



党风建设 热点问题研究

中共中央纪律检查委员会研究室 编

党风建设热点问题研究

中共中央纪律检查委员会研究室编

辽宁人民出版社

1992年·沈阳

党风建设热点问题研究

Dangfeng Jianshe Redian Wenti Yanjiu

中共中央纪律检查委员会研究室编

辽 宁 人 民 出 版 社 辽宁省新华书店发行
(沈阳市和平区北一马路108号) 丹 东 印 刷 厂 印 刷

字数:330,000 开本:850×1168¹/₃₂ 印张:13³/₈ 插页:2

印数: 1—7,773

1992年6月第1版 1992年6月第1次印刷

责任编辑: 郑 桢 责任校对: 李文杰
封面设计: 刘 琥 版式设计: 赵耀今

ISBN 7-205-02158-8 / D · 428

登记号: (辽) 第1号 定价: 6.90元

加强理论研究 做好纪检工作

(代序)

王玉福

党的纪检理论是党的建设理论中的一个重要组成部分，是在长期的革命斗争和社会主义建设中逐步丰富和发展起来的一门科学。它是一个比较完整的体系，包括着无产阶级的党性原则和世界观，党的优良作风和传统，党的各项纪律规范，党的纪律的教育、检查、监督和实施，以及党的纪检机关的地位和作用，工作性质、任务、方针和纪检队伍建设等等内容。要做好纪检工作，就要学习研究纪检工作理论；只有掌握了纪检工作理论，并用它指导实践，才能进一步做好纪检工作。当前，我们要努力改变理论研究落后于现实发展的状况。概括地说，就是纪检工作十二年的丰富经验需要高度的理论概括，新形势下纪检工作的新情况、新问题迫切需要正确的理论阐述，开创纪检工作的新局面，必须有正确的理论做指导。总之，加强党的纪检理论的研究，对于提高纪检工作水平，更好地完成纪委的三项任务、履行纪委的四项职能，推进党风党纪建设，具有十分重要的现实意义。

党的纪检理论是从党的建设的一个重要方面来研究怎样建设党的问题，它必定要受党的建设的一般规律的支配和制约，一定要围绕着党的中心工作和党的总体建设来进行，否则，就会偏离方向。当前，就党的中心工作来说，我们党正在领导全国各族人民进行社会主义经济建设，团结全党和全国人民共同奋斗，保证国民经济和社会发展的十年规划与“八五”计划纲

要得以实施，建设有中国特色的社会主义。就党的总体建设来说，党的十三届四中全会以来，党中央根据邓小平同志的意见，聚精会神抓党的建设，采取了一系列的重大措施，已经形成了全党抓党建的大气候。现在，党建理论研究和党建工作，正围绕着一个主题纵深开展。这个主题，就是中央领导同志所说的“坚持把我们党建设成为马克思列宁主义、毛泽东思想武装的更加坚强的中国工人阶级先锋队，成为领导全国各族人民建设有中国特色的社会主义的坚强核心。”我们的纪检理论研究，必须围绕着当前党的中心工作和党建主题进行，这是党的理论建设的总体要求决定的。下面，我就纪检理论研究谈点看法：

一、纪检理论研究的形势

党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的党中央认真总结前些年的经验教训，切切实实纠正思想教育方面的失误，十分重视全党的马克思主义理论教育和学习，相应采取了一系列措施，抓党的理论建设。目前，认真学习和研究马克思主义基本理论的气氛浓厚了，加强党的理论建设已引起党的各级组织和党员干部的重视。就纪检理论研究来讲，也越来越引起纪委领导的重视，总的形势是好的。

（一）各级纪委加强了对纪检理论研究工作的领导。党的纪检机关重建以来，随着改革的深入，许多纪检机关开始重视纪检理论研究。党的十三届四中全会以来出现的全党重视党的理论建设的大气候，大大推动和促进了纪检理论研究。许多纪委领导抓住这个契机，把大力开展纪检理论研究的工作摆上了重要议事日程，加强了对纪检理论研究的领导，注意结合工作实际，从领导决策的角度提出问题，及时给予指点。并强调有的放矢，理论联系实际，把握纪检理论研究的正确方向。一些省市区纪委领导在加强对纪检理论研究工作领导的同时，身先

