

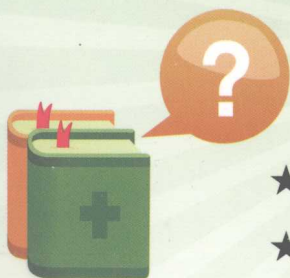


社会保险法实务运用丛书

医疗、生育保险 新法解读与热点问答

INTERPRETATION AND APPLICATION OF SOCIAL INSURANCE LAW

马照辉 著



- ★ 关注社会保险新法突出变化
- ★ 解答影响民生关键热点问题

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

社会保险法实务运用丛书

医疗、生育保险 新法解读与热点问答

INTERPRETATION AND APPLICATION OF SOCIAL INSURANCE LAW

马照辉 著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

医疗、生育保险新法解读与热点问答 / 马照辉著. — 北京: 中国法制出版社, 2011. 1

(社会保险法实务运用丛书)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 2518 - 6

I. ①医… II. ①马… III. ①医疗保险 - 保险法 - 中国 - 问答 ②生育 - 医疗保险 - 保险法 - 中国 - 问答 IV. ①D922.284.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 260851 号

策划编辑: 戴蕊 责任编辑: 戴蕊 王玥 美术编辑: 杨泽江

医疗、生育保险新法解读与热点问答

YILIAO SHENGYU BAOXIAN XINFA JIEDU YU REDIAN WENDA

著者/马照辉

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

印张/9.375 字数/218 千

版次/2011 年 2 月第 1 版

2011 年 2 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 2518 - 6

定价: 26.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66065921

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

作者简介

马照辉 北京市盈科律师事务所律师、北京市律师协会劳动和社会保障法律专业委员会副秘书长、北京市劳动和社会保障法学会理事；全国机械工业劳动定额定员标准化技术委员会观察员；1991年开始从事社会法律服务工作，1995年开始律师注册执业；具有企业人力资源部主任、人事档案主管、劳动争议仲裁委员会仲裁员经历，对劳动法律事务有广泛深入的研究与实践，办理过一些有社会影响的案件。

序

《中华人民共和国社会保险法》（以下简称《社会保险法》）的颁布，进一步完善了我国劳动法律制度体系，使社会保险制度得到了全面强化，为今后提高统筹层次，实现更广泛的社会保障范围，创造了有利条件。

我国的社会保险制度，脱胎于劳动保险制度。新中国成立后，政府对劳动保险制度高度重视。中央人民政府政务院在1951年2月就颁布了《中华人民共和国劳动保险条例》，内容涵盖了职工养老、工伤、医疗和生育等劳动保险制度。条例虽然在适用范围上有较大的局限性，制度本身的体例结构还是相当严谨的，内容也比较完备，形成了特定历史条件下比较系统和科学的劳动保险制度框架。1952年6月，政务院又颁布了《关于全国各级人民政府、党派、团体及所属事业单位的国家工作人员实行公费医疗预防的指示》，对公费医疗制度做了专门规定。经过不同历史时期局部的修订、补充，许多基本内容一直沿用到现在。

随着社会经济、政治形势发展和生产资料所有制结构的不断调整，建国初期形成的劳动保险制度早已不能满足社会需要。早在1991年召开的全国劳动法制工作会议上，就提出对当时已经着手起草和列入计划的《社会保险法》等多部劳动法律文件要抓紧组织力量，调查研究，起草、论证，修改送审。上世纪八十年代



以来，各级劳动部门和许多单位对职工医疗保障等制度进行了多种形式的改革探索，取得了一定成效，但仍存在不少难点和问题，改革进展缓慢。劳动部1993年10月颁布了《关于职工医疗保险制度改革试点意见的通知》、1994年12月颁布了《企业职工生育保险试行办法》，开始尝试对职工医疗保险和生育制度进行全面改革。国务院1998年12月颁布的《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》、1999年1月颁布的《社会保险费的征缴暂行条例》，实现了职工公费医疗和生育待遇由单位负担模式向社会保险模式的转变。但是，这些变化仍然局限在劳动保险的范围上。2003年《国务院办公厅转发卫生部等部门〈关于建立新型农村合作医疗制度意见〉的通知》和2007年颁布的《国务院关于开展城镇居民基本医疗保险试点的指导意见》，开创了我国劳动保险制度向社会保险转变的新局面。建国六十年来的积累，加上近十几年飞跃式的改革，完整的社会保险法律框架已基本形成。

