

河南省社科规划重大项目

SHENSHIJI HUAYU JIANGUO

构建和谐中原的若干重大问题研究

林世选等 著

河南人民出版社

河南省社科规划重大项目

构建和谐中原的若干重大问题研究

林世选等 著

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

构建和谐中原的若干重大问题研究/林世选等著
—郑州:河南人民出版社,2010.12
ISBN 978-7-215-07433-0

I. ①构… II. ①林… III. ①社会主义建设模式—研究—河南省 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 240891 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65788036)

新华书店经销 郑州文华印务有限公司印刷

开本 710 毫米×1000 毫米 1/16 印张 20.5

字数 360 千字

2010 年 12 月第 1 版 2010 年 12 月第 1 次印刷

定价:50.00 元

序

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保障。党的十六届六中全会明确提出,构建社会主义和谐社会是贯穿中国特色社会主义事业全过程的历史任务。和谐中原建设,是构建社会主义和谐社会在河南的具体实践,是中原崛起的重要内容和重要保障。近年来,河南省保持了经济持续快速发展的良好势头,社会事业不断进步,文化不断繁荣,人民生活明显改善。但人口多、基础差、底子薄的基本省情还没有根本改变,城乡、区域、经济社会发展仍然显得不平衡。尤其是随着改革的深化、社会结构的深刻变动、利益格局的深刻调整 and 思想观念的深刻变化,这种空前的社会变革在为发展进步带来巨大活力的同时,也必然带来一些矛盾和问题。积极地正视矛盾、化解矛盾,最大限度地减少不和谐因素,推进和谐中原,刻不容缓。可以说,在当代中国,构建社会主义和谐社会不仅成为广大干部群众的一致,而且正转化为人们的行动。由林世选等同志撰写的《构建和谐中原的若干重大问题研究》正是在这样的大背景下问世的。

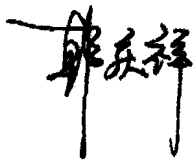
近年来研究和谐社会的著作很多。与同类著作相比,即将呈现在读者面前的这部著作,具有两个特点。

第一,有针对性地研究河南在构建和谐社会中面临的突出问题。河南是我国的农业大省、人口大省、文化大省,建设和谐河南面临的主要问题,集中表现为城乡、区域、经济社会发展不平衡。本书有针对性地研究了统筹河南城乡发展、区域发展、中原文化转型等对构建和谐河南的重要意义。本书认为,河南是我国第一农业大省,建设和谐河南的重点、难点在农村,统筹城乡发展对构建和谐河南具有重要意义;提高河南农民收入,缩小河南城乡收入差距,建立城乡统一的社会保障制度,是实现城乡统筹发展的重要举措,

也是构建和谐河南的重要内容;河南是一个文化大省,中原文化的深厚历史积淀既是一笔财富,又是一个问题,在急剧变化的今天,要构建和谐河南,就必须重振中原文化,纳入新的文化要素,建设与市场经济相适应的公民文化和法治文化。这些有针对性的研究,凸现了河南的特点,提出的观点对推进和谐河南建设具有重要的参考价值。

第二,用一条主线统领各个方面。本书以和谐社会构建为主线,把城乡和谐、区域和谐、经济社会和谐、官民和谐、人与自然和谐融为一体。和谐河南的构建是一个目标,而统筹城乡发展、协调区域经济布局、保障收入分配公平、建设生态文明、转变政府职能、加强法制建设和推进中原文化转型等,是构建和谐河南的具体路径。本书对上述各个方面展开了系统研究,尤其从统筹城乡发展、统筹区域经济发展、统筹城乡社会保障、保障收入分配公平、重振中原文化、法制建设、转变政府职能和生态文明建设等侧面,探讨了和谐河南构建的关系,可以说是抓住了构建和谐河南的关键问题。

