



党的基层工作丛书

党小组工作指南

主编 孟庆海 华 峰

东北工学院出版社

党的基层工作丛书

党小组工作指南

主 编 孟庆海 华 峰

副主编 赵日晨 高泽鹏 李长涛

东北工学院出版社

党小组工作指南

主编 孟庆海 华 峰

东北工学院出版社出版
(沈阳·南湖)

东北工学院出版社发行
沈阳于洪科技函授学院印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32
1993年1月第1版

印张: 6.5 字数: 120千字
1993年1月第1次印刷

印数: 1—3000册

责任编辑: 孙铁军
封面设计: 唐敏智

责任校对: 山 边
责任出版: 杨华宁

ISBN 7—81006—506—8/D·25 定价: 3.50元

编 者 的 话

中国共产党第十四次全国代表大会的报告明确提出：

“党的基本路线要毫不动摇地坚持下去，社会主义的改革开放和现代化建设要搞得更快更好，国家要长治久安和繁荣富强，关键在于我们党，在于坚持用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全党。”中国共产党是社会主义现代化建设事业的领导核心。要建设具有中国特色的社会主义，就必须加强党的建设，改善党的领导，提高党的执政水平和领导水平，这是不容忽视的重大问题。

当前，中国共产党领导的人民共和国正处在一个非常关键的历史时期。从国际形势看，世界正处在大变动中。美苏两极格局已经终结，各种力量重新分化组合，世界正朝着多极化方向发展。世界格局的新变化，使我们面临着严峻的挑战，同时也提供了机遇。抓住有利时机，加快改革开放，集中精力把经济建设搞上去，建立社会主义市场经济新体制，加强社会主义民主法制和精神文明建设，促进社会全面进步，已经成为党面临的主要任务。

在改革开放和市场经济的新形势下，党的建设面临着新课题。我们党是一个拥有5,000多万党员，在一个拥有12亿人口的大国中执政的党。党的路线、方针正确与否，党的基层组织和广大党员能否有效地发挥模范作用，都直接影响着

广大群众，影响着经济建设的成败，决定着现代化建设的成败。因此，加强党的建设，改善党的领导，在当前的新形势下具有非常重要的现实意义。我们要根据党的十四大精神，认真学习建设有中国特色社会主义的理论，研究改革开放和市场经济新形势下党的建设面临的新情况、新问题，适应新形势、新任务的需要，探索党的思想、政治、组织、作风建设的新思路，最大限度地发挥党的基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，提高党的执政水平和领导水平，真正使我们这个久经考验的马克思主义的党，在建设有中国特色社会主义的伟大事业中更好地发挥领导核心作用。

为了加强党的建设，配合各级党组织和广大党员学习建设有中国特色的社会主义和党的建设理论，研究和探索新形势下党的建设的新情况和新问题，我们组织编写了《党的基层工作丛书》。《丛书》依据党的十四大精神，紧紧围绕改革开放和市场经济条件下党的建设的热点、难点、疑点问题，从理论与实践的结合上对党员标准、党性修养等问题进行了比较系统、深入的阐述和理论概括。每一分册都根据对象和所阐述内容的要求，形成了自己的独立特色。但愿《丛书》能为基层党的工作和党员教育供献微薄之力，成为各级党务工作干部和广大党员的益友。

《党的基层工作丛书》编委会

1993年1月于沈阳

目 录

第一章 党小组基本理论	(1)
一、党小组的性质.....	(1)
二、党小组的地位.....	(3)
三、党小组的作用.....	(5)
四、党小组的任务.....	(8)
五、不同战线党小组工作的侧重点.....	(15)
第二章 党小组的组织建制	(18)
一、党小组的划分和建立.....	(18)
二、党小组的主要制度.....	(22)
第三章 党小组生活	(31)
一、党小组会.....	(31)
二、党小组的组织生活.....	(33)
三、党小组活动.....	(46)
第四章 党小组的具体工作	(55)
一、协助党支部做好发展党员工作.....	(55)
二、协助党支部做好党员教育工作.....	(65)
三、协助党支部做好党员管理工作.....	(71)
四、协助党支部做好群众工作.....	(75)
第五章 党小组工作的基本方法	(81)
一、党员教育方法.....	(81)

