

甘肃主体功能区 配套公共财政政策研究

周多明 孟 春 主编



中国财政经济出版社

甘肃主体功能区配套 公共财政政策研究

周多明 孟春 主编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

甘肃主体功能区配套公共财政政策研究/周多明, 孟春主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2010. 2

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1988 - 2

I. 甘… II. ①周…②孟… III. 地方财政 - 财政政策 - 研究 - 甘肃省 IV. F812. 742. 00

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 014786 号

责任编辑: 王 乐 责任校对: 黄亚青

版式设计: 汤广才

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京富生印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 11.75 印张 193 000 字

2010 年 2 月第 1 版 2010 年 2 月北京第 1 次印刷

印数: 1—10 060 定价: 30.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1988 - 2/F · 1964

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

完善財政保障機制
推動區域協調發展

二〇〇九年十月 陸浩



编 委 会

一、顾问

卢中原 国务院发展研究中心副主任

冯健身 甘肃省委常委，常务副省长

二、编委会主任

周多明 甘肃省财政厅厅长

三、编委会副主任

孟 春 国务院发展研究中心宏观部副部长

汪义达 财政部综合司副司长

四、编委会委员

石培荣 甘肃省财政厅副厅长

张立群 国务院发展研究中心学术委员会副秘书长 研究员

范冬菊 甘肃省直属国有金融投资机构监事会主席

刘 勇 国务院发展研究中心发展部研究室主任 研究员

王黎明 中国科学院资源与地理所研究室主任 研究员

杨远根 财政部综合司住房土地处处长

马栓友 财政部综合司经济预测处处长

路晓峰 甘肃省财政厅综合处处长

李 明 清华大学公共管理学院副教授

陈昌盛 国务院发展研究中心宏观部研究室副主任

祁建邦 甘肃省财政厅预算处处长

卢少卿 甘肃省财政厅综合处副处长

刘义成 中国社会科学院政府与公共政策系博士

序

推进主体功能区建设 努力实现科学发展

推进形成主体功能区是我国“十一五”时期提出的一项重大战略，是科学发展观在国土空间开发与区域发展领域的具体体现。对控制开发强度，规范开发秩序，完善开发政策，促进形成人口、经济、资源、环境相协调的空间开发格局，从源头上扭转生态环境恶化的趋势，实现资源节约和环境保护，缩小地区间的公共服务差距，促进各地区协调发展和人与自然相和谐具有重要的现实意义。

甘肃地形复杂多样，自然要素空间差异明显，地理单元特色鲜明，人口及社会经济活动空间差异突出，生态环境脆弱，综合承载力较低，适宜人类社会经济活动的空间相对较小，地区发展不平衡问题十分突出。根据“十一五”规划纲要和《国务院关于编制全国主体功能区规划的意见》，甘肃将有众多区域被划入限制和禁止类开发区。这将使我省发展的空间压力更大、脱贫致富的困难更突出、引导人口流动与迁移的任务更艰巨。针对这些问题，如何更好地发挥公共财政的职能作用，建立与主体功能区建设发展相适应的公共财政保障体系，更好地与国家总体规划相衔接，客观真实地反映我省各主体功能区的财政状况和政策需要，纳入中央公共财政支持，对我省全面推进主体功能区建设和发展显得尤为重要。

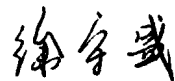
甘肃省财政厅联合国务院发展研究中心共同开展了“甘肃主体功能区配套公共财政政策研究”课题，该课题从推进我省主体功能区建设的新视角，客观分析了我们所面临的机遇和挑战，并以实现基本公共服务均等化为核心，对各主体功能区经济发展措施、资源合理利用和可持续发展政策、公共投入政策及新形势下的财政转移支付制度等进行了深入的研究和思考。对适应主体功能区要求的公共财政体制、基本公共服务的范围、水平及其支出标准，现行转移支付制度的完善及相关财政政策制度设计提出了新建议。这充分体现了课题组及早发

现问题、深入研究问题、努力解决问题的敏锐性与严谨、求实、科学的良好作风。特别是国务院发展研究中心、中科院、清华大学及财政部等单位的专家学者，多次到我省天水、甘南、酒泉等地实地调研，深入了解我省主体功能区建设的现状、存在的问题、发展的思路及政策诉求，积极为我省主体功能区建设出谋划策。对此我们表示衷心感谢！

