

内部材料
注意保存

党和国家领导人 论政治体制改革

(1978——1986)

辽宁社会科学院城市经济研究所

一九八六年八月

编者说明

有领导、有步骤地全面进行经济体制和政治体制改革，是我们党第十一届三中全会就已确定的方针。几年来，随着经济体制改革的深入发展，越来越迫切要求把政治体制改革继续下去，并且要取得更大的成就。只有这样，我国当前进行的改革才能取得全面的胜利。

为了学习和掌握进行经济、政治体制改革，尤其是进行政治体制改革的指导思想，明确政治体制改革的目的意义、基本内容及步骤与方法，我们在平时学习和研究的基础上，将我们党和国家主要领导人从1978年到今年7月，已公开发表的有关政治体制改革方面的论述收集了200条，按照下列方法，分类整理成八章。

一、为了便于学习和掌握各条论述的基本精神实质，根据各条论述的主要思想内容及其相互关系与逐步发展完善的大概次序，进行了分析归纳，并加了两个层次的标题。

二、为便于研究关于政治体制改革方面的思想理论发展过程和规律，各部分内容除主要按论述的时间先后排列外，还尽量将同类论述连排在一起，只是个别论述在编排上时间先后有所变动。

三、为了全面了解政治体制改革的方针政策及理论，还收集了少量的有关文件、社论中的一些论述。

四、为便于读者深入学习原著，全面理解每条论述的实质，查找原文和核对，每条论社论中的一些论述。出处和时间，但引证时仍请核对原文。文中深入学习原著深入学习原著，的系指中共中央文献研究室编的《三深入学习原深入学习原著，和《三中全会以来重要文献汇编》。

五、本资料没有将和研究的不够，和研究的不够，内，系属选编，重要论述难免有遗漏。

由于我们学习和研究的不够，加之时间仓促，错漏难免，请读者指正。

本资料仅供内部学习参考，不得翻印。

摘编者 徐凤臣 关家珍

一九八六年八月一日

目 录

一、政治体制改革的目的与意义	1—20
1、经济体制改革的必要性	1
2、政治体制改革的重大意义	9
3、改革是一场深刻的革命	16
4、改革的目的是要解放和发展社会生产力	19
二、党政分开，各负其责	20—27
1、党和政府职权分开，各负其责	20
2、企业内部党政分工，实行厂长负责制	24
三、政企分开，扩大企业自主权	27—34
四、机构改革，提高工作效率	34—40
五、反对官僚主义，建立健全责任制	40—47
1、反对官僚主义	40
2、建立健全责任制	44
六、改革干部制度	47—74
1、废除干部职务终身制，实行新老交替	47
2、实行干部队伍“四化”	62
3、保持干部队伍梯队结构	71
七、加强民主与法制建设	74—89
八、政治体制改革的步骤与方法	89—98
1、要解放思想，坚持改革	89
2、要有计划、有领导地进行改革	95

一、政治体制改革的目的与意义

1、经济体制改革的必要性

为了有效地实现四个现代化，必须认真解决各种经济体制问题，这也是一种很大规模的很复杂的调整。

邓小平：《坚持四项基本原则》（1979年3月30日），《邓小平文选》第147页。

我们现行的经济管理体制，弊病很多，非逐步改革不可。比如，在国家同企业的关系上，统得太多，管得太死，企业在计划、生产、物资、劳动、财务等方面权力太小，缺乏应有的自主权。企业经营好坏一个样，同职工的物质利益又不结合，使企业容易安于现状，缺乏竞争性。企业的供产销脱节，生产与需要脱节，不能随着国民经济、人民生活 and 国内外市场需要的变化而变化。在中央同地方的关系上，有些权力该分散的没有分散，该集中的没有集中，该宽的不宽，该严的不严。中央部门和地方，部门和部门，职责不清，权限不明。行政机构臃肿，层次重叠，办事效率极低。在整个经济的管理体制上，总的看来是集中过多，计划搞得过死，财政上统收统支，物资上统购包销，外贸上统进统出，“吃大锅饭”的思想盛行，不讲经济效果。这些都使得中央部门、地方、企业和职工个人的积极性、主动性和创造性，受到了很大的限制和束缚。这种情况必须坚决加以改变，进一步完善社会主义的生产关系和上层建筑，使之更好地适应生产力发展的需要，这样才能加快四个现代化的建设速度。

