

杜鲁门、艾森豪威尔、肯尼迪、约翰逊、侯赛因……

艾奇逊、杜勒斯、里法伊、约翰斯顿……

总统、国王、国务卿、首相、外交家……

各色人等，为着各自的国家利益和目标，

折冲樽俎，共同演绎了一幕幕跌宕起伏的外交活剧。

美国对约旦外交政策研究

Meiguo Dui Yuedan Waijiao Zhengce Yanjiu

(1946-1969)

程 皖 著

江西人民出版社



美国对约旦外交政策研究

Meiguo Dui Yuedan Waijiao Zhengce Yanjiu

(1946-1969)

程 皖 著

江西人民出版社



图书在版编目(CIP)数据

美国对约旦外交政策研究(1946-1969)/程皖著. —南昌:江西人民出版社, 2011.5

ISBN 978-7-210-04763-6

I. ①美... II. ①程... III. ①美国对外政策-研究-约旦-1946~1969 IV. ①D871.20

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 035605 号

美国对约旦外交政策研究(1946-1969)

作者:程皖

责任编辑:蒲浩

出版:江西人民出版社

发行:各地新华书店

地址:江西省南昌市三经路 47 号附 1 号

编辑部电话:0791-6899010

发行部电话:0791-6898893

邮编:330006

网址:www.jxpph.com

E-mail:taxue888@foxmail.com

2011 年 5 月第 1 版 2011 年 5 月第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32

印张:10.375

字数:270 千字

ISBN 978-7-210-04763-6

赣版权登字—01—2011—61

版权所有 侵权必究

定价:35.00 元

承印厂:南昌市红星印刷有限公司

赣人版图书凡属印制、装订错误,请随时向承印厂调换

绪论

1946—1969年的美国对约旦政策,是冷战前期美国全球战略中美国中东政策的重要组成部分,美国对约旦侯赛因政权的支持与援助,对中东问题的核心——阿以冲突的发展进程具有重要影响。冷战时期美国中东政策的关键,就是在保持美以特殊关系前提下,如何处理美国与众多阿拉伯国家的关系。由于中东独特的战略地位及丰富的石油资源,美苏都极其重视对阿拉伯国家的争夺。苏联因与以色列关系不睦,在阿以冲突中得以旗帜鲜明地支持阿拉伯国家,因此更易获得阿拉伯人的好感。美国受美以关系束缚,在阿以出现冲突时,很难在以阿之间保持平衡,但是出于与苏联竞争及保障西方石油利益之需要,美国又必须赢得阿拉伯国家的支持。因此,确保以色列与其阿拉伯邻国不发生冲突,对美国维持其中东利益极为关键。约旦在阿拉伯国家中与以色列的边界最长,境内还居住着大量巴勒斯坦人,确保约旦在西方的影响下保持安定,有助于阿以关系继续保持

稳定,这对美国及西方确保其中东利益至为重要。为此,美英通过在政治上扶持侯赛因政权,以向约旦提供经济、财政及军事援助为手段,确保约旦继续与西方站在一起,而不被埃及或叙利亚等国控制。在阿拉伯国家内部伊拉克、沙特、约旦、埃及、叙利亚等国长期存在激烈竞争关系,约旦正好处于这几个阿拉伯地区大国的中心。因此,无论约旦被谁控制都会打破该地区局势的平衡状态,甚至会引发阿以冲突。美国逐渐认识到约旦在这种复杂微妙的平衡体系中的关键性作用,为确保约旦不至于成为地区冲突的策源地,当约旦侯赛因政权面临危机时,美国在政治上、军事上都迅速予以支持,成为约旦哈希姆王国的主要支持者和“保护人”。

一、研究现状及相关文献述评

二战以来中东一直是世界政治的主要热点之一,处于我国周边战略地区,对我国西部地区的安全与稳定关系重大。随着中国融入世界体系的步伐日益加快,中国与中东各国的联系日趋加强,特别是中东石油已经成为中国进口能源的最重要组成部分,中东地区对我国未来的能源安全与经济发展将更趋重要。因此,加强对中东的研究,尤其是二战后中东历史的研究正成为我国乃至世界学术界关注的热点。研究二战后的中东历史,不可能不关注美国在此期间产生的巨大影响与作用。因此,对美国与中东国际关系的考察,是中东研究最重要的领域之一。

