

ZIXUN BAOGAO WENKU

江苏省社会科学院 编

咨询报告文库

2004-2005



光明日报出版社

ZIXUN BAOGAO WENKU

江苏省社会科学院 编

咨询报告|库

2004-2005

图书在版编目 (CIP) 数据

咨询报告文库. 2004 ~ 2005 / 江苏省社会科学院编. —北京: 光明日报出版社, 2010. 12

ISBN 978 - 7 - 5112 - 0967 - 2

I. ①江… II. ①江… III. ①地区经济—经济发展—研究报告—江苏省—2004 ~ 2005
②社会发展—研究报告—江苏省—2004 ~ 2005 IV. ①F127. 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 238503 号

咨询报告文库 (2004 ~ 2005)

作 者: 江苏省社会科学院 编

出 版 人: 朱 庆

终 审 人: 武 宁

责任编辑: 王 婧 郭 丹

封面设计: 小宝工作室

责任校对: 徐为正

责任印制: 胡 骑 宋云鹏

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区 (原崇文区) 珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010 - 67078245 (咨询), 67078945 (发行), 67078235 (邮购)

传 真: 010 - 67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E - mail: gmcbs@gmw.cn

法律顾问: 北京市华沛德律师事务所张永福律师

印 刷: 北京市大运河印刷有限责任公司

装 订: 北京市大运河印刷有限责任公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 710 × 1000 1/16

字 数: 2800 千字

印 张: 178

版 次: 2010 年 12 月第 1 版

印 次: 2010 年 12 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5112 - 0967 - 2

定 价: 300.00 元 (全 6 册)

版权所有 翻印必究

序

宋林飞

地方社会科学院的基本职能，是围绕本地区经济社会发展开展应用对策研究。江苏省社会科学院作为江苏省委、省政府的思想库和智囊团，近十年来围绕决策咨询服务，建立了制度化的咨询服务平台：完成省委、省政府主要领导审定委托的课题研究、举办经济形势分析会、编写《经济社会发展蓝皮书》、编写《咨询要报》等，形成了自己的办院特色，得到了领导肯定、学界认同与社会欢迎。自从1997年我任江苏省社科院院长以来，一直主编我院的《咨询要报》，至今已发行400多期，为省市领导提供了不少决策建议。《咨询报告文库》（6卷本）就是1997年以来发行的《咨询要报》所有文章的结集。

《咨询要报》刊发的文章大多是针对江苏经济社会发展过程中的热点问题展开的应用对策研究，内容涉及到体制改革、“三农”问题、城市化、外向型经济、区域发展、科技创新、社会保障、经济法律、党政建设等多个方面。其中，多篇报告引起了省领导的关注。

江苏区域协调发展离不开体制改革、金融支撑、交通发展等。宋林飞（2009）提出江苏沿海开发需要建立强有力的金融支持系统，具体包括：建立江苏沿海开发银行、发展地区性中小金融机构、建立多样化投融资渠道、发展多层次金融服务、设立离岸金融市场。财贸所课题组（2006）对江苏金融服务地方经济发展的现状进行了分析，并提出建立健全“三农”与中小企业金融服务的综合制度环境、加快上市企业股改进程、完善政策配套、推动创业投资产业市场化等建议。吴先满等（2009）认为江苏“扩权强县”已取得初步效果，建议通过进一步转变政府职能、完善转移支付制度、深化分税制改革、完善相关体制配套等措施来推进省直管县（市）

财政体制改革。经济发展，交通先行。针对沪通铁路过江通道的设计，汪海（2008）认为与长三角高速铁路网发展的趋向不相适应，与苏中、苏北的发展要求不相适应，建议把过江通道建成公路、普铁、城铁和高铁捆绑过江的综合通道。以上咨询报告分别受到李源潮、罗志军、赵克志等领导的批示。

城市是资金流、信息流、人力流的集散地，城市化是江苏工业化的助推器。为引导江苏小城镇建设健康持续快速发展，宋林飞（2000）提出了优先与重点建设中心城镇、选择适度超前与农民主体模式、积极推进与城镇化配套的制度创新等三大政策建议。随着江苏城市化进程的加快，城市功能的提高迫在眉睫。方维慰（2004）分析了江苏数字城市建设的难点，认为建设数字城市的关键在于政府统一规划、因地制宜、整合互联、决策更新、贴近服务、建立城市联盟等。王荣炳、张桃林等省领导先后作出批示。