李先念：《在中央工作会议上的讲话》（1979年4月5日），《选编》（上）第140页。

社会主义制度是人类历史上崭新的社会制度，它同世界上的任何其他事物一样，有它发生和发展的过程。同已经有了三四百年历

史的资本主义制度相比，社会主义制度还处在幼年时期。我国封建社会的历史特别长，我们的社会主义社会不可避免地带有这种旧社会的许多痕迹。毫无疑问，我们的社会主义制度已经开始显示出它的生命力和发展前途。但是，它还不成熟，不完善，还没有抵御和防止林彪、“四人帮”十年破坏这种严重袭击的准备。现在，它已经战胜了并且正在由此学会怎样防止这种袭击，因而将变得愈来愈健壮。我们应当加倍地爱护它，加倍地努力工作，使它能在继续完善和发展的过程中充分发挥出自己固有的优越性和无限的潜力。

叶剑英：《在庆祝中华人民共和国成立三十周年大会上的讲话》

（1979年9月29日），《人民日报》1979年9月30日。

三中全会以来，我们对经济体制作了一些初步的改革。实践证明，改革的方向是正确的，效果是好的，对搞活经济，提高经济效益起了积极的作用。现在经济形势之所以这么好，重要原因之一就是改革调动了人们的积极性。否则，就没有今天这个局面，困难还会更大。我国国民经济中存在的许多问题，都是同经济体制不合理密切联系的。过去体制的最大的弊病，一个是权力过于集中，一个是吃大锅饭，把企业和劳动者的积极性和主动性束缚住了，造成经济的僵化，使经济发展失去活力和弹性。这种体制如果不加以改革，我们就不可能从根本上提高经营管理的水平 and 经济活动的效果。因此，在改革经济体制这个问题上，我们要坚定不移。……在调整时期，前一段行之有效的一些改革要继续坚持，改革的成果要巩固和发展，少量的新的改革的试点也要有领导有步骤地进行。具体说来是：

1、已经进行扩大自主权试点的六千多个企业，要继续把试点工作搞好，认真总结经验，使各项办法不断完善。试点范围不再扩大。

2、面上没有进行试点的企业，继续实行企业基金制度，或者实行财务包干办法。亏损企业减亏增盈的，也应当给以奖励。

3、少数企业和个别城市，已经进行“以税代利、独立核算、自负盈亏”试点的，要继续进行，取得经验，但试点的单位不要搞

得太多。

4、市场调节，要在国家计划指导下继续搞好。主管部门要加强市场预测和预报工作，加强必要的行政干预，以减少盲目性。

5、继续促进企业的改组和联合。要利用调整的有利时机，在对企业关停并转中，按照专业化协作和经济合理的原则，改组工业，打破地区、部门所有制，组织各种形式的经济联合体，形成新的生产力。在作法上，要把自下而上的联合同自上而下的规划和协调结合起来。

6、企业内部领导体制的改革，要按照中央的规定，先在少数单位进行试点，取得经验，逐步推广。要搞好企业的民主管理，所有企业要认真发挥职工代表大会或职工大会的作用，发挥工会的作用。

7、在公有制经济占绝对优势的条件下，允许城镇个体所有制经济的发展。

赵紫阳：《关于调整国民经济的几个问题》（1980年12月16日），《选编》（上）第617—619页。

我国国民经济长期存在的比例失调、产需脱节、效益低、浪费大等问题，是同经济体制的不合理分不开的。要显著地提高整个经济活动的效果，除了要有一个正确的建设方针、合理的经济结构以外，还必须对经济体制进行全面的改革，不改革是没有出路的。我们一定要坚定而又稳妥地把这件关系现代化建设事业成败的大事抓好。

赵紫阳：《在国务院全体会议上的讲话》（1981年4月14日），《汇编》（下）第1013页。

党中央和国务院决定对经济实行进一步调整以后，我们对改革的部置相应地作了一些改变，这是必要的。在国民经济的比例严重失调的情况下，难以进行经济体制的全面改革，总的改革步子比原来设想的要放慢一些，改革要服从调整。但是，也要看到改革对调整的促进作用，许多调整措施必须与改革配合才能奏效，有些改革