国内学术界对中东国际关系及其美国与中东国家关系的研究日趋重视。张士智、赵慧杰的《美国中东关系史》,在国内首先系统梳理了从20世纪初到海湾危机期间的美国与中东关系,从整体上把握了美国与中东国家关系发展的脉络。^①左文华、肖宪的《当代中东国际关系》,则以中东地区为视角研究了20世纪中东国际关系的发展

① 张士智、赵慧杰著:《美国中东关系史》,中国社会科学出版社1993年版。

演变及其美苏等大国在该地区的角力,记述了中东政治发展的主要经过。^① 殷罡主编的《阿以冲突:问题与出路》,集中了国内中东方面的学者,以阿以冲突问题为核心,以史为基础,运用史论结合的方法,对困扰至今的阿冲突的起源、阿拉伯国家内部关系对阿以关系的影响,及其阿以冲突一些重要问题进行了深入研究,为国内学者研究阿以关系奠定了基础。^② 赵克仁的《美国与中东和平进程研究》,对“六五”战争以来的中东和平进程做了比较全面的研究,剖析了美国对阿以和平进程、特别是以埃和平的重要影响。^③ 赵伟明的《中东问题与美国中东政策》则是国内在美国与中东关系研究的最新成果,对美国与中东一些重要问题关系进行了分析归纳,该书作为一个系列,还包括李伟建的《以色列与美国关系研究》,以及美国与土耳其、美国与伊朗关系的两本著作。^④ 刘竞、张士智、朱莉的《苏联中东关系史》则系统论析了苏联与中东国家特别是与埃及、叙利亚等国的关系,反映了冷战期间美苏在中东的竞争关系。^⑤ 肖宪主编的《1945年以来的中东》,则是一本资料性的著作,该书对中东各国的概况加以介绍,对中东一些大事加以专题分析,并以小词典的形式介绍了中东的一些人物事件,对于中东研究具有参考价值。^⑥ 徐向群、宫少朋主编的《中东和谈史:1913—1995年》,在国内对阿以冲突的研究中具有重要地位,该书对阿以冲突的来源与发展,特别是对约旦与以色列早期特殊关系及秘密谈判有详细记载,并对阿以和平进程中美国的作用也有独到分析。^⑦ 此外,近年来博士论文选题也开始把美国中

① 左文华、肖宪著:《当代中东国际关系》,世界知识出版社1999年版。

② 殷罡主编:《阿以冲突:问题与出路》,国际文化出版公司2002年版。

③ 赵克仁著:《美国与中东和平进程研究》,世界知识出版社2005年版。

④ 赵伟明著:《中东问题与美国中东政策》,时事出版社2006年版。李伟建等著:《以色列与美国关系研究》,时事出版社2006年版。

⑤ 刘竞、张士智、朱莉著:《苏联中东关系史》,中国社会科学出版社1987年版。

⑥ 肖宪主编:《1945年以来的中东》,中国社会科学出版社2004年版。

⑦ 徐向群、宫少朋主编:《中东和谈史:1913—1995年》,中国社会科学出版社1998年版。

东政策作为考察对象,例如孙晓玲的《犹太利益集团与美国中东外交政策》,从美国犹太政治集团对美国中东政策的影响角度,研究制约美国中东政策的国内因素。^①樊为著的《第二次世界大战后的美国中东政策研究》,则在一定程度上概括了美国战后的中东政策,并分析了美国与一些中东国家的关系。^②

约旦虽然是中东一个小国,因为它在中东政治格局演变中的独特作用,以及比较成功的对外政策引起了国内学者的注意。王铁铮的《中东国家通史·约旦卷》,是国内约旦史研究的力作,该书对约旦的历史,国家的形成,及其与巴勒斯坦问题及阿以冲突的关系,都有独到分析,对美国与约旦的关系也有所提及。梁国诗的《当代约旦哈希姆王国社会与文化》,则对约旦王国的地理、历史政治、经济概况都有细致的描述,对于约旦历史研究具有参考作用。^③冀开运的《二十世纪约旦史》^④,对约旦二十世纪的发展进程也有独到分析。

