

# 贵州

## 改革与发展

贵州人民出版社

中共贵州省委组织部 编

# 贵州

## 改革与发展

贵州人民出版社

中共贵州省委组织部 编

# 贵州改革与发展

中共贵州省委组织部编

责任编辑 李佩衡  
封面设计 肖正愚  
出版发行 贵州人民出版社  
社址邮编 贵阳市中华北路 289 号(550004)  
印刷 贵州新华激光照排印刷厂  
装订 贵州兴隆印务有限责任公司  
开本 850×1168mm 1/32  
字数 380 千字  
印张 15.125  
版次 1999 年 3 月第 1 版  
印次 1999 年 3 月第 1 次印刷  
印数 1 — 4000 册  
书号 ISBN7—221—04969—6/D·190  
定价 18.45 元

黔版图书 版权所有 盗版必究  
黔版图书 印装有误可随时退换

## 《贵州改革与发展》编委会

### 成 员

|     |     |     |
|-----|-----|-----|
| 王寿亭 | 刘也强 | 李金顺 |
| 董德明 | 田茂歧 | 陈华祥 |
| 邓洪泰 | 陈平安 | 俞廷志 |
| 刘本良 | 黄 俊 | 方家纲 |

# 扬起跨世纪发展的风帆

——为《贵州改革与发展》一书而作

刘方仁

为适应我省干部教育培训的需要，省委组织部编辑了《贵州改革与发展》一书。参加编写本书的作者，大多是省直有关部门的负责同志，他们对贵州的情况比较熟悉，又有着长期从事领导工作的实践经历。书中的论述，既是对现阶段贵州省情的认识，也是当前工作的经验总结。出版以后，相信能够成为一本好的干部教育培训的教材性读物，也希望能为全省县级以上领导干部提供一份工作性的参考资料。

改革开放以来，特别是党的十四大以来，我省经济总量成倍增长，综合实力明显增强；各项改革不断深化，建立社会主义市场经济体制步伐明显加快；对外开放不断扩大，全方位、多层次、宽领域的对外开放格局初步形成；人民生活水平不断提高，正在加快稳定脱贫奔小康的步伐；两个文明建设协调发展，社会全面进步。这一时期，是建国以来贵州改革和发展形势最好的时期之一。这些成绩的取得，是在以江泽民同志为核心的党中央领导下，全省各级党委、政府带领广大党员、干部和各族群众共同努力的结果。深入了解这一时期全省各行各业取得的成就，认真总结改革和发展中的成功经验，对于我们进一步深化对贵州基本省情和经济发展规律的认识，提高贯彻执行党的基本理论和基本路线的坚定性和自觉

性,教育和鼓舞全省广大党员、干部和各族群众为实现跨世纪发展的战略目标而努力奋斗,具有十分重要的意义。

我们贵州经济总量小,人均水平低,农村人口多,贫困面大,基础设施差,生产力水平还处于社会主义初级阶段的较低层次;但资源丰富,民族团结,人民勤劳,发展潜力大,这是我们的基本省情。立足于贵州的基本省情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,把富民兴黔伟大事业全面推向新的世纪,这是历史赋予我们的光荣使命。把改革开放作为根本的动力,推动富民兴黔事业全面发展,这是多年来我们获得的一条宝贵经验。二十年来,我们坚定不移地贯彻执行党的改革开放的英明决策,使贵州发生了历史性的变化,使贵州人民得到了前所未有的实惠。但是,我们也要清醒地认识到,贵州还处于资本积累的原始时期,与全国许多省区比,特别是与东部地区比,差距还在不断扩大。这就需要我们更加坚定改革开放的决心和信心,不断去学习、实践、探索,去总结经验。我们要最大限度地凝聚起全省各族人民的智慧和力量,正视和解决发展中的各种困难和矛盾,不断巩固和发展我省改革开放的好形势。

