

大清宣統新法令

第二十三冊



大清宣統新法令第二十三冊

目錄

諭旨

督辦鹽政處會奏酌擬整頓淮北票鹽辦法摺 併二單

農工商部奏覆陳各省現辦農林工藝情形摺

禮部會奏議覆浙撫奏請將 誥 敕改用紙幅摺

憲政編查館會奏議覆魯撫奏地方自治擬請變通章程摺

東督錫奏添設府廳縣各缺並陳未盡事宜摺 併單

農工商部奏調查各省穀棉煙草收穫情形摺

農工商部奏歷年紳商領照辦鑛請飭各省詳查現辦情形摺

法部奏酌擬法官分發章程摺 併單

黑撫周奏遵設訥河直隸廳同知員缺摺

法部奏新疆法官考試實多窒礙擬請援照廣西成案量予變通摺

鄂督瑞奏酌定湖北府廳州縣公費摺

又奏定督署公費片

頁數

一 六 七 八 九 一 一 一 二 四 五 五 七

度支部奏擬將國家稅暨地方稅章程同時釐定頒布摺

度支部奏遵議湘撫奏湘省財力殫竭積虧過鉅請援案試辦公債

票摺

會議政務處奏議覆東督奏奉省請添設縣治派員試辦摺

憲政編查館奏議覆御史石鏡潢奏法令解釋紛歧致適用未能畫

一摺

法部奏酌擬京師法律學堂畢業學員改用法官辦法摺併單

又奏京師法律學堂乙班畢業考試辦法片

吉撫陳奏擬定吉省巡撫司道各官養廉公費摺

吉撫陳奏擬定吉省巡撫司道各官俸銀摺

吉撫陳奏請裁各司道署僉事員缺摺

督辦鹽政大臣會奏籌擬整頓山西北路鹽務辦法摺併單

督辦鹽政大臣會奏滇省鹽務需才請援案變通補署各缺摺

督辦鹽政大臣會奏整頓四川官運鹽務請裁撤滇黔計岸兩總局

統歸鹽道管理摺

又奏裁撤兩江駐宜加抽川鹽釐局歸併湖北川鹽總局辦理片

一七

一八

一九

一九

二〇

二一

二二

二三

二四

二四

二八

二八

二九

江督張奏酌定文職各員公費摺

度支部會奏議覆駐藏大臣奏運解藏餉委員請獎及酌定運費摺

民政部奏擬定各省巡警衣製造冊報銷辦法摺

憲政編查館奏擬訂各省會議廳規則摺併單

蘇撫程奏酌定司道等公費併行政經費摺

又奏酌定撫署公費片

理藩部奏豫備憲政援案酌將舊例擇要變通摺

閩浙總督松奏酌定司道各官公費摺

資政院會奏酌擬議事細則及分股辦事細則摺併單

資政院旁聽規則

憲政編查館咨行各省督撫釐訂諮議局議決各項清單文附單

二九

三〇

三一

三一

三三

三五

三六

三七

三八

五三

五三

大清宣統新法令第二十三冊

諭旨

諭旨農工商部奏覆陳各省現辦農林工藝大概情形一摺著該部按照奏定章程通行各省切實籌辦毋任延玩欽此

七月十六日

大清宣統新法令第二十三冊

●督辦鹽政處會奏酌擬整頓淮北票鹽辦法摺併二單

竊維淮北票鹽行銷江蘇者爲食岸行銷皖豫者爲引岸其北釐價一曰體恤路捐商岸江運各岸及江蘇之徐淮六食岸現歸官辦皖豫引岸則歸該督臣張人駿就近與爲重要言岸銷者尤以豫省爲大宗近來豫岸滯銷淮綱疲敝法規復廢岸撤退蘆店部具奏陳明淮浙鹽務情形一摺曾以淮北三販轉運岸情隔繳釐價一條該撫以財自爲政以及蘆私浸灌北鹽銷滯一切情形詳晰縷陳早在 聖明洞鑒之中臣處奉

