

2011

评价浙江发展

THE APPRAISAL OF ZHEJIANG DEVELOPMENT

金汝斌 主编



浙江工商大学出版社
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS

2011 评价浙江发展

金汝斌 主编

 浙江工商大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

2011 评价浙江发展 / 金汝斌主编. — 杭州: 浙江工商大学出版社, 2011. 7

ISBN 978-7-81140-345-9

I. ①2… II. ①金… III. ①区域经济发展—研究—浙江省②社会发展—研究—浙江省 IV. ①F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 144561 号

2011 评价浙江发展

金汝斌 主编

责任编辑 刘 韵 赵 丹

封面设计 流 云

责任印制 汪 俊

出版发行 浙江工商大学出版社

(杭州市教工路 198 号 邮政编码 310012)

(e-mail: zjgsupress@163.com)

(网址: <http://www.zjgsupress.com>)

电话: 0571-88904980, 88831806(传真)

排 版 杭州朝曦图文设计有限公司

印 刷 浙江新华数码印务有限公司

开 本 880mm×1230mm 1/32

印 张 7.125

字 数 192 千

版 次 2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-81140-345-9

定 价 22.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江工商大学出版社营销部邮购电话 0571-88804227

编辑委员会

主 编 金汝斌

副主编 王 杰 黄建生 竺 园 左南丁 沈 强

王 乐 张一新 黄 中

编 委 朱天福 王志伟 王启金 潘强敏 王美福

李荣荣 陈 红 郁志君 沈 毅 郭慧敏

周东春 陈晓明 李 新 汪文贞 明升利

李 力 张晟立 许均田 王科跃 胡永芳

郎初华 黄则钊 姚剑平 黄 平 徐海彪

陈良汉

编 辑 傅吉青 张荣飞 潘东兴 端木晶 胡 东

范菁雁 冯淑娟 毛惠青

策 划 王美福 张荣飞

目 录

第一篇 浙江省民生指数与民生评价报告	1
一、民生评价结果及分析	2
二、11 市民生改善情况比较评价	10
三、全省及 11 市居民民生满意度	17
四、主要问题以及需进一步努力的方向	21
第二篇 浙江省和谐社会统计监测评价报告	29
一、全省和谐社会建设状况	29
二、11 市社会和谐建设状况	38
三、我省和谐社会建设的特点和方向	46
第三篇 浙江省全面小康建设成果继续巩固	48
一、2009 年浙江省全面小康社会建设进程总体评价	48
二、浙江省全面小康建设的进程分析	49
三、抓住核心,重点突破,继续巩固全面小康建设的胜利果实	52
第四篇 2009 年浙江省社会发展水平综合评价报告	57
一、全省社会发展水平综合评价	57
二、社会发展水平分项评价	59
三、11 个设区市社会发展水平具体评价	64
四、促进我省社会发展的几点建议	73

第五篇 浙江省城乡统筹发展水平综合评价报告	96
一、全省城乡统筹发展水平评价	96
二、市、县城乡统筹发展水平评价	101
三、问题与建议	105
 第六篇 2009 年度设区市科技进步统计监测评价报告	113
一、全省科技进步概况	113
二、11 市科技进步状况综合评价	115
三、各市科技进步状况具体评价	120
 第七篇 2009 年浙江省自主创新能力提升统计监测报告 ...	148
一、创新资源有效集聚为创新能力提升提供了重要保障	149
二、外部创新环境进一步优化为创新能力提升提供了重要 支撑	150
三、创新绩效的提高是创新能力提升的重要引擎	151
 第八篇 浙江省生态文明建设的统计评价与分析 (2007—2009)	153
一、生态文明综合评价的统计界定	153
二、浙江生态文明综合评价结果分析	157
三、2009 年浙江生态文明建设的特点和存在的问题	164
 第九篇 浙江软实力统计评价	169
一、软实力概述	169
二、研究现状	179
三、区域软实力的测度方法	186
四、实证分析	189
五、软实力评价的关键点和难点	202

