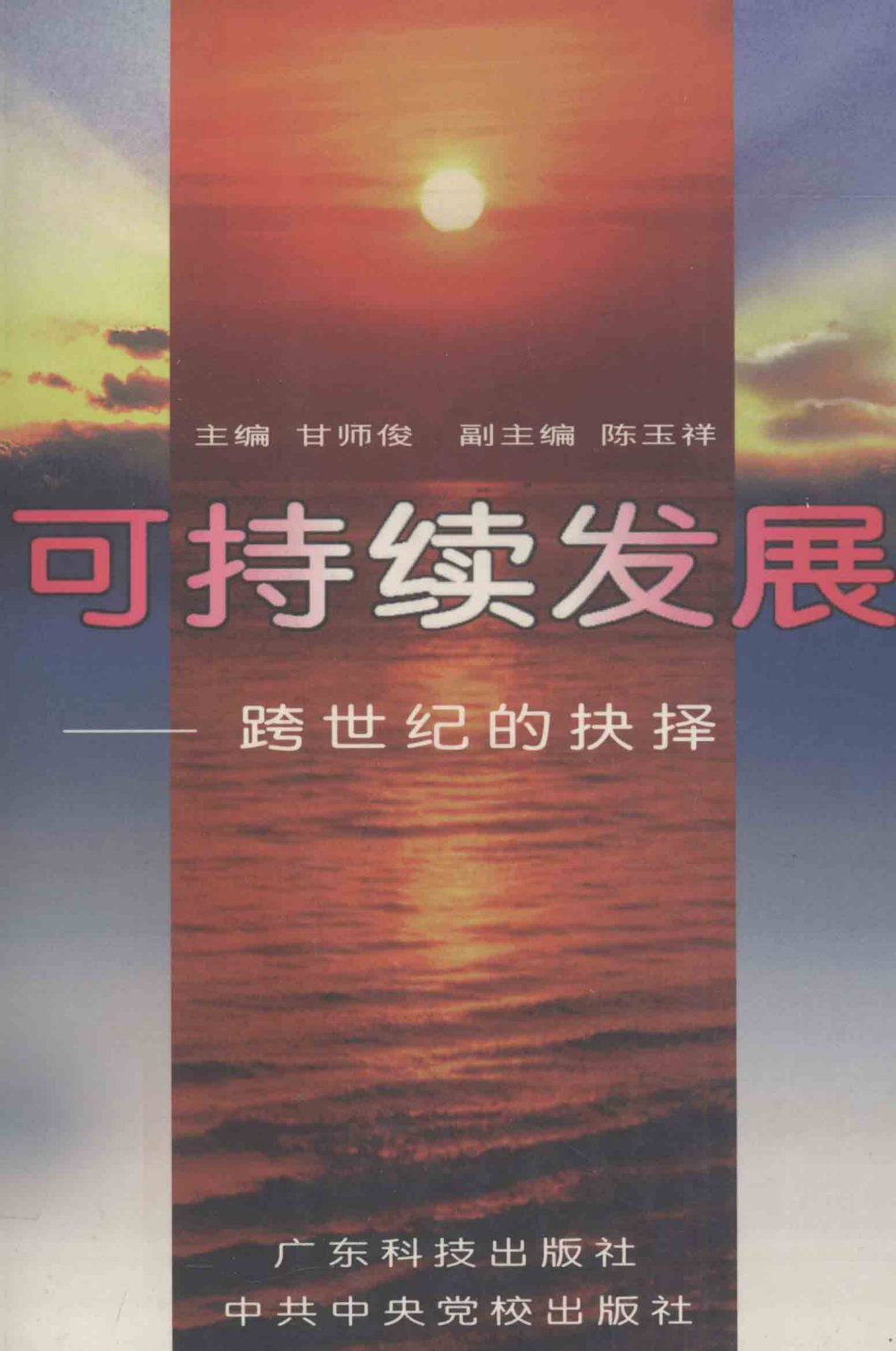




主编 甘师俊 副主编 陈玉祥

可持续发展

—— 跨世纪的抉择

广东科技出版社
中共中央党校出版社

主编 甘师俊 副主编 陈玉祥

可持续发展

—— 跨世纪的抉择

广东科技出版社

中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

可持续发展：跨世纪的抉择 / 甘师
俊主编. —广州：广东科技出版社；
北京：中共中央党校出版社，1997.12
ISBN 7-5359-1989-8

I. 可…

II. 甘…

III. 可持续发展

IV. X321

Kechixu Fazhan—Kuashiji de Jueze

出版发行：广东科技出版社（广州市环市东路水荫路11号 邮码：510075）
中共中央党校出版社（北京市海淀区大有庄100号 邮码：100091）
排 版：广东科电有限公司
经 销：新华书店
印 刷：广东东莞新丰印刷有限公司
（广东东莞市凤岗镇天堂围区 邮码：511751）
规 格：850×1168 1/32 印张19 字数420千
版 次：1997年12月第1版
1997年12月第1次印刷
印 数：1~10 200册
I S B N 7-5359-1989-8/X·6
定 价：32.00元

如发现因印装质量问题影响阅读，请与承印厂联系调换。

我们在经济高速增长的时候，一定要注意协调发展的问題，注意处理好人口、资源、环境与发展的关系。你们所说的可持续发展（Sustainable development）应该叫领导干部都明白，让老百姓都知道，这就要加强宣传、教育。你们应该把《中国 21 世纪议程》搞一个简写本，不要那么长，文字生动一点，发给中央的有关领导同志，人手一份。

1994 年江泽民主席在中国 21 世纪议程高级圆桌会议期间，就实施《中国 21 世纪议程》所作的重要指示

《可持续发展——跨世纪的抉择》

编辑委员会

主 编：甘师俊

副主编：陈玉祥

编 委：	杨开忠	宁大同	田雪原
	黄 晶	王伟中	迟 计
	张家源	郭日生	王启明
	施 涵	段丽平	

内 容 简 介