基本实现现代化是江苏经济社会发展的重要目标。章寿荣等（2001）对江苏、浙江、广东、山东四省的现代化进程进行了测评和比较，提出深化体制创新、发展民营中小企业、培育有国际竞争力的规模企业、以高新技术促进经济结构升级、加快城市化步伐、提升利用外资水平等加快江苏现代化进程的建议。回良玉同志充分肯定了该咨询报告提出的对策建议。

外向型经济一直是江苏经济增长的重要驱动力。针对日元的大幅贬值，葛守昆（2002）认为日本经济实力雄厚，日元贬值并非经济衰退的标志，并建议有关政府、企业部门抓紧偿还日元债务，减轻债务负担，调整外汇储备的币种结构，推行贸易多元化战略等措施。引起王荣炳等省领导同志重视。

创新是一个国家或地区经济社会发展的源泉。按照迈克尔·波特的分法，当前江苏已进入创新导向阶段。李洁（2009）介绍了美国国家创新体系模式，并提出对江苏的经验和教训启示，比如政府主导、建立以合作研发为首的各种产业联盟、防止企业资助的项目为短期高新技术转化的内容等。张远鹏（2009）提出江苏产学研结合的路径，通过设立省级应用技术研究院，设立省级科技中介机构，创新体制、集中投入、省市合作、整合

现有省级科技服务机构，设立人才引进专项计划、鼓励科技人员创业等措施推进江苏产学研结合。曹卫星同志高度肯定了以上咨询报告提出的建议。

加强“三农”工作，主要靠技术、资金与政策扶持。包宗顺（2000）认为我省农业信息服务的硬件建设已经初具规模，但是软件建设滞后，需要在加强信息收集、加工、传递，开展代理服务方面多做工作。长期以来，农业、农村都是向工业、城市“输血”，资金是制约三农的重要因素。贾轸、严英龙等（1998）对加强乡村集体货币资产的监督与营运提出了对策建议。徐元明等（2005）提出要通过建立健全外商投资农业的法律法规体系和政策体系，建立农业利用外资的财政、信贷投入机制，大力培育农业生产经营主体，积极探索农业引资的新方式、新途径等措施加快江苏农业利用外资步伐。陈颐（2003）建议在征地时实行“带人建社保账户”的操作方式把被征地农民直接纳入城镇社会保障体系。这些咨询报告得到姜永荣、许仲林、张卫国等省领导的充分肯定。

《咨询报告文库》是我院科研人员集体智慧的结晶，其中每一篇文章也凝结了咨询要报编辑部全体编辑与工作人员的心血。愿《咨询要报》今后刊载更多更好的应用决策研究成果，为江苏经济社会发展作出应有的贡献。

CONTENTS

目 录

2004

落实科学发展观的几个理论问题	/ 2
激励农民自主创业的引导性政策和措施	/ 7
综合政策法律措施, 优化我省进口产品结构	/ 13
走政府与社会“合作共治”之路	
——关于法治江苏推进战略的思考	/ 18
集约化: 克服能源、土地、资金、人才瓶颈的必由之路	/ 23
以加工贸易转型升级为切入点, 加快推进经济国际化和新型工业化	/ 27
增加居民收入 突破江苏消费增长的瓶颈	/ 31
怎样看待地方的外贸逆差	/ 36
当前江苏经济形势与宏观调控	/ 40
关注经济运行中的深层次矛盾	/ 49
土地治理整顿对江苏经济的影响及对策	/ 55
首先是落实科学发展观率先	/ 59
当前世界经济: 稳步复苏、风险犹存	/ 62
当前农村经济形势与亟需进一步化解的矛盾	/ 67
“合作共治”与法治江苏建设的新举措	/ 73
关于推进我省哲学社会科学的若干建议	/ 81
江苏农村经济发展面临的主要问题与政策取向	/ 85