研究美国与中东特别是与阿拉伯国家关系的国内论文较少,对美国与以色列的关系的关注则较多,从宏观上把握美国与阿拉伯国家关系的论文更不多见,其中戴超武的《应对“卡尔·马克思早已策划好的危局”:冷战、美国对阿拉伯民族主义的反应和艾森豪威尔主义》,利用美国解密材料,全面分析了美国与纳赛尔主义为代表的阿拉伯民族主义关系,对于理解冷战期间美国与阿拉伯国家关系具有很大参考价值。^⑤杨翠柏、朱卫东的《约以华盛顿宣言与侯赛因的“夹缝求存”外交》一文则探讨了20世纪70年代以来约旦外交政策

① 孙晓玲著:《犹太利益集团与美国中东外交政策》,复旦大学国关学院博士论文,2005年。

② 樊为著:《第二次世界大战后的美国中东政策研究》,西北大学博士论文,2007年。

③ 梁国诗著:《当代约旦哈希姆王国社会与文化》,上海外语教育出版社2003年版。

④ 冀开运著:《二十世纪约旦史》,甘肃人民出版社2004年版。

⑤ 华东师大冷战研究中心:《冷战国际史研究》第三辑,世界知识出版社2006年版。

及其与美以关系。^①

国外学者对美国与中东关系的著述较多,其中不少有较大影响。考夫曼的《阿拉伯中东与美国:阿拉伯内部的竞争与超级大国外交》分析了美苏竞争对阿拉伯内部关系的影响。^② 莱施主编的《中东与美国:历史和政治评价》,以专题论文形式,对包括美国与阿拉伯民族主义关系,美国与《巴格达条约》关系,以及美国与约旦战略关系起源等重要问题,利用美国新解密档案等材料加以研究,其中有不少新见解。^③ 利特尔的《美国的东方主义:1945年以来的美国与中东》,对二战后美国与中东关系,特别是对美国与阿以冲突关系进行了全面梳理与剖析。^④ 盖兹特的《肯尼迪对阿拉伯与以色列政策:分析与文件》对肯尼迪时期的中东政策进行了评价。^⑤ 弗雷泽的《二战以来的美国与中东》从宏观层面对美国与中东关系进行了考察。^⑥ 香农的《扮演平衡:美国的对外政策与阿以冲突》则对美国在历次阿以冲突中的平衡作用进行了分析。^⑦ 赛伊和什莱的《冷战与中东》则从美苏冷战角度对中东政治发展进程带来的影响进行了剖析。^⑧ 施皮格尔的《阿以冲突的另一面:美国中东政策的制定(从杜鲁门到里

① 杨翠柏、朱卫东:《约以华盛顿宣言与侯赛因的“夹缝求存”外交》,载《西亚非洲》,1998年第5期。

② Burton I. Kaufman, *The Arab Middle East and the United States: Inter-Arab Rivalry and Superpower Diplomacy*, New York: Twayne Publishers, 1996.

③ David W. Lesch ed., *The Middle East and the United States: A Historical and Political Reassessment*, Westview Press, 2003.

④ Douglas Little, *American Orientalism: The United States and the Middle East Since 1945*, Chapel Hill, NC, The University of North Carolina Press, 2002.

⑤ Mordechai Gazit, *President Kennedy's Policy toward the Arab States and Israel: Analysis and Documents*, Tel Aviv University, Israel, 1983.

⑥ T. G. Fraser, *The USA and the Middle East Since World War 2*, Macmillan, 1989.

⑦ Vaughn P. Shannon, *Balancing Act: US Foreign Policy and the Arab-Israeli Conflict*, Ashgate Publishing Limited, 2003.

⑧ Yezid Sayign and Avi Shlaim eds., *The Cold War and the Middle East*, Oxford: Clarendon Press, 1997.