林世选同志既是大学的党委书记,又长期坚持教学和研究工作,主持完成了三项国家社会科学基金项目,发表了有一定质量的学术成果。他无论从事高校管理工作,还是做人做学问,都很厚实。本书是他率领团队完成的河南省哲学社会科学规划重大项目“河南省构建和谐社会若干重大问题研究”的最终成果。本书的出版,不仅有助于加深人们对和谐社会的理论认识,而且对构建和谐中原具有重要的现实意义。



2010年6月

目 录

导 论	1
一、选题的意义	1
二、研究的主要内容	2
三、研究的主要结论	4
 第一章 社会主义和谐社会思想的提出	7
第一节 和谐社会的理论探讨	8
第二节 社会主义和谐社会思想的提出	18
第三节 构建社会主义和谐社会的意义及原则	28
第四节 构建社会主义和谐社会的主要任务	38
 第二章 统筹城乡发展与和谐河南构建	45
第一节 城乡统筹发展与和谐社会构建的相关分析	45
第二节 河南省城乡差距的实证分析	54
第三节 统筹城乡发展、构建和谐河南的对策	68
 第三章 区域经济协调发展与和谐河南构建	75
第一节 区域经济协调发展的主要理论	77
第二节 河南省各地区区域经济发展现状比较	81
第三节 河南省区域经济发展差异影响因素分析	92

第四章 公平收入分配与和谐河南构建	107
第一节 我国居民收入分配制度的变迁	107
第二节 收入分配制度变迁对河南居民收入分配的影响	112
第三节 河南省居民收入差距的表现及成因	125
第五章 统筹城乡社会保障 构建和谐河南	145
第一节 社会保障的理论分析	145
第二节 统筹城乡社会保障 构建和谐河南	159
第六章 和谐社会与中原文化的现代转型	175
第一节 华夏文化意识与中原文化的流变	176
第二节 中原文化的乡情特色	189
第三节 中原文化的现代遭遇	198
第四节 中原文化的现代转型	206
第七章 法治建设与和谐河南构建	221
第一节 法治建设与和谐社会的构建	221
第二节 法治建设是构建和谐河南的制度保障	233
第三节 完善河南法治建设、构建和谐河南的若干建议	243
第八章 转变政府职能与和谐河南构建	257
第一节 和谐河南视域中政府职能转变与管理体制创新	257
第二节 政府在和谐社会建构进程中的责任担当	266
第三节 和谐社会建构中的政府绩效评估	279
第九章 生态文明与和谐中原构建	289
第一节 生态文明是人类社会文明发展的必然趋势	290
第二节 正视当前我省存在的资源、环境和生态问题	299
第三节 积极改善人与自然的的关系,构建和谐中原	304

主要参考资料	314
--------------	-----

后 记	320
-----------	-----

导 论

一、选题的意义

和谐社会的思想源远流长,古今中外的许多思想家从自己生活的时代出发,提出了各具特色的和谐社会思想。在我国,从春秋战国时期孔子的“先富后教”、“不患寡而患不均,不患贫而患不安”,管仲的“仓廩实则知礼节,衣食足则知荣辱”,老子的“天之道损有余而补不足”,到近代康有为的“大同”理想、孙中山的“耕者有其田”的民生主义等,都从不同侧面体现了他们实现和谐社会的主张。在西方,亚当·斯密认为,在“看不见的手”指导下,个人的利己主义行为可以促进整个社会的福利。法国经济学家巴斯夏在《和谐经济论》中构建了一个和谐经济理论体系,提出“社会世界的普遍法则是和谐协调的,这些法则从各个方向趋于完善人类”。英国经济学家庇古明确提出,整个社会经济福利的大小取决于国民收入的大小和国民收入的分配,当国民收入一定时,国民收入的分配越是均等化,社会的经济福利越大。马克思主义经济学中包含了丰富的和谐社会的思想,马克思、恩格斯对资本主义社会种种不和谐现象进行了批判,提出了按需分配、城乡协调发展、人人全面自由发展、正确处理人与自然的关系等思想。