命督辦鹽政當以維持北鹺爲先務之急卽經飭令兩淮鹽運使轉飭海州分司運判及正陽關督銷局籌擬整頓辦法去後旋據擬具辦法四條一曰規復西遂廢岸一曰撤退淮邊蘆店一曰包繳豫省釐價一曰體恤路捐商累稟由會辦鹽政大臣兩江督臣張人駿轉咨臣處一面卽由該督臣張人駿就近與前河南撫臣吳重憲咨商辦理彭撫臣吳重憲於江省所擬辦法規復廢岸撤退蘆店兩條允爲照辦路捐一條允俟商明洛潼公司再行定議惟包繳釐價一條該撫以財政所關未經允許江豫協商既未就緒復經該督撫電咨臣處核辦正籌議間又據兩淮鹽運使增厚電稟淮北已西綱票鹽自上年七月初一日開售扣至本年六月初一日限滿迭經嚴飭籌銷於五

月初八日據海州分司稟上年戊綱存鹽二十餘萬包至九月間始行抵壩以致已綱之鹽自九月至本年四月僅銷六十餘萬包祇及定額之半而去奏限僅止一月其未運之鹽若循例責販自運販力固恐難支卽援案再請展限依舊無裨事實計惟仰乞准照在壩實銷鹽引扣至一年先行截數造報暫寬吏議俟所議豫省包釐蘆商撤店西遂廢岸開辦官運一切事宜整頓收效銷路通暢後再照定例依限報銷以除積弊等情是淮北鹽務危迫情形日甚一日自非通盤籌畫迅定辦法不足以挽頽綱而維大局臣等查淮北票鹽之法創行於前兩江督臣陶澍當時販戶納課請票持票行鹽無所謂釐金無所謂加價也票販納課之後准在淮北引地四十二州縣內指岸運銷鹽壅銷滯並准轉岸融售無土銷岸銷之別亦無票販湖販皖豫岸販展轉售銷之事也軍興以後票法大壞前兩江督臣曾國藩停止餉鹽復行票運其時軍事初平餉需竭蹶乃仍降將李世忠叛練苗沛霖之舊於五河縣正陽關兩處抽收釐金而兵燹之餘元氣未復販力薄弱運道阻長遂以票販湖販皖豫岸販三者分運節節轉搬蓋承票法掃地以後締造經營良非得已近則征收科則於釐金之外益以加價而局卡日益增多售鹽定章於挨輪之中加以小號而箝制日益增密販情既極渙散科則又失均平私鹽灌輸官銷壅滯遂成爲今日淮北疲敝之局居今日而欲整頓北鹺自非疏暢銷路不可欲疏暢銷路又非減輕成本不可北鹽行豫其引界鄰於蘆而成本則重

於皖所減過少固不足以抵制蘆私所減過多又慮其倒灌皖豫岸是又非舉皖豫科則一律平均不可臣等遵奉諭旨修明法令遠師陶澍推行票鹽指岸運銷之法近取曾國藩歸併釐金統抽分解之意擬請於江蘇清河縣之西壩地方設立淮北鹽釐總局一所專司征收各省釐金加價統收分撥暨各岸運鹽緝私兼轄徐淮六食岸督銷事宜並於安徽鳳陽縣之臨淮地方設立掣驗局卡專司掣驗皖豫兩岸販運票鹽事宜各處原有水陸緝私營隊應令相度地勢扼要堵緝其餘五河正陽關及三河尖等處局卡概行裁撤所有淮北鹽務除江運各岸及徐淮六食岸照舊由官辦理暨各岸行銷票鹽應由票販完納課項照舊由海州分司征收並責成該公司將三場池產鹽河運務以及三埧五局一切掣驗緝私事宜切實整頓外其皖豫兩岸湖販皖販豫販一律作爲岸販均准自赴壩局完納釐金加價購運票鹽運岸銷售票販有願自運抵岸者亦照岸販辦理票鹽斤重仍照舊章以四包爲一引每包連漚耗重一百十斤壩局經征釐金加價擬酌定科則以皖岸現收每包制錢二千二百文爲標準惟原收釐金加價以錢合銀價值不一約計每包折收漕平銀一兩四錢九分有奇今擬遵照新定幣制每包征收銀幣二元二角新幣未發行以前折收庫平銀一兩四錢六分七釐凡淮北引岸除河南之西平遂平確山三縣逼近蘆界另定章程劃辦官運外如行銷安徽之鳳陽鳳台壽州懷遠蒙城渦陽亳州潁上太平阜陽霍邱六安英山霍山河