根)》，则从美国国内对阿以冲突问题的分歧入手，对美国国内政治与其中东政策的互动关系进行了分析。^① 伦乔夫斯基的《美国总统与中东》，则分析了自杜鲁门开始的历届美国总统在中东历次危机，比如伊朗危机、苏伊士危机中发挥的作用及影响。^②

对于美国与约旦关系的研究，沙隆的《超级大国，以色列与约旦的未来(1960—1963)：亲纳赛尔政策的危险》，对肯尼迪时期的美约关系进行了专题研究，着重论述了肯尼迪与纳赛尔的合作对约旦局势造成的影响，认为1963年4月的约旦危机与该政策有很大关系。^③ 利特尔的论文《傀儡寻求保护人？美国，侯赛因国王与约旦(1953—1970)》，是近年来美约关系研究的一篇力作，该文论述了从侯赛因执政直到1970年的美约关系，文中阐述了侯赛因巧妙地利用美国对苏联控制中东的担心，迫使美国向约旦提供大量经济军事援助，从而使美国成为侯赛因政权和约旦的保护人，侯赛因却并未因此成为美国的傀儡。^④ 马德法的《约旦、美国和中东和平进程(1974—1991)》对十月战争后阿以和平进程中的美约关系进行了分析。^⑤ 利德赫的《1921年至今的美约双边关系研究》从认识论角度对美约长达70年的关系进行了分析。^⑥ 本奇的《雄心勃勃的联盟：冷战时期的约美关系(1945—1969)》则对从杜鲁门政府到约翰逊政府期间的

① Steven L. Spiegel, *The Other Arab-Israeli Conflict: Making American's Middle East Policy, From Truman to Reagan*, University of Chicago Press, 1985.

② George Lenczowski, *American Presidents and the Middle East*, Duke University Press, 1990.

③ Zaki Shalom, *The Superpowers, Israel and the Future of Jordan, 1960 - 1963: The Perils of the Pro-Nasser Policy*, Sussex Academic Press, 1999.

④ Douglas Little, "A Puppet in Search of a Puppeteer? The United States, King Hussein, and Jordan, 1953 - 1970," *The International History Review*, xvii, 3, August 1995, pp. 441 - 660.

⑤ Madiha Rashid Al Madfai, *Jordan, the United States, and the Middle East Peace Process, 1974 - 1991*, New York: Cambridge University Press, 1993.

⑥ Hatem Shareef Abu-Lebdeh, *The United States and Jordan: A Study in Bilateral Relations 1921 to Present*, Ph. D. dissertation, Case Western Reserve University, 1991.

约美关系,从冷战和地区关系互动角度,分析了美约关系及其对阿以关系的影响。^① 本奇的另一篇论文《萨穆村事件:约旦、以色列、美国与六日战争的起源》,对美约以三边互动关系进行了剖析。该文通过对以色列攻击约旦萨穆村事件的分析,认为该事件对1967年“六五”战争的爆发具有影响。^② 本兹维的《1958年7月约旦危机与美以同盟的起源》一文,从独特的视角对美国与以色列战略关系形成中的约旦因素进行了分析。^③ 列维的《美国对约旦的军售政策(1963—1968)》,主要分析了约翰逊政府时期美国对约以军售的平衡政策,该文利用了最新解密的一些档案材料,提出美国对以军售问题与美国对约军售有密切联系,认为美国为了满足约旦的武器需求,同时又要使以色列对此满意,白宫最终选择了同时向约以出售武器的政策。^④

纳赛尔时期阿拉伯国家内部存在激烈竞争关系,对阿以冲突的产生及其对美苏与阿拉伯国家关系具有重要影响。一些学者也注意到这个问题,科尔的《阿拉伯冷战:纳赛尔与他的对手们(1958—1970)》对阿拉伯国家在冷战体系下的内部矛盾及其对中东局势的影响进行了研究。^⑤ 内沃的《中东的约旦:一个中枢国家的形成(1948—1988)》则对约旦在中东影响扩大的原因和历史背景进行了

① Clea Lutz Bunch, *Ambitious Alliance: Jordanian-American Relations during the Cold War, 1945-1969*, Ph. D. dissertation, University of Arkansas, 2004.