第一篇 浙江省民生指数与 民生评价报告

党的十七大提出把改善民生作为落实科学发展观、促进社会和谐的重中之重,我省一直坚持把解决民生问题摆在首要位置,并以改善民生为抓手,推进经济社会的和谐发展,促进经济社会的转型发展。2009年是新世纪以来浙江经济发展最为困难的一年。省委、省政府以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,深入实施“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略,大力推进“全面小康六大行动计划”,坚持标本兼治、保稳促调,坚持民生为本、企业为基,坚持改革创新、克难攻坚,狠抓中央应对国际金融危机一揽子计划和政策措施的贯彻落实,统筹做好保增长、抓转型、重民生、促稳定的各项工作,全力应对国际金融危机冲击。经过上下共同努力,经济增速过快下滑的势头得到扭转,并回升向好,民生改善和社会稳定工作继续扎实推进,十大方面的实事如期全面完成,社会发展保持和谐稳定,民生继续得到改善。

一、民生评价结果及分析

(一) 民生评价总体结果

2009 年,浙江省民生综合指数^①为 94.13,比 2008 年下降 0.73 个点。其中,全省民生改善进程指数为 111.40(以 2008 年为基期),民生改善工作成效明显,但随着民生整体水平的提高,推进速度有所减缓,比上年下降 2.69 个点;居民调查满意度为 68.23,比上年提高 2.21 个点。以 2007 年为基期,2009 年全省民生改善进程指数为 127.09。

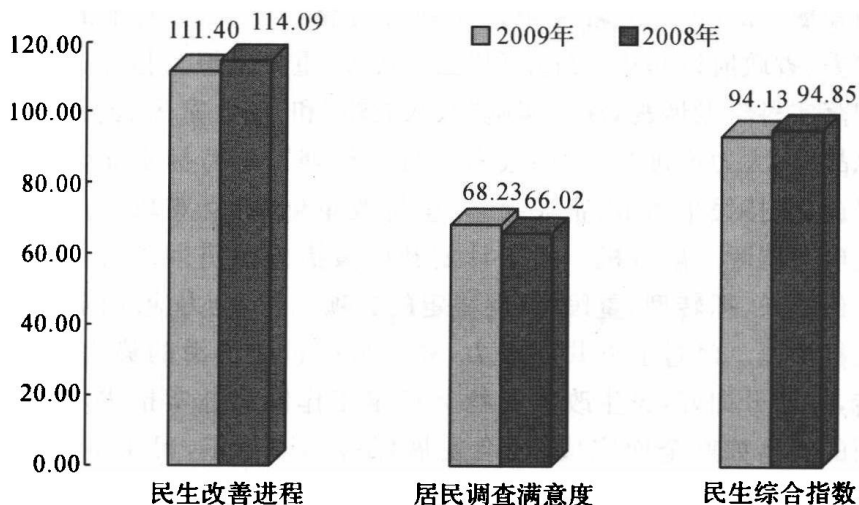


图1 浙江省民生评价各项指数

^① 全省民生综合指数=全省民生改善进程指数 $\times 0.6$ +居民调查满意度 $\times 0.4$;各市民生综合指数=(民生改善水平指数 $\times 0.5$ +民生改善进程指数 $\times 0.5$) $\times 0.6$ +居民调查满意度 $\times 0.4$ 。