是与调整密不可分的，这些有利于调整的改革就应当积极进行。从长远看，我国经济要稳定协调地发展，还有赖于建立起适合我国国情的新的经济体制。因此，强调调整，决不意味着改革的停顿，而是要以调整为中心，使调整 and 改革相辅而行。

赵紫阳：《在国务院全体会议上的讲话》（1981年4月），《汇编》（下）第1015页。

积极稳妥地改革经济体制，充分有效地调动各方面的积极性。我国过去经济体制的主要弊端，在管理方面是权力过分集中、政企不分，在分配方面是吃大锅饭、平均主义。近年来，我们按照服从调整、促进调整、配合调整的要求，在农业、工业、财贸等领域，在所有制形式、计划管理形式、经营管理形式、分配形式等方面进行了一些改革。这些改革，对于调动各方面的积极性，搞活经济，促进生产的发展，取得了显著的成效。但是，这些改革还是局部的、探索性的，工作中也出现了某些前后不衔接、相互不配套的问题。我们现在的任务，就是要总结前一段改革的经验，经过周密的调查研究，反复的科学论证，尽快拟定一个经济体制改革的总体规划，逐步实施。

赵紫阳：《当前的经济形势和今后经济建设的方针》（1981年11、12月）《人民日报》1981年12月14日。

改革经济体制，是全面提高经济效益，实现社会主义现代化的重要保证。五十年代对私营工商业的社会主义改造，废除了资本家对工人的剥削。这次的改革是要打破“大锅饭”、“铁饭碗”那一套旧框框，真正实行多劳多得、少劳少得、不劳不得，其意义不下于对私营工商业的改造。近三年来的初步改革，已经取得了积极的效果，积累了有益的经验。随着国民经济的调整，各种重大比例关系正在趋于协调，这就为进一步推进经济体制改革提供了有利条件。经济体制的全面改革，要经过周密的研究，可能试点的还需要经过试点，逐步积累成熟的经验。但在目前情况下已经是必需和可能的改革，应该积极进行。现在整顿企业、调整企业、推进技术改

造、控制固定资产投资规模、搞活商品流通等许多工作，都涉及经济体制问题，不改革就很难前进。因此，改革的进程有必要也有可能适当加快。全面的改革，预期可在七五计划期间逐步展开。今后三年内，一方面要抓紧制定经济体制改革的总体方案和实施步骤，另一方面要更积极更深入地进行各项改革的试验。

赵紫阳：《关于第六个五年计划的报告》（1982年11月），《人民日报》1982年12月14日。

要搞四个现代化建设必须进行一系列的改革，改革要贯穿四个现代化建设的整个过程，这应该成为我党领导四化建设的一个极为重要的指导思想。我们改革的总方针应当是：从实际出发，全面而系统地改，坚决而有秩序地改。……

没有改革就不可能实现四个现代化，这是邓小平同志这几年一直强调的。中央同志完全赞成邓小平同志这个见解。

全面而系统地改，就是一切战线，一切地区，一切部门，一切单位，都有改革的任务，都要破除陈旧的、妨碍我们前进的老框框、老套套、老作风，都要钻研新情况，解决新问题，总结新经验，创立新章法。坚决而有秩序地改，就是全党都要按中央确定的步骤，坚决而有秩序地进行。总之，要以是否有利于建设有中国特色的社会主义，是否有利于国家的兴旺发达，是否有利于人民的富裕幸福，作为衡量我们各项改革对或不对的标志。我们必须认识改革的极端重要性和紧迫性。

