



北大光华区域可持续发展丛书

第2辑

雷明等/著

自20世纪90年代起,影响我国区域发展的因素发生了很大的变化。全球化浪潮带来了全球范围内和国家层面上的经济要素重组,信息化发展、科技进步和创新能力成为区域发展的关键因素。传统的因素和新的因素交织在一起,共同决定了我国区域发展的格局。区域经济发展的规律已经初步显现。首先,我国区域经济发展的不平衡性最大的特点,而这种非均衡性也表现在区域内部。其次,区域间的经济发展差距不断扩大,表现在各区域之间的经济结构、人均GDP、GDP平均增长速度、进出口贸易、产业结构、人口变化等各个方面。再次,各区域工业化发展阶段的差异明显,东部地区正在向工业化后期转变,中部区域或者已处于工业化中期,或者开始进入工业化中期;西部除个别区域外,转入了工业化中期以外,大多数区域仍然处于工业化初期。可喜的是,东西部互动的格局逐步形成,东部正在向中西部进行产业转移,中西部正在吸纳东部转移的产业化技术。

可持续发展的区域政策不仅要求当代人与后代、在资源利用和经济发展权力等方面的公平,也同时要求当代人尤其是区域之间的公平。非均衡的区域发展模式会伴随产生大量贫困人口和日益恶化的生态环境,无法实现可持续发展。为此,区域可持续发展重要的使命在于:将产业结构安排、生产力布局与区域人口、资源以及生态环境联系在一起,促进区域协调发展,消除贫困,按照因地制宜、合理分工

# 贫困山区可持续发展之路

## ——基于云南昭通地区调查研究



经济科学出版社  
Economic Science Press

北大光华区域可持续发展丛书 第2辑

◀ Pinkun Shanqu Kechixu Fazhan Zhilu  
Jiyu Yunnan zhaotong Diqu Diaocha Yanjiu

# 贫困山区可持续发展之路

—— 基于云南昭通地区调查研究

雷 明 等 / 著



经济科学出版社  
Economic Science Press

## 图书在版编目 (CIP) 数据

贫困山区可持续发展之路：基于云南昭通地区调查研究/雷明等著. —北京：经济科学出版社，2010. 11  
(北大光华区域可持续发展丛书. 第2辑)  
ISBN 978 - 7 - 5141 - 0033 - 4

I. ①贫… II. ①雷… III. ①不发达地区：山区 - 经济发展 - 可持续发展 - 研究 - 昭通市 IV. ①F127. 743

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 208853 号

责任编辑：金 梅 赵 蕾

责任校对：徐领柱

版式设计：代小卫

技术编辑：董永亭

## 贫困山区可持续发展之路

——基于云南昭通地区调查研究

雷 明 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

北京中科印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 30. 75 印张 520000 字

2010 年 11 月第 1 版 2010 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 0033 - 4 定价：56. 00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

## 北大光华区域可持续发展丛书

主    编：厉以宁  朱善利  
编  委  会：雷  明  张红力  黄  涛  
            何志毅  蔡洪滨  王咏梅  
编委会秘书：赵爱琴

---

## 北大光华区域可持续发展课题研究

支持单位：北京大学光华管理学院  
            北京大学管理科学中心  
            北京大学贫困地区发展研究院

---

北大光华区域可持续发展丛书得到德意志银行资助

# 总 序

厉以宁

21 世纪人类的发展观出现了重大转折，可持续发展受到了人们的广泛重视。不论是发达国家，还是发展中国家，都不约而同地把可持续发展写进了国家发展战略。

区域可持续发展是全球可持续发展的基础。区域可持续发展是指，区域发展既满足当代人的需要，又不对后代人满足其需求的能力构成威胁，特定区域的发展不危害和削弱其他区域的发展，区域内的自然与社会复合系统通过人类活动的自我调控，向更加和谐、更加互补和更加均衡的目标靠近。

不同经济发展水平的区域，可持续发展的着重点会有所不同，就发展中国家而言，其可持续发展的核心是发展经济，并且必须依托本身的资源。中国的区域可持续发展战略正是以发展经济、全面提高人民生活质量为核心，保障人与自然、人与环境的和谐共存，同时保证经济持续、快速、健康发展。区域发展受人的主观意志的影响很大，因此，区域的可持续发展要求人类活动主观上树立可持续发展的思想，客观上遵循自然规律，从而为制定区域可持续发展战略提供指导。区域的差异性决定了区域的发展必须因地制宜，采取最适合本区域的发展方式，使区域内的资源禀赋得到最合理的使用。