② Clea Lutz Bunch, "Strike at Samu: Jordan, Israel, the United States, and the Origins of the Six-Day War," *European Review of History* 15, NO. 1, 2008, pp. 55-76(22)

③ Abraham Ben-Zvi, "The July 1958 Jordanian Crisis and the Origins of the American-Israeli Alliance: A New Perspective," *The Journal of Israeli History*, Volume 24, No. 2, September 2005, pp. 215-228.

④ Zach Levey, "United States Arms Policy toward Jordan, 1963-1968," *Journal of Contemporary History*, Vol. 41, No. 3(2006), pp. 527-543.

⑤ Malcolm H. Kerr, *The Arab Cold War: Gamal 'Abd Al-Nasir and His Rivals, 1958-1970*, Oxford University Press, 1971.

阐述。^① 贝利的《约旦的巴勒斯坦人挑战(1948—1983)》，则对约旦的巴勒斯坦人在约旦政治发展中的作用及影响进行了研究。^② 丹恩的《侯赛因国王与阿拉伯激进主义的挑战：约旦(1955—1967)》，分析了这段时期侯赛因国王与纳赛尔的恩恩怨怨及其两国与美苏的复杂关系，对研究这段时期的美国与阿拉伯关系很有参考意义。^③

综合以上关于美国与中东国家关系，特别是美国与阿拉伯国家关系的研究概况，可以看出虽然从宏观上考察美国与中东关系的著述已有不少，但是由于中东地区范围很大，国家众多，民族矛盾以及国家关系错综复杂，在有限的篇幅内关注太多问题，难以从纵向上把握一些重要问题发展演变的脉络轨迹，从而亟需后人从新的视角运用最新解密的材料，对某些重要问题加以专题研究。

二、研究意义与研究思路

从以上关于美国与中东关系的学术史回顾中，我们可以看出，一部分学者侧重于从宏观上对美国与整个中东关系进行考察，还有一部分学者则把注意力放在美国与一些比较强大的中东国家如以色列、埃及等国的关系上。约旦这个虽然国家不大，但在美国中东政策中一直占有重要地位的国家却并未引起相关学者的充分注意。即使是在美国，尽管政府高层一直比较重视约旦的地位及其作用，但研究美国外交政策的学者对美国与约旦关系，及其对约旦在中东的地位以及在地区局势发展中的重要作用，并未给予多少关注，仅有的一些涉及约旦的历史叙述，更多的是出于研究巴勒斯坦问题的需要。

① Joseph Nevo and Ilan Pappé eds., *Jordan in the Middle East: The Making of a Pivotal State, 1948 - 1988*, Frank Cass & CO. LTD, 1994.

② Clinton Bailey, *Jordan's Palestinian Challenge, 1948 - 1983: A Political History*, Boulder, Westview Press, 1984.

③ Uriel Dann, *King Hussein and the Challenge of Arab Radicalism: Jordan, 1955 - 1967*, Oxford University Press, 1991.

约旦地处亚非大陆交接处,西邻以色列,与以色列有着阿拉伯国家中最长的边界,北接叙利亚,东北与伊拉克交界,东邻石油资源丰富天下的沙特,南端与埃及相望,在地理上位于几个地区大国交会处,从波斯湾通往地中海的石油运输管道从约旦通过。这种地缘位置在赋予约旦某种战略地位的同时,又使约旦不可避免地陷于阿以冲突和阿拉伯国家内部斗争的漩涡中,成为大国及周边势力角逐的重要场所。因此,从20世纪40年代到60年代,由于约旦与巴勒斯坦问题的密切关系,以及约旦与埃及长期的对立竞争情境,在美苏冷战重视争夺对阿拉伯国家影响的背景下,约旦在美国的中东政策中的地位与作用得以不断提升,成为影响中东政治格局演变的重要因素。