可持续发展是我国的战略决策，从本质上说，它是人类发展模式的一次历史性转变，也是人类生产方式、消费方式乃至思维方式和处世方式的革命性变化。本书运用历史的发展观点和站在战略的高度，运用所掌握的大量国内外实施可持续发展战略的理论成果、实践经验和具体案例，系统地、科学地介绍可持续发展概念的形成与发展；紧密结合我国实际，围绕人口、经济、科技、农业与农村、自然资源的永续利用、环境和消费模式等问题进行了分析和阐述；书中还从宏观管理与战略规划，地方和工商企业界的参与，探讨如何把可持续发展纳入到各级政府、各方面的管理决策中。并给出若干地区和国家的行动案例作为参考借鉴。

本书内容翔实丰富，观点鲜明，具有科学性、权威性，并能紧密结合实际，让读者易于掌握和理解。本书适合作为各级部门有关可持续发展的培训教材以及政府、地方和管理部门制定可持续发展战略和规划的指导用书，亦可作为大专院校师生的参考读物。

序

自党中央、国务院把实施科教兴国和可持续发展确定为指导我国社会经济发展的重大战略以来，我国可持续发展战略的实施已经取得了一定的进展，一个领导重视，行业、地方积极推进，群众支持的局面正在逐步形成。

可持续发展作为 21 世纪全球面临的焦点问题之一，自环境保护问题发端，直至成为全人类社会经济发展的总体战略，其内涵十分丰富，已扩展到人口、环境、资源、社会、经济、文化、科技等各个领域。可持续发展是一种新的发展模式，从本质上说，它是人类发展模式的一次历史性转变，也是人类生产方式、消费方式乃至思维方式和处世方式的革命性变化；可持续发展又是一项十分复杂的巨系统工程，不仅涉及面广，各种因素相互交错，互相影响，而且涉及到人与自然的各个方面。需要从系统的角度加以全面的分析和理解。实现可持续发展的核心在于正确认识“人与自然”和“人与人”之间的关系，它要求人类以最高的智力水准与责任感，来规范自己的行为，创造和谐的世界。可以说，可持续发展正在作为一种划时代的思想，正在影响和改变着世界的进程和全人类的观念。

党中央提出实施科教兴国和可持续发展战略，是我国改革开放十几年来发展经验的总结，是我国发展的自身需要和必然选择，是对建设有中国特色的社会主义理论认识不断深入的结果。我国是一个发展中国家，当前正处在经济快速增