自 20 世纪 90 年代起，影响我国区域发展的因素发生了很大

的变化。全球化浪潮带来了全球范围内和国家层面上的经济要素重组，信息化发展、科技进步和创新能力成为区域发展的关键因素。传统的因素和新的因素交织在一起，共同决定了我国区域发展的格局，区域经济发展的规律已经初步显现。第一，我国区域经济的非均衡性是最大的特点，而这种非均衡性既表现在不同区域之间，也表现在区域内部。第二，区域间的经济发展差距不断扩大，这表现在各区域之间的经济总量、人均GDP、GDP平均增长速度、进出口贸易、外商直接投资和经济增长方式的变化等各个方面。第三，各区域工业化发展阶段的差异明显，东部不仅普遍具备了工业化中期的基本特征，而且某些区域正在向工业化后期转变；中部区域或者已处于工业化中期，或者开始进入工业化中期；西部除个别区域转入了工业化中期以外，大多数区域仍然处于工业化初期。可喜的是，东西部互动的格局逐步形成，东部正在向中西部进行产业转移，中西部正在吸纳东部转移的产业化技术。

可持续发展的区域政策不仅要求当代人与后代人在资源利用和经济发展权利等方面的公平，同时也要求同代人尤其是区域之间的公平。非均衡的区域发展模式会伴随产生大量贫困人口和日益恶化的生态环境，无法实现可持续发展。为此，区域可持续发展最重要的使命在于：将产业结构安排、生产力布局与区域人口、资源以及生态环境联系在一起，促进区域经济协调发展，消除贫困，按照因地制宜、合理分工、优势互补、共同发展的原则，加强经济发达和欠发达区域的经济技术合作，鼓励生产力要素由经济发达区域向欠发达区域流动，特别是扶持少数民族地区、边疆地区、贫困地区的经济发展，增强这些地区摆脱生态与经济恶性循环的能力和自我发展的能力，并最终实现区域共同发展与富裕。

近年来，中国区域经济发展的新特点之一，体现在新一轮的、广泛的区域合作。区域经济总体发展特征从推动局部区域的超常发展，转变为注重总体协调发展。各区域在明确自身比较优势的基础上，寻求各区域的功能互补与互动，跨上整体发

展的新台阶。2006年，长三角、泛珠三角、环渤海地区的互动机制正式启动，区域大交通体系建设、生态环境治理、信息资源共享、人力资源合作和信用体系建设成为长三角区域合作的重点；陕甘宁川的区域合作、西陇海兰新线经济带、长江上游经济带及南宁—贵阳—昆明协作等一批各具特色的区域互动发展，已经成为推动西部大开发的重要力量；商务部实施的“万商西进工程”，也将进一步促进东部开放型经济和产业向中西部地区转移，促使西部由传统资源时代向产业时代挺进。区域经济的互动发展正在深刻改变中国的总体经济格局，冲破区域壁垒的跨区域合作成为中国经济发展的新态势。

新一轮区域合作将逐步由各区域政府主导转变为企业主导。培育区域竞争力、开展互补型竞争是增强区域可持续发展能力的重要环节；企业是区域合作发展的主体，任何知识创新和技术创新，只有通过企业才能真正转化为生产力和财富，转化为区域竞争力。在这一背景下，各区域政府部门应该及时调整自己的定位。区域竞争力的培育与树木的生长一样，需要适宜的阳光、气候以及良好的生长环境。在引导区域竞争力有序发展、创造一个有利于发展的良好外部环境等方面，政府的作用是十分重要的。

区域可持续发展是一个全新的领域，需要政府、企业、研究机构三方协同努力。在深入中国有代表性的典型区域进行长期扎实调研的基础上，北京大学光华管理学院、北京大学管理科学中心、北京大学贫困地区发展研究院编辑出版了“北大光华区域可持续发展丛书”，探讨了以下重要问题：区域形成与区域结构对可持续发展的影响；区域实现可持续发展的多种模式；如何选择适合区域特征的可持续发展战略和路径；如何发挥各区域的不同优势，实现最优的整体可持续发展；如何促进贫困地区社会经济的迅速发展；等等。这套丛书着力解决制约可持续发展的“瓶颈”问题，发挥研究成果对可持续发展的前瞻性引领和支撑作用，并为政策制定部门、学术界和各级地方政府提供参考。