南之商城固始光州光山息縣羅山新蔡上蔡汝陽正陽信陽等二十五州縣應收釐金加價均照現定科則由壩局一道收清按成分撥經過皖豫兩省不再抽收他項稅捐加價致涉重征岸販行鹽在此二十五州縣界內准其一體融售至安徽泗州盱眙靈璧五河定遠五州縣及鳳陽縣之臨淮鄉係屬土銷引地每包向收釐金加價制錢一千七百元較岸銷引地減少五百文以錢合銀約收漕平銀一兩一錢八分有奇今若一律加收深恐鹽價驟增民情或有不便酌擬減輕銀幣四角征收一元八角折收庫平銀一兩二錢惟指銷泗州等土銷引地者不准運赴臨淮以上各引岸卽由臨淮掣驗局卡認真查緝以杜侵越所定土銷科則仍俟辦理一二年體察岸情再行酌核如此辦理於皖岸釐金加價收數無甚出入獨豫岸科則素重以現定數目計之較原數僅及七成臣等亦知江豫兩省財政艱窘一旦將釐金加價驟行輕減或難免收數短絀之虞第念釐金加價出於鹽務今鹽務疲敝已極長此不變則岸廢課懸收款且將無著自不如減輕科則設法維持但使鹽務得有轉機卽財政亦有起色況科則減則成本輕成本輕則鹽價平准販蒙其利豫民食其福此在江豫督撫體念民依顧全大局自必樂爲贊成者也至淮蘆交界犬牙相錯因引地輻輳之爭端釀兵民交鬭之鉅案比歲以來時有所聞涓涓不塞後患靡極應由臣處派員前往並由安徽河南各撫臣轉飭地方官會同該員勘明地址劃定界線在淮界者食淮鹽在蘆界者食蘆鹽

無論何縣寄莊之地概不得藉口食私以杜轆轤而弭爭端鹽務之幸亦地方之福也
謹將酌擬整頓淮北票鹽大概辦法並各省釐金加價統收分撥數目繕具清單恭呈
御覽如蒙 俞允應請 旨飭下兩江總督江蘇安徽河南各巡撫遵照嚴飭地方

文武將緝私事宜協力維持認真辦理毋稍疏忽並由臣處札知兩淮鹽運使海州分
司運判一體欽遵辦理即由臣處遴派妥員馳赴西壩將鹽釐總局一切開辦事宜妥
速籌擬詳報臣處核定施行此次整頓淮北鹽務應以鹽釐總局開辦之日作為新章
實行之日西壩積存已酉綱票鹽即於實行新章之前一日截數停運據實造報應得
處分暫從寬免一面遵照新章開售庚戌綱鹽一面先行出示曉諭招徠岸販免致誤
運脫銷有妨民食以上辦法在臣等區區之愚無非為維持北鹺恤商便民起見第因
困於財政之故未能將科則大為輕減核計成本恐與鄰岸蘆綱鹽價尚有參差將來
開售新鹽能否十分暢銷依限奏報現時尚難豫計加以淮北積弊已久一旦改絃更
張則向之以鹽務為窟穴者未免失望難保無煽惑阻撓情事改革伊始障礙必多惟
有殫竭愚慮隨時體察情形會同會辦鹽政大臣督飭在事人員切實辦理以仰副
朝廷整飭鹺綱之至意再此摺係由督辦鹽政處主稿會同度支部辦理合併陳明謹
奏宣統二年七月十七日奉 旨依議欽此