课题组用一年多的时间，利用丰富翔实的统计资料，通过多次实地调研，完成了课题研究，并形成了《甘肃主体功能区配套公共财政政策研究》一书。该书从加快推进我省主体功能区建设的重大意义、主体功能区布局的整体设想、主体功能区建设对公共财政的要求与挑战、国外推进功能区建设的公共财政政策与经验借鉴、主体功能区建设的公共财政政策建议等五个章节进行了剖析论述，内容丰富、思路清晰、观点新颖、措施可行，对我省开展主体功能区编制工作具有较高的参考和借鉴价值。《甘肃主体功能区配套公共财政政策研究》一书的面世，将对我省制定主体功能区配套公共财政政策产生积极的推动作用。希望省财政厅再接再厉，在一些前瞻性的工作上积极走在全省前列，不断完善财政体制机制，为实现科学发展、可持续发展做出更大贡献。

甘肃地处西部，受自然条件的制约，不仅经济社会发展滞后，在开放意识和程度上与全国也有较大的差距。加快甘肃的发展，需要借助智库在决策中的作用。主动联合学术研究机构、知名大学，加强对甘肃发展的研究与宣传，让决策部门与全社会了解我们的生态地位、战略地位和经济社会发展地位，理解我们欠发达的实际，关注、关心和支持我们实现又好又快发展具有重要意义和特殊作用。特别是国家有关部门领导和专家的积极参与，有利于从全国的层面审视和研究分析我省的公共政策，有利于争取国家的支持和帮助。这种研究思路 and 方式制定各类公共政策时应予积极倡导和大力借鉴。

中共甘肃省委副书记
甘肃省人民政府省长



二〇〇九年九月



人口就业

RenKou JiuYe

1949年

总人口(万人) 968.45

城镇人口 91.66

乡村人口 876.79

2008年

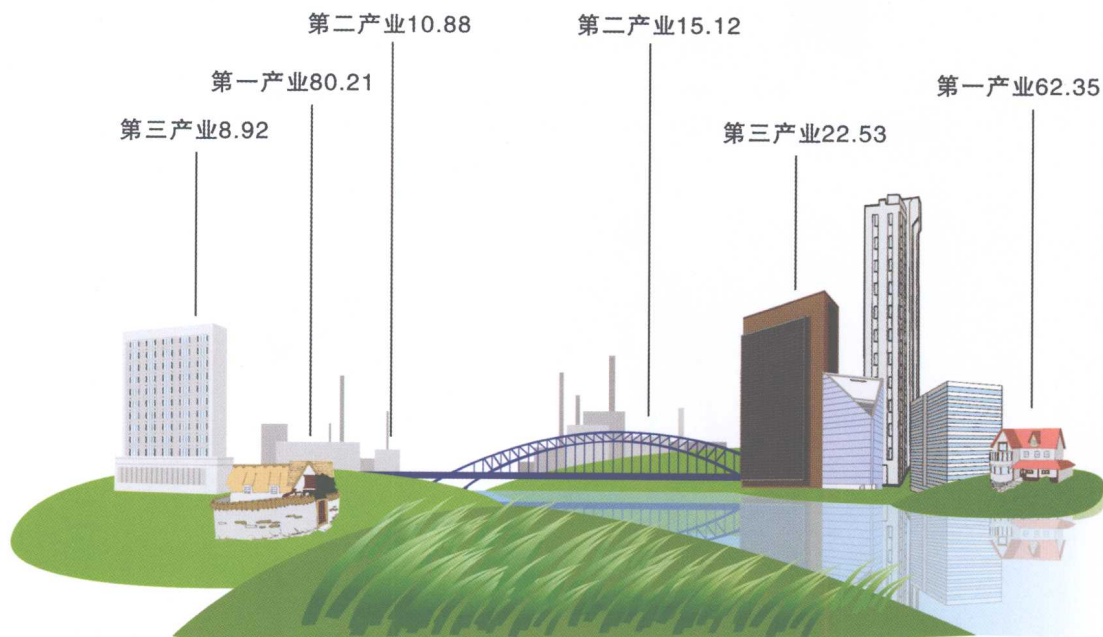
总人口(万人) 2628.12

城镇人口 844.94

乡村人口 1783.18

1983年从业人员结构(万人)

