业党支部的主要任务是什么？

根据党的十三大决定，企业党组织不对本单位实行“一元化”领导，而应行使保证监督职能。企业党支部是党在企业的基层组织，是企业的政治核心，企业党支部必须认真履行党章规定的八项基本任务，集中精力加强党的建设，发扬党支部的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，紧紧围绕生产经营这个中心，做好思想政治工作和群众工作，支持