发展是硬道理,是我们解决一切问题的关键。我们要在以江泽民同志为核心的党中央领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻执行党的十五大精神,坚持党的基本路线和基本纲领,进一步解放思想,更新观念,以“三个有利于”为根本标准,推进经济体制和经济增长方式的根本转变,实施科教兴黔、开放带动和可持续发展三大战略,加强农业和基础设施建设,打好扶贫和国有企业改革攻坚战,突出发展轻工业、机械电子工业、原材料工业和乡镇企业,加速开发能源、矿产、生物、旅游资源,加快工业化和城镇化进程,走有贵州特色的经济发展路子,千方百计加快经济发展和社会进步。同时,要坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,进一步加强党的建设、精神文明建设、民主法制建设和反腐败斗争,维护社会政治稳定,

为改革和发展创造良好的政治社会环境。

今后几年,我们要全面完成“九五”计划,制定并实施“十五”计划,在实现第二步战略目标的基础上,向第三步战略目标迈进。尽管在改革与发展中还面临不少挑战和困难,但机遇与挑战并存,希望与困难同在。中共贵州省第八次代表大会,根据党的十五大精神,制定了我省今后五年的奋斗目标,明确了跨世纪发展的战略任务。特别是党中央、国务院作出了增加投入、扩大内需、加大对中西部地区支持力度的战略决策,为我们加快发展提供了千载难逢的机遇。我们要进一步解放思想,抢抓机遇,知难而进,同心同德,艰苦奋斗,高扬改革和发展的主旋律,昂首阔步迈进新世纪,为实现富民兴黔伟大事业共同努力奋斗。

# 高举邓小平理论伟大旗帜把 富民兴黔伟大事业全面推向二十一世纪

——在中国共产党贵州省第八次代表大会上的报告

(1998 年 8 月 18 日)

刘方仁

同志们：

现在，我代表中共贵州省第七届委员会向大会作报告，请予审议。

中国共产党贵州省第八次代表大会，是在全省上下兴起学习邓小平理论新高潮和深入贯彻落实党的十五大精神的新形势下召开的，是一次承前启后，继往开来，团结带领全省各族人民胜利迈向新世纪的大会。

大会的主题是：高举邓小平理论伟大旗帜，把富民兴黔伟大事业全面推向二十一世纪。

邓小平理论是我们党的指导思想，是指引改革开放和社会主义现代化建设的光辉旗帜。高举邓小平理论伟大旗帜，是以江泽民同志为核心的党中央和全国各族人民的政治宣言，是推动我们的事业不断从胜利走向胜利的根本保证。我们一定要坚定不移地高举邓小平理论伟大旗帜，沿着建设有中国特色社会主义道路胜利前进。

把富民兴黔伟大事业全面推向二十一世纪，是历史赋予贵州各级党组织和全体共产党员的神圣使命，是全省各族人民对省第

八次党代表大会寄予的殷切期望。根据时代的要求和人民的希望，我们这次大会的主要任务是：以邓小平理论和党的十五大精神为指导，回顾总结我省第七次党代表大会以来的工作，深化对贵州基本省情的认识，确定跨世纪发展的奋斗目标和主要任务，选举产生中共贵州省第八届委员会和省纪律检查委员会，动员全省广大党员、干部和各族群众，进一步解放思想，实事求是，抢抓机遇，加快发展，把一个生机勃勃的贵州带入二十一世纪。

## 一、过去五年的回顾和总结

过去五年，中共贵州省第七届委员会在以江泽民同志为核心的党中央领导下，坚持以邓小平理论为指导，深入贯彻落实党的十四大、十五大精神，团结带领全省广大党员、干部和各族群众，艰苦创业，排难前进，较好地完成了省第七次党代表大会确定的目标和任务，各方面工作取得了新的成绩。

经济建设取得显著成就。“八五”计划全面完成，“九五”计划开局良好，于1996年提前四年实现了国民经济“翻两番”的奋斗目标。全省国内生产总值从1992年的339.9亿元增加到1997年的790亿元，年均增长8.8%，比前五年提高1.9个百分点。农业连续五年丰收，粮食总产量连续四年创历史最高水平，农村经济全面发展。乡镇企业快速增长。实施“八七”扶贫攻坚计划以来，全省贫困人口从1993年的1000万下降到1997年的455万，四年基本解决了545万农村贫困人口的温饱问题；共有19个国定贫困县越过了温饱线。工业经济稳定增长，全省工业增加值五年年均增长12.6%，重点产业和优势企业实力增强，经济效益逐步好转。全社会固定资产投资五年累计完成875亿元，年均增长27.9%。能源建设步伐加快，电力装机容量由290万千瓦，增加到472万千瓦。通信落后状况明显改善，程控交换机容量由32.3万门增加到