2008年从业人员结构(万人)



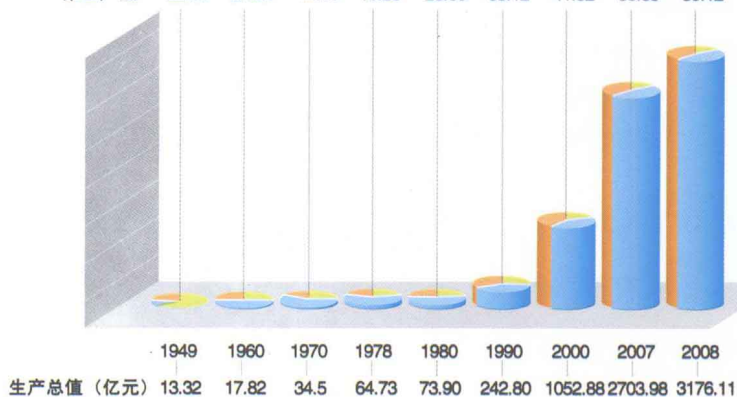


国民经济

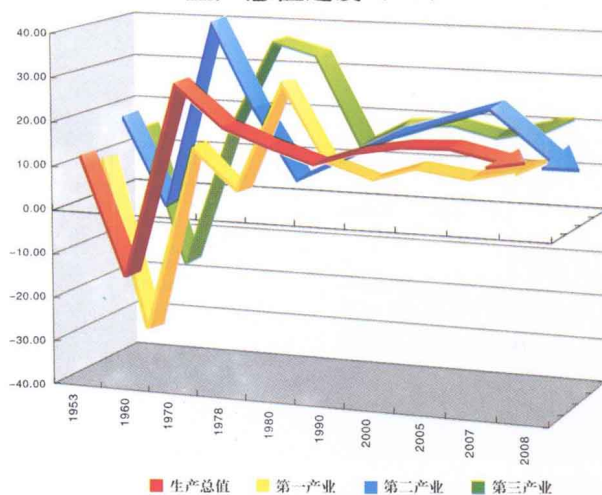
GuoMin JingJi

生产总值结构 (%)

第一产业	65.02	25.65	24.00	20.41	22.27	26.38	18.44	14.33	14.55
第二产业	12.99	50.00	61.01	60.31	53.92	40.50	40.05	47.31	46.33
第三产业	22.00	24.35	14.99	19.28	23.80	33.12	41.52	38.35	39.12



生产总值速度 (%)





财政金融

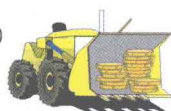
CaiZheng JinRong

财政收入 (亿元)

(年)	
2008	470.94
2007	391.87
2000	108.38
1990	34.21
1980	14.93
1978	20.53
1970	5.99
1960	7.19
1950	0.49

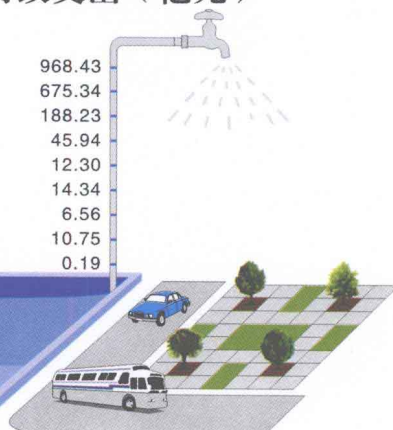
财政收入占GDP比重 (%)

1960年	40.35
2008年	14.83



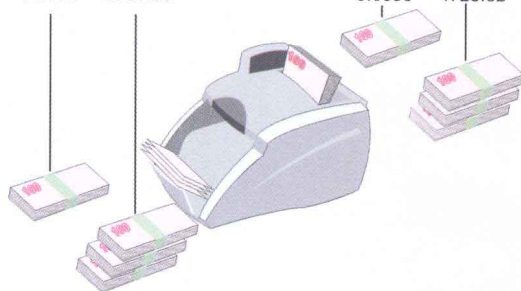
财政支出 (亿元)

968.43
675.34
188.23
45.94
12.30
14.34
6.56
10.75
0.19



金融机构各项贷款 (亿元)

1949年	2008年
0.0034	2731.89



金融机构各项存款 (亿元)