近年来,针对我国经济社会发展中出现的不和谐现象,许多学者围绕公平与效率的关系、可持续发展、市场秩序的构建、地区经济协调发展、社会保障制度的建立等进行了大量的研究,从不同侧面提出了构建和谐社会的主张。如和谐社会是一个社会生产能力能够得到充分发挥的社会、和谐社会是一个机会均等与收入分配相对公平的社会、和谐社会是一个人与自然协

调发展的社会、和谐社会是一个人人遵守伦理道德规范的社会、和谐社会是一个地区和城乡协调发展的社会等。这些见解为我们的研究提供了丰富的思想材料。马克思主义的和谐社会思想,尤其是毛泽东同志对十大关系的论述、邓小平同志的“共同富裕”思想和新一代中央领导集体提出的构建和谐社会的纲领性文件为我们的研究提供了坚实的理论基础。

河南是人口大省,也是我国经济社会发展相对落后的地区。从多角度对河南省和谐社会的构建进行研究,分析河南省在和谐社会构建中存在的问题,提出解决这些问题的对策建议,可以为政府决策部门提供参考,促进河南省和谐社会的构建。因此,该项研究有着强烈的现实意义。构建和谐社会是我们目前和今后面临的主要任务,对和谐社会思想的挖掘和整理有助于丰富和谐社会思想,为和谐社会的构建提供理论基础。

二、研究的主要内容

本书研究的内容有九章:

第一章:社会主义和谐社会思想的提出。社会主义和谐社会思想的提出,是社会发展到一定历史阶段上必然的过程和结果,是对中国几千年来“和谐社会”思想和马克思主义有关“和谐社会”理论的继承和发展。本章主要对和谐社会进行理论探讨,内容包括和谐社会的基本内涵、和谐社会的特征、社会主义和谐社会思想的提出、构建社会主义和谐社会的意义及原则和构建社会主义和谐社会的主要任务。通过本章的研究为以后各章的分析奠定一个理论基础。

第二章:统筹城乡发展与和谐河南构建。河南是我国第一农业大省,建设和谐河南的重点、难点在农村,统筹城乡发展对构建和谐河南具有重要意义。本章首先从理论上分析了城乡统筹发展与和谐社会构建的内在联系,然后对河南省城乡差距的现状进行了实证分析,并对城乡差距的成因进行了探讨,最后提出了统筹城乡发展、构建和谐河南的对策。

第三章:区域经济协调发展与和谐河南构建。促进区域协调发展是构建和谐社会的重要组成部分,也是构建和谐河南的必然要求。本章首先对区域经济协调发展的主要理论进行了梳理,然后对河南省各地区区域经济发展现状进行了比较,并从资源禀赋、区位条件、社会经济基础、区域政策与

制度等方面对河南省区域经济发展差异的成因进行了分析,最后提出了促进河南省区域经济协调发展的对策建议。

第四章:公平收入分配与和谐河南构建。缩小过大的收入差距、公平分配是构建和谐河南的重要任务之一。本部分首先从总体上树立了我国居民收入分配制度的变迁,然后分析了收入分配制度变迁对河南居民收入分配的影响,在此基础上对河南省居民收入差距的表现及成因进行了实证分析,最后提出了缩小收入差距、构建和谐河南的对策。

第五章:统筹城乡社会保障,构建和谐河南。建立城乡统一的社会保障制度,是实现城乡统筹发展的重要举措,也是构建和谐河南的重要内容。本章在对社会保障制度进行理论分析的基础上,对河南省城乡社会保障制度的差异及运行现状进行了实证分析,提出了实现河南省城乡社会保障制度融合的具体政策措施。

第六章:和谐社会与中原文化的现代转型。中原文化的深厚历史积淀,既是一笔财富,又是一个问题,在急剧变化的今天要构建和谐河南,必须重振中原文化。本章首先分析了中原文化变迁的历史路径和内在因由。其次,分析了中原文化的乡情特色与现代遭遇。最后,分析了,中原文化的现代转型。提出我们必须纳入新的文化要素,建设与市场经济相适应的公民文化和法治文化。