《社会保险法》在原有比较成熟的职工医疗和生育保险基础上，吸收、改进了近几年对城镇、农村居民等全体公民保障的新办法，使劳动社会保险提升为全面的社会保险制度，也促使职工医疗和生育保险有了新的发展。基本医疗保险和生育保险，是一对密切相关、关乎生死的基本社会保障制度。在早期的公费医疗制度中，医疗和生育待遇原本是一家。今天的城镇居民医疗保险制度，仍然承袭着这一原始传统。本书把二者合一而著，也有这方面的因素考虑。医疗和生育保险不仅关系到千家万户的生存安危，也直接关系到劳动关系和社会管理关系的和谐稳定。普通公民、企业家、政府以及全社会，都应该关心、了解医疗和生育保险制度。《社会保险法》在第三章和第六章分别对基本医疗保险和生育保险做了专章规定。二者在调整范围上，有一个比较大的

差异：基本医疗保险规定了医疗费用的筹集、管理和支付，对与疾病、医疗密切相关的病休津贴等待遇，未做规定。该部分内容，由劳动合同和工资等有关法律法规调整。生育保险部分不仅包括生育医疗费用的规定，还包括生育期间的生育期津贴制度。按照《社会保险法》的部署，基本医疗保险和生育保险的统筹区域，暂时还维持在省级以下。

《社会保险法》实施以后，许多具体制度将会继续执行现有的地方性法规。还有一些不够完善或与新法有所冲突的方面，需逐步修改或制定新的制度予以规范。在这样一个社会保险法律制度承先启后的重要阶段，笔者以长期从事劳动法律服务和人力资源管理工作积累的实践经验，在对基本医疗和生育保险新旧法律制度对比研究的基础上，结合有关法律法规，对《社会保险法》第三章基本医疗保险和第六章生育保险的全部条款，做了系统分析，从字面、法理、历史沿革、与相关法律规范的关系、实际案例等不同侧面予以解读；并根据《社会保险法》颁布以前相关制度的运行情况、社会各方面利益冲突焦点、法典本身存在的盲区，对一些容易产生疑问和冲突的问题、需要综合法律知识和实践经验解决的问题、公众关注的热点问题，作出综合解读；重点选取涉及特殊群体、特例情况、法律空缺、不同法规衔接等疑难问题进行了探讨。

在《社会保险法》颁布之际，蒙戴蕊编辑邀请，能为中国法制出版社的社会保险法系列丛书尽一臂之力，深感荣幸。愿笔者的一家之言能唤起读者的一点思考，引来一些高论。

马照辉

2010年12月于北京学院路20号

目 录

上篇 医疗保险

新法解读

第一章 职工基本医疗保险	(4)
一、工资的概念	(5)
二、工资总额的概念	(6)
三、无雇工的个体工商户、非全日制从业人员、灵活就业人员的概念	(10)
第二章 新型农村合作医疗	(13)
一、目标和原则	(13)
二、组织管理	(14)
三、筹资标准	(15)
四、资金管理	(15)
五、医疗服务管理	(17)
六、组织实施	(17)
第三章 城镇居民基本医疗保险	(18)
一、城镇居民基本医疗保险制度的建立和完善	(18)
二、缴费和政府补贴	(19)
三、政府给予补贴的条件	(19)
四、特殊群体的认定	(20)

第四章 医疗待遇执行原则	(28)
一、职工基本医疗保险	(29)
二、新型农村合作医疗	(30)
三、城镇居民基本医疗保险	(30)
第五章 退休医疗待遇与缴费	(31)
一、法定退休年龄	(31)
二、累计缴费年限	(32)
第六章 保险基金支付项目	(33)
一、医疗保险药品目录	(33)
二、诊疗项目和医疗服务设施标准	(36)
第七章 医疗费用结算方式	(40)
第八章 保险基金拒付范围	(43)
第九章 医疗服务与管理	(46)
第十章 保险转移与缴费年限	(48)