100.1 万门。交通建设取得重大进展,五年来相继建成贵阳至遵义高等级公路、贵阳新机场、南昆铁路贵州段、贵阳东出口高速公路等一批重大项目,开工建设贵阳至新寨、贵阳至毕节、贵阳东北绕城高等级公路和内昆铁路、株六铁路复线贵州段及水柏铁路等重点工程,实施“保畅工程”取得初步成效。财政工作坚持从源头抓起,财政总收入从 47.3 亿元增加到 106.5 亿元。年均增长 17.5%。财政收入亿元县由 3 个增加到 21 个,财政赤字县由 1994 年的 66 个减少到 1997 年的 46 个。城镇居民人均可支配收入从 1900 元增加到 4452 元,年均实际增长 4%;农民人均纯收入从 506 元增加到 1299 元,年均实际增长 4.2%。城乡居民衣食住行条件明显改善。

改革开放迈出较大步伐。以建立社会主义市场经济体制为目标,积极推进财政、税收、金融、外贸、外汇、计划、投资、价格、粮食、流通、住房和社会保障等体制改革,保证了中央一系列重大改革措施在贵州的顺利实施。市场在资源配置中的基础性作用明显增强。国有企业改革力度加大,建立现代企业制度试点工作取得阶段性成效,国有小企业改革全面推开,优化资本结构试点工作迈出实质性步伐。非公有制经济发展加快,多种经济成分共生,繁荣局面初步形成。完成了贵阳“市带县”、遵义“地改市”和部分“县改市”。实施了党政机关机构改革,推行了公务员制度。制定和实施开放带动战略,投资环境进一步改善,对外经济技术合作扩大,区域经济协作日趋活跃,对外交往不断加强,对外贸易和利用外资取得新成效。五年共引进国内资金 40.82 亿元;实际利用外资 4.56 亿美元,比前五年增长 2.5 倍。

精神文明建设和民主法制建设取得新进展。群众性精神文明创建活动蓬勃开展,涌现了王炳俊、田沛发、何元亮等一批先进典型,深入开展学大关活动,整修了遵义会议会址、息烽集中营旧址、王若飞故居、旷继勋故居等一批爱国主义教育基地,宣传舆论工作

和思想道德建设得到加强。科技、教育、文化、卫生、体育和环境保护等各项社会事业健康发展。人口过快增长得到控制,计划生育与扶贫开发相结合工作迈出新步伐。各级人大及其常委会认真履行职能,地方立法特别是经济立法步伐加快,法律监督工作得到加强,较好地发挥了国家权力机关和人大代表的作用。普法工作深入开展。各级人民政协围绕全省中心工作,充分发挥政治协商、民主监督、参政议政的作用,积极有效地开展工作。与各民主党派、工商联和无党派代表人士合作共事得到加强,爱国统一战线进一步巩固和发展。工会、共青团、妇联、科协、文联、社科联等人民团体工作活跃,成效明显。党的民族政策得到贯彻落实,民族地区经济发展加快,各族群众生活有了较大提高,各民族平等团结,和睦相处,共同进步。宗教、侨务、对台和残疾人工作积极开展。人民武装和民兵预备役工作取得新的进展。社会治安综合治理进一步加强,各种违法犯罪活动受到惩处,社会秩序稳定。

党的建设进一步加强。七届省委先后召开了九次全体会议,认真传达贯彻落实党的十四大、十五大精神和中央一系列方针政策,对全省重要工作进行了全面部署。广大党员、干部学习邓小平理论和党章的活动继续深入开展。各级领导班子和干部队伍建设得到加强,一大批优秀中青年干部、妇女干部、少数民族干部和非党干部走上领导岗位。认真贯彻执行民主集中制原则,党内生活制度进一步完善。党风廉政建设得到加强,反腐败斗争取得阶段性明显成果。围绕“五个好”的目标,实施农村基层组织建设“四个一工程”,整顿软弱涣散和瘫痪状态农村党支部成效明显。企业、机关、学校、街道等基层党组织建设进一步加强。五年共发展新党员 19 万多人,1997 年底全省党员总数达 112 万多人。广大党员较好地发挥了先锋模范作用。