二、党员管理方法.....	(86)
三、思想工作方法.....	(90)
第六章 党小组工作的科学管理	(99)
一、加强党小组工作管理的重要性.....	(99)
二、党小组工作管理的主要内容和原则.....	(100)
三、党小组工作管理的主要办法.....	(102)
四、党小组工作目标管理.....	(106)
第七章 党小组长	(112)
一、党小组长的产生和条件.....	(112)
二、党小组长在支部中的位置.....	(115)
三、党小组长的职责.....	(116)
四、怎样当好党小组长.....	(118)
五、党小组长工作艺术.....	(121)
第八章 党支部对党小组工作的领导	(129)
一、加强党支部对党小组工作的领导是做好支部、小组工作的根本保证.....	(129)
二、党支部怎样抓好党小组工作，加强对党小组工作的领导.....	(131)
附录:	
抚顺煤矿安全仪器厂党委对党小组实行标准化 管理.....	(137)
一、目标清晰明确.....	(137)
二、各个项目量化，实行百分制考核.....	(137)
牟平县推行党支部领导下的党小组工作制.....	(138)
（一）、科学设置党小组，认真选拔、培训好党 （二）小组长.....	(138)

二、明确党小组工作任务，完善党小组工作	
制度·····	(139)
三、加强组织领导，搞好考核评比·····	(139)
九义村党小组建设“五步曲”·····	(140)
一、支委联系，责任到人·····	(140)
二、合理设置，便于活动·····	(141)
三、配合好党小组长，提高管理水平·····	(141)
四、规定“双月活动”，强化各项制度·····	(141)
五、规定任务，发挥优势·····	(141)
南兴庄村建立“三结合管理小组”·····	(142)
北镇县农村党小组“四体合一”，目标管理·····	(144)
北贤邱村加强党小组建设“改革设置，健全	
制度，明确任务”·····	(146)
丰宁县粮食局车队党小组“三三制”管理·····	(147)
中国共产党章程·····	(148)
后 记·····	(175)

第一章 党小组基本理论

一、党小组的性质

党的“十四大”通过的新党章指出：“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。”加强党的基层组织建设是提高党的战斗力的重要保证。党小组作为党支部的组成部分，虽然不是党的一级组织，但重视发挥党小组的作用，对于充分发挥党员的先锋模范作用和党支部的战斗堡垒作用都有着直接的影响。当前，我国正处在社会主义初级阶段，这是在经济文化落后的中国建设社会主义现代化不可逾越的历史阶段。充分发挥党小组在深化改革，全面向社会主义市场经济迈进中的作用，对于党的基层组织建设和社会基层组织的经济、政治、文化建设都有着十分重要的现实意义和深远的历史意义。

关于党小组的性质，可以作这样的概括：党小组是党的支部委员会的组成部分，不是党的一级组织。党小组在党支部的直接领导下，协助党支部负责对党员进行教育管理，具体组织、指导党员开展党内各项活动。

按照党章规定，中国共产党的组织系统为三级建制，即在中国共产党的整个组织系统中，划分为三级组织：党的中央组织、党的地方组织和党的基层组织。

党的基层组织是党的组织基础。根据新党章第二十九条

的规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织”。“党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。”从新党章的这些明确规定中可以看出，党小组不是党的一级组织。正如刘少奇同志在《论党》中所指出的那样：“不可把党的小组事实上当成党的基础组织，而使党的支部反而不起多大的作用，使支部委员会成为‘上级’领导机关，而不是党员的直接领导机关，使支委与党员之间隔着一层小组的组织”。^①

根据党章规定，在党员人数较多的党支部应划分出若干个党小组，也可以根据党员的分布及工作需要划分党小组。这种从党的支部中划分出来的党小组，隶属于所在支部，是党支部的组成部分，直接受党支部的领导。