第七章:法治建设与和谐河南构建。构建社会主义和谐社会是法治建设的价值目标,法治建设则是构建和谐社会的制度保障。本章对法治建设与和谐社会构建的内在联系进行了理论分析,对河南法治建设的现状及所存在的问题进行了探讨。提出了完善河南法治建设、构建和谐河南的若干建议。

第八章:转变政府职能与和谐河南构建。在和谐河南的构建过程中,政府起着主导作用,肩负着重要职责。政府职能的转变是构建和谐河南的关键环节和决定性因素。本章首先分析了和谐河南视域中政府职能转变与管理体制创新,其次对政府在和谐社会建构进程中的责任担当进行了全面论证。最后探讨了和谐社会建构中的政府绩效评估问题。

第九章:生态文明与和谐中原构建。生态文明的核心就是“人与自然和谐相处”。建设生态文明,促进人与自然的和谐相处,这充分体现了我们

党对生态建设的高度重视和对全球生态问题的高度负责,是深入贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会理念的重要体现,对我们这样一个人均资源占有量较少和生态环境比较脆弱的人口大省来说十分重要。走生态文明之路,走人与自然和谐相处之路,这也是构建和谐中原的必然要求和基本条件。(1)生态文明是人类社会文明发展的必然趋势。(2)正视当前我省存在的资源、环境和生态问题。(3)积极改善人与自然的关 系,构建和谐中原。

三、研究的主要结论

河南省构建和谐社会是一个系统工程,需要从方方面面着手。其中统筹城乡发展、协调区域经济布局、公平收入分配、建设生态文明、转变政府职能、加强法制建设等是主要途径。通过研究,我们得出的主要结论是:

第一,统筹城乡发展是落实科学发展观、实现中原崛起、建设和谐中原的必由之路。总体上看,我省城乡发展在诸多方面的差距仍然很大,而且在一些方面还存在着不断扩大的趋势。建设和谐中原必须统筹我省城乡发展,实现城乡一体化。具体措施有:发展“适度集中型”农村城镇化,促进乡镇企业集聚,创造更多非农工作职位转移农村剩余劳动力;加大财政对农村的支持力度;深化农村经济体制,构建城乡统筹发展的体制保障;促进乡村文化教育等。

第二,实现区域经 济之间协调发展关系构建和谐河南、实现中原崛起的大局。经过长期的发展,我省形成了中原城市群、豫北地区、豫西豫西南地区和黄淮地区四个经济区,各区域特色鲜明。但由于资源禀赋、区位条件、发展基础和经济结构不同,我省各区域之间经济发展的不平衡性特征比较明显,区域之间差距、城乡差距、区域内部差距较大;并且伴随着经济的快速发展,这种区域不平衡发展的格局有日趋扩大的趋势。谋求河南和谐,必须在科学发展观的指引下协调各经济区域的利益,使其产业结构相互衔接,实现各经济区域的统筹发展。具体措施有:发挥区域比较优势,培育各区域经济增长极;加强区域分工,形成分工合作、优势互补的发展合力;合理规划产业布局,推进区域产业协调发展;尽快出台促进区域经 济协调发展的相关政策。

第三,改革开放后,河南省农村居民人均纯收入持续增长,城镇居民的收入水平有了明显的提高;但如果将河南与全国作一比较,就会发现河南省农民人均收入始终低于全国平均水平,城镇居民的人均收入水平处于全国中下游,而且省内居民收入之间的差距在拉大。河南省城镇居民收入差距拉大的原因是多方面的,既有经济体制变化的因素,又有产业结构调整的因素,当然还包括劳动者自身的因素。缩小收入差距,构建和谐河南,需要以下措施:对垄断性行业进行体制改革,引入竞争机制,同时加强对垄断行业收入分配的监管;对城镇失业者和企业下岗分流人员进行符合市场需求的职业技能培训,帮助其尽快实现再就业;建立完善的社会保障体系;规范市场行为,坚决打击违规、违法收入。