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,前进的道路上还面临着不少矛盾和困难,工作中还存在一些问题和不足。主要是:

经济结构不合理,支柱产业单一;农业基础脆弱,农村贫困面大;部分国有企业生产经营困难,下岗人员增多,就业压力加大;基础设施差,特别是交通制约问题尚未根本解决;财力薄弱,自我发展能力不强;有的地方和单位工作抓落实不够;一些机关和部门办事效率不高,官僚主义严重;有的部门和单位思想政治工作薄弱,一些干部的思想观念、工作方式和精神状态还不适应改革和发展的需要;党风、政风、社会风气和社会治安状况还不能令人满意,贪污腐化、奢侈浪费等腐败现象没有得到遏制,甚至在一些部门和单位还在蔓延滋长。对此,我们一定要高度重视,认真加以解决。

过去的五年,是我省进一步理顺各方面关系,团结奋进,政通人和的五年;是进一步解放思想,深化改革,扩大开放的五年;是进一步理清工作思路,抓住机遇,加快发展的五年;是进一步调动各方面积极性,苦干实干,排难前进的五年。总的看,这五年是建国以来我省改革和发展最好的时期之一。

回顾总结过去五年工作的经验,最根本的是坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导,坚决维护以江泽民同志为核心的党中央的权威,确保中央政令畅通,把中央的方针政策与贵州的实际结合起来,创造性地开展工作,不断把富民兴黔事业推向前进。主要做法和体会是做到了“六个始终坚持”:

第一,始终坚持思想再解放,观念再更新。我们以“三个有利于”为根本标准,开展了“解放思想大讨论”,努力破除小农意识、计划经济旧观念和“左”的思想影响,把解放思想、更新观念落脚到深化改革扩大开放上,落脚到抓住机遇加快发展上,推动了各项工作的开展。实践证明,思想解放的程度,决定改革和发展的力度。解放思想永无止境。我们要根据形势发展的需要,不断推动思想再解放、观念再更新。

第二,始终坚持树立开拓进取、排难前进的精神状态。我们把振奋精神、鼓舞士气作为一项重要工作来抓,引导全省各族人民坚

信“办法总比困难多”、“贵州的希望在于贵州”，大力弘扬自力更生、艰苦奋斗、坚韧不拔、苦干实干的大关精神，激发干部群众用“人一之，我十之”的劲头干工作，广大党员、干部和各族群众的精神面貌发生了深刻变化。实践证明，我省各方面工作难度较大，树立良好的精神状态至关重要。我们只有迎难而上，排难前进，才能不断开创贵州各项工作的新局面。

第三，始终坚持从省情出发想问题，办事情。我们从贵州省情出发，制定了跨世纪发展的奋斗目标和主要任务。在经济社会发展的总体构想中，确定了开发能源、矿产、生物、旅游四大资源；突出了轻工业、机械电子工业、原材料工业、乡镇企业四个重点。提出了强化农业和基础设施建设两个基础，打好扶贫和国有企业改革两个攻坚战，实施科教兴黔、开放带动和可持续发展三大战略，大力发展贵州特色经济等工作思路。实践证明，这些思路和做法是切实可行、富有成效的。从贵州省情出发想问题办事情，是我们必须遵循的一条基本原则。

第四，始终坚持办实事求实效，切实转变作风抓落实。我们把抓工作落实与转变作风结合起来，制定了《关于进一步改进工作作风的若干规定》；从省委常委带头做起，建立了基层工作联系点制度；把1996年定为“抓落实年”，并确定了要抓紧抓好“十件大事”，当年就抓出了成效；从1997年起，省委、省政府每年都集中力量办好“十件实事”。与此同时，全省各级各部门在办实事方面做了大量工作，取得了明显的成效。实践证明，通过努力办好一些关系全局、群众关心的实事好事，使广大干部群众从身边实实在在的变化看到了贵州的希望。这是一个成功的做法，应当持之以恒地坚持下去。