士卒，带头从事纪检理论研究，挤出时间撰写理论论文，从而促进了纪检理论研究工作，也提高了自己指导纪检工作的能力。

（二）应用性研究和基础性研究并举。几年来，各省区市纪委采取了多种形式来对纪检理论进行研究，最普遍的就是召开理论研讨会。尽管内容不尽相同，但大都是立足于亟待解决的现实性理论问题，时效性很强，属于“短平快”的应用理论研究。不少纪委还注意抓纪检基础理论的研究，并形成了一批好的成果。这些基础性研究成果，有长远性作用，尽管它不可能对已经出现的全部新情况、新问题、新经验进行理论概括，但阐述了纪检工作的某些原理，为我们解决新课题提供了重要依据。

（三）加强和其他部门的联系，开阔理论研究的视野。现代理论研究要运用系统论方法，要进行总体性研究。从这一认识出发，各级纪委注意了加强同党的各个工作部门以及社会团体、各学科的联系，同他们一起研究纪检理论和党建理论，将纪检理论纳入党建理论和社会科学的大网络之中。采取这样的形式，促进了各行各业的相互理解，加强了纪检理论研究的深度，也使纪检理论研究的发展摆脱了孤立和封闭的状态。这对于开阔我们的视野，提高纪检理论研究水平是大有好处的。这一好处，已被各级纪委所认识，大多数已经这样做了。有一些单位采取适当的形式，加强同其他部门的联系，组织研讨活动，发挥了多方面的积极性。

近年来，纪检理论研究最显著的特点是，逐步从一般的工作调查转向深层次的理论研究。应当承认，过去在相当时间里，我们纪检系统的研究工作，理论成分比较小，着重在围绕纪检工作实际开展调查，以掌握信息和经验，来推动工作的开展。而把这些信息和经验上升到理性认识阶段，再回到实践中去作为工作指导则做得不够。随着工作的开展，现在我们对理性认

识重要性的理解越来越深刻了，正在逐步重视理论研究，以使我们的感性认识得以升华。当然，纪检工作是一种实践性很强的工作，我们的纪检理论研究不应该，也不可能脱离应用性，否则，这种理论将失去生命力。所以，我们纪检系统的同志，注重基础理论研究和应用性理论研究并举，是符合纪检工作的实际情况和要求的。

在肯定纪检理论研究成绩的同时，还应当看到存在的问题。我们纪检理论研究的确取得了长足的进步，某些理论研究成果的水平也已不低，但是，目前的纪检理论研究的总体水平还比较低，有些方面落后于工作实际，有些是停留在对具体经验的总结，对现行政策的阐述，理论深度不够，缺乏由具体经验到理论的升华。这些都有待于提高。

二、纪检工作需要正确的理论作指导

马克思主义认为，理论往往是行动的先导，没有革命的理论，就不会有革命的运动。我们党历来重视党建理论的研究工作，毛泽东、邓小平同志等老一代革命家，都在不同的历史时期，结合党的建设的实践，对丰富和发展马克思主义理论做出了很大贡献。前几年，在“一手硬、一手软”的倾向影响下，曾一度忽视了对马克思主义理论的学习研究，宣传也不够有力，以至于党内和社会上出现了种种错误论调和错误思潮。直到现在，一些思想理论方面造成的混乱还没有完全消除。宋平同志指出：“从国际国内的历史经验看，政治上出问题，往往是从思想发生混乱开始的。而思想混乱又是从理论上的混乱引起的。”因此，要把我们党建设成为理论上更加成熟，思想上更加统一，政治上更加坚强的党，就必须下决心搞好理论研究。

马克思说，理论一经群众掌握，也会变成物质力量。我们知道，世界是物质的，人们的认识是对客观物质世界的反映。

但认识产生并不等于理论的产生，还要借助于抽象的思维才能达到。抽象的思维把人类实践中产生的认识和积累的经验加以概括，撇开事物和现象中所有的非本质的、偶然的東西，深入到它们的本质中去，找出最本质、最一般的认识和经验，使实践中产生的认识和经验得以升华，才能产生理论。纵观理论产生的这一过程，我们不难得出这样的结论：理论是在实践基础上成长起来的，而且是概括人类实践经验的结果。如果没有实践，就没有、也不可能有科学的理论。实践给理论提出问题，而理论必须解答这些问题，解答之后又反过来指导实践。