(二) 民生改善状况具体分析

表 1 全省十大方面民生改善进程

	环比进程				定基进程	平均 增速 (%)	排序
	2009/2008	排序	2008/2007	排序	2009/2007		
公共财政民生投入	111.54	4	115.23	4	128.52	13.37	4
收入分配与公平	105.68	8	104.37	9	110.30	5.02	9
就业与社会保障	105.92	7	114.19	5	120.95	9.98	6
教育均衡发展	108.90	5	106.73	7	116.23	7.81	7
医疗与健康	107.98	6	113.00	6	122.01	10.46	5
文化与体育	103.05	10	102.29	10	105.40	2.67	10
人居环境与环境保护	118.20	3	124.48	3	147.13	21.30	3
公共安全	104.13	9	106.06	8	110.44	5.09	8
保障性住房	121.52	2	126.41	2	153.62	23.94	2
弱势群体保障	127.75	1	128.50	1	164.16	28.13	1

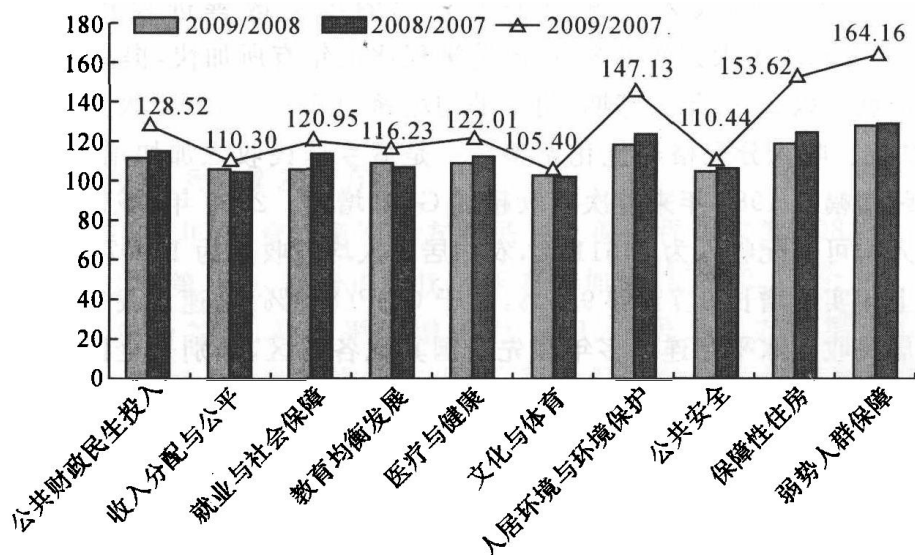


图 2 全省十大方面民生改善进程图

从民生改善十大方面看,与 2008 年相比,2009 年收入分配与公平、教育均衡发展、文化与体育等 3 个方面改善进程有所加快。与 2007 年相比,弱势人群保障、保障性住房、人居环境与环境保护等三个方面推进速度较快,居前 3 位,年均增速在 20% 以上。

1. 公共财政民生投入方面

2009 年,公共财政民生投入方面的民生改善进程指数为 111.54,居十大方面第 4 位,改善进程比上年有所减缓,下降 3.69 个点。以 2007 年为基期,两年平均增速为 13.37%,居十大方面第 4 位。2009 年,全省财政进一步优化支出结构,重点保障民生支出,积极实施基本公共服务均等化、低收入群众增收和公民权益依法保障行动计划,全省财政支出增量的 72.8% 用于民生。2009 年,用于民生的财政支出总量为 1745.96 亿元,比上年增长 15.9%。民生支出占地方财政支出比重为 71.7%,比上年提高 3.1 个百分点。人均民生支出 3390 元,比上年增长 14.5%。