既然党小组不是党的一级组织而是党支部的组成部分，这就决定了党小组的工作是隶属党的支部工作。党小组的设置应有利于生产和工作，同行政的生产、工作、学习单位的划分相一致，党小组的工作应和支部工作相一致，党的支部工作的任务、内容、决定和制度都制约着党小组工作的任务、内容和具体实施。因此，党小组必须自觉地接受党支部的直接领导，协助所在党支部加强党的建设，负责对党员进行教育管理，具体组织和指导党员开展各项日常活动。只有这样，才能使党小组的作用得以充分发挥。

^①《中国共产党章程汇编》第198页。

二、党小组的地位

党小组作为党支部的组成部分，在党的建设上和党的组织体系中占有重要的地位。在我们党的历史上，一直十分重视党小组的建立和建设，强调和注重发挥党小组在党的组织建设、思想建设和作风建设中的作用。

在建党初期，我们党是把党小组作为党的基层组织提出的。中国共产党第二次全国代表大会通过的党的章程明确规定：“各农村、各工厂、各铁路、各矿山、各兵营、各学校等机关及附近，凡有党员三人至五人均得成立一组，每组公推一人为组长，隶属地方支部”。“各组组织，为本党组织系统，训练党员及党员活动之基本单位，凡党员皆必须加入”。由此可见，在我们党的建立初期，是把党小组作为党的基层组织提出的，党小组在党的建设和党的组织体系中都占有突出重要的地位。这种建制在党的创立初期是有利于党的组织建设的。

然而，随着党的组织建设的发展，特别是党员队伍的不断壮大，迫切要求在基层组织中建立和形成强有力的组织系统和领导机构，以保证党的路线、方针、政策的贯彻落实。在这种情况下，党小组的建制形式已经很难适应加强党的基层组织建设的需要。根据这种状况和形势发展的要求，党的第四次全国代表大会通过的《中国共产党第二次修正章程》中规定，在基层党组织中建立党支部，“每支部公推书记一人或推三人组织干事会”，以加强党对基层工作的领导。与此同时，章程也对党小组的设立作出了明确的规定：“支部人数过多时，得斟酌情形分为若干小组，每组设组长一人，由

支部干事会指定之”。从这时候开始，党小组就成为党支部的组成部分，不再作为党的一级组织。在中国共产党第七次全国代表大会和第八次全国代表大会通过的党章中都规定，党的支部下面，可以划分小组。这些规定进一步强调了党小组的性质和地位。

那么，党小组究竟在党的组织和党的组织体系中处于什么地位呢？

1. 党小组是把党员组织起来的重要基础

由于党小组是在党支部领导下，负责对党员的教育管理和组织工作。因此，党小组是把党员组织起来的重要基础。刘少奇同志在《论党》一文中指出：“在一个工厂或农村中，仅有三个党员在一起，这还不是党的组织，还必须按民主的集中制组织起来。在通常的情况下，这三个党员中必须有一个组长，其余两个是组员，即是在各种活动中有一个是领导者、两个被领导者，才能成为党的组织”。一般地说来，党支部作为党的最基层组织，是把广大党员组织起来的组织基础。但是，在党员人数较多的党支部，特别是党员的居住地点或工作地比较分散，不便于集中组织党内活动的党支部，则需要党小组去把党员组织起来。这样，通过加强党小组的工作，就可以把分散的党员组织、结合在一起，形成一个有统一意志、统一行动的坚强的战斗整体。因此，从这个意义上讲，党小组也是把党员组织起来的重要基础，对于形成和发挥党组织的战斗力和战斗力具有十分重要的功能和意义。