“无产阶级专政条件下继续革命”的论断是错误的，有害的；社会主义社会还要在各方面进行改革的论断则是正确的，必要的。

如果说拨乱反正为现代化建设奠定了前提条件，那末，改革——也就是破旧创新，必然为夺取现代化建设的胜利提供可靠保证。

胡耀邦：《在全国职工思想政治工作会议上的报告》（1983年1月），《人民日报》1983年1月21日。

马克思主义的创始人曾经预言，社会主义在消灭剥削制度的基础上，必然能够创造出更高的劳动生产率，使生产力以更高的速度

向前发展。我国建国三十五年来所发生的深刻变化，已经初步显示出社会主义制度的优越性。但是必须指出，这种优越性还没有得到应有的发挥。其所以如此，除了历史的、政治的、思想的原因之外，就经济方面来说，一个重要的原因，就是在经济体制上形成了一种同社会生产力发展要求不相适应的僵化的模式。这种模式的主要弊端是：政企职责不分，条块分割，国家对企业统得过多过死，忽视商品生产、价值规律和市场的作用，分配中平均主义严重。这就造成了企业缺乏应有的自主权，企业吃国家“大锅饭”、职工吃企业“大锅饭”的局面，严重压抑了企业和广大职工群众的积极性、主动性、创造性，使本来应该生机盎然的社会主义经济在很大程度上失去了活力。

《中共中央关于经济体制改革的决定》（1984年10月），《红旗》1984年20期第3页。

还应该看到，正在世界范围兴起的新技术革命，对我国经济的发展是一种新的机遇和挑战。这就要求我们的经济体制，具有吸收当代最新科技成就，推动科技进步，创造新的生产力的更加强大的能力。因此，改革的需要更为迫切。

《中共中央关于经济体制改革的决定》（1984年10月），《红旗》1984年20期第3页。

今年的改革一定要继续把经济搞活，促进各方面的经济效益有一个较大的提高，迈出工资制度和价格体系改革的重要一步，同时切实加强和完善宏观经济的有效控制和管理，为今后的改革打下较好的基础，为进一步理顺经济关系创造更好的条件。同经济体制改革相密切联系的科技体制和教育体制的改革，是对我国现代化建设具有战略意义的两件大事，今年也要有领导有计划地展开。

赵紫阳：《当前的经济形势和经济体制改革》（1985年3月），《人民日报》1985年4月12日。

中国将继续执行已经确定的方针。我们相信我们能成功。因为

这是为国家为人民办最好的事，能取得人民的支持。凡是符合人民利益又能得到人民支持的事，大体上肯定会成功。不搞改革，不坚持开放政策，我们制定的战略目标就不可能实现。这是一个关，这个关必须过。我们的开放政策和经济改革是要坚持到底的，不会变。变就意味着没有出路。中间会有曲折，甚至犯大大小小的错误。那不要紧，有了错就纠正。

《邓小平纵论国内外形势》（1985年），

《瞭望》1985年37期第12页。

我们的开放政策、其他一系列经济政策以及全面的体制改革都是一种试验。如果我们不搞改革，不坚持开放政策，我们制定的发展经济的战略目标就不可能实现。开放政策和经济体制改革一定要坚持下去，不能变化。变就意味着没有出路。我相信我们的政策是会成功的。

当然，改革的过程中会有一定的曲折、甚至会犯大大小小的错误。但这不要紧，一旦有了错就纠正，一种办法不成功就改用另一种办法。总之，要经常总结经验教训。

邓小平：《会见钱伯斯时的讲话》（1985年7月），

《辽宁日报》1985年7月16日。

为了保证“七五”计划的完满实现和我国经济更长时期的持续、稳定、协调发展，最重要的是按照十二届三中全会的《决定》，既坚定不移又慎重稳妥地推进经济体制改革，力争在今后五年或者更长一些的时间内，基本上奠定有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制的基础。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划

的建议》（1985年9月），《人民日报》1985年9月26日。

我国经济体制的改革取得了新的进展。今年在调整农村产业结构，扩大企业自主权，改革价格、工资制度，发挥经济杠杆的调节作用，增强横向经济联系等方面，都迈出了重要的步伐，科技体制和教

育体制的改革已经开始。我们一定要坚持把改革放在首位，坚决地、有步骤地推行改革，争取在今后五年或者更长一些时间内，基本上奠定有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制的基础。

赵紫阳：《在庆祝中华人民共和国成立三十六周年招待会上
的祝酒词》（1985年9月）《人民日报》1985年10月1日。

根据对我国经济和社会状况的全面分析和科学估量，“七五”期间经济和社会的发展，必须遵循以下的基本指导原则：

坚持把改革放在首位，使改革和建设互相适应，互相促进。从根本上说，改革是为建设服务的。从当前来说，建设的安排要有利于改革的进行。“七五”期间是全面改革我国经济、科技、教育等管理体制的关键时期。只有不失时机地革除现行体制中束缚生产力发展的种种积弊，逐步建立充满生机和活力的各项管理体制，才能保证我国经济在今后五年、十年、二十年以至更长时期的持续发展。为了改革的顺利进行，必须合理确定经济增长率，防止盲目攀比和追求产值产量的增长速度，避免经济生活的紧张和紊乱，为改革创造良好的经济环境。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的
建议》（1985年9月），《人民日报》1985年9月26日。

