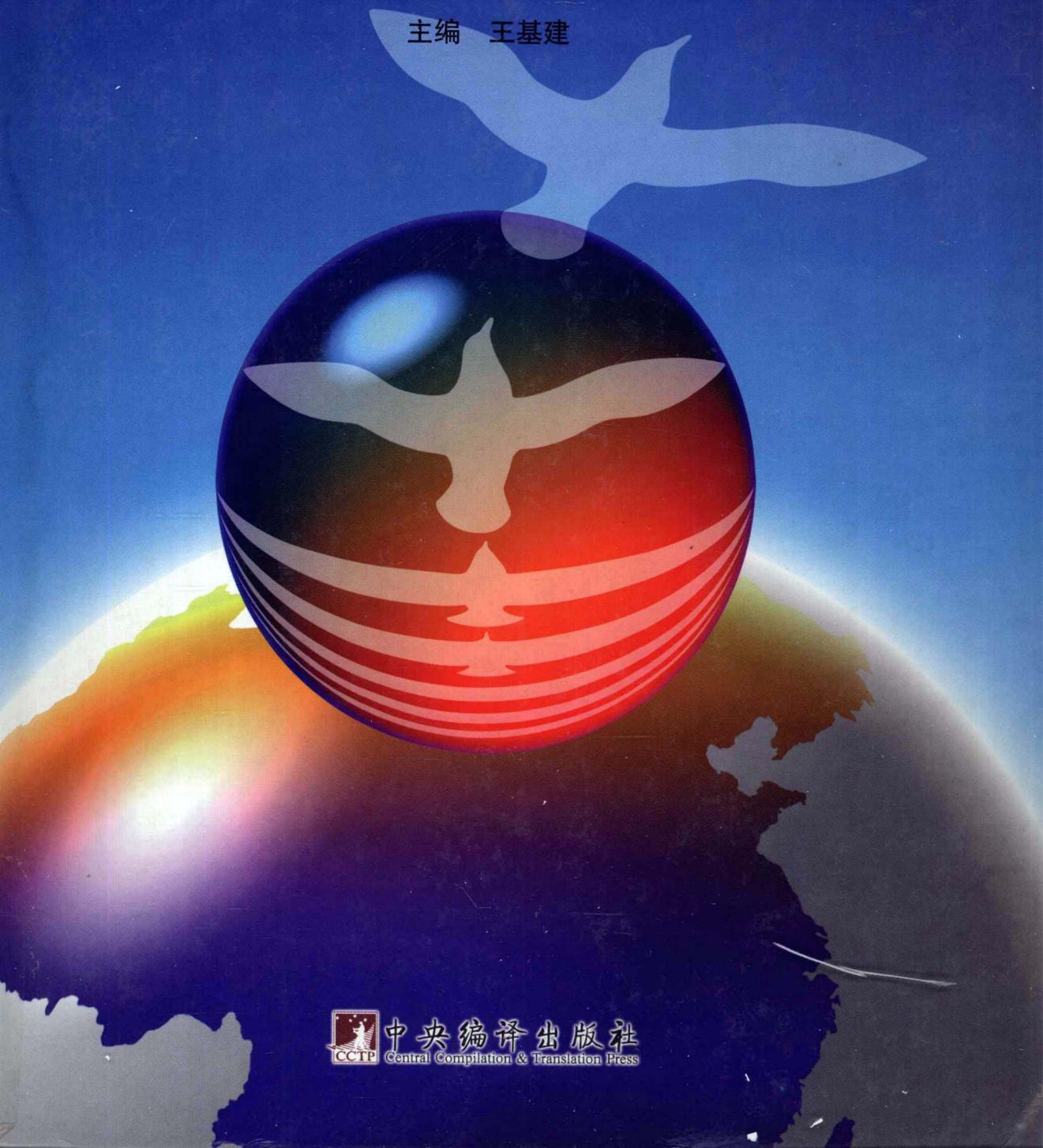


新时期基层人事制度 改革与管理探索实践

主编 王基建



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

新时期基层人事制度改革 与管理探索实践

主编 王基建

上 卷



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目(CIP)数据

新时期基层人事制度改革与管理探索实践/王基建主编.