2. 党小组是保证党支部工作任务完成的重要环节

党小组作为党支部的组成部分，是保证党支部的各项工作任务得以胜利完成的重要环节。这里所指的重要环节，并

不是说党小组是党支部与党员之间相隔着的一层组织，任何支部工作都要推给党小组去具体的组织实施，而是指党支部的决议、任务和具体的工作目标直接传达到党员中去之后，党小组作为一个战斗集体，要进一步通过各种活动，调动党员的积极性，来保证党支部的决议、任务和具体的工作目标的贯彻实施。尤其是对于一些由于各种条件、环境的限制党支部不便组织的党内活动，可通过党小组去组织实施。比如在党员工作环境比较分散的党支部中，支部的决议和任务可以由党小组去传达落实和组织实施。因此，只有使党小组真正成为党的支部工作的重要环节，才能使党支部的战斗堡垒作用得到更好的发挥。

三、党小组的作用

党小组作为党支部的重要组成部分，它的存在和发展，对于加强党支部的思想、组织和作风建设，对于党支部提出的各项工作任务的有效落实和各项活动的顺利开展，对于党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用发挥，对于影响和带领广大群众贯彻党的路线、方针、政策，都有着至关重要的意义。

1. 党小组是贯彻落实党的决议和各项任务的战斗集体
党的各项决议是党的路线、方针、政策的具体体现，它规定了实现党在一定时期历史任务的基本途径及其具体措施。但是，仅有这些还不够，只有党的各项决议真正为广大党员所掌握，才能真正发挥其应有的作用。为了保证党的各项决议的贯彻落实，党支部必须把宣传、贯彻和执行党的决议作为重要的工作任务来抓。那么，党小组作为党支部的组成部

分，也必须协助党支部做好对党小组内党员的宣传教育工作，使党的决议被党员所自觉的接受，从而保证党的决议得到有效地贯彻执行。

党小组不仅要在保证党的决议的贯彻执行中发挥积极的、重要的作用，而且对党组织的各项工作任务、责任目标和活动的具体落实也发挥着积极的重要作用。从党小组作为一个战斗堡垒的意义上讲，党的基层组织和党支部的许多活动，都要依靠党小组去做好具体的组织和落实工作。如党员联系户活动、党群共同致富小组活动、党员立功竞赛活动、党员责任区活动、党小组目标管理活动等等。这些比较分散而又具体的党内活动，一般地说都需要党小组去组织、落实。相反，如果不注重发挥党小组在党的各项活动中的组织落实的作用，对于党支部来说直接抓比较分散而又具体的党内活动，往往不会达到最佳的活动效果，使有些活动不能落到实处，达到活动的预期目标。因此，只有充分发挥党小组的作用，才能更好地把这些工作任务落到实处。

2. 党小组是党支部直接联系群众的桥梁和纽带

密切联系群众，一切为了群众，一切依靠群众，在群众中宣传党的路线、方针、政策和各项决议，调动群众的工作积极性和热情，这是基层党支部的一项经常性的工作。党支部要做好这项工作，必须充分有效地发挥党小组直接联系广大党员、群众的桥梁和纽带作用。党小组是党在社会基层单位，如企业、农村、机关、学校、科研院所、街道、人民解放军连队和其他基层单位中建立的党员结合体，它直接植根于人民群众之中，同广大人民群众有着最广泛、最直接、最密切的联系。通过党小组的有效工作，有利于把党支部的决

议和任务传达贯彻到群众中去，化为广大群众的自觉行动，并组织群众为实现党支部的决议和任务而努力奋斗。

党小组在沟通党支部与广大群众联系中的桥梁、纽带作用还表现在：因为党小组直接置身于群众之中，因此一方面，党的路线、方针和政策，要通过党小组的宣传、组织工作，传达贯彻到广大党员群众中去，并通过党员群众的具体实践才能得到落实；另一方面，便于经常了解党员、群众的情绪，把握他们的愿望和要求，特别是熟知他们对党的建设情况的评价和对党支部班子的意见。党小组把这些情况及时反映给党支部班子，使党支部能够及时地、经常地了解群众的意见和要求，并根据群众的正确意见和要求，制定出正确的决策。另外，党的全心全意地为人民服务的宗旨，只有靠党员的积极工作，才能落到实处。而党员的日常管理、教育和先锋模范作用发挥，都要在党支部的领导下，通过发挥党小组的作用来完成。没有党小组的工作，党支部就无法把党员组成战斗集体，党支部的领导作用也就不能发挥出最佳效能。由此可见，通过党小组的有效工作，就能推动和促进党支部与群众的密切联系和广泛接触，使党群关系更加紧密，党的群众路线更好的得以贯彻落实。