顺应宏观调控是转机，决不是挫折	/ 94
走出一条人本主义的新发展道路	/ 98
关于新自由主义的几个问题	/ 102
从“印度的崛起”看江苏服务业发展的推进战略	/ 107
正确认识和应对 SA8000（企业社会责任标准）	
——兼论其对江苏的影响和对策	/ 112
江苏数字城市建设的难点与对策	/ 119
扩大就业数量 提高就业质量	/ 124
推进集体资产股份合作制改革 巩固发展农村新型集体经济	/ 129
实施沿江开发战略的对策建议	/ 134
科学评估江苏经济效益	/ 138
加强对弱势群体的救助	/ 142
以制度创新推进江苏可持续发展	/ 149
世界制造业转移对江苏制造业的挑战与对策	/ 153
要关注反倾销后的企业价格垄断	/ 158
关于推行“省管县”体制、促进县域经济发展的建议	/ 162
加快推进江苏农村社区股份合作制改革	/ 166
两点认识 两个判断 两项建议	
——关于新形势下的江苏发展对策	/ 171
今年以来江苏消费市场走势分析	/ 175
江苏文化产业发展态势与对策	/ 182
实现城市拆迁补偿“三赢”的对策	/ 189
江苏省全面协调可持续发展能力比较与评估	/ 193
周边省市经济形势、发展动态和我省应对策略	/ 200
关于统筹江苏城乡教育事业发展的建议	/ 207
科学发展观与江苏城市化的新目标	/ 213
关于保证能源供给和建设国际制造业基地的三点建议	/ 219
促进加工贸易技术扩散，推动江苏制造业技术进步	/ 224
当前宏观经济运行呈现六大特点	/ 230

2004—2005 年世界经济形势评析与展望 / 237

2005

- 关于加快江苏农业利用外资步伐的建议 / 246
- 加强江苏农村基层文化建设 / 251
- 探索建设社会主义和谐社会的有效途径 / 255
- 江苏构建和谐社会的思路和对策 / 259
- 南京文化：过去和现在 / 266
- 新一轮税制改革试点情况与近期影响 / 269
- 江苏经济如何又快又好发展 / 276
- 救助弱势群体的统筹对策 / 281
- 江苏可持续发展面临的严峻形势与建议 / 284
- “新时期江苏人文精神”的理念和原则 / 288
- 江苏省城乡统筹发展现状评估 / 291
- 国际经济关系的新变化及中国的选择 / 299
- 江苏省“十一五”农村经济发展规划思路 / 305
- 重视民工合法权益的司法和制度保障 / 312
- 连横及其《台湾通史》 / 317
- 重视流通产业战略地位 加快发展商贸集团 / 320
- 江苏农村义务教育的问题与对策 / 326
- 提高农村基层党组织执政能力的对策思路 / 330
- “后配额时代”的“倒春寒”及引发的思考 / 334
- 发展先进文化 构建和谐城市 / 340
- 着力提升江苏服务业 / 344
- 纺织品出口企业的困境与应对措施 / 349
- 实现江苏经济“可持续的率先发展” / 355
- 江苏开放型经济如何创新发展路径 / 363
- 宏观环境趋紧运行与江苏发展的应对策略 / 368
- 引导非公经济的方式与对策 / 372

国际能源环境新变化与江苏的应对策略	/ 375
私营个体经济发展环境的现状评估与优化对策	/ 380
江苏交通建设的新矛盾和新思路	/ 386
工业反哺农业的内涵与实现途径	/ 390
城市外来人口管理的调查与建议	/ 394
苏北农业县发展中的问题与对策思考	/ 398
扩大消费拉动 促进持续增长	/ 405
“十五”期间江苏农业和农村经济的进展与问题	/ 410
我省制造业“高科技污染”现状及对策建议	/ 415
以农产品加工业为突破口建设现代农业	/ 419
外商直接投资对江苏出口竞争力影响的实证分析	/ 423
“北京共识”与创新发展模式	/ 428
走稳江苏“两个率先”的科学之路	/ 431
当前江苏经济运行态势与明年走势分析	/ 434
改善江苏投资的两点建议	/ 443
2006：江苏经济走势分析和调控建议	/ 447
解读 2005 年江苏消费市场的新亮点	/ 451
建设社会主义新农村：理解与推进	/ 456
促进江苏经济又快又好增长的几点建议	/ 462
统筹江苏城乡社会保障发展的思路和对策	/ 468
搞好“十一五”规划开局的几点浅见	/ 473
韩国“六五”经验对我省“十一五”规划的启示	/ 476