热点问答

第一章 保险关系的建立和变更	(51)
1 外国人参加基本医疗保险有什么特殊规定?	(51)
2 非全日制职工自己不建立医疗保险, 医保单位有责任吗?	(52)
3 家庭保姆需要建立职工医疗保险吗?	(54)
4 中小學生需要参加城镇居民基本医疗保险吗?	(55)
5 大学生能加入城镇居民基本医疗保险吗?	(55)
6 华侨怎样参加社会保险?	(56)
7 劳动合同约定职工自愿不参加医疗保险有效吗?	(57)
8 哪些人员可以不给上基本医疗保险?	(58)

9	灵活就业人员的医疗保险有什么特殊规定?	(60)
10	聘用在校大学生不给建立职工医疗保险行吗?	(73)
11	哪些人可以参加城镇居民医疗保险?	(79)
12	乡镇企业职工是否应参加职工基本医疗保险?	(79)
13	农民工回乡还能参加农村合作医疗吗?	(80)
14	异地就读的大学生在哪参加医疗保险?	(80)
15	单位有义务为劳务人员缴纳医疗保险费吗?	(82)
16	社保关系在原单位有权要求新单位缴纳保险费用吗?	(85)
第二章 保险范围与医疗待遇		(89)
17	第三人赔偿与医保支付的标准一样吗?	(89)
18	医疗事故的医疗费由第三人负担吗?	(91)
19	被动物咬伤基本医疗保险管吗?	(91)
20	医疗期的计算对医疗保险有影响吗?	(93)
21	过劳死发生的医疗费怎样处理?	(96)
22	城镇居民医保缴费和补贴是什么标准?	(99)
23	医保不给支付的医疗费用有哪些?	(101)
24	归侨出境定居医疗保险有什么政策规定?	(104)
25	没参保的破产企业退休职工的医保如何解决?	(105)
26	用商业保险代替基本医疗保险有什么风险?	(106)
27	城镇居民基本医疗保险与职工基本医疗保险有什么差别?	(109)
28	在国外出差期间的医疗费得自己承担吗?	(110)
29	亲属医疗费报销制度还继续执行吗?	(111)
30	因监护人责任产生的医疗费应怎样处理?	(115)
31	地震产生的医疗费用能否由医保支付?	(117)

第三章 医疗服务与管理	(119)
32 参保病人要求转院治疗有哪些规定可依?	(119)
33 社保机构不给查职工缴费记录怎么办?	(120)
34 社会保险的稽核是怎么回事?	(121)
35 流动就业医保关系会不会丢失?	(123)
36 城镇职工到外地就业医疗保险怎么办?	(124)
37 到城市打工后原有农村合作医疗怎么办?	(125)
38 债权人能否代位领取债务人的医疗保险费用于抵债?	(126)
39 国务院对新型农村合作医疗的管理有规定吗?	(127)
40 用人单位应如何办理社会保险登记?	(128)
41 不同的医疗保险可以同时参加吗?	(132)
42 社会保险费的申报和缴纳有哪些具体规定?	(132)
43 基本医疗保险基金靠什么来源保证支付?	(136)
44 用人单位违反社保缴费规定有哪些法律措施进行惩戒?	(138)
45 持国外绿卡人员上医疗保险有专门规定吗?	(139)
第四章 保险基金征缴与结算	(139)
46 退休后不再缴医保费的最低累计年限是多少?	(139)
47 扣除保险费后工资低于最低标准怎么办?	(140)
48 参加医疗保险前做临时工期间的连续工龄能视同缴费 年限吗?	(141)
49 退休后随子女到外地医疗费怎么报销?	(142)
50 工会主席的医疗保险费是否由企业负担?	(143)
51 国家对职工参加医疗保险有那些鼓励措施?	(143)
52 农村合作医疗的筹资和待遇标准是什么?	(144)