2. 收入分配与公平方面

2009 年,收入分配与公平方面的民生改善进程指数为 105.68,居十大方面第 8 位,改善进程比上年有所加快,提高 1.31 个点。以 2007 年为基期,两年平均增速为 5.02%,居十大方面第 9 位。收入分配格局优化调整。一是城乡居民收入加快增长,实际增幅自 1988 年来首次双双超过 GDP 增速。2009 年,城镇居民人均可支配收入为 24611 元,农村居民人均纯收入为 10007 元,比上年实际增长 9.7% 和 9.5%,高于 GDP(8.9%) 增速。我省城乡居民收入水平已连续多年领先全国其他各省区,分别是全国城镇居民和农村居民收入的 1.4 倍和 1.9 倍。二是城镇居民收入分配的内部差异有所缩小,农民收入差距扩大趋势有所减缓。2009 年城镇居民收入基尼系数为 0.2935,比上年缩小 0.0375 个点。农村居民收入差距继续呈现扩大趋势,但扩大的幅度有所减缓。2009 年,农村居民收入基尼系数为 0.3634,比上年扩大 0.002 个点,扩大幅度远小于上年的 0.007。由于农村居民收入增速稍慢于城镇

居民,城乡差距略有扩大。2009年,全省城乡收入差距倍数为2.46,比上年扩大0.01倍,但低于2007年城乡差距水平。

3. 就业与社会保障方面

2009年,就业与社会保障方面的民生改善进程指数为105.92,居十大方面第7位,改善进程比上年有所减缓,下降8.27个点。以2007年为基期,两年平均增速为9.98%,居十大方面第6位。2009年,实施积极的就业政策,重点做好高校毕业生、农民工、就业困难人员的就业工作,鼓励和支持大学生创业,全年新增城镇就业人员81.9万人,帮助37.8万城镇失业人员实现再就业,其中就业困难人员再就业15.2万人,基本消除城镇零就业家庭。城镇登记失业率为3.26%,比上年下降0.23个百分点。

社会保障体系建设进一步加强,在全国率先建立覆盖城乡居民的社会养老保险制度,企业职工养老保险基本实现省级统筹,提高企业退休人员基本养老金至1445元/月,位居全国省、区第一,城乡最低生活保障、农村“五保”与城镇“三无”对象集中供养水平继续提高,所有市、县新农合均达140元以上。全省参加基本养老保险、城镇职工医疗保险、工伤、失业、生育等社会保险的人数分别为1527万、1174万、1331万、784万和751万人,分别比上年增长10.1%、11.4%、5.5%、7.3%和8.8%。

4. 教育均衡发展方面

2009年,教育均衡发展方面民生改善进程指数为108.90,居十大方面第5位,改善进程比上年有所加快,提高2.17个点。以2007年为基期,两年平均增速为7.81%,居十大方面第7位。2009年,深入推进教育改革发展,积极促进各级各类教育发展。城乡基础教育均衡发展,继续实施以市、县培训为主体的农村中小学教师“领雁工程”,培养农村骨干教师,继续加大对农村教育的投入。初中、小学生均公用经费最低标准分别提高到550元和350元。其中,全省有65个县(市、区)的标准高于省定最低标准。2009年城乡生均教育事业费比例(城市:农村)为100:91.1,农

村投入比率比上年提高 0.90 个百分点;城乡设备均衡度(城市:农村)为 100:88.4,农村投入比率比上年提高 12.71 个百分点。加强乡镇中心幼儿园建设,已开工建设 305 所,全省学前入学率为 92%。

5. 医疗与健康方面

2009 年,医疗与健康方面民生改善进程指数为 107.98,居十大方面第 6 位,改善进程比上年有所减缓,下降 5.02 个点。以 2007 年为基期,两年平均增速为 10.46%,居十大方面第 5 位。2009 年,城乡社区卫生机构覆盖率为 81.5%,比上年下降 1.4 个百分点,但比 2007 年提高 3.13 个百分点。其中,城乡社区卫生服务中心覆盖率逐年稳步小幅提升,但是由于新农村建设和乡镇撤并工作的推进,行政村层面上社区服务站规划和设置数量变动较大,服务站覆盖率比上年有所下降。人均医疗卫生资源水平进一步提高。2009 年,每千人医生数和护士数分别为 2.08 人和 1.70 人,分别比上年增加 0.09 人和 0.17 人。医疗救助不断健全,救助对象已经扩展到低保标准 1.5 倍以内的低收入家庭,门诊救助全面推行,二次救助逐步展开,新型农村合作医疗覆盖率及补助水平进一步提高。2009 年,全省新农合覆盖率达到 95.35%,比上年提高 1.56 个百分点,人均年筹资水平达到 179 元,占全省上年农村居民收入的 1.9%。做好甲型 H1N1 流感等各类重大传染病防控工作,加强职业病防治,提高公共卫生服务和公共卫生事件应急能力。居民平均健康状况整体有所提升,2009 年,全省平均期望寿命为 76.94 岁,比上年增加 0.27 岁。