—北京:中央编译出版社,2007.7

ISBN 978 - 7 - 80211 - 509 - 5

I. 新… II. 王… III. 人事制度—体制改革—研究—中国

IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 122031 号

新时期基层人事制度改革与管理探索实践

出版发行:中央编译出版社

地 址:北京西单西斜街 36 号(100032)

电 话:(010)66509360(编辑部)

(010)66509364(发行部)

h t t p://www.cctpbook.com

E m a i l:edit@cctpbook.com

经 销:全国新华书店

印 刷:北京市通州大中印刷厂

开 本:787 × 1092 毫米 1/16

字 数:1980 千字

印 张:111.375

版 次:2007 年 8 月第 1 版第 1 次印刷

定 价:498.00 元

版权所有 · 翻印必究

编委会成员

主 编：王基建

编 委：(排名不分先后)

林 新	田 耘	郑西乾	张春懿
邹建华	潘宏刚	张 娜	赵振伟
李 艳	张冬林	闫 芳	谢冬锋
郭浩平	苟文涛	马 杰	苏 平
王 华	刘 明	任 毅	侯 硕
周 丽	刘翠英	董 荣	逯 青
佟建国	杨 进	王 涛	杨冬梅
郭 旭	葛付林	王 军	白静哲
李 强	侯长伟	杨连静	杨小飞
刘建华	陈新安	王 平	

前　　言

随着经济的发展和人才战略的实施,我国人事工作面临着前所未有的挑战和机遇。国务委员兼国务院秘书长华建敏同志指出,各级人事部门要认真学习,全面贯彻十六届五中全会精神,充分认识人事人才工作在“十一五”时期经济社会发展中面临的新形势、新任务和新要求,牢牢把握新时期阶段人事人才工作大局,要以科学发展观为统领,始终坚持正确的政绩观和科学的人才观,着力于人事人才工作与经济社会的协调发展,着力于人事制度改革和人才资源开发的协调发展,着力于经济社会和人的全面发展。要大力推进人才强国战略,为“十一五”时期经济社会发展提供了强有力的人才支撑。

为更好地学习贯彻十六届六中全会精神以及我国人事政策、方针,我们组织了人事系统专家领导以及实践在人事一线的领导编写了《新时期基层人事制度改革与管理探索实践》一书。本书理论与实践相结合,重点论述了我国人事改革与发展,基层干部选拔与任用,人才培养与管理以及公务员队伍建设等内容。本书既注重吸收了国内外理论成果,也注重对人事制度改革创新成果及先进管理经验的总结,更注重将成功的经验、模式提升到理论的层次,并增强其落实到实际工作的可行性,从而为我国人事制度改革,基层干部选拔与任用,人才培养,公务员队伍建设与管理等提供了理论上的支持和操作上的指导。

同时,本书还收录了来自基层关于人事改革与管理的优秀论文三百余篇,为基层人事各部門开展工作提供了理论上的支持和操作上的指导。

由于时间仓促,加之编者水平有限,书中不足和错误之处还望广大读者批评指正。

编　　者
2007年7月

第一编 我国人事改革概论

第一章 人事改革概述	(3)
第一节 组织工作创新的若干基本问题	(3)
第二节 党的组织工作一般原理	(23)
第二章 人事管理改革的历史沿革	(35)
第一节 我国人事管理制度改革势在必行	(35)
第二节 人事管理制度改革的借鉴和启迪	(39)
第三节 建立有中国特色的公务员制度	(43)
第三章 人事改革的指导	(47)
第一节 人事管理的基础性工作	(47)
第二节 职位分类制的形成和基本原则	(54)
第三节 我国公务员的职位分类	(60)
第四章 人事改革的总体思路	(64)
第一节 参照公务员管理的工作人员的管理	(64)
第二节 人事部门的自身建设	(76)

1

第二编 新时期企事业单位 人事改革与管理

目
录

第一章 企事业单位人事制度改革概述	(89)
第一节 增强创新意识，培养创新思维	(89)
第二节 坚持群众路线，加强调查研究	(95)
第三节 科学借鉴相关学科成果	(100)





第四节 批判吸收国外经验 (104)

第二章 国有企业人事改革 (108)

第一节 概述	(108)
第二节 认真学习中央有关精神	(109)
第三节 正确理解国有企业党组织政治核心的定位	(112)
第四节 推进国有企业党组织建设的观念创新	(114)
第五节 企业党组织参与重大问题决策	(115)
第六节 加强企业领导班子建设	(125)
第七节 努力提高企业干部队伍素质	(138)
第八节 抓好企业基层党支部和党员队伍建设	(150)
第九节 加强企业社会主义精神文明建设和思想政治工作	(163)
第十节 全心全意依靠职工群众办好企业	(174)
第十一节 改进企业党组织的工作方法和活动方式	(184)
第十二节 国有企业干部聘用制	(197)