约旦在第一次阿以战争中占领了巴勒斯坦的约旦河西岸部分,此后又正式合并了约旦河西岸。由于约旦在国家实力上与以色列悬殊很大,随时面临以色列的严重威胁,在获得西岸这项资产的同时,随之而来的包括大量难民的巴勒斯坦人定居约旦,对约旦政治、经济构成了巨大挑战。约旦统治者必须发展经济以防止社会革命发生,同时还须保卫它的漫长边界。这些目标对约旦来说,没有一个富裕大国的赞助与扶持是难以实现的,这也迫使约旦在立国之初,就把自己的命运与可以依靠的大国紧密地联系在一起,在其传统盟国英国逐步退出中东后,约旦哈希姆王朝把希望寄托于美国。美国虽然并不情愿,但出于各种因素考虑,最终代替英国承担了对约旦的诸多义务,成为约旦侯赛因政权的主要“保护者”。

最初美国官员有一种共识,认为约旦的君主政权注定要被推翻,但由于冷战的影响和美国构建阿以和平的期望,使美国仍然在犹豫中不断加大对约旦的军事、经济援助,力图在中东民族主义与反殖民主义的浪潮中和苏联争夺对阿拉伯国家的影响,从而稳住亲西方保守政权。侯赛因国王在阿以冲突中持温和态度,这使约旦成为以色列和其更为激进的阿拉伯邻国的“缓冲地带”,这也是美国难以抛弃侯赛因政权的重要原因。侯赛因政权则充分利用其与美国的特殊关

系,使约旦这个极度缺乏资源、国内政治动荡、边界冲突不断的国家,得以生存并逐步趋于稳定。约旦也从最初被视作一个纯粹的负担,逐渐演变成温和的、得到西方广泛援助的亲西方国家。白宫官员日益依靠侯赛因来传播温和的、亲西方政策,从而遏制苏联在阿拉伯国家的影响。尽管如此,由于对苏联威胁的关注以及美国国内政治对其中东政策的影响,美国决策人员倾向于低估阿以冲突的长远意义,国内对侯赛因政权的支持也并不稳定,容易受到各种因素的影响。美国也未能充分利用侯赛因现实主义的灵活变通策略,在“六五”战争后采取偏袒以色列的政策,使阿以和平之路经历诸多曲折,直至今日仍成为影响地区稳定的主要根源。

美国对约旦君主政权的政策演变过程,对于从政治体制上理解美国与它的中东“伙伴国”关系变化很有意义。作为民主制度的鼓吹者,美国对阿拉伯国家王权的被推翻似乎总认为是一个必然合理的结果,白宫官员也倾向于认为阿拉伯的君主们是殖民时代过时的产物。因此,美国总是很快地从实用主义政策出发,谋求与新掌权的军人们握手言欢。但是中东地区依靠“革命”上台的军人们,其合法性的获得在于反对前君主政权的亲西方政策,以驱逐西方殖民势力、追求国家的完全独立为其宗旨。作为英法老殖民主义国家“亲密盟友”的美国要想赢得中东“革命者”的欢心并不容易。而且从杜鲁门政府开始的美国对以色列的各种援助,也使阿拉伯民众怀疑美国的诚意。因此,尽管美国做出很大努力来与纳赛尔等“革命者”改善关系,但是总体上美国与埃及、叙利亚的关系是很不愉快的。虽然美国似乎欢迎民主政权的建立,但事情的发展却使美国开始加强对传统君主政权的支持。当约旦侯赛因政权面临外部革命政权的威胁和国内的民主主义危机时,艾森豪威尔和杜勒斯开始同时支持以色列和侯赛因政权,以遏制埃及、叙利亚等亲苏国家势力的扩展。

约旦侯赛因政权面临的政权危机也促使美国对约旦战略地位产生了新的认识。一旦约旦建立类似埃及、叙利亚的“激进”政权,则美国所关注的以色列的安全,将面临由苏联武器装备的几个阿拉伯

国家包围的威胁。而且多米诺骨牌效应也使美国担心约旦亲西方政权的垮台,可能会导致更大范围内的海湾国家亲西方政权的革命。美国对约旦的军事和经济援助既可以体现美国对阿以关系上的“公正态度”,提高美国在阿拉伯世界的声誉,同时也可以通过对侯赛因政权的支持,促使阿拉伯世界温和势力与美国合作,以遏制受苏联影响的阿拉伯激进势力的扩张。此外,白宫认为通过对侯赛因政权的扶持援助,可以促使约旦对以色列持温和态度,即使无法让约旦与以色列达成和平,也可促使两国维持某种稳定局面。而约旦也似乎如美国所愿,一直在试图避免和以色列发生大的冲突。