6. 文化与体育方面

2009 年,文化与体育方面民生改善进程指数为 103.05,居十大方面末位,改善进程比上年略有加快,提高 0.76 个点;以 2007 年为基期,两年平均增速为 2.67%,居十大方面末位。2009 年,建成开放浙江博物馆、美术馆、科技馆、自然博物馆、革命历史纪念馆等一批公共文化设施,举办首届浙江文化艺术节,大力实施新农村

文化建设 10 项工程,组织大规模的送文化下乡活动。2009 年,全年累计送出 1.9 万场演出、25 万场电影、166 万册图书到农村,并通过组织文艺骨干培训、农民文艺汇演、民俗活动展示等方式,积极开展“种文化”活动,大力培育农民自办文化。2009 年,城乡居民的娱乐消费支出分别为 1114 元和 273 元,分别占城乡居民人均生活性消费支出的 6.7% 和 3.7%。城镇居民文化娱乐消费支出比重基本与上年度持平;农村居民文化娱乐消费支出比重有较大幅度的提高,比上年提高 0.39 个百分点。从文化体育的活动场所供给上看,2009 年,全省文化设施建筑面积(不包括档案馆)达 354.6 万平方米,每万人文化设施面积为 685 平方米,比上年增长 2.9%。全省体育系统有标准体育场地面积 4503.3 万平方米,每万人体育场地面积为 8694 平方米。虽然体育场地面积每年均有所增加,但仍慢于人口增长速度,每万人体育场地面积数比上年下降 0.6%。

7. 人居环境与环境保护方面

2009 年,人居环境与环境保护方面民生改善进程指数为 118.20,居十大方面第 3 位,改善进程比上年有所减缓,下降 6.28 个点。以 2007 年为基期,两年平均增速为 21.30%,居十大方面第 3 位。深入开展“811”环境保护新三年行动,重点区域、流域、行业和企业污染整治力度进一步加大,否决 1490 个“两高一资”和不符合环保要求的项目。污水垃圾处理能力逐步增强,城镇污水和生活垃圾日处理能力新增 74 万吨和 2000 吨。2009 年,城镇污水集中处理率为 72.8%,比上年提高 6.14 个百分点;城镇生活垃圾无害化处理率为 95.4%,比上年提高 8.95 个百分点。城镇基础设施和公共服务加快向农村延伸覆盖,完成 3185 个村庄环境综合整治任务。据省农办数据,2009 年,农村污水处理率为 36.5%,比上年提高 12.42 个百分点;农村生活垃圾处理率在 83.0% 以上,比上年至少提高 5.0 个百分点。

大力实施资源节约和环境保护行动计划,循环经济试点省建设加快推进,节能降耗十大工程深入实施,组织实施省重点节能改

造项目,淘汰落后生产工艺和设备。2009年,万元GDP综合能耗比上年下降5.4%,2006—2009年四年累计下降17.3%。2009年,全省化学需氧量、二氧化硫排放量分别为51.38万吨、70.13万吨,分别比上年下降4.61%和5.30%;主要污染物排放强度为2.90千克/万元,比上年下降0.41千克/万元。