理论对于实践来说，确实具有很重要的作用。恩格斯有一句名言：“一个民族想要站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。”这充分说明了理论在我们的实践中的重要作用。我们要深入实际地进行理论的探索、概括和创造，使广大的人民群众在改革开放建设中不断创造的新事物、新经验，得以在理论上升华，更好地指导实践的不断进行。

从纪检工作来说，自党的十一届三中全会以来，我们按照党中央和中央纪委的正确部署，在党风党纪建设的实践之中，开展了拨乱反正，严肃党规党法，查处违纪案件，端正党风，保证党的路线、方针、政策的执行，保障改革开放沿着正确方向进行等等一系列工作，并积累了丰富的经验，反映出一些新的问题，这些都需要我们进行理论上的概括、总结和探索。江泽民同志所说的“有许多丰富的实践经验需要总结，有许多重大的问题需要解决，有许多未曾认识的领域需要探索”，也符合我们纪检工作中的实际情况。只有我们不断总结纪检系统创造的新鲜经验，做出新的理论概括，我们才能推动纪检工作的不断向前。

事实上，纪检机关重建以来，十二年纪检工作的实践是非常丰富的。党的十一届三中全会选举产生了中央纪委，邓小平

同志在这次会上指出：各级纪律检查委员会的任务“更重要的是维护党规党法，切实把我们的党风搞好。”在中央纪委第一次全会上，陈云同志也指出：“党中央纪律检查委员会的基本任务，就是要维护党规党法，整顿党风……。”这就把党的纪检工作提高到了一个新阶段。1982年，十二大党章规定了纪检机关的三大任务：维护党章和其他重要规章制度，协助党委整顿党风，检查党的路线方针政策和决议的执行情况。同时，对纪委的机构和权限也做了新的规定，使纪检工作更加适应形势和任务的需要。经过1982年、1983年的打击经济犯罪活动和一股一股刹歪风的实践，我们又认识到惩处与教育是不可分割的统一体，两者必须结合起来。在这一思想的指导下，各级纪委运用典型案件，加强党风党纪教育，在治本上下功夫，重在提高党员素质，收到了较好效果。1984年，中央作出了关于经济体制改革的决定，纪检工作配合党的中心任务发挥了很大作用。但党内和社会上有些人错误地把改革与纪检工作对立起来，把发展经济与严明党纪对立起来。为了澄清这种思想理论上的混乱，1985年陈云同志明确提出：“没有好的党风，改革是搞不好的”。1986年陈云同志在会见中央纪委常委时又进一步指出：“党的纪检工作不仅要反对妨碍改革的人和事坚决反对和纠正，而且更要使纪检工作成为促进改革的重要力量。全国纪检部门，要使自己的工作密切联系、保护和促进社会主义经济体制、政治体制改革的顺利进行。”各级纪委在这一思想理论的指导下，敢于坚持原则，顶住了各种压力和责难，批驳和纠正了“党的纪律要松绑”等错误观点和不良倾向，发挥了为改革开放保驾护航的作用。1988年乔石同志在中央纪委二次全会上把纪委的职能概括为：“保护、惩处、监督、教育”四个方面，使纪检工作日趋规范化。尤其近年来，中央纪委在建立和完善党内各项规章制度方面做了大量工作，陆续颁发了《共产党员在经济方面违法违纪党纪处分的若干规定（试行）》、

《关于对妨碍违纪案件查处的党组织和党员党纪处分的规定（试行）》等等。各级纪委都很重视这些条例、规定的学习和实施，对于促进违纪案件的查处，规范党员干部的行为起了重要作用。此外，多年来我们反复强调的关于牢固树立纪检工作为党的中心工作服务的思想，关于全党抓党风的思想，以及综合治理，发挥监督机关的整体效能等等，总之，十二年丰富的实践经验，迫切需要我们进行理论上的高度概括，从而更好地指导实践。