通过剖析美国对约旦的外交政策,还可以为我们分析冷战时期的大国及其扶持的“代理国”,或“伙伴国”关系提供新的研究对象。美国与约旦的关系从表面上看似乎是遵循冷战中确立的大国与“代理国”关系,深入研究则可以发现事情远非如此简单。约旦的统治者并没有为获得军事经济援助而完全服从美国的指示或向美国表示忠诚。美国在向约旦提供军事经济援助的同时,也一直不愿对约旦的领土完整给予保证。在美国官员为约旦亲西方政权并不真正信赖它们而倍感沮丧时,约旦领导人则对美国不愿承诺保证约旦的领土完整而深感焦虑。从某种意义上说,它们更像一种基于现实利益,而相互利用的伙伴关系。

此外,通过分析美国对约政策中的以色列因素,还可以从另一个角度揭示美国对以色列政策及美以关系之演变进程。美以非正式同盟关系的确立,约旦在其中起着某种重要的“催化剂”作用,这可从美国对约旦和以色列这两个相互敌对的国家同时提供武器援助,表面上似乎矛盾的政策中看出端倪。

研究美国对约旦政策还有重要的现实意义。自侯赛因国王开始,约旦一直坚持务实灵活的被誉为善于“在夹缝中求生存”的外交政策,在中东地区有着远超其实际实力的重要影响。阿卜杜拉二世接掌王位后,在注重与周边国家保持良好关系的同时,继续坚持与西方合作的外交政策,成为美国在中东的重要合作伙伴。约旦的巴勒

斯坦人虽然占多数,但政治上却一直比较稳定,被称为中东的“安全绿洲”。与此同时,约旦的经济发展也很迅速,缺乏石油资源的约旦已经成为比较富裕的阿拉伯国家。仅此两点已实属不易,从中也可看出约旦的外交政策对其国内发展具有极为重要的促进作用,没有这种良好的周边环境,没有西方对约旦长期的大量援助,约旦是不可能取得这些成就的。

冷战结束后,美国并未因苏联的解体而放松对中东石油资源的控制,约旦因其独特的地缘位置及其与美国的传统盟友关系,继续得到美国的重视与扶持。1990年海湾战争后,美国极力推动阿以和平进程,在答应向约旦提供巨额援助后,1994年约旦与以色列签订和平协定,成为继埃及之后第二个与以色列建交的阿拉伯国家。约旦与以色列关系自此发展迅速,双边合作交流逐渐增加,约旦也因此被阿拉伯激进势力称为“阿拉伯叛徒”。1996年白宫宣布约旦为其主要的非北约盟国,1997年克林顿总统宣布约旦已经成为美国的准盟国。“9.11”后,美国更加注重对约旦的拉拢与扶持,2001年12月17日《美国—约旦自由贸易协定》正式生效,约旦成为第一个与美国签订自由贸易协定的阿拉伯国家,美国每年还向约旦提供高达数亿美元的军事经济援助,约旦则对美国的伊拉克战争及其他军事行动给予全力配合,成为美国在中东的重要盟友。2005年11月9日,约旦首都安曼发生大规模自杀式爆炸事件,约旦因其与美国的密切关系成为基地组织打击的重点目标,约旦与美国关系的走向再次引起各界注意。

美约特殊关系的形成,有其特定的历史背景与现实因素。通过对美约关系的考察,有助于我们加深对当今中东仍然未决的一些重要问题的理解。由于我国对中东石油资源的日益依赖,研究目前乃至将来很长一段时期在中东主导地位的美国与阿拉伯国家的关系演变,从历史之角度探究美国中东政策之得失,从现实之需要理解中东复杂的民族国家关系之根源,无疑可以为我国当前中东政策之制定,与中东国家关系之发展,提供历史和现实的借鉴。鉴于目前国内对