第七个五年计划期间，是全面改革我国经济体制的关键时期，我们一定要坚持把改革放在首位，争取在今后五年或者更长一些时间内，基本上奠定有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制的基础。

赵紫阳：《关于制定“七五”计划建议的说明》（1985年
9月），《人民日报》1985年9月26日。

以城市为重点的全面经济体制改革是一项艰巨而复杂的系统工程。从现在起到新的经济体制雏形的基本形成，大体上要分三步做好综合的配套改革。第一步，在前几年扩大企业自主权和直接控制有所减少的基础上，今后一两年内要在继续搞活企业特别是大中型企

业的同时，着重在从宏观上加强经济活动的间接控制方面下功夫。要使运用经济手段，健全经济立法和经济监督，建立信息网络等方面的措施相应地跟上来，以促进改革的健康发展。第二步，围绕着发展社会主义商品市场的要求，逐步缩小指令性计划的范围，认真搞好生产资料价格体系和价格管理制度的改革，进一步完善税制，改革金融体制。第三步，逐步建立同新体制相适应的组织机构，进一步解决企业隶属关系和条块分割的问题，最终实现政企职责分开。这些步骤各有重点，但又是互相衔接、互相交叉的。实现了这些步骤，我国经济体制就基本上进入了新的轨道。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》（1985年9月），《人民日报》1985年9月26日。

2、政治体制改革的重大意义

各个经济战线不仅需要进行技术上的重大改革，而且需要进行制度上、组织上的重大改革。进行这些改革，是全国人民的长远利益所在，否则，我们不能摆脱目前生产技术和生产管理的落后状态。

邓小平：《工人阶级要实现四个现代化作出优异贡献》
（1978年10月），《邓小平文选》第126页。

党的十一大和五届人大已经向全国人民提出在本世纪末实现社会主义的四个现代化的伟大目标。现在党中央、国务院要求加快实现四个现代化的步伐，并且为此而提出了一系列政策和组织措施。中央指出：这是一场根本改变我国经济和技术落后面貌，进一步巩固无产阶级专政的伟大革命。这场革命既要大幅度地改变目前落后的生产力，就必然要多方面地改变生产关系，改变上层建筑，改变工农业企业的管理方式和国家对工农业企业的管理方式，使之适应于现代化大经济的需要。

邓小平：《工人阶级要实现四个现代化作出优异贡献》
（1978年10月），《邓小平文选》第125～126页。

我们的国家已经进入社会主义现代化建设的新时期。我们要在

大幅度提高社会生产力的同时，改革和完善社会主义的经济制度和政治制度，发展高度的社会主义民主和完备的社会主义法制。

邓小平：《在中国文学艺术工作者第四次代表大会上的祝辞》（1979年10月30日），《邓小平文选》第180页。

我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。即使象毛泽东同志这样伟大的人物，也受到一些不好的制度的严重影响，以至对党对国家对他个人都造成了很大的不幸。我们今天再不健全社会主义制度，人们就会说，为什么资本主义制度所能解决的一些问题，社会主义制度反而不能解决呢？这种比较方法虽然不全面，但是我们不能因此而不加以重视。斯大林严重破坏社会主义法制，毛泽东同志就说过，这样的事件在英、法、美这样的西方国家不可能发生。他虽然认识到这一点，但是由于没有在实际中解决领导制度问题以及其他一些原因，仍然导致了“文化大革命”的十年浩劫。这个教训是极其深刻的。不是说个人没有责任，而是说领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视。

如果不坚决改革现行制度中的弊端，过去出现过的一些严重问题今后就有可能重新出现。只有对这些弊端进行有计划、有步骤而又坚决彻底的改革，人民才会信任我们的领导，才会信任党和社会主义，我们的事业才有无限希望。