2004_年

咨询报告文库

落实科学发展观的几个理论问题

党的十六届三中全会提出，坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的新发展观。这是以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体，总结国内外经验教训而得出的理论创新成果，是我们党对经济社会发展规律认识的重要升华，具有极其重要的战略意义。落实科学发展观，需要解决以下几个理论问题：

一、培育“新经济周期”

当前，人们很关注宏观经济运行是否存在“过热”的问题。但也有一些不以为然的人说：“不要管它热不热，速度能有多高就上多高，以后上不去了就下吧。”经济不能任意扩张，因为经济波动幅度大就可能形成较多的低效投资甚至无效投资，造成有限的资本与资源的浪费。单纯看经济增长速度高低，无法作出是否“过热”的判断。经济是否过热，首先是看这种速度能否持续。我国经济尚处于“投资推动型”增长阶段，投资是否乏力直接关系到增长速度。今后几年内推动经济增长的全社会固定资产投资，难于维持去年 26.7% 左右的增幅。这表明，经济运行已经接近潜在增长率。从实际调查研究的情况看，部分行业与地区确实存在“投资过热”的现象。

首先，要抑制“大起”，主要是减少行政主导下的盲目投资与重复建设。积极推动新一轮经济增长，重在熨平新一轮经济增长周期。科学发展观的核心，是可持续发展。快速、平稳与持续的增长，是需要我们积极培育的“新经济周期”的基本特征。近年来，央行实施了出台“房贷新政”、

提高准备金率等措施，“名义锚”的作用已经产生，银行信用派生的收缩效应也开始轻度显现。我们正在走向市场化程度较高的“央行时代”，要重视中央运用货币政策工具进行宏观调控的信号，但不应把这些信号误读为“刹车”、“叫停”，而要理解经济增长结构性调整的意义。

同时，也要防止“大落”。宏观调控不能一刀切，要重在供求关系、区域经济的总体平衡。能快则快，不能那么快的也不要勉强，一切要量力而行。各个地区由于基础和条件差异较大，应有不同的应对之策。计划经济时期形成的“两本帐工作法”和“行政主导型投资推动”，至今仍然有一定程度的影响，容易引起投资的膨胀与递缩效应。现在的主要问题，是地方政府相互攀比的“GDP压力”过大，往往导致急于求成、不量力而行的“政绩工程”和“形象工程”。这种压力主要来自上级，同时也与自身的政绩冲动有关。落实科学发展观，首先要改变上级对下级“GDP唯一”的片面政绩考核习惯，减轻上级对下级不切实际的经济增长压力要求。

我国经济正处于新一轮中长周期的上行通道。按照以往的惯例，政府的“换届效应”表现为“先上后下”的短周期。“新官上任三把火”往往是一种短期行为，要正确发挥政治周期的作用，使“上下”的幅度小而效益高。延长新一轮经济增长的上升期，关键是要实现两个转变：第一，从“行政主导型投资推动”向“企业主导型投资推动”转变；第二，从“投资推动型经济增长”向“消费推动型经济增长”转变。政府应通过政策调整，着力提高消费率，加快消费结构升级的步伐，将新一轮经济增长尽快转变为消费推动型的增长。

二、走出“新短缺经济”

我国已经迈入重化工业时期，处于经济发展的一个重要转折点。以前，不少地区的经济增长速度是靠“三高”（高投资、高能耗、高污染）来支撑的，结果表现为“两低”（低质量、低效益）。这种粗放的增长方式，必须严格限制。当前，我国经济存在的重大问题之一，是“三荒”（煤荒、电荒、油荒）等资源瓶颈以及生态衰退现象日趋严峻，中长期经济发展面临着“新结构性危机”。一方面经济高速增长，另一方面资源要

素越来越短缺；符合人们健康需求的良好生态环境已经不再是天然的产物，而是必须通过再投入进行“生产”才能获得的短缺资源要素。这是我国走出商品供应不足的“短缺经济”困境之后，面临的一种“新短缺经济”。