53	最低工资标准含社会保险费吗?	(147)
54	基本医疗保险个人账户的用途是什么?	(149)
55	破产企业生产自救期间应否缴纳医疗保险费?	(151)
56	社会保险费应由哪个部门负责征收?	(151)
57	停缴医疗保险费的年龄怎样认定?	(152)
58	基本医疗保险在什么范围内统筹?	(159)
第五章 医保相关制度与特殊事项		(160)
59	灵活就业人员是指哪些人?	(160)
60	帮检察院寻找嫌疑人时负伤, 医疗费谁管?	(161)
61	企业必须建立补充医疗保险吗?	(161)
62	什么是职工大病医疗保险?	(162)
63	随军家属的医疗保险怎样解决?	(163)
64	职工参军后医疗保险怎么办?	(165)
65	残疾军人退役后医保有什么照顾政策?	(166)
66	军人退役后医疗保险待遇怎么办?	(168)
67	公派出国读研期间医疗费怎样解决?	(170)
68	罪犯服刑期间还有没有医疗保险?	(171)
第六章 争议解决与违规行为处理		(175)
69	医疗保险纠纷的诉讼时效怎样计算?	(175)
70	非全日制职工供职两家谁承担社会保险责任?	(177)
71	补缴医疗保险有诉讼时效限制吗?	(183)
72	退休人员的医保管理纠纷怎么解决?	(184)
73	医疗保险费支付给职工个人后能反悔吗?	(192)
74	医生用病人医保账户开药有什么后果?	(193)
75	医保中心管理员骗取居民医疗保险该当何罪?	(194)
76	离休干部医药费报销受阻应该告谁?	(194)

77	医院等事业单位对劳动合同用工是否承担医疗保险等社保责任?	(200)
78	借别人的医疗本看病有什么法律责任?	(202)
79	侵权产生医疗费可以从医保报销吗?	(203)
80	职工告单位要求补缴社会保险费法院受理吗?	(207)
81	被派遣员工诉求补充医疗保险能赢吗?	(209)
82	法律对社会保险欺诈行为有哪些规定?	(210)
83	用假发票报销医疗费用会坐牢吗?	(215)
84	未建立基本医疗保险的损失怎样计算?	(216)

下篇 生育保险

新法解读

第一章	参保与缴费原则	(219)
第二章	生育保险待遇	(220)
第三章	生育医疗费用项目	(222)
一、	生育的医疗费用	(222)
二、	计划生育的医疗费用	(224)
第四章	津贴支付范围及标准	(225)
一、	关于生育津贴	(226)
二、	关于产假和计划生育假	(227)

热点问答

第一章	保险范围与待遇标准	(229)
1	生育保险待遇的内容是什么?	(229)
2	生育医疗费用有哪些具体范围和标准?	(230)
3	生育津贴应按什么标准发放?	(234)

4	男职工要参加生育保险吗？	(236)
5	城镇居民的生育费用完全由个人负担吗？	(237)
6	关于职工享受生育津贴的假期有哪些规定？	(238)
7	违反计划生育制度还能享受生育保险待遇吗？	(239)
8	单位按工资标准发放生育津贴违法吗？	(240)
9	生育引起并发症的医疗费怎么办？	(240)
10	计划生育手术并发症的医疗费怎么办？	(241)
11	在国外分娩发生的医疗费用生育保险管吗？	(243)
12	生育津贴和产假工资能够兼得吗？	(244)
第二章 保险关系建立和缴费		(246)
13	男职工能享受产假待遇吗？	(246)
14	公务员要参加生育和基本医疗保险吗？	(248)
15	生育保险为什么会有个人缴费基数？	(248)
16	用人单位按什么标准缴纳生育保险费？	(249)
17	配偶灵活就业能否享受未就业生育保险待遇？	(250)
18	领取生育津贴期间还缴纳社会保险费吗？	(251)
19	劳务派遣员工的生育保险由谁负责？	(251)
20	单位缴纳的生育保险费算福利待遇吗？	(252)
21	在劳动合同试用期的职工享受生育保险待遇吗？ ...	(255)
第三章 生育保险服务管理与争议		(256)
22	社会保险争议可通过哪些途径解决？	(256)
23	如何区分社会保险劳动争议与行政争议？	(257)
24	企业对社保机构的哪些行为可申请行政复议？	(258)
25	职工能向社保机构申请复查的事项有哪些？	(259)
26	社保机构口头答复不受理复议申请合法吗？	(259)
27	领取生育津贴用缴个人所得税吗？	(260)

8 | 医疗、生育保险新法解读与热点问答

28	产假能提前或推后休吗?	(260)
29	生育津贴算工资收入吗?	(261)
30	怎样办理职工生育保险待遇结算手续?	(263)
31	申办生育保险待遇有时间限制吗?	(265)
32	节育手术并发症用什么标准判断?	(266)
附录: 中华人民共和国社会保险法		(271)
(2010 年 10 月 28 日)		



上篇

医疗保险