三、进一步提高纪检理论研究水平

当我们肯定纪检理论指导我们工作取得成绩的同时，我们还应当看到，现在关于纪检理论的探讨和研究，同党的建设、同纪检工作发展的需要比，还远远不够。因此，我们要以极大的热情学习理论，努力提高我们的理论水平、思想水平和政策水平，卓有成效地开展纪检理论研究工作。

第一，要坚持正确的指导思想，这是搞好纪检理论研究的基本前提。在理论研究的过程中，能否坚持正确的指导思想，决定着理论研究的方向和质量。我们从事纪检理论研究，当然离不开纪检工作的实践，也离不开党的中心工作。因此，必须以党的基本路线为指导，遵循马克思列宁主义、毛泽东思想的基本原则，围绕着党委、纪委的中心任务开展研究，做到研究以致用。多年的实践证明，坚持这个指导思想，按照这个思路，纪检理论研究就能得到各级领导和各方面的重视与支持，就能取得成效。从事纪检理论研究工作，无论在任何情况下，都必须保持清醒的头脑和正确的政治方向，全面理解党的基本路线，把坚持党的基本路线与保证党在不同时期确定的工作重点的实现有机地统一起来。这样，我们才能搞好纪检理论研究。

第二，必须坚持理论联系实际的原则，致力于理论与实际

的结合。江泽民同志在建党七十周年的纪念大会上指出：“我们党的奋斗历史告诉我们，只有把马克思主义的基本原理同中国的具体实际相结合，科学地总结自己的经验，确定符合中国特点的前进道路和战略策略，我们的事业才能不断取得胜利。”中国革命的胜利，是马克思主义基本原理和中国革命具体实际相结合的产物。实现这个“结合”，致力于这个“结合”，无论过去、现在和将来都是共产党人的历史任务。今天，在纪检理论的研究中，我们也要注意理论与实际相结合，主观与客观相统一。这样才能保证纪检理论研究的生命力。

在实现这两者的结合的过程中，我们必须坚持一切从实际出发，从实践中来，到实践中去，把握现实来研究纪检理论，这是我们进行理论研究的出发点。一切正确的理论，其逻辑结构必然与现实的空间结构和历史的时间序列相一致，而理论研究，其最终的动机总是源自现实生活的需要，其最终的目的总是满足现实的需要。因此，纪检理论研究要运用马克思主义的立场、观点和方法，抓住本质，研究党风党纪建设中的重大问题，研究纪检工作中遇到的难题、难点、疑点。要把大量实践和丰富经验，进行科学的总结和概括，上升到理论，并用概括出来的理论去指导实践，在实践中去验证，去进一步完善、丰富和发展。在坚持理论联系实际原则时，应该强调实践第一观点，这是理论联系实际这一原则的实质所在，也是我们纪检理论研究的源泉和动力。我们要使纪检理论研究扎根于纪检工作实践的土壤之中，纪检理论只有如实地反映纪检工作中的实际情况和经验，能够对实践进行指导，才能进入决策，发挥其效用。否则，就会失去应有的作用。因此，纪检理论研究者，要根据实际情况，预测事物发展的趋势，围绕决策的目标，提出依据，进行理论性的可行性论证，为领导决策任务。一旦通过决策，还要进行反馈研究，在实际验证中完善。

第三，建设一支过得硬的理论研究队伍，是搞好纪检理论研

究的组织保证。纪检理论的研究工作是靠人来进行的，其成果的多少，水平的高低，取决于研究人员的水平，取决于整个研究队伍素质的强弱。从这个意义上讲，建设一支过得硬，素质好的理论研究队伍，是搞好我们纪检理论研究的重要因素。这就需要纪委领导切实重视纪检理论研究队伍的建设，搞好我们纪检系统研究部门的力量配备，还要发动所有纪检干部并会同党委各部门和科研单位的同志，借助社会力量和成果，共同进行研究，形成一支具有较高水平的理论研究队伍。应该说，在纪检系统，已经建立起一支初具规模的素质较好的纪检理论研究队伍。对这支队伍，还要不断充实，不断提高他们的水平、素质。我们不仅要出成果，更要出人才。这就要求我们纪检理论研究队伍中的每一个成员，要善于学习，以渊博的知识充实我们的头脑，不仅要有一定的马克思主义基本理论修养，还要熟悉党的建设和党的纪检工作知识，掌握其他相关的知识内容，这样才能视野开阔、思想活跃。作为纪检理论研究人员，要有把握全局，善抓大事的战略意识，善于站在全局的高度，发展地研究和思考问题，不能就事论事，将自己封闭起来。要有严谨的态度，细致、扎实的作风，不图名利，埋头奉献的精神。只有这样，才能使我们的研究水平保持高的水准。