生态省建设成效明显,全省环境质量保持稳定,人居环境有所改善,八大水系、运河和主要湖库67.3%的断面满足水环境功能区目标水质要求;县级以上集中式饮用水源地水质达标率为83.2%;全省城市环境空气质量总体良好,县级以上城市达到二级标准以上的占95.7%;城市环境噪声总体低于国家控制值。城市人均公园绿地面积为10.66平方米,比上年增长15.2%。据中国环境监测总站发布的《2009年全国环境质量状况》,我省生态质量总体评价为优,继续保持在全国前列。

8. 公共安全方面

2009年,公共安全方面民生改善进程指数为104.13,居十大方面第9位,改善进程比上年有所减缓,下降1.93个点;以2007年为基期,两年平均增速为5.09%,居十大方面第8位。2009年,扎实开展“安全生产年”活动,全省各类事故起数、死亡人数、受伤人数、直接经济损失,比上年分别下降10.1%、6.4%、11.7%和6.2%。各类事故起数、死亡人数、直接经济损失三项指标连续六年实现“零增长”的目标。2009年,每10万人安全生产死亡人数为12.64人,比上年减少1.01人。进一步规范和维护市场秩序,加强食品药品安全监管,推动农村“十小”行业质量安全整治。2009年,食品、药品抽样合格率分别为99.0%和98.7%,均达到较高水平。切实维护群众合法权益,加强社会治安综合治理,基层平安创建活动深入开展,流动人口服务和管理继续加强。群众总体反映当前公共安全较好,对社会治安状况评价较高,群众安全感满意率稳中有升,2009年为96.35%,自2004年起已连续六年居全国前列,是最具安全感的省份之一。

9. 保障性住房方面

2009年,保障性住房方面民生改善进程指数为121.52,居十大方面第2位,改善进程比上年有所减缓,下降4.89个点。以2007年为基期,两年平均增速为23.94%,居十大方面第2位。城镇廉租住房和经济适用房保障水平进一步提高,住房保障提前一年实现“两个基本”的目标——基本实现低保标准两倍以下城市低收入住房困难家庭廉租住房“应保尽保”,基本满足城市低收入住房困难家庭购、租经济适用住房需求。2009年末,全省有5.4万户城市低收入住房困难家庭享受廉租住房,占低收入家庭(按全部家庭户数的5%计算)的6.8%,比上年提高2.08个百分点。住房公积金制度覆盖面稳步扩大,实缴住房公积金职工人数增加到329万人。但是公积金实缴人数增速慢于在岗职工增速,公积金覆盖率比往年有所下降,2009年公积金实缴人数占年末在岗职工人数的22.9%,比上年下降0.29个百分点。

10. 弱势群体保障方面

2009年,弱势群体保障方面民生改善进程指数为127.75,居十大方面第1位,改善进程略有减缓,下降0.75个点;以2007年为基期,两年平均增速为28.13%,同样也是十大方面中改善速度最快的方面。2009年,继续完善社会救助体系,规范城乡居民最低生活保障制度,城乡居民最低生活保障、农村“五保”与城镇“三无”对象集中供养水平继续提高。城、乡低保人均月救助金额分别为238.95元和132.14元,分别比上年增长18.2%和17.7%,快于城乡居民人均收入的增速。2009年,全省供养“三无”人员0.6万人,集中供养率为99.1%,接近100%,比上年提高0.14个百分点。供养农村“五保”人员4.5万人,集中供养率为95.5%,比上年提高0.50个百分点。加快推进残疾人事业,努力改善残疾人生存状况与发展状况,残疾人事业取得新进步。2009年末,全省共有近19.7万名残疾人享受“小康工程”的优惠政策,其中有10万名残疾人纳入基本生活保障工程,全额享受基本生活保障金,

25661 名残疾人享受托(安)养服务。2009 年残疾人就业安置率和托(安)养率分别为 81.2% 和 46.0%，比上年分别提高 2.0 个和 23.03 个百分点。省残联和省统计局联合开展的残疾人状况和小康实现程度的评估监测结果显示，我省残疾人对共享“小康工程”的满意度达到 91.4%。