第五，始终坚持“两手抓，两手都要硬”的方针。我们坚持两个文明一起抓，两项成果一起要，无论是确定目标任务，还是部署工作，都在把经济建设搞得更好的同时，把精神文明建设放在突出的

位置,做到一手抓物质文明,一手抓精神文明;一手抓经济建设,一手抓打击犯罪和惩治腐败;一手抓改革发展,一手抓团结稳定。实践证明,坚持两手抓,两手都要硬,才能促进两个文明建设协调发展。我们必须坚定不移地坚持这一根本方针。

第六,始终坚持从严治党,加强和改善党的领导。我们按照党中央关于加强党的建设的总体部署,着重按照思想建设抓学习,讲政治,讲正气;组织建设抓班子,抓队伍,强基层;作风建设抓廉政,抓勤政,重落实,全面推进党的建设这个新的伟大工程。实践证明,全面加强党的建设,是我们的事业不断取得胜利的根本保证。我们一定要始终坚持“党要管党”,书记带头抓党建的原则,聚精会神地抓好党的建设。

过去五年工作取得的成就,为我们胜利迈向新世纪奠定了坚实的基础。这是在以江泽民同志为核心的党中央领导下,在历届省委工作的基础上,全省各级党组织带领广大党员、干部和各族群众共同努力、艰苦奋斗的结果。在此,我代表中共贵州省第七届委员会,向全省广大党员、干部、各族人民群众和离退休老同志,向驻黔人民解放军、武警部队、民兵和预备役部队官兵,向各民主党派、工商联和无党派爱国人士,向关心和支持贵州建设的海内外同胞、侨胞和外国朋友,表示衷心的感谢!

## 二、贵州的基本省情和世纪之交面临的发展机遇

二十世纪即将过去,新的世纪正在来临。在这历史发展的重要时刻,一个重大问题摆在我们面前,就是怎样把一个生机勃勃的贵州带入二十一世纪?要回答这个问题,必须进一步科学地认识贵州的基本省情和准确把握世纪之交我们面临的发展机遇。

建国以来,全省各族人民在历届省委、省政府的领导下,努力探索符合贵州实际的发展路子,对省情的认识不断深化。当今世

界,科技革命突飞猛进,知识经济初见端倪,经济全球化日趋明显,国际合作与竞争对我省经济发展影响日益加深。如何适应全方位开放的历史潮流,在更为广阔的空间谋取更大的发展,是一个富有时代性的新课题。从国内看,改革开放二十年来,我国的生产力空前发展,人民生活空前改善,综合国力空前增强,整个国家面貌焕然一新。党的十五大之后,一个百舸争流的发展大潮正在全国蓬勃兴起。作为中西部经济欠发达的贵州,能否抓住历史性的机遇,奋起直追,赶上全国前进的步伐,又是一个严峻的挑战。在这样的新形势下,我们要以社会主义初级阶段理论为指导,把贵州放到国内外经济发展的大格局中,用发展社会主义市场经济的观点,全面地、历史地、辩证地对基本省情进行再认识。

——贵州是一个多民族聚居的省份。在悠久的历史发展中,我省各民族团结和睦,共同进步,养成了勤劳节俭的优良传统,磨炼了坚韧不拔的优秀品格,形成了各具特色的民族文化,为共同繁荣进步进行了坚持不懈的追求。我省是具有光荣传统的革命老区,红军长征和遵义会议在贵州书写了彪炳青史的光辉篇章,各族人民为中国革命胜利作出了重要的贡献。在改革开放和现代化建设的新时期,全省各族人民富民兴黔的积极性空前高涨。这是我们胜利迈向新世纪最为宝贵的群众基础和强大的政治优势。

——贵州是一个没有平原支撑的农业省份。我省喀斯特地貌面积大,山多田土少,耕地瘠薄,农业基础条件差。建国以来特别是改革开放以来,全省上下重视和加强农业,大力提高科教兴农水平,全面发展农村经济,在稳定解决温饱奔小康的道路上迈出了重要步伐。但农业基础仍较脆弱,商品化程度低,农村人口多而且增长过快,文盲半文盲人口比重大。进一步加强农业基础地位,严格控制人口过快增长,努力提高劳动者素质,是我省经济社会发展必须长期坚持抓好的一项基础性工作。