长的发展过程中，既面临着提高社会生产力，增强综合国力和提高人民生活水平的历史任务，同时又面临着相当严峻的问题和困难：如庞大的人口基数、有限的人均资源、低效率的资源利用、严重的生态破坏和环境污染，以至运行素质不高的国民经济等。在这样的局面下，如何保持经济持续、健康快速增长和人民生活质量不断提高，是每个管理者面临的问题。党中央提出的实现经济体制和经济增长方式的根本转变，是实施可持续发展战略的途径和基本保证。可持续发展的核心就是促进发展模式的转变，形成有利于节约资源、降低消耗、提高效益的企业经营机制，有利于自主创新的技术进步机制，有利于市场公平竞争和资源配置的经济运行机制，这些都是可持续发展的核心内容。党中央提出的“两大战略”和“两个转变”具有互促性，那种只顾眼前利益，高投入、高消耗、高污染的经济增长必定是不可持续的；而可持续发展必然包含了可持续的经济增长。可持续发展鼓励经济增长，但是可持续发展不仅重视增长的数量，更追求改善经济增长的质量。

通过这几年推进《中国 21 世纪议程》的工作，我们深深感到，实施可持续发展的最深厚根源在于民众之中。造就一支具有可持续发展意识的干部队伍，鼓励和引导千百万人民大众的参与是实现可持续发展的基础。实现可持续发展必须转变思想观念和行为规范。要引导广大干群正确认识和处理人与自然的关系，要用可持续发展的新思想、新观点、新知识改变传统的不可可持续发展的生产方式、消费方式、思维方式，并使其成为人民大众的自觉行动。正因为如此，教育宣传培训工作尤为重要。为此，在推进《中国 21 世纪议程》和可持续发展战略工作的基础上，中国 21 世纪议程管理中

心组织了一批长期从事可持续发展领域的专家、学者，结合管理实践编写了本书。

本书的最大特色是从管理入手，力图通过系统翔实的资料，丰富多彩的案例，给读者描述一个可持续发展的立体图像，将可持续发展这一抽象概念融汇到具体的管理实践中，使每一位读者、每一位管理干部都能认识到，只有把可持续发展战略融入各级领导的管理决策意识中，并将其贯彻到各级政府的规划、决策和行动中去，才能真正形成实施可持续发展战略的基础。

我们希望通过本书，帮助读者领会什么是“可持续发展战略”，以及如何将可持续发展思想与管理决策相结合，落实到我们的计划、规划中去。书中系统地介绍了国内外可持续发展的动态和进展、以及若干国家实施可持续发展战略和《21世纪议程》的情况和案例；并从社会、经济、科技、人口、资源、环境等角度系统地介绍了可持续发展内涵和管理机制变革等方面的内容。该书在大量占有国内外实施可持续发展的理论成果、实践经验和案例的基础上，对建立可持续发展的生产方式和消费模式、将可持续发展战略纳入企业、地方发展规划、加强资源环境管理进行了科学的阐述。本书内容翔实，逻辑性强，易于掌握和理解，面向管理者，适合作为各级部门的培训教材以及地方和管理部门制定可持续发展战略和规划的指导书，是可持续发展领域中一本较好的读物。

靳埭

前 言

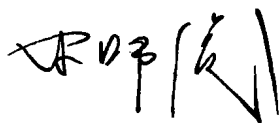
为了贯彻落实党中央、国务院提出的科教兴国和可持续发展战略，配合各地、各方面的管理干部和社会各界学习和理解什么是“可持续发展战略”，促进可持续发展思想和管理决策相结合，国家科委社会发展司和中国 21 世纪议程管理中心组织了一批长期从事可持续发展和《中国 21 世纪议程》工作的专家编写了该书。