邓小平：《党和国家领导制度的改革》（1980年8月18日），《邓小平文选》第293页。

对党和国家领导制度的改革，现在正在考虑逐步进行的还有如下重大改革：

第一，中央将向五届人大三次会议提出修改宪法的建议。要使我们的宪法更加完备、周密、准确，能够切实保证人民真正享有管

理国家各级组织和各项企业事业的权力，享有充分的公民权利，要使各民族真正实行民族区域自治，要改善各级人民代表大会制度，等等。关于不允许权力过分集中的原则，也将在宪法上表现出来。

第二，中央已经设立了纪律检查委员会，正在考虑再设立一个顾问委员会（名称还可以再考虑），连同中央委员会，都由党的全国代表大会选举产生，并明确规定各自的任务和权限。这样，就可以让一大批原来在中央和国务院工作的老同志，充分利用他们的经验，发挥他们的指导、监督和顾问的作用。同时，也便于使中央和国务院的日常工作班子更加精干，逐步实现年轻化。

第三，真正建立从国务院到地方各级政府从上到下的强有力的工作系统。今后凡属政府职权范围内的工作，都由国务院和地方各级政府讨论、决定和发布文件，不再由党中央和地方各级党委发指示、作决定。政府工作当然是在党的政治领导下进行的，政府工作加强了，党的领导也加强了。

第四，各企业事业单位普遍成立职工代表大会或职工代表会议。这是早已决定了的，现在的问题是推广和完善化。职工代表大会或职工代表会议有权对本单位的重大问题进行讨论，作出决定，有权向上级建议罢免本单位的不称职的行政领导人员，并且逐步实行选举适当范围的领导人。

第五，各级党委要真正实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。要明确哪些问题应当由集体讨论，哪些问题应当由个人负责。重大问题一定要由集体讨论和决定。决定时，要严格实行少数服从多数，一人一票，每个书记只有一票的权利，不能由第一书记说了算。集体决定了的事情，就要分头去办，各负其责，决不能互相推诿。失职者要追究责任。集体领导也要有个头，各级党委的第一书记，对日常工作要负起第一位的责任。在党委的其他成员中，都要强调个人分工负责。要提倡领导干部勇于负责，这同改变个人专断制度是两回事，不能混淆。

邓小平：《党和国家领导制度的改革》（1980年8月），

《邓小平文选》第299～300页。

改革党和国家的领导制度，不是要削弱党的领导，涣散党的纪律，而正是为了坚持和加强党的领导，坚持和加强党的纪律。在中国这样的大国，要把几亿人口的思想和力量统一起来建设社会主义，没有一个由具有高度觉悟性、纪律性和自我牺牲精神的党员组成的能够真正代表和团结人民群众的党，没有这样一个党的统一领导，是不可能设想的，那就只会四分五裂，一事无成。这是全国各族人民在长期的奋斗实践中深刻认识到的真理。我们人民的团结，社会的安定，民主的发展，国家的统一，都要靠党的领导。坚持四项基本原则的核心，就是坚持党的领导。问题是党要善于领导；要不断地改善领导，才能加强领导。

改革并完善党和国家各方面的制度，是一项艰巨的长期的任务，改革并完善党和国家的领导制度，是实现这个任务的关键。

邓小平：《党和国家领导制度的改革》（1980年8月18日），《邓小平文选》第300～301页）。

这次机构改革是党中央经过长时期的深思熟虑、充分酝酿而作出的一项重大战略决策。粉碎“四人帮”以来，特别是经过三中全会和六中全会，中央领导全党进行全面的拨乱反正，正确地总结了建国以来的历史经验，党的路线、方针、政策已经回到马克思主义的轨道。现在，我国社会主义现代化建设的大政方针已定，指导思想上拨乱反正的任务已经完成，国民经济经过初步调整开始走上健康发展的轨道，政治上出现了六十年代以来少有的安定团结的局面。中央认为，在这种新的形势下，必须着手进行党政机构和政治、经济体制的改革。改革的第一步就是精简机构，调整领导班子，紧缩编制，以克服官僚主义，提高工作效率。这是一场深刻的革命。它不是革人的命，而是革体制和制度的命，革领导职务终身制的命，革官僚主义的命。只有不失时机地完成这场革命，党和国家的各项方针政策才能生气勃勃地付诸实践，社会主义现代化建设才能日新月异地向前发展。