区域可持续发展是不可阻挡的潮流，为中国经济可持续发展提供了新的动力和方向。中国区域发展正站在新的历史起点上，促进区域可持续发展正逢其时。让我们共同迎接中国区域经济发展与合作的辉煌的明天！

2008年6月



# 前 言

---

## 选点说明

昭通位于全国 18 个贫困片区之一的乌蒙山区，是云南省人均 GDP 最少的市，全市 11 个区县中有 10 个是国家级贫困县。为摆脱贫困，昭通市委、市政府领导广大干部群众想方设法，通过“整村推进”、“安居工程”、“产业扶贫”、“百千万帮扶工程”、“易地开发”、“百万劳务输出工程”等措施，建设家园，改变生活。2007 年昭通人均 GDP 达到 4 372 元，分别相当于全国和云南省人均 GDP 的 22% 和 46%，农村居民人均纯收入达到 1 704 元，分别相当于全国和云南省农民人均纯收入的 41% 和 65%，近 50 万人搬离世代人畜混居的岩洞、窝棚、杈杈房和茅草房，2008 年全市 549.52 万人的贫困发生率减少到 21.77%。为助力昭通脱贫，承继着北京大学“爱国、进步、民主、科学”传统的北京大学贫困地区发展研究院，在著名经济学家厉以宁教授的直接领导下，2008 年成立调研组，围绕“昭通地区可持续发展与减贫”这一核心问题，以政策研究为根本出发点，在昭通开展了可持续发展框架下的实地考察和调研，总结了昭通贫困和落后的特征，分析了昭通致贫和发展缓慢的原因，并“对症下药”，用北大学人的拳拳之心为昭通奉献了摆脱贫困、促进发展的一揽子方案，期望帮助昭通走出一条环境资源合理利用、人与自然和谐、人与人和谐、社会富裕文明的科学发展之路。

## 调研工作

2008 年 12 月 16 日至 2009 年 1 月 26 日和 2010 年 1 月 18 日至 28 日，在云南省委、省政府及昭通党政部门的大力支持下，课题组赴云南昭通，克服了天气恶劣、道路崎岖、高原反应等各种困难，深入昭阳、鲁甸、大关、彝良、镇雄和威信 6 个区县以及昭阳区青岗岭、大山包，鲁甸县桃

源、江底，彝良县树林、镇雄县花山，威信县水田、高田8个乡镇10个行政村，进行了两次共22天的深入调研。通过访谈的形式，在昭通上述6个区县的市委办、县委办、扶贫办、发改局、统计局、环保局、农业局、人力资源办、教育局、税务局、旅游局、银行和信用社、卫生局等有关政府部门和相关企事业单位就有关情况进行了调研，采用了听取汇报、召开座谈会、进村入户等形式，详细了解了各地的基本情况、扶贫减贫以及全面建设新农村面临的问题，并通过发放问卷的方式对当地居民的生产、生活情况进行了更广泛地了解。调查问卷设计了综合专题、金融专题、物流专题和信息化专题四类，在昭通全市范围发放了近千份，回收近500份，有效问卷400份。

根据实地调查取得的资料及回京后大量的案头研究，我们从自然地理、政府支持力度、基础设施建设、农村金融、绿色物流、防灾减灾以及农村信息化建设等方面，对云南昭通贫困地区的现存问题做了综合及专项研究，经过反复讨论，集思广益，最后提出对策和建议。

本书即为在此调研和分析研究基础上完成的。

### 数据

昭通及其下辖的昭阳、鲁甸、大关、彝良、镇雄和威信6个区县的县委办、扶贫办、发改局、统计局、环保局、农业局、人力资源办、教育局、税务局、旅游局、银行和信用社、卫生局等部门调研中收集的数据，与当地居民、农户交流及回收问卷中获取的数据，云南及昭通统计年鉴，扶贫资料数据等。