第三章 事业单位人事制度改革 (200)

第一节 事业单位干部人事制度创新	(200)
第二节 党员队伍建设的创新	(223)

第四章 现代企业人事管理 (241)

第一节 现代企业人事管理的模式	(241)
第二节 员工的招聘与录用	(261)
第三节 员工的教育与培训	(277)
第四节 员工的绩效管理	(280)

第三编 基层干部选拔任用与监督管理

第一章 领导干部选拔任用概述 (299)

第一节 干部选拔任用制度在中国特色社会主义政治中的地位	(299)
第二节 建国以后干部选拔任用制度的发展与公开选拔领导干部制度 创新过程分析	(306)

第二章 领导干部选拔任用制度结构体系的构建	.....	(326)
第一节 公开选拔党政领导干部制度的理论分析	.....	(326)
第二节 公开选拔党政领导干部制度结构体系的构建	.....	(345)
第三节 公开选拔党政领导干部制度的技术条件	.....	(354)
第三章 领导干部选拔任用制度改革的形式	.....	(362)
第一节 党政领导干部选拔任用的标准与途径	.....	(362)
第二节 党政领导干部选拔任用的程序	.....	(372)
第三节 党政领导干部的竞争上岗	.....	(383)
第四章 领导干部公开选拔任用改革的实践	.....	(395)
第一节 公开选拔党政领导干部制度与其他相关制度比较评价	.....	(395)
第二节 公开选拔领导干部制度改革的制约因素及其对策选择	.....	(408)
第三节 中青年领导干部的选拔任用	.....	(415)
第四节 少数民族领导干部的选拔任用	.....	(433)
第五节 妇女领导干部的选拔任用	.....	(436)
第六节 非中共领导干部的选拔任用	.....	(439) 3
第五章 领导干部选拔任用工作监督检查	.....	(441)
第一节 党政领导干部选拔任用工作监督检查的基本原则	.....	(441)
第二节 党政领导干部选拔任用工作监督检查的权力制约机制	.....	(447)
第六章 领导干部考核监督检查	.....	(461)
第一节 群众监督和社会监督	.....	(461)
第二节 德治与法治的统一	.....	(482)
第七章 领导干部人事制度监督检查	.....	(492)
第一节 行政监督	.....	(492)
第二节 国家权力机关的监督	.....	(524)
第三节 检察机关的监督	.....	(536)
第四节 行政机关的监察	.....	(549)
第五节 审判机关监督	.....	(567)
第六节 政协的监督	.....	(576)





第七节	党的监督	.....	(582)
第八节	纪检监督	.....	(586)
第九节	行政法律监督	.....	(589)

第四编 基层干部教育培训与考核

第一章	领导干部教育培训的意义与方法	.....	(629)
第一节	党政领导干部培训概述	.....	(629)
第二节	党政领导干部培训的现实意义	.....	(637)
第三节	党政领导干部培训的原则	.....	(641)
第四节	党政领导干部培训的方法	.....	(644)
第二章	领导干部考核的原则与应用	.....	(648)
第一节	干部考核的意义和原则	.....	(648)
第二节	干部考核制度的历史沿革	.....	(652)
第三节	现代干部考核制度的形成与发展	.....	(659)
第四节	干部考核办法的广泛应用	.....	(666)
第三章	党政领导干部交流	.....	(674)
第一节	党政领导干部交流制度概述	.....	(674)
第二节	调任	.....	(677)
第三节	转任	.....	(679)
第四节	轮换	.....	(680)
第五节	挂职锻炼	.....	(682)
第六节	回避	.....	(684)
第四章	领导干部的考核	.....	(689)
第一节	新时期党政领导干部考核制度的改革与创新	.....	(689)
第二节	党政领导干部考核评价主体体系	.....	(692)
第三节	党政领导干部考核评价内容体系	.....	(700)
第四节	党政领导干部考核评价方法	.....	(716)
第五节	党政领导干部考核评价的组织实施	.....	(723)

第六节	党政领导干部考核结果评定	(728)
第七节	党政领导干部考核结果的有效运用	(734)