《中央党政机构机构改革第一阶段总结和下一阶段打算》
（1982年6月14日），《汇编》（下）第1696～1697页。

今后一个长时期，至少是到本世纪末的近二十年内，我们要抓紧四件工作：进行机构改革和经济体制改革，……

邓小平：《中国共产党第十二次全国代表大会开幕词》

（1982年9月）《邓小平文选》第372页。

我们一定要按照民主集中制的原则，继续改革和完善国家的政治体制和领导体制，使人民能够更好地行使国家权力，使国家机关能够更有效地领导和组织社会主义建设。

胡耀邦：《全面开创社会主义现代化建设的新局面》（1982年

9月），《中国共产党第十二次全国代表大会文件汇编》第37页。

要健全制度和整顿纪律。小平同志在谈到“文化大革命”的沉痛教训时，多次指出制度的重要性。他这里说的制度，主要是指党和国家领导制度、组织制度。这个道理给我们以深刻的教育。建设一个好的党风，除了依靠思想教育外，必须要有严格的制度和严肃的纪律作保证。我们今天处在开放、搞活的环境中，什么事可以做，什么事不可以做，需要在实践的基础上逐步建立一整套明确的制度和纪律。这几年来，我们党、政府和军队在这方面已经建立了一批规章制度和纪律，还有必要在政治、财经、人事、外事等方面再增订一些具体的制度和纪律。为了解决当前机关作风中的突出问题，书记处决定再制订几个具体规定，即关于禁止党政机关和党政干部经商、办企业的规定，关于各级领导干部外出时简化接待工作的规定，关于制止利用公款到处旅游的规定，关于制止滥派人员出国的规定，关于严格按照党的原则选拔、使用干部的若干规定等。这些文件有关部门正在抓紧起草，成熟后将陆续下发执行。以后根据需要，还将制订必要的规章制度。总之，要使大家办事都有章可循，有法可依。

王兆国：《关于中央机关端正党风的问题》

（1986年1月）《人民日报》1986年1月13日。

我们过去五年的成绩是可喜的，但毕竟是新的长征路的起步。要使我们国家有一个大的变化，有两个重要的因素。一方面，

我们要坚持现行的政策，对这一点来说“七五”计划是非常关键的。在这段时间里，经济体制的全面改革将涉及政治、教育、科技等各个领域。改革成功了将为中国几十年持续稳定的发展奠定基础。另一方面，是国际上长期的和平环境。搞建设没有和平环境不行。因此，我们坚持独立自主的外交政策。

邓小平：《会见新西兰总理戴维·朗伊时的讲话》

（1986年3月），《文汇报》1986年3月29日。

中青年干部当前第一位的历史责任，就是坚持改革，推动改革。我们在搞好经济体制改革的同时，必须对某些政治体制进行相应的改革。

政治体制改革，是我国社会主义制度的自我完善，是我们建设有中国特色的社会主义的一个极为重要的组成部分。通过政治体制改革，我们要进一步建立高度民主、法制完备、富有效率的社会主义政治体制。政治体制改革，必须有利于改善和加强党的领导，要有计划、有步骤地进行。

王兆国：《在中央党校毕业典礼上的讲话》

（1986年7月），《人民日报》1986年7月17日。

中国现在是有点变化，但从一九七八年十一届三中全会以来只是有了一个小的变化。我们争取到本世纪末有一个中等的变化，即国民总收入超过一万亿美元，人均国民收入达到八百至一千美元。更重要的是争取在下个世纪的三十到五十年的时间内有个更大的变化，到那时才真正可以说实现了四化，接近了发达国家的水平。

现在全国正在为这个中等的和大的变化创造条件。这个条件就是改革。今后五年内，中国要完成的城市经济体制改革，实际上是全面的经济体制改革，其中包括某些政治体制的改革。

“七五”计划这五年是个关键的时期。在这个时期，改革成功了，就为中国在本世纪和下个世纪的长期、稳定、持续的发展创造了条件。现在看来，这是可以实现的。

邓小平：《会见朝鲜党政代表团时的讲话》

（1986年7月），《沈阳日报》1986年7月15日。