### 团队构成

在北京大学贫困地区发展研究院院长厉以宁教授的直接领导下，北京大学贫困地区发展研究院成立调研组，调研组成员包括：北京大学贫困地区发展研究院常务副院长雷明教授（组长），北京大学孙曙光博士，北京大学赵欣娜博士，北京大学刘慧慧博士，北京大学邹培老师，北京大学吴红硕士，北京大学范丽波硕士，北京大学刘昊祥硕士，北京大学刘彦硕士等。感谢夏季军博士、张晏博士和高颖博士提供的部分研究基础。

另外，昭通市委办及昭阳、鲁甸、大关、彝良、镇雄和威信6个区县的县委办、扶贫办、发改局、统计局、环保局、农业局、人力资源办、教育局、税务局、旅游局、银行和信用社、卫生局等有关政府部门相关同志，为本次调研及本书提供了重要材料。

### 诚挚感谢

在此特别感谢北京大学贫困地区发展研究院的各位同仁们，特别感谢

云南省秦光荣省长、孔垂柱副省长，云南省扶贫办余潮副主任，昭通郭永飞副市长，云南省楚雄州朱菲副州长，威信县县委龙进书记、发改局杨正洪局长，昭通扶贫办高顺照主任、索燕副主任、李中华科长，云南省社会主义学院丁忠兰老师，特别感谢昭通市委办及昭阳、鲁甸、大关、彝良、镇雄和威信6个区县的县委办、扶贫办、发改局、统计局、环保局、农业局、人力资源办、教育局、税务局、旅游局、银行和信用社、卫生局等党政部门，相关企事业单位以及6个乡镇10个村寨各级领导和同志们的大力指导和帮助，特别感谢泰农银行和伍万通先生、常念周先生、常念廖先生在调研经费上的支持，以及德意志银行在本丛书研究和出版经费上的支持，另外，还要特别感谢云南省驻京办事处马红梅主任，云南省政府童志云副秘书长，云南省政研室杨士吉副主任，云南省省长秘书管欣等等，特别感谢经济科学出版社的金梅女士、赵蕾女士和其他编辑，以及北京大学贫困地区发展研究院王咏梅老师、安永成主任和赵爱琴秘书的支持和帮助。特别感谢其他所有为本项研究提供过支持和帮助的人。在此，再次对所有提供帮助者表达衷心的感谢！

# 目 录

## Contents

### 第一部分 概 论

#### 第1章 导 论 / 3

|       |                  |    |
|-------|------------------|----|
| 第 1 节 | 昭通概况             | 3  |
| 第 2 节 | 昭通经济状况           | 5  |
| 第 3 节 | 昭通社会状况           | 11 |
| 第 4 节 | 昭通社会经济发展的不足与未来展望 | 14 |

### 第二部分 区域可持续发展评估

#### 第2章 昭通可持续发展评估 / 19

|       |               |    |
|-------|---------------|----|
| 第 1 节 | 昭通发展状况综合评估    | 19 |
| 第 2 节 | 昭通经济发展进一步分析   | 34 |
| 第 3 节 | 昭通产业经济发展进一步分析 | 47 |
| 第 4 节 | 昭通社会发展分析      | 56 |
| 第 5 节 | 昭通教育进一步分析     | 64 |
| 第 6 节 | 昭通资源能源进一步分析   | 68 |
| 第 7 节 | 昭通生态环境进一步分析   | 69 |

### 第3章 昭通在云南省地位评估 / 75

|     |          |     |
|-----|----------|-----|
| 第1节 | 总体分析     | 75  |
| 第2节 | 财政与投资分析  | 80  |
| 第3节 | 产业分析     | 89  |
| 第4节 | 居民收入分析   | 101 |
| 第5节 | 人口资源环境分析 | 105 |

### 第4章 昭通内部区县可持续发展评估 / 112

|     |                   |     |
|-----|-------------------|-----|
| 第1节 | 昭通各区县协调发展综合评估     | 112 |
| 第2节 | 形成区域经济发展差距的原因分析   | 119 |
| 第3节 | 实现昭通区域经济协调发展的对策分析 | 140 |

## 第三部分 调查分析

### 第5章 贫困问题现场调查分析 / 147

|     |                    |     |
|-----|--------------------|-----|
| 第1节 | 县域调查               | 148 |
| 第2节 | 昭通贫困的特征及成因         | 161 |
| 第3节 | 昭通扶贫工作成效、扶贫模式及目标任务 | 164 |
| 第4节 | 昭通扶贫开发面临的困难和希望     | 169 |
| 第5节 | 昭通可持续发展与减贫的思考及建议   | 173 |