第四，各级纪委要重视纪检理论研究工作，努力创造一个适合理论研究的良好环境。重视和加强纪检理论研究，是我们要继续解决的问题。我们要通过自己的努力，来创造环境。一方面，从事纪检理论研究的同志，要有奉献、吃苦的精神，以实际行动做好工作，多出成果；另一方面，各级纪委的领导要对理论研究给予更多的关心和重视。目前，许多纪委的领导已经做到了这点。实践经验证明，要搞好纪检理论研究工作，纪委领导的重视和支持是关键。我们希望，各级纪委的领导同志，要进一步从实际工作需要出发，对此予以高度的重视。既要带头搞研究，还要为从事研究工作的同志出思想、出精神，

这对领导同志来说，也是把握全局，提高工作水平的重要环节。对从事理论研究的人员，我们要从政治上关心他们，在工作、生活中帮助他们解决困难，充分调动他们的积极性。上级有关文件和指示的精神，要让他们及时地了解，一些重要的会议和中心工作要让他们多参加，使他们全面了解情况。同时，要为理论研究工作创造一个敢于争论、勤于探讨的气氛。领导干部要善于听取不同的声音，善于鼓励研究人员解放思想，畅所欲言，以良好的民主作风，启发研究人员展开争论。在理论研究过程中，有争论本是很正常的事情，有争论才有研究，如果没有争论，完全“一边倒”，就没有什么研究。争论的过程，就是分析矛盾、解决矛盾、相互推动、加深认识的过程，所谓真理愈辩愈明，就是这个道理。当然，在争论中，在研究中，有些意见是正确的；但有些意见可能还不成熟，甚至是片面的，这些都是允许的。只有这样，理论研究才能放得开，才会有深度，才可能获得高水平的成果。在积极鼓励理论研究人员大胆、细致地进行研究的时候，我们还要为理论研究提供必要的阵地，既注意在决策中运用他们的成果，还要注意运用各种党报党刊积极宣传、推广他们的研究成果，以激励研究人员积极进取的信心。现在，党中央是非常重视理论学习和理论研究工作的，这已为我们纪检理论研究工作创造了一个良好的大环境，作为各级纪委领导，一定要珍惜这一时机，努力去创造有利于理论研究工作发展的环境和条件。

（王玉福同志系中央纪委副秘书长）



加强理论研究 做好纪检工作（代序）	王玉福
新形势下党风党纪建设的几个问题	李刚锋（1）
从广东改革开放的实践看发展社会主义商 品经济给党风建设带来的正负效应	岳季岩（14）
浅谈海南经济大特区党风建设	冯学均（25）
刍议社会主义商品经济条件下的党风建设	文秋林（33）
反腐败是一场严肃的政治斗争	常延廷（43）
简论发展商品经济条件下反腐败斗争的四 个理论难点	林吕建（51）
关于反腐败斗争的几点思考	郭遂义（64）
反腐败斗争中需要解决的几个问题	王化（72）
正确处理新时期党风建设的两个关系问题	唐皇（78）
党风廉政建设受阻原因之我见	王德民（87）
对纠正党内不正之风存在难度的几点思考	李国庆（93）
公仆意识的淡化与党内腐败现象的发生	马育文 段学斌 陈汉明（99）
关于当前加强党风建设几个问题的思考	陈开经（105）
党风党纪建设应突出反腐防变	黄致雄（112）
试论防治党内腐败现象的对策	肖方书（118）
防治党内消极腐败现象的重要途径	高新力（126）
关于克服以权谋私的对策思考	李振喜（133）
不能把商品交换原则引入党内政治生活	管汉祥（140）