1949年	2008年
0.0036	4728.82

城乡居民储蓄存款余额 (亿元)

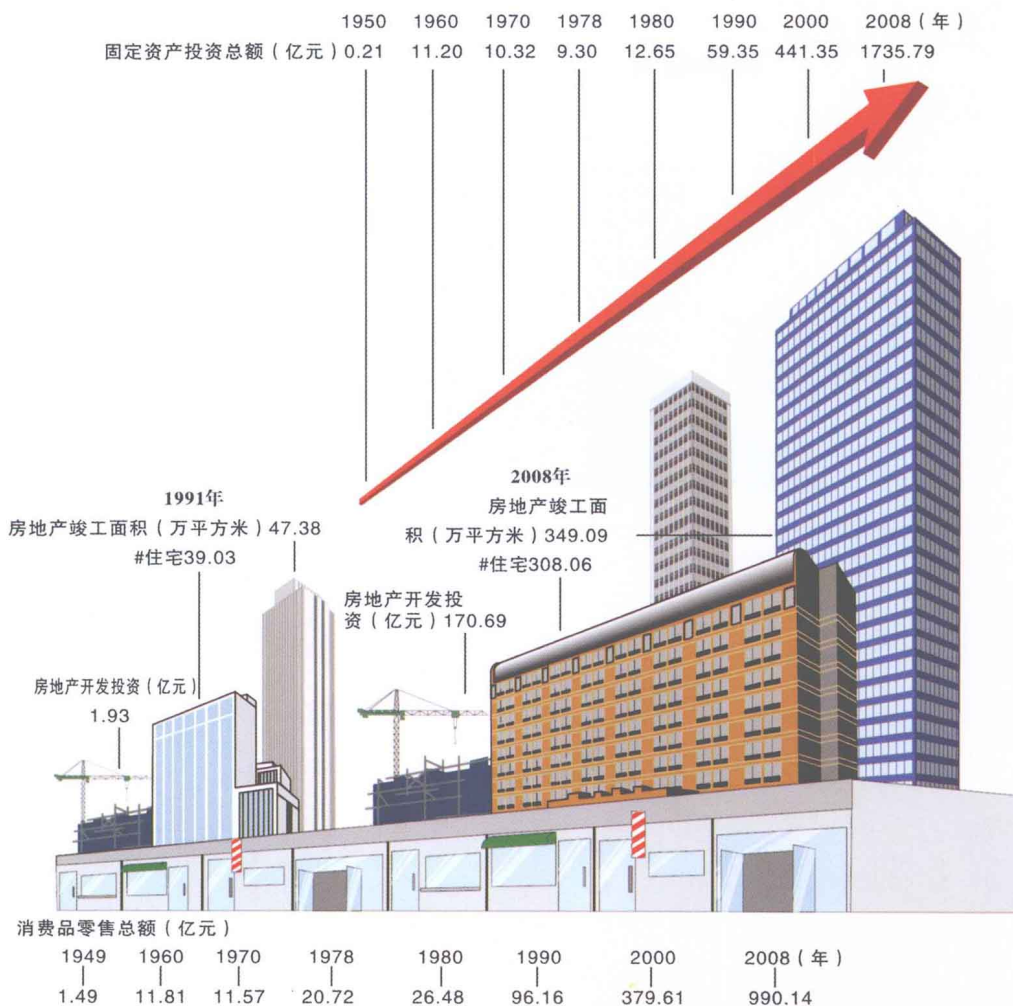
1949年	2008年
0.0015	2461.90





投资消费

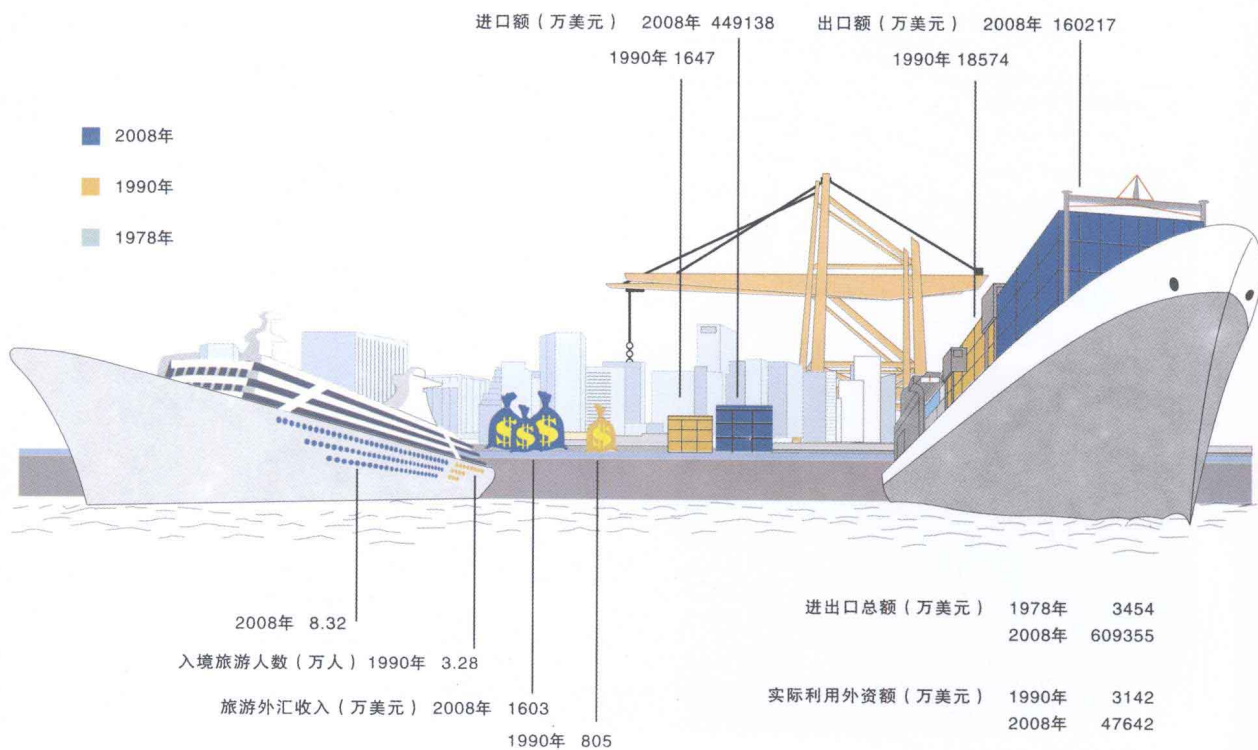
TouZi XiaoFei





对外贸易及旅游

DuiWai MaoYi&LvYou