3. 党小组是调动党员发挥先锋模范作用的重要因素

发挥共产党员的先锋模范作用，这是党的先进性的客观要求，尤其在深化改革，发展社会主义市场经济的过程中，更显重要。党员的先锋模范作用包括三个方面：带头作用，即党员要在生产、工作、学习和社会生活中成为群众的表率 and 学习的榜样；骨干作用，即党员在一切活动中要成为群众的表率 and 核心；桥梁作用，即党员要及时地把党的决议向群

众宣传，并把群众的意见和要求向党组织反映。而党小组作为党支部的组成部分，作为一个战斗集体，在指导每个党员自觉地加强党性修养，不断提高自身素质方面起着重要的作用，这对于推动党员先锋模范作用发挥具有重要的意义。因为党小组的经常性工作就是在党支部的统一领导下，协助党支部做好对党员的教育管理工作，通过定期召开党小组会和组织生活等形式，组织、指导、检查和监督党员经常学习马克思主义理论和建设有中国特色的社会主义理论以及党的基础理论，经常进行认真的反省，检查自己，开展批评与自我批评，不断地克服缺点和不足，增强党性观念，增强组织纪律性，从而充分调动起党员的积极性，使党员的先锋模范作用得到充分的发挥。

四、党小组的任务

党小组作为党支部的组成部分，它的任务，概括地说，就是在党支部的领导下，通过严密的组织生活，加强对党员的教育和管理，积极开展各项活动，保证党的路线、方针、政策的贯彻执行，保证上级党组织和党支部决议的贯彻执行，保证本单位生产、工作任务的顺利完成。按照这个要求，党小组的主要任务如下：

1. 组织党员学习马克思列宁主义毛泽东思想，学习建设有中国特色社会主义的理论，学习党的路线、方针、政策和党的基本知识，学习文化、科学技术和业务管理知识，不断提高党员的政治觉悟和增强党员的业务素质。

加强党员教育，组织党员学习，是提高党员素质，增强党性，坚定共产主义信念，使党员在思想上、政治上与党中

央保持一致的重要途径，是提高党员全心全意为人民服务的本领和做好本职工作的重要前提。只有在党内生活中不断地加强党员教育，经常组织党员学习，才能使党员不断提高思想觉悟，保持政治上的坚定性，才能成为适应社会主义现代化建设需要、适应改革开放、发展社会主义市场经济需要的合格共产党员。

对于党小组来说，加强党员教育，组织党员学习，提高党员素质，这是一项经常性工作。党小组要在充分认识加强党员教育、组织党员学习的重要性的基础上，切实抓紧抓好这项任务。要充分利用党小组会和组织生活等形式，集中时间，创造条件，组织党员学习；要通过制度建设的形式，在党小组内建立健全学习制度、管理制度，督促党员提高对学习意义的认识，激发他们学习的积极性；在教育和学习方法上，要注意从党员的实际出发，理论联系实际，实事求是，有的放矢，灵活多样，真正达到入耳入脑的效果。

2. 具体的组织、指导、监督和检查党员认真贯彻落实上级组织和党支部的决议，努力完成党支部布置的各项任务，并向党支部汇报党员的思想、工作、学习情况。

党小组作为党支部的重要组成部分，它的一项主要任务就是要保证上级党组织和党支部的决议得到有效的贯彻执行。要实现这一任务，首先要统一党小组中每一个党员的思想。只有统一了全体党员的思想，使之心往一处想，劲往一处使，才能保证各项决议的贯彻实施。因此，党小组必须把宣传和执行上级党组织和党支部的决议作为一项重要工作来抓。要通过各种形式，组织党员认真学习、讨论上级党组织和党支部的决议，使党员理解和把握这些决议的重要内容和