全书共分三编十四章，其中上编着重介绍了可持续发展概念的形成与发展，尤其是结合我国实际，从国内发展的需要、国际合作的背景等多角度对“可持续发展”的内涵进行了系统的讨论和阐述；中编重点围绕人口、经济、科技、农业和农村、自然资源的永续利用、环境保护、可持续的消费等问题分析了可持续发展战略的必要性，以及如何结合不同领域的问题，积极推进可持续发展，现代化管理和观念创新是实施可持续发展的基本保证；下编分别从宏观管理与战略规划、地方 21 世纪议程的实施，工商企业界的参与等角度对如何将可持续发展纳入到各级、各方面的管理决策进行了研讨。最后，还收入了若干国家和区域推进可持续发展战略和行动计划案例。本书面向管理者，在大量占有国内外实施可持续发展战略的理论成果、实践经验和案例的基础上，深入浅出地介绍了可持续发展战略和管理的思想、原则和方法。全书逻辑性强，内容翔实，易于掌握和理解，适合作为各级管理部门的培训教材以及地方和管理部门制定可持续发

展战略和规划的指导书，亦可作为大专院校的参考读物，是可持续发展领域中一本较好的科普读物和管理培训教材。

本书的编写工作，在甘师俊同志策划和指导下，组织有关专家，经过反复研讨，确定创作思路和总体框架，分头撰写，最后，由甘师俊、陈玉祥同志统稿。本书主要编写人员有北京大学杨开忠教授、北京师范大学宁大同教授、中国社会科学院人口所田雪原所长、中国 21 世纪议程管理中心黄晶、王启明、施涵、樊平、周海林、王德禄、张其仔、吕永龙、李高、孙颖、梁龙男、段丽平、吕厚远、袁军、林道辉、仲良喜、张洋、甘颖进、权晓红、谭成文等同志也参加了本书的编写工作。周海林、高咏和张雪荣等为本书的整理、录入、编辑和校对做了大量的基础工作。在本书的编写过程中，我们参考和引用了国内外大量资料文献，尤其是国家计委、国家科委等部门在推进《中国 21 世纪议程》和可持续发展战略方面的工作成果，在此一并表示感谢。

“可持续发展”作为人类一种新的发展模式，其内涵十分丰富，对可持续发展的认识，还需要我们结合国情、深入实践，努力研究、不断深化，由于我们的水平有限，不足之处，请予以指正。



1997 年 7 月于北京

目 录

上 编

导言	(3)
第一章 可持续发展概念的形成与发展	(7)
第一节 对传统发展模式的反思	(7)
一、人与自然关系的几个阶段	(7)
二、传统发展模式所带来的问题	(10)
三、人类的反思	(11)
四、环境问题全球化	(16)
第二节 从斯德哥尔摩到里约热内卢	(22)
一、联合国人类环境会议	(22)
二、我们共同的未来	(26)
三、联合国环境与发展大会	(28)
四、联合国在行动	(32)
第三节 丰富的内涵 不同的角度	(35)
第二章 中国的观点	(43)
第一节 关于可持续发展观	(44)
一、什么是可持续发展	(44)
二、可持续发展面面观	(47)
第二节 关于国际合作与竞争	(51)
一、南北差距的加剧是世界发展不可持续的根源	

.....	(52)
二、倾斜的国际经济秩序	(59)
三、北方应承担更多的责任和义务	(62)
第三节 关于发展的机遇	(66)
一、假如中国不发展	(66)
二、千载难逢的良机	(69)
三、原则立场	(72)
第三章 关于中国 21 世纪议程	(77)
第一节 《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人 口、环境与发展白皮书》	(78)
一、可持续发展总体战略	(79)
二、社会可持续发展	(82)
三、经济可持续发展	(85)
四、资源与环境的合理利用与保护	(87)
第二节 优先项目计划	(90)
一、项目筛选原则	(90)
二、优先领域及主要内容	(91)
第三节 实施进程	(94)

中 编

第四章 人口——重负与财富	(101)
第一节 中国人口现状与特点	(101)
第二节 人口自身的可持续发展	(106)
一、人口自身可持续发展战略的立足点	(106)
二、人口数量的控制	(109)