农 业

Nong Ye

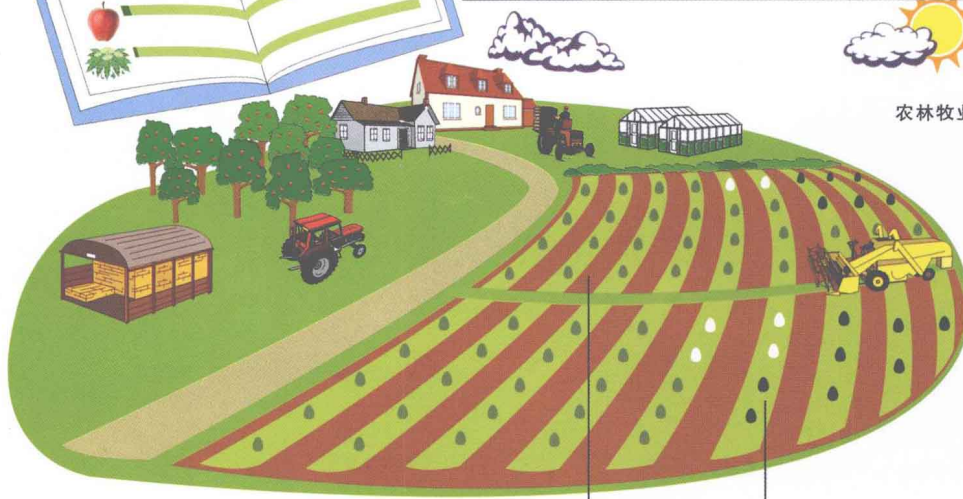
年份	粮食	油料	蔬菜	棉花	水果	中药材
1949	206.00	5.08		0.27	9.64	0.17
1978	510.55	8.60	57.65	0.34	11.69	1.28
2008	888.50	53.54	1082.92	12.32	248.14	46.56

主要农产品产量 (万吨)