### 第6章 自然灾害与防灾减灾现场调查分析 / 177

|     |           |     |
|-----|-----------|-----|
| 第1节 | 昭通地质灾害情况  | 178 |
| 第2节 | 昭通气象灾害情况  | 184 |
| 第3节 | 昭通生物灾害情况  | 190 |
| 第4节 | 自然灾害与昭通减贫 | 192 |
| 第5节 | 昭通减灾工作现状  | 195 |
| 第6节 | 昭通未来的减灾对策 | 199 |

### 第7章 问卷调查分析 / 213

|     |                |     |
|-----|----------------|-----|
| 第1节 | 昭通地区情况综合问卷调查分析 | 213 |
| 第2节 | 农村金融专项调查分析     | 225 |

|     |             |     |
|-----|-------------|-----|
| 第3节 | 绿色物流专项调查分析  | 231 |
| 第4节 | 农村信息化专项调查分析 | 237 |
| 第5节 | 分析结论及建议     | 244 |

## 第四部分 区域发展分析

### 第8章 地区收入差距及其决定因素 / 253

|     |                |     |
|-----|----------------|-----|
| 第1节 | 收入的地区差距        | 253 |
| 第2节 | 地区收入差距测度       | 256 |
| 第3节 | 地区收入差距影响因素分析   | 262 |
| 第4节 | 昭通内部地区间收入差距分析  | 266 |
| 第5节 | 昭通地区收入差距的进一步分析 | 274 |
| 第6节 | 缩小地区收入差距的道路选择  | 277 |

### 第9章 物流与区域经济发展 / 281

|     |                    |     |
|-----|--------------------|-----|
| 第1节 | 区域物流业分析指标设计        | 281 |
| 第2节 | 云南物流业与区域经济关系的计量分析  | 289 |
| 第3节 | 昭通区域物流业基本分析        | 295 |
| 第4节 | 昭通地区物流业与区域经济关系实证分析 | 303 |
| 第5节 | 问题与对策建议            | 305 |

### 第10章 旅游与区域经济发展 / 314

|     |                   |     |
|-----|-------------------|-----|
| 第1节 | 昭通地区旅游可持续发展效应分析   | 314 |
| 第2节 | 昭通地区旅游可持续发展能力效率评价 | 322 |
| 第3节 | 昭通地区旅游可持续发展研究     | 328 |
| 第4节 | 昭通地区旅游可持续发展建议     | 332 |

## 第五部分 区域制度创新

### 第11章 可持续发展制度创新与设计 / 337

|     |                   |     |
|-----|-------------------|-----|
| 第1节 | 昭通地区经济与环境的可持续发展评估 | 338 |
| 第2节 | 最优环境标准的选择         | 347 |

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 第3节 动态最优环境标准选择     | 353 |
| 第4节 昭通可持续发展制度创新与设计 | 360 |

## 第12章 可持续发展财政对策 / 365

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 第1节 昭通财政现状           | 365 |
| 第2节 推动昭通可持续发展的财政对策分析 | 375 |
| 第3节 推动西部大开发的中央财政对策分析 | 383 |
| 第4节 推动昭通可持续发展的财政对策建议 | 386 |

## 第六部分 区域模式选择与政策响应

## 第13章 昭通区域发展模式选择和开发路径确定 / 393

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 第1节 区域不平衡发展的模式评述及适用性分析 | 393 |
| 第2节 昭通地区内部区域发展水平的划分    | 404 |
| 第3节 昭通区域发展模式和开发路径选择    | 407 |
| 第4节 区域发展路径的确定          | 412 |
| 第5节 昭通辐射发展模式选择的意义      | 426 |

## 第14章 昭通可持续发展的政策响应 / 430

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 第1节 昭通地区发展战略思考              | 430 |
| 第2节 昭通可持续发展的战略研究            | 438 |
| 第3节 昭通可持续发展的知识与人才战略对策       | 442 |
| 第4节 昭通可持续发展的经济结构调整与对外开放战略对策 | 453 |
| 第5节 昭通可持续发展的生态可持续发展战略对策     | 462 |
| 第6节 昭通可持续发展的开发式扶贫对策         | 466 |

## 参考文献 / 472

第一

部分

# 概 论