謹將酌擬整頓淮北票鹽大概辦法繕具清單恭呈 御覽

計開

一總收釐價以昭統一也淮北正雜課項向由海州分司徵收釐金加價則江豫兩省在西壩五河正陽關三河尖等處分別徵收今除票販應納正課雜課並經費貢捐壩工等項以及醃切功鹽正課雜課經費等項照舊由海州分司徵收外擬於西壩設立淮北鹽釐總局一所凡皖豫引岸除西平遂平確山三縣另訂章程劃辦官運外其行銷安徽之鳳陽鳳台壽州懷遠蒙城渦陽亳州潁上太和阜陽霍邱六安英山霍山河南之商城固始光州光山息縣羅山新蔡上蔡汝陽正陽信陽等二十五州縣爲岸銷引地以皖岸現收每包制錢二千二百文爲標準改收新幣二元二角新幣未發行以前折收庫平足銀一兩四錢六分七釐行銷安徽之泗州盱眙靈璧五河定遠及鳳陽縣之臨淮鄉爲土銷引地每包較岸銷酌減四角徵收新幣一元八角折收庫平足銀一兩二錢均由該局一道收清經過皖豫地方不再抽收他項稅捐加價致涉重徵該局經收釐金加價應令先課後鹽准其提支一成作爲經費餘按臣部及江皖豫三省應得之數分成撥解各岸緝私事宜統歸該局管理徐淮六食岸督銷局亦歸該局節制以一事權

一裁併局卡以順商情也長淮千里局卡林立入豫以後尤爲繁密商販苦之今查淮北岸銷土銷引地以安徽鳳陽之臨淮鄉爲界應於該處設立掣驗局凡行銷鳳陽

等二十五州縣者均由該局逐船掣驗鹽票相符卽予放行不得有留難需索情弊其行銷泗州等五州縣及臨淮本地者不得越銷臨淮以上各引地卽由該局認真查驗並於扼要處所酌設分卡以杜繞越其餘濱淮各局卡一律撤裁

一聯絡文武以資查緝也淮北引地遼闊緝私營隊節節分布每有備多力分之慮應令相度地勢扼要堵緝所有淮河上游以汝岸爲門戶專緝蘆綱浸灌之私下游以洪澤湖爲咽喉專緝西壩及徐淮六食岸透漏之私其中權則以臨淮爲關鍵專緝土銷引地越界之私責成水陸營隊分段駐紮認真查緝地方官遇有緝私事件亦應不分畛域切實維持汝岸各州縣承淮綱極微之後該地方官如能協力緝私銷路暢旺應由臣處分別奏咨量予獎勵

一勘定引界以杜轆轤也淮蘆交界犬牙相錯有蘆界某縣之地插入淮界某縣境內者謂之寄莊引界轆轤時啟爭端今應於安徽之潁州府河南之陳州汝甯兩府光州一直隸州所屬地方淮蘆交界處所勘明地址劃一直線凡在長蘆界線以內無論何縣寄莊之地均食蘆鹽凡在淮北界線以內亦無論何縣寄莊之地均食淮鹽居民人等概不得藉口食私並由此界線起算彼此各退十五里作爲甌脫之地不得開設子店以弭爭端

一截清殘綱以分界限也淮北已酉綱鹽截至宣統二年六月初一日奏銷限滿銷數

尙未及半現既更定新章自應以淮北鹽釐總局開辦之日作爲新章實行之日卽於實行新章之前一日將西壩積存已西綱鹽截數停運據實造報一面遵照新章開售庚戌綱鹽其殘綱未運之鹽應俟開售新鹽後察看銷路暢滯再行分年帶銷以清界限