农林牧业总产值 (亿元)

1949年	6.63
2008年	808.1



耕地面积 (千公顷)	1949年	3363.67	2008年	3468.35
农作物播种面积 (千公顷)	1949年	2881.23	2008年	3868.61



工业 Gong Ye

按经济类型分

工业总产值 (亿元)

国有企业

集体企业

个体企业

其它经济类型

1949年

0.22

0.02

1.04

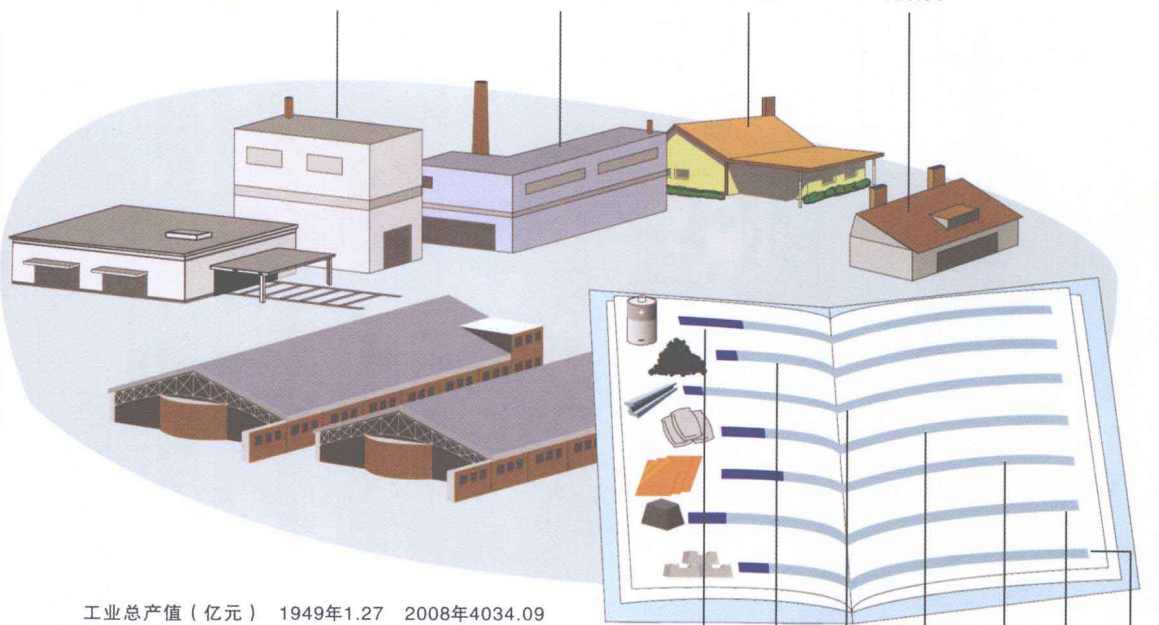
2008年

2892.41

244.00

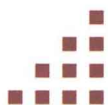
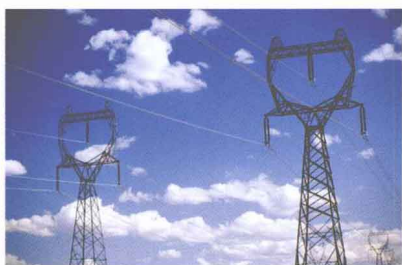
497.38

400.30



工业总产值 (亿元) 1949年1.27 2008年4034.09

工业产品产量	发电量 (亿千瓦时)	原煤 (万吨)	钢 (万吨)	水泥 (万吨)	铜 (万吨)	镍 (万吨)	铝 (万吨)
1949年	0.05	16.79		0.01			
2008年	690.22	3976.99	475.72	1560.32	36.7	10.43	95.77



能源 邮电

NengYuan YouDian

能源生产总量 (万吨标准煤)

2008年 4096.55
1985年 1194.08

万元生产总值能耗 (吨标准煤/万元)

2000年 2.86
2008年 2.11

能源消费总量 (万吨标准煤)

2008年 5373.06
1985年 1790.12

移动电话用户 (万户)

2008年 896.48
1992年 0.11

邮电业务总量 (亿元)

1949年 0.0186
2008年 279.81

固定电话用户 (万户)

2008年 519.19
1978年 3.12



交通运输

JiaoTong YongShu