党的群众路线是搞好党风建设的根本指导

- 路线……………陈 力 (146)
- 谈谈依靠人民群众搞好党风建设的几个问题……………王挹之 (152)
- 试论遵守党的纪律的最高标准……………欧可智 (161)
- 强化领导干部权力制约 遏制腐败现象滋生蔓延……………闵继彦 (171)
- 谈脱岗集中学习整顿对纠正行业不正之风的可行性及其作用……………康树欣 (180)
- 新时期纪检工作应处理好四个关系……………郭喜明 李顺瑜 (188)
- 民族地区纪检工作的特点及思路……………轧良杰 (196)
- 浅谈纪检工作要把着眼点放在对党员的教育帮助提高上……………军纪文 (200)
- 正确认识纪检工作为经济建设服务的指导思想……………王华昌 (207)
- 浅谈党风党纪建设与经济建设的关系……………王春萍 (212)
- 纪检工作为经济建设服务刍议……………潘寿珍 (218)
- 浅谈纪检工作为经济建设服务的基本思路……………吉纪言 (226)
- 谈谈纪律工作为经济建设服务的基本途径……………杨 帆 (233)
- 谈纪检工作为经济建设服务的四个问题……………王伯清 (241)
- 浅探纪检工作为经济建设服务……………马伟勋 (248)
- 为经济建设保驾护航……………覃朗秋 (253)
- 论纪检工作服务经济建设的结合点……………易望学 (260)
- 找准纪检工作与经济工作的结合点……………马 勤 (267)
- 坚持执纪标准与经济政策相统一……………宋林岭 (273)
- 排除非经济因素干扰 更好地为经济建设服务……………常继延 (281)

纪检机关制定经济活动中政策界限的几点

探讨……………俞荣华 (288)

严肃党的纪律 为经济建设开创良好的社

会环境……………黄智敏 (294)

关于民族地区纪检工作服务于党的基本路

线问题的思考……………孙传宝 (299)

关于在反和平演变斗争中进行党风党纪建

设的几点思考……………白玉山 (305)

反和平演变必须坚持不懈地开展反腐败斗

争……………齐言 (312)

浅议在党风党纪建设方面反对和平演变的

对策……………林书安 (320)

探讨在党风党纪建设方面反对和平演变的

对策……………陈泗溪 (328)

反和平演变必须加强党的政治纪律建设……………王元生 (337)

新形势下意识形态工作领域党风建设的特

点及途径初探……………夏绍雍 (341)

附 录

各省市区纪委研究室主任理论研讨班观点

综述……………中央纪委研究室理论研究处 (349)

近几年党建理论研究中几个问题概述……………李雪勤 (364)

反腐败问题的若干理论观点综述……………王岳临 (375)

党内监督的理论与实践研究观点综述……………胡 驰 (393)

编后记…………… (411)

新形势下党风党纪建设的几个问题

李刚锋

在改革开放和发展社会主义商品经济的新形势下，党风党纪建设面临许多新情况、新问题。以马克思主义建党理论为指导，研究这些新情况、新问题，从中获得规律性的认识，这是纪检调查和理论研究的重要任务。现就几个问题谈点认识。

一、坚持纪检工作为经济建设服务

坚持纪检工作为经济建设这个党的中心工作服务，这是党的纪检机关重建以来纪检工作有了重大发展的一个方面。这个问题是随着党的工作重心的转移和改革开放的深入而提出来的。中央纪委1980年1月提出当年的中心任务时，就明确提出：“保证安定团结，促进四化建设，是我们纪律检查工作的方针”。陈云同志1986年10月在中央纪委第八次全会期间强调指出：“全国党的纪律检查部门，要从纪检工作上保证、促进社会主义经济体制、政治体制改革的健康发展”、“要使纪检工作成为促进改革的重要力量”。这对新时期纪检工作指明了正确的方向。本世纪最后十年，是我国社会主义现代化建设的关键时期。乔石同志在最近召开的全国纪检工作会议上指出，我们在80年代所取得的成就能不能巩固，已被实践证明是正确的路线、方针、政策能不能坚持和发展，我国下一个世纪的发展能不能有一个好的基础和起点，都取决于90年代的工作做得怎样。90年代摆在全党面前的中心任务，就是全面落实十年规划和八五计划，为实现第二步战略目标而奋斗。因