——贵州是一个交通不便的内陆山区省份。我省地处云贵高

原,不沿江不沿边不沿海;地形复杂多样,基础设施建设难度大。近些年来,在中央的大力支持下,全省基础设施建设取得了重大进展,投资环境逐步改善,对外开放逐步扩大。但从总体上看,基础设施对国民经济的支撑能力还不强,特别是交通“瓶颈”制约状况尚未根本改变,对外开放程度仍然不高。切实加强以交通为重点的基础设施建设,进一步扩大对外开放,是加快贵州经济社会发展的当务之急。

——贵州是一个经济社会发展相对滞后的省份。解放后,国家在我省进行了大规模的“三线”建设,建立起具有先进技术的现代工业体系。改革开放以来,我省现代化建设步伐加快,初步形成了具有地方特色的国民经济体系,为今后发展奠定了较为坚实的基础。但与全国比较,社会主义初级阶段的基本特征在贵州表现得更为明显:一是经济总量小,人均水平低,资金技术人才缺乏,生产力不发达的特征更为明显;二是农业比重大,工业化程度低,城镇规模小,市场体系建设滞后,自然经济和半自然经济的特征更为明显;三是不少国有企业受计划经济影响较深,非公有制经济发展缓慢,计划经济的特征更为明显;四是科技教育发展滞后,人口受教育程度低,社会文化落后的特征更为明显;五是各族人民生活水平低,农村贫困面大,贫穷落后的特征更为明显;六是与全国发展差距大,地区间发展不平衡的特征更为明显。这些特征表明,我省的生产力发展水平还处于社会主义初级阶段的较低层次。

——贵州是一个发展潜力大的省份。我省资源丰富,组合态势好。多种类型的土地、气候资源与生物资源相结合,有利于发展立体农业和绿色产业;储量巨大的煤炭资源与水能资源相结合,有利于形成煤电并举、水火互济的能源优势;矿产、能源与劳动力资源优势相结合,有利于发展原材料及其加工业;优美的自然风光、浓郁的民族风情、多彩的人文景观与宜人的气候相结合,有利于发展独具特色的旅游业等。丰富的自然资源,是贵州经济振兴的重要物

质条件。加速资源的开发与利用,做好变资源优势为经济优势这篇大文章,是贵州加快发展的重要任务。

总之,贵州经济总量小,人均水平低,农村人口多,基础设施差;但人民勤劳,民族团结,资源丰富,发展潜力大。这就是我们贵州的基本省情。深化对基本省情的认识,我们要在以下三个方面进一步统一思想,形成共识:

第一,贵州生产力发展水平还处于社会主义初级阶段的较低层次,人民日益增长的物质文化需要与落后的社会生产之间的矛盾表现得更为突出。这就要求我们必须始终不渝地把发展社会生产力作为根本任务,扭住经济建设这个中心不动摇,坚持“三个有利于”根本标准不争论,维护安定团结不折腾,千方百计谋发展,一心一意搞建设。

第二,贵州与全国发展的差距是多方面原因形成的,缩小差距需要经历一个长期的奋斗过程。这就要求我们必须始终坚持解放思想,实事求是,把革命热情与科学精神结合起来,既要有振兴贵州的雄心壮志,又要有脚踏实地的务实精神;既要有敢闯敢干的冲劲,又要有持之以恒的韧劲;既要有积极肯干的工作热情,又要有尊重客观规律的科学态度,一步一个脚印地朝着富民兴黔的目标迈进。

第三,贵州经济社会发展的条件还比较差,实现富民兴黔的宏伟目标,更需要全省上下励精图治,奋发图强。这就要求我们必须进一步发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,负重奋进,扎实苦干。实践证明,没有艰苦奋斗创业的精神是搞不好贵州工作的。只有不甘落后,奋起直追,排难前进,贵州才有希望。

发展是硬道理。只有加快发展,才能从根本上解决面临的困难和问题。现在,我们有邓小平理论的正确指导和以江泽民同志为核心的党中央的坚强领导;党的十五大制定了跨世纪的行动纲领,为我们指明了前进的方向;随着社会主义市场经济体制的逐步建立