一補徵關鹽以均科則也西壩銷鹽向以出湖爲斷其實湖販領運出湖在關守輪並未全數銷售正陽關現存已西綱鹽自應清查確數歸入新綱帶銷應暫留五河正陽兩局由西壩鹽釐總局派員經理所有該關存鹽已在西壩完過每包加價二百文又在五河正陽完過每包釐金一千文准其作抵新幣一元二角補徵新幣一元折收庫平足銀六錢六分七釐其改章之前已運出湖而於改章後運抵五河者除在西壩完過加價二百文外應由五河局補徵新幣二元到關不再徵收如係土銷之鹽補徵新幣一元六角仍不得過臨淮關以杜侵越又改章之前已過五河而於改章後運抵正陽者除在西壩完過加價二百文五河完過釐金五百文外應由正陽局補徵新幣一元五角准予放行俟存鹽銷竣卽將五河正陽兩局一併裁撤以上六條係屬整頓淮北票鹽大概辦法如有未盡事宜及應行變通之處仍由臣處臣部隨時體察情形奏咨辦理

謹將淮北鹽釐總局經征各省釐金加價統收分撥數目繕具清單恭呈 御覽

計開

一自庚戌綱起行銷安徽之泗州盱眙靈璧五河定遠等五州縣及鳳陽縣之臨淮鄉每包統收銀幣一元八角內提支一成經費一角八分應撥還江南釐金四角五分加價七角二分又抵補藥稅加價內解部一角八分江南產鹽省分九分安徽銷鹽省分九分其新加釐金九分應令提解運庫聽候撥用

查以上五州縣一鄉係屬土銷引地每包原收江南釐金五百文加價八百文又抵補藥稅加價四百文共收制錢一千七百文內有以一千一百七十文合銀一兩者有以一千六百文合銀一兩者作價不一每包約共收漕平銀一兩一錢八分二釐九毫今擬改定科則征收銀幣一元八角新幣未發行以前折收庫平銀一兩二錢前項釐金加價除抵補藥稅一項向係解部二百文解皖一百文外餘均歸江南支用今仍照撥

一自庚戌綱起行銷安徽之鳳陽鳳台壽州懷遠蒙城渦陽亳州潁上太和阜陽霍邱六安英山霍山河南之商城固始光州光山息縣羅山新蔡上蔡正陽汝陽信陽等二十五州縣每包統收銀幣二元二角內提支一成經費二角二分應撥還江南釐金七角八分一釐二毫加價四角五分九釐內本省四角八釐六毫安徽五分四毫又抵補藥稅加價三角一分三釐二毫內解部一角五分六釐六毫江南產鹽省分

七分八釐三毫安徽銷鹽省分五分四毫河南銷鹽省分二分七釐九毫又河南加價二角二分二釐三毫河南鐵路加價一角一分七毫河南釐捐九分三釐六毫查以上鳳陽等十四州縣係屬皖岸引地每包原收江南釐金一千文加價八百文抵補藥稅加價四百文共收制錢二千二百文商城等十一州縣係屬豫岸引地每包原收江南釐金一千文加價二百文抵補藥稅加價四百文河南加價八百文鐵路加價四百文又行銷新蔡上蔡正陽汝陽及商城固始兩路者加收河南釐金八十文南汝光道簾捐六十六文行銷光州光山信陽羅山息縣者加收河南釐金二百四十文南汝光道簾捐六十六文息縣城工捐二十四文光州州判驗票費六文今從多數作爲每包加收錢三百三十六文共收制錢三千一百三十六文按七折減收錢二千一百九十六文酌加四文亦與皖岸二千二百文收數相等皖岸原收釐金加價有以一千一百七十文合銀一兩者有以一千六百文合銀一兩者作價不一每包約共收漕平銀一兩四錢九分九釐今擬改訂皖豫通行科則征收銀幣二元二角新幣未發行以前折收庫平銀一兩四錢六分七釐惟皖豫兩岸原收釐金加價本係各歸各岸征收卽各歸各省撥用現訂新章前項釐金加價旣由鹽釐總局統收而岸販在皖豫二十五州縣界內又准隨地融售則皖豫兩岸每年實銷之數鹽釐總局無從分別今擬以二十五州縣引地派分銷數每銷二十五包作爲