第四,实现中原文化的现代转型。在急剧变化的今天要构建和谐河南,我们必须纳入新的文化要素,建设与市场经济相适应的公民文化和法治文化。基于本文对中原文化的梳理,我们认为河南文化建设和发展的战略应当包括以下内容:现代思想文化对中原传统文化的认同与继承,提炼并弘扬中原文化精神,坚持文化发展中的中原文化特色,重塑河南人形象。

第五,法治建设则是构建和谐河南的制度保障。河南法治建设中所存在的问题主要表现在以下几个方面:立法质量仍需提高,立法的时效性尚待加强;司法腐败仍然较为严重;行政执法仍然问题突出。构建和谐河南,一要进一步完善法治建设,提高立法质量与司法执法水平,营造适应河南社会经济发展所需要的良好的法治环境;二要进一步加强城市与农村的社区建设,大力培育各种民间组织,为河南和谐社会的构建提供社会条件与文化基础;三要进一步完善市场经济体系,为河南的法治建设与和谐社会的构建奠定坚实的经济基础;四要进一步加强民主政治建设,为河南的法治建设与和谐社会的构建创造良好的政治条件。

第六,在和谐河南的构建过程中,政府起着主导作用,肩负着重要职责。政府职能的转变是构建和谐河南的关键环节和决定性因素。和谐河南的构建,必须重视发挥政府的协调和规制作用,必须增强政府的公平性特点,必须履行政府的服务性职能。

第七,走生态文明之路,走人与自然和谐相处之路,这也是构建和谐中原的必然要求和基本条件。在生态文明建设方面我省面临的主要问题表现

为:资源约束问题较为突出;耕地保护压力大,水土流失严重;林业建设明显滞后,资源总量不足,森林覆盖率低;空气污染和水污染严重;粗放型经济增长方式尚未实现根本性转变。构建和谐中原,必须大力进行环境保护和生态建设。一要树立整体生态观;二要加大宣传生态文明力度、对公民进行生态道德教育;三要正确处理经济建设与人口、资源、环境之间的关系;四要强化土地、森林、矿产等资源保护,实施林业生态省建设;五要走向循环经济,建设节约型社会;六要采取严格的环保政策,加强生态与环境保护法律、法规的建设;七要引入绿色 GDP 考核评价指标体系;八要大力发展生态旅游。

第一章

社会主义和谐社会思想的提出

从当今世界局势的动态、社会发展的走向、现实生活对道德文化和价值理念的需求看,和谐社会理论的建构具有积极的现实意义和深刻的理论意义。随着中国社会主义现代化进程的逐步深化,特别是社会深层矛盾的日益凸显,建设和谐社会已不仅是一种时尚或政治现象,更是一种关乎中国历史命运的问题。

社会主义和谐社会思想的提出,不是一时的心血来潮,而是社会发展到一定历史阶段上必然的过程和结果。同时,社会主义和谐社会思想也不是空中楼阁,而是有着深厚的文化积淀和思想基础,是对中国几千年来“和谐社会”思想和马克思主义有关“和谐社会”理论的继承和发展。社会主义和谐社会思想的提出,有其严谨的历史发展的逻辑。

党的十六大报告在谈到全面建设小康社会的奋斗目标时,强调“促进人与自然的和谐”,使“社会更加和谐”,指出“我们要在本世纪头二十年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科技更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”。^① 党的十六届四中全会通过的《关于加强党的执政能力建设的决定》提出构建社会主义和谐社会的新命题,指出“把和谐社会建设摆在重要位置”。^② 十七大明确把构建社会主义和谐社会作为中国特色社会主义

① 江泽民,全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告[Z],北京,人民出版社,2002年版。