第五编 领导干部的奖惩与辞职、辞退

第一章	党政领导干部的奖励	(741)
-----	-----------	-------

第一节	奖励的条件和种类	(741)
-----	----------	-------

第二节	奖励的程序和批准权限	(742)
-----	------------	-------

第二章	党政领导干部的处罚	(746)
-----	-----------	-------

第一节	纪律	(746)
-----	----	-------

第二节	违纪责任及其构成要件	(748)
-----	------------	-------

第三节	惩处的种类	(749)
-----	-------	-------

第四节	惩处的程序和审批权限	(750)
-----	------------	-------

第五节	惩处的申诉	(753)
-----	-------	-------

第六节	惩处文书的格式	(756)
-----	---------	-------

5

第三章	领导干部的辞职与辞退	(758)
-----	------------	-------

第一节	概述	(758)
-----	----	-------

第二节	公务员辞职的原因和条件	(760)
-----	-------------	-------

第三节	公务员辞职的程序和法律后果	(762)
-----	---------------	-------

第四节	公务员辞退的涵义与意义	(764)
-----	-------------	-------

第五节	公务员辞退的条件	(765)
-----	----------	-------

第六节	公务员的退休	(767)
-----	--------	-------

第四章	党政领导干部升降与任免	(777)
-----	-------------	-------

第一节	党政领导干部的任职	(777)
-----	-----------	-------

第二节	党政领导干部的去职	(782)
-----	-----------	-------

第三节	党政领导干部任免的原则	(785)
-----	-------------	-------

第四节	公务员的职务升降与任免	(799)
-----	-------------	-------





第六编 公务员队伍建设与管理

第一章 我国公务员制度的实施方略	(819)
第一节 现有公务员制度存在的问题及制约性因素	(819)
第二节 我国公务员制度体系完善的思路与途径分析	(824)
第二章 新时期公务员人力资源质量及其管理	(840)
第一节 新时期我国的人才工作	(840)
第二节 公务员人力资源与质量的界定	(850)
第三节 影响公务员人力资源质量的主要因素	(852)
第四节 我国公务员人力资源质量存在的主要问题	(854)
第五节 我国公务员人力资源质量及管理的政策建议	(855)
第三章 新时期公务员培训与管理	(863)
第一节 公务员培训的界定	(863)
第二节 公务员培训的管理	(876)
第三节 新时期公务员培训纲要	(881)
第四章 非领导职位公务员的考试录用	(886)
第一节 公务员考试录用制度概述	(886)
第二节 公务员考试录用基本理论	(894)
第三节 公务员考试录用的基本原则	(901)
第四节 公务员的录用条件	(902)
第五节 公务员考试录用的一般程序	(905)
第六节 公务员录用考试的组织实施	(907)
第七节 公务员录用考试的方法	(910)
第五章 公务员选拔任用的考察与组织实施	(914)
第一节 公务员录用考核的概述	(914)
第二节 公务员录用考核的实施	(916)
第三节 公务员选拔任用工作的评估	(919)

第六章	公务员职务升降及其管理	.....	(923)
第一节	公务员职务升降概述	.....	(923)
第二节	公务员职务晋升及其管理	.....	(928)
第三节	公务员降职及其管理	.....	(934)
第七章	公务员辞职、辞退、退休及其管理	.....	(939)
第一节	健全公务员辞职、辞退、退休制度的意义	.....	(939)
第二节	公务员辞职及其管理	.....	(943)
第三节	公务员辞退及其管理	.....	(949)
第四节	公务员退休及其管理	.....	(956)
第八章	公务员的管理与监督	.....	(966)
第一节	公务员管理与监督的涵义及意义	.....	(966)
第二节	公务员管理与监督机构及其职责	.....	(969)
第三节	监督处理措施	.....	(972)

第七编 新时期基层人才队伍建设与管理

第一章	新时期人才队伍建设面临的形势和任务	.....	(975)
第一节	我国人才队伍建设面临的机遇和挑战	.....	(975)
第二节	实施人才强国战略是人才工作的根本任务	.....	(984)
第二章	基层人才队伍建设全面协调发展	.....	(1002)
第一节	人才工作协调发展的重要意义和总体要求	.....	(1002)
第二节	努力促进不同地区人才工作的协调发展	.....	(1004)
第三节	努力促进不同所有制之间人才工作的协调发展	.....	(1008)
第四节	努力促进各类人才队伍之间的协调发展	.....	(1011)
第三章	基层人才培养的工作	.....	(1016)
第一节	人才资源开发能力建设是人才培养的核心	.....	(1016)
第二节	加快教育改革创新，为经济社会发展培养人才	.....	(1020)