二、11 市民生改善情况比较评价

(一) 11 市民生评价总体结果

从 2009 年综合指数看，11 市大致可以分为 3 个层次。第一层次是杭州市、宁波市和舟山市，民生综合指数居全省前 3 位；第二层次是湖州市、嘉兴市、衢州市和绍兴市，分别居第 4—7 位，处于全省中游水平；第三层次是丽水市、金华市、台州市和温州市。最高的杭州市(97.76)和最低的温州市(85.27)相差 12.49 个点，差异系数为 0.042。若不考虑民生调查满意度，仅从客观数据评价结果看，排位基本相似，排在前 3 位的同样也是杭州市、宁波市和舟山市，排在末 4 位的是台州市、丽水市、金华市和温州市。客观评价指数最高的杭州市(116.76)和最低的温州市(100.07)相差 16.69 个点，11 市之间差异系数为 0.054。民生满意度调查结果各市差异相对较小，最高的湖州市(70.96)和最低的温州市(63.06)仅相差 7.90 个点，11 市之间差异系数为 0.034。

从民生改善进程和改善水平关系看，民生改善水平较高的地区民生改善进程相对较慢。民生改善水平较高的杭州市和宁波市，民生改善进程仅居全省第 8 位和第 9 位，而民生改善水平最低的丽水市恰恰是民生改善进程最快的市。11 市之间民生改善水平差异程度较大，最高的杭州市(122.97)和最低的丽水市(87.16)相差 35.81 个点，11 市之间差异系数为 0.119。11 市之间民生改善进程差异相对较小，2009 年改善进程最快的丽水市(115.90)和最慢的嘉兴市(109.27)之间仅相差 6.63 个点，11 市之间差异系

数为 0.019。民生改善水平差异程度是民生改善进程差异程度的 6.3 倍。

表 2 2009 年 11 市民生评价各项指数结果

	民生改善 进程		民生改善 水平		民生调查 满意度		民生评价 指数		民生综合 指数	
	指数	排序	指数	排序	指数	排序	指数	排序	指数	排序
杭州市	110.56	8	122.97	1	69.25	5	116.76	1	97.76	1
宁波市	110.20	9	117.32	2	66.99	9	113.76	2	95.05	2
温州市	110.58	7	89.56	10	63.06	11	100.07	11	85.27	11
嘉兴市	109.27	11	103.02	4	69.80	3	106.15	5	91.61	5
湖州市	114.61	2	102.41	5	70.96	1	108.51	4	93.49	4
绍兴市	109.47	10	96.58	6	68.96	6	103.03	7	89.40	7
金华市	111.09	6	91.15	8	67.49	8	101.12	10	87.67	9
衢州市	112.48	3	96.57	7	69.63	4	104.53	6	90.57	6
舟山市	111.93	5	112.17	3	68.62	7	112.05	3	94.68	3
台州市	112.39	4	90.95	9	66.18	10	101.67	8	87.47	10
丽水市	115.90	1	87.16	11	70.95	2	101.53	9	89.30	8
最高与最低差距	6.63		35.81		7.90		16.69		12.49	
差异系数	0.019		0.119		0.034		0.054		0.042	

注：各市民生改善进程以自身前一年水平为基准，各市民生改善水平以 2009 年全省水平为基准，民生调查满意度为 2009 年度问卷调查结果，民生评价指数由民生改善进程指数与民生改善水平指数加权得到，民生综合指数由民生调查满意度和民生评价指数加权得到。

若以 2009 年全省改善水平(100)和改善进程(111.40)为基点,11 市中民生改善水平较高且改善进程较快的有舟山市、湖州市,改善水平较高但改善进程相对较慢的有杭州市、宁波市和嘉兴市,改善水平较低但改善进程较快的有衢州市、台州市和丽水市,改善水平低且改善进程也相对较慢的有绍兴市、金华市和温州市。