美国与阿拉伯国家关系的研究还尚属空白,国际上关于冷战前期美国对约旦政策的研究据笔者所知只有极为有限的几篇论文,尚未看到已经出版的相关专著;鉴于约旦在中东的独特地位,美国与约旦的密切关系,笔者深信通过对美约关系的研究有助于加深我国学界对阿以关系、阿拉伯国家内部关系,以及美国与中东国家关系之理解与评判。

20 世纪 90 年代以来,美国逐渐开放了艾森豪威尔、肯尼迪及约翰逊政府时期的大量外交文件。首先也是最重要的当属《美国对外关系文件集》^①,该档案集提供了最重要的资料基础。此外,华东师范大学图书馆数据库的《美国政府解密文件参考系统》(U. S. DDSR)^②也提供了大量资料。还有几位学者在论文中应用了一些美国最新解密的材料,包括国务院、总统与约旦官员的联系记录,白宫的内部备忘录,安全委员会会议记录以及国防部武器谈判记录等,这些材料也为论文的写作提供了不少有益的参考。通过对这些资料的整理分析,结合其他学者的已有研究,运用史料分析的方法,以美国中东战略下的对约政策演变以及美约关系的互动为主线,尽可能地反映出中东历史发展中的原貌,最大程度地体现以史为鉴的研究目的。

三、本书的框架结构

本书分为绪论、正文和结论三个部分。绪论部分回顾了冷战前期美国与中东及约旦关系的学术研究状况,由此出发确立本书的研究意义及研究思路。结论部分呼应绪论提出的研究目标,并对正文的论述内容加以概括总结。本书的主体部分正文则分为四章加以论

① Foreign Relations of the United States (FRUS), 1945 - 1969.

② 华东师大图书馆数据库美国解密文件参考系统: U. S. Declassified Documents Reference System (U. S. DDSR).

述。

第一章首先概述了现代约旦王国的形成过程及其与巴勒斯坦的密切关系,随后以此发端论述了杜鲁门政府时期美国对约旦的外交政策。20世纪20年代英国把约旦河东岸的外约旦地区从巴勒斯坦委任统治地划出,扶持阿卜杜拉在此建立了由英国保护的外约旦酋长国,奠定了现代约旦王国的基础。战后外约旦宣布独立,但仍继续依靠英国的保护。外约旦与英国要求美国承认外约旦的独立地位,美国则因外约旦与巴勒斯坦问题存在联系,迟迟不愿给予承认,直到以色列与约旦在事实上分割巴勒斯坦之后才同意承认约旦。由于约旦紧邻以色列,境内又有大量巴勒斯坦难民,约以冲突一旦发生将对美英控制中东、遏制苏联的战略目标造成危害,美英试图对约以关系进行协调,并向约旦提供经济援助以缓解约旦的困难。

第二章着重论述了艾森豪威尔时期美国对约旦的政策变化过程。由于阿拉伯民族主义的兴起,英国拉约旦拉入巴格达条约组织的企图遭到失败,英国在约旦的地位迅速降低。苏伊士危机后英国虽被迫撤出约旦,却督促美国接手约旦,以阻止约旦被与苏联关系密切的埃及或叙利亚控制。美国在艾森豪威尔主义旗帜下,在1957年4月替代英国成为侯赛因亲西方政权的主要支持者。其后美国要求其中东盟友打击亲苏联的叙利亚政权,并鼓励约旦与伊拉克组建阿拉伯联邦,以抗衡埃及与叙利亚组成的阿拉伯联合共和国,并对约旦及伊拉克提供大量援助。1958年7月伊拉克发生革命,亲西方政权被推翻,侯赛因政权也面临严重危机。美国虽然迅速派军到黎巴嫩却不愿与英国一起出兵约旦,但同意为英军提供后勤保障、向约旦提供各种援助等方式扶持侯赛因政权。此后美国被迫调整了对阿拉伯民族主义的政策,在继续扶持约旦、沙特等亲西方政权的同时,美国暗中开始寻求与纳赛尔和解,以阻止苏联在中东扩大影响。

第三章重点分析了肯尼迪时期美约两国在地区事务上的主要分歧及其原因,剖析了肯尼迪的中东政策对约旦、沙特等亲西方盟友造成的影响,以及该政策在美国国内造成的消极反应。肯尼迪延续并