第三节 加大教育培训力度，构建终身教育体系，促进学习型社会的形成	(1027)
第四章 建立完善科学的人才评价使用机制	(1033)
第一节 建立完善社会化的人才评价机制	(1033)
第二节 建立充满生机与活力的人才使用机制	(1043)
第五章 专业技术人才队伍建设	(1056)
第一节 专业技术人才队伍建设的基本情况	(1056)
第二节 加强专业技术人才队伍建设的总体要求	(1061)
第三节 以高层次人才为重点全面加强专业技术人才队伍建设	(1064)
第六章 留学人员回国工作	(1069)
第一节 留学人员回国工作概况	(1069)
第二节 新时期留学回国工作的指导方针和基本思路	(1073)
第三节 鼓励和吸引留学人才回国工作	(1076)
第四节 重点引进高层次留学人才	(1083)
第五节 鼓励留学人员以多种形式为国服务	(1088)
第六节 支持留学人员回国创业	(1090)
第七节 留学人员回国工作其他有关规定	(1096)
第八节 大力吸引和聘用海外高级人才	(1100)

附 相关法律法规

中华人民共和国残疾人保障法	(1109)
行政机关公务员处分条例	(1113)
干部教育培训工作条例	(1121)
中华人民共和国公务员法	(1127)
专业技术人员资格考试违纪违规行为处理规定	(1140)
军队转业干部安置暂行办法	(1145)
中华人民共和国政府信息公开条例	(1154)
工伤保险条例	(1160)

第八编 基层人事改革创新与管理探索实践

※ 人事制度改革与管理

如何正确认识事业单位人事制度改革的两个主要问题

- 湖南省通道侗族自治县人事局 吴耀学 (1173)
事业单位人事制度改革中亟待解决的几个问题

- 河南省巩义市人劳局干部科 贾佳 (1175)
推行聘用制 加强岗位管理 逐步实现事业单位人事制度改革法制化

- 辽宁省辽阳市人事局 潘宏刚 李长炬 赵功鹏 (1178)
深化事业单位人事制度改革构建和谐社会

- 福建省漳州市人事局 张源土 (1181)
干部制度改革:防范和治理用人不正之风的根本

- 中共安徽省委组织部研究室 刘明 (1185)
构建科学、和谐的制度体系是人事管理的治本之策

——江苏淮安地税局人事制度改革的调查与思考

- 江苏省淮安市地税局 朱海曙 (1193)
深化教育人事制度改革 构建竞争激励的新平台

- 江苏省常熟市教育局 王国琳 陈玉虎 (1197)
夯实动态管理基础 加大职改工作力度

- 河北省涿州市人劳社保局 卢河 郭芳 (1201)
事业单位人事制度改革“老人老办法”解读

- 吉林省白城市人事局 董喜斌 刘树森 (1202)
浅议事业单位实行聘用制的人事监督

- 吉林省白城市人事局 王俭红 董喜斌 (1205)
关于职称改革工作的一些体会

- 山东省德州市人事局 赵向阳 (1208)
对在推进干部人事制度改革中实践“三个代表”的初探

- 重庆市九龙坡区国家税务局 蒋光荣 高翔 (1211)
稳步推进欠发达地区事业单位人事制度改革

- 江西省赣州市人事局 李俊 (1215)





※ 干部监督管理天地

着力解决五大问题,强化选用程序监督

中共重庆市丰都县委组织部 张梅 (1218)

认真贯彻《干部教育条例》 推动党校事业全面发展

中共重庆市武隆县委党校教师 颜小梅 (1220)

新时期组织人事干部要有五条标准

中共四川省绵阳市涪城区委常委、组织部长 高峰 (1224)

突出重点 强化措施 确保干部监督工作落到实处

中共吉林省临江市委组织部 徐照亮 (1226)

强化用人责任意识 推动干部选拔任用工作健康开展

中共湖北省谷城县委书记 李传寨 (1229)

加强干部监督 提高选人用人质量

湖北省利川市机构编制委员会 (1232)

探索推行干部监督工作群众质询听证制度

中共湖北省竹山县委组织部副部长 殷世山 (1235)

外出挂职(学习)干部管理监督上存在的主要问题及对策

中共湖北省黄石市黄石港区组织部 黄立军 (1238)

组工干部要有务实的作风

中共河北省泊头市委组织部 吴博 侯艳荣 (1240)

张北县努力创新干部考核机制

中共河北省张北县委组织部 费再宏 (1242)

抓好经济责任审计 强化干部监督职能

中共河北省阳原县委组织部 高永瑞 赵君林 王江 (1244)

陆良县对科级领导干部实施“岗位目标责任制”管理

中共云南省曲靖市陆良县委组织部 谢茂华 (1247)