② 中共中央关于加强党的执政能力建设的决定[Z],北京,人民出版社,2004年版。

事业的四项历史任务之一,指出“构建社会主义和谐社会是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务,是在发展的基础上正确处理各种社会矛盾的历史过程和社会结果”。^①

应该说,构建社会主义和谐社会,是我们党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务,适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求,体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。为更好地完成这一长期的历史任务,夺取全面建设小康社会新胜利,我们很有必要从社会历史发展和现实逻辑的结合上,对社会主义和谐社会思想的提出进行一些理性的梳理和思考。

第一节 和谐社会的理论探讨

和谐社会的理论是历史和文化积淀的结果,由于社会历史发展阶段和人们阶级立场的不同,人们的理解不尽相同。但总的来讲,人们对其基本内涵和主要特征的描述是大体一致的。

一、和谐社会的基本内涵

“和谐社会”是指全面系统的和谐。社会的和谐是一个十分复杂的系统,在这一系统中,要求矛盾的双方或多方能够在统一体内相互包容、协调运作、良性转化和融合,始终使社会处在健康的、富有生机和活力的状态之中。“和谐社会”是一个具有丰富内涵的概念,大体上可以把它归结为下述五个方面:

(一) 社会各子系统之间以及各子系统内部的和谐

人类社会是由经济、政治、文化等许多相互联系、相互依靠、相互影响、相互制约的子系统构成的一个有机整体。和谐社会必须是经济、政治、文化各个子系统之间的和谐、协调发展的社会。在这样的社会,生产关系必须适应生产力,政治和观念的上层建筑必须适应经济基础的发展要求和需要。

^① 十七大报告辅导读本[Z],北京,人民出版社,2007年版。

表现在实践方面,也就是全社会的经济、政治和文化的协调发展,物质文明、政治文明和精神文明的共同进步。发展不仅是经济的发展,也包括政治发展和文化发展。在以“经济建设为中心”的时代,以单纯的经济增长为发展目标的片面发展观,已经造成了一系列严重的生态、社会、经济等问题,并导致了物质文明、政治文明、精神文明不协调的局面。这些与社会主义和谐社会的要求是格格不入的。

和谐社会不仅要求经济、政治、文化各子系统之间必须和谐,而且经济、政治、文化各子系统内部也必须和谐。在经济子系统内部,必须处理好生产与分配、积累与消费、基础设施部门与直接生产部门、实体经济与虚拟经济、国有经济与民营经济、国内市场与国际市场等一系列重大的经济关系问题。在政治子系统内部,要正确处理好党和政府、公民和国家、民主和法制、依法治国和以德治国等重要关系。在思想文化子系统内部,要在把握先进文化前进方向和弘扬主旋律的前提下,提倡文化的多样性,实行百花齐放、百家争鸣,使传统文化与现代文化、本土文化与外来文化、雅文化与俗文化和睦相处、各领风骚。^①

(二)人与人的和谐

个人是社会的细胞,人与人的和谐乃是社会和谐的前提和基础。所谓人与人的和谐,就是社会中每个成员享有权利与义务对等的公平关系。这一社会公平保证每个成员之间在没有根本利益冲突的前提下,相互依赖又相互促进。

人与人的和谐,从区域上看,表现为地区之间的和谐,即地区之间居民享受的福利水平差距的缩小,地区产业分工的合理化,地区间平等合作的加强和利益转移机制的形成,国家政策向落后地区偏斜,尊重各地区人民对自己生活的自主权。从阶层上看,表现为各阶层之间的和谐。理想的社会阶层应该是富少穷少、中产阶层壮大的社会,这就需要合理的制度、公平的阶层流动。从年龄结构看,表现为年轻人与老年人的和谐相处。我国正在趋向人口老龄化,如何正确解决人口老龄化、协调老年人与年轻人在社会活动中的关系,也是和谐社会的重要内容。

^① 何中华、贾书明,哲学视野下的“和谐社会”(山东大学硕士论文)。