三、人口素质的提高	(113)
四、人口结构的调节	(117)
第三节 人口与资源	(123)
一、人口和资源是可持续发展的条件	(123)
二、人口对资源的压力	(125)
第四节 人口与环境	(130)
一、人口对环境的影响	(130)
二、人口、环境与可持续发展的新思路	(133)
第五节 人口与经济	(135)
第六节 优化社会调控系统	(143)
一、人口与社会分层	(143)
二、几个值得关注的问题	(149)
第五章 经济——重塑发展模式	(152)
第一节 能否突破“倒 U 型”	(152)
第二节 使经济增长与环境污染脱钩	(158)
一、物质平衡原理	(158)
二、脱钩模式的选择	(160)
三、脱钩之路	(165)
第三节 谋求更好的国民福利指标	(169)
一、国民生产总值指标的局限	(169)
二、几种新的衡量体系	(172)
第四节 调整经济政策	(175)
一、价格政策及政府鼓励措施	(176)
二、产业政策	(178)
三、贸易政策	(181)
四、绿色税收	(184)

第六章 科学技术——“面向与依靠”方针的新内涵	
.....	(189)
第一节 科技进步的推动力量	(190)
一、科学技术促进可持续发展	(190)
二、面临的挑战	(194)
第二节 解决我国可持续发展中若干重大问题的 根本途径	(199)
一、人口控制和粮食问题的科学技术保障	(200)
二、资源的合理利用与科学管理	(203)
三、科技对能源开发的贡献	(204)
四、环境保护需要科学技术	(206)
五、科技帮助摆脱贫困	(208)
六、科技引导可持续消费和促进社会生活效率 的提高	(209)
七、高技术的作用	(210)
第三节 技术创新——建立可持续发展的技术支 撑体系	(212)
一、什么是技术创新	(213)
二、几种可持续发展的技术体系	(218)
第七章 农业与农村——生态农业与综合发展	(233)
第一节 严峻的挑战	(233)
一、稀缺的自然资源	(233)
二、供不应求的粮食	(235)
三、国际竞争力的提升	(238)
第二节 迈向持续农业	(240)

一、“持续农业和乡村发展”理论的兴起	(240)
二、持续农业与乡村发展战略	(243)
第三节 立足生态农业	(246)
一、我国的生态农业	(246)
二、成功经验	(249)
三、走向可持续	(252)
第四节 走向乡村综合发展	(255)
一、农业产业化起源	(255)
二、向乡村综合发展迈进	(259)
三、乡镇企业与农村发展	(261)

第八章 自然资源——开源节流、循环再生、永续利用

(266)

第一节 自然资源是人类需付出代价的自然财富	(266)
一、自然资源是可持续发展的物质基础	(266)
二、自然资源紧缺的态势	(271)
第二节 自然资源利用方式的转变	(283)
一、开发利用中存在的主要问题	(283)
二、自然资源利用方式的转变	(285)
第三节 自然资源可持续利用的机制与对策	(287)
一、政府的宏观调控措施	(288)
二、发挥市场机制的配置作用	(290)
第四节 水土资源利用与管理	(292)
一、水资源的供需矛盾与永续利用的对策	(292)
二、耕地资源面临的问题与管理	(297)
第五节 能源资源与管理	(301)

一、能源资源的开发现状·····	(301)
二、能源开发存在的主要问题·····	(302)
三、未来能源开发利用的形势·····	(303)
四、能源问题的对策·····	(304)
第六节 水土资源可持续利用的典型经验·····	(308)
一、日照市的综合管理、节水控污之路·····	(308)
二、三峡库区水土资源的保护利用及其对环境 质量的改善·····	(312)
 第九章 环境保护——从被动走向良性循环·····	(317)
第一节 发展与环境的关系·····	(317)
一、社会发展与环境·····	(318)
二、经济发展与环境·····	(319)
三、科技发展与环境·····	(324)
第二节 我国生态环境的现状与预警·····	(327)
一、生态破坏·····	(328)
二、环境污染·····	(330)
三、未来环境保护面临新的挑战·····	(335)
第三节 我国的环境保护事业·····	(336)
一、我国环境保护事业的发展历程·····	(337)
二、跨世纪环境保护的宏伟蓝图·····	(339)
第四节 开创有中国特色的环境保护之路·····	(342)
一、“三同时”制度·····	(344)
二、环境影响评价制度·····	(345)
三、排污收费制度·····	(346)
四、环境保护目标责任制·····	(347)
五、城市环境综合整治定量考核制度·····	(348)