采取立体式考察办法 加强对干部选拔任用工作的监督

中共辽宁省凤城市委组织部 曹阳 (1249)

建立健全干部监督工作联席会议制度 增强干部监督工作实效

中共河南省卫辉市委组织部 张潮 (1252)

坚持三个结合 提高干部监督效能

中共江苏省淮安市淮阴区委组织部 包政之 (1256)

转变观念 创新方法 做好领导干部监督工作

中共湖南省蓝山县委组织部 朱登位 (1258)

※ 人事人才论坛

浅谈事业单位人事法规体系构建

陕西省延安市人事局 武彦虎 (1261)

奏响人事人才工作强音 促进和谐社会建设

河南省开封市委组织部副部长、市人事局局长 郑西乾 (1264)

体现科学发展观要求的部门领导班子和领导干部综合考核办法研究

中共陕西省咸阳市秦都区委组织部 赵强社 穆宇明 (1267)

关于新形势下加强县级人才队伍建设的思考

福建省尤溪县人事局 林新 (1272)

充分发挥“二线”干部作用的若干思考

江苏省沐阳县人才服务中心 谢观松 陈丽娟 (1276)

公道正派需要内修外炼

中共江苏省南通市委组织部 周静 (1278)

强化人才队伍建设 促进县域经济发展

中共江苏省铜山县委常委、组织部长 吴昌闪 (1281)

浅谈中小企业怎样吸引人才

江苏省宝应县人事局 任培文 (1285) 11

加快开发农村实用人才 推进新农村建设

江苏省江都市人事局 李根明 (1290)

人事档案管理,必须适应人才社会化

山东省曲阜市人事局 段德柱 孔繁苓 (1293)

消除干部“带病上岗”和“带病提拔”弊端的对策和建议

中共山东省聊城市东昌府区委组织部 王华 陈金华 吕国栋 (1295)

浅谈起征点调整后人力资源有效配置

山东省济阳县地税局 董孟来 (1299)

人事部门保持先进性的思考

山东省济南市历城区人事局 郭琨 (1302)

对工人技术等级岗位考核工作的思考

山东省乳山市人事局 马喜民 于海泳 宫敏 (1305)

关于构建和谐社会条件下人事管理科学化、民主化、法制化的思考

山东省临沂市委组织部副部长、市人事局局长 许德福 (1307)

关于建立干部选拔任用工作质量评估体系的思考

中共江苏省泰州市委组织部 尹友平 黎大春 (1311)



加强人力资源管理 推动企业可持续发展的研究

山东省东营供电公司 陈学奎 毛立新 (1314)
建立“以钱养事”新机制 探索服务“三农”新办法

湖北省咸宁市咸安区机构编制委员会办公室 (1321)
中小学教师聘任制的实践与探讨

湖北省钟祥市教育局 易国斌 (1327)
坚持五个贴近办学 发挥好主阵地作用

中共湖北省罗田县县委委员、组织部长 朱凤娥 (1331)
加快人才引进 快速服务经济

湖北省松滋市人事局 李军 (1334)
构建党政领导人才公开选拔任用的新机制

——房县“公推直选”乡镇党政领导班子的实践与思考

湖北省房县人事局 江益星 陈凌飞 (1337)
浅谈新时期组织人事干部的作用

中共湖北省巴东县委组织部 陈滋文 (1341)
把握重点 强化措施 推动基层党建工作不断创新发展

湖北省咸宁市委组织部 周彩娟 (1343)
深化改革 强化管理 坚持职称工作与服务地方经济建设相结合

重庆市黔江区人事局 张永洲 (1346)
职能归位抓服务 机制创新促发展

——秀山自治县平凯镇推行“6+1”管理模式的调查与思考

重庆市秀山土家族苗族自治县县委组织部组织科长 白开丰 (1349)
交流干部如何尽快适应新环境

重庆市江津区人事局 代正权 黄丁 (1353)
对新时期彭水人才资源开发与利用的思考

重庆市彭水自治县人事局 文振华 (1356)
浅议人事考试的人本管理

重庆市铜梁县人事局 杨小玲 (1361)
对提高各级干部领导社会主义和谐社会建设本领的思考

中共四川省西充县委常委、组织部长 任毅 (1364)
武胜县实行常委分工负责制的实践与思考

中共四川省武胜县委书记、县人大常委会主任 段再青 (1367)
事业单位法人登记管理工作中存在不足及改进办法

四川省武胜县机构编制委员会办公室 邓武华 (1370)