近几年来，我国工业化加速，特别是制造业出现了强劲的发展势头，同时也遇到了巨大的挑战，能源、矿产资源越来越依赖进口。这是我国经济发展进程中潜在的“增长危机”。国外有这方面的教训，要警惕“拉美现象”的出现。上世纪中期，拉美国家加速实施现代化战略，60—70年代外资大量涌入，片面发展制造业，追求高目标、高投资和高速度，做了许多与国力不相适应的事情。80年代初期，拉美许多国家几乎同时陷入空前的经济衰退与社会动荡之中。实践表明，结构脆弱的制造业、短缺的资源与生产要素，不能支撑经济的长期发展。目前我国有的地区发展的热情很高，但不量力而行，到处铺摊子，大有当年“村村办厂、队队冒烟”之势，这不能不引起我们的关注。在长江、黄河等母亲河流域，产业选择必须进行科学的论证，环境保护与治理必须受到严格的监督。

实现经济快速、持续发展，需要解决三个问题：一是经济承受力，主要是土地等资源是否过度开发、劳动力等要素是否充分利用；二是生态承受力，主要是污染程度与生态退化程度；三是社会承受力，主要是老百姓得益程度、贫富分化程度、社会稳定程度。遍地开花的“圈地运动”，集中反映了当前经济、生态、社会承受力所受到的挑战。一些地方官员把“城市经营”当成土地批租，追求土地收入的最大化，并以此为掩护进行权力寻租，对于圈地之风竟然乐观其成。这是城市化与官员人格扭曲的表现。一定要铲除“土地腐败的陷阱”，这是爱护干部的需要，也是保护经济健康发展大局的需要。

三、树立“新公平观”

我国现阶段不同群体的收入差距不断扩大、基尼系数快速上升，社会不平等问题越来越突出。这同实施“效率优先，兼顾公平”的原则，无疑是有关系的。有些人把“效率优先”等同于效率唯一，把需要“兼顾”的

公平当成次要的，甚至视为可有可无的。在过去一个时期，这一原则对于克服收入分配上的“大锅饭”、形成市场经济条件下的激励机制，发挥了重要的历史作用。但它不是市场经济分配的唯一原则与永恒原则，而是一个过渡性的提法，有一定的时效性。随着我国经济与社会的发展，这一口号应当有所改变。

有的学者认为，改变这一口号目前时机尚不成熟，应当等到人均 GDP 达到 1500 美元，即 2010 年左右。其实，这一口号已经到了该淡出的时候。世界上发达国家和地区重视社会公正，大多是在人均 GDP 达到 1500 美元左右的时候开始的，但那是为了缓和社会矛盾冲突的一种理论思考与对策举措。我们是否也要等到经济与社会问题成堆甚至积重难返之际，再来应急处理？显然，这样做是一种失误。要采取前瞻性的经济与社会政策，防止贫富进一步分化，扭转城乡、地区、阶层收入差距加速扩大的趋势。

1992 年，邓小平曾经指出：对于贫富差距，“什么时候突出地提出和解决这个问题，在什么基础上提出和解决这个问题，要研究。可以设想，在本世纪末达到小康水平的时候，就要突出地提出和解决这个问题。”我国经济与社会发展的进程表明，收入差距的变化已经超过了克服平均主义的范围，有些差距的扩大同提高效率不仅没有关系，而且直接损害效率。例如，农民进城务工的工资普遍偏低、又往往被拖欠，这种不公平只会降低效率。我国有 13 亿人口，但没有 13 亿人的市场，低收入者、贫困群体缺乏即时购买力，已经严重制约消费需求的扩大。同时，贫富差距拉大已经成为社会不稳定的一个重要根源。

全面建设小康社会的重要目标是“共同富裕”、“惠及十几亿人口”、“共享社会经济发展的成果”。要实现这一目标，就必须正确处理效率与公平的关系。应从“效率优先，兼顾公平”向“效率与公平并重”过渡，坚持效率与公平统一的原则。如何使老百姓的富裕程度与经济发展相适应？这是我国现阶段全面建设小康社会、树立新公平观，必须解决的“第一难题”。建议各级政府从扩大就业、增加收入、降低房价三个方面破题，给老百姓带来更多的实惠。以人为本，首先是安居乐业。城市管理不能“搞花架子”，主要任务应是“造饭碗”与“保饭碗”，实施积极的就业政策；

扩大中低档住房的土地供应和建设，降低房价收入比，实行严格的成本核算监督，遏制房价的过快上涨，使多数市民买得起达到小康标准的商品住房。从而，真正兑现党与政府关于执政为民的承诺。

作者：宋林飞 江苏省社会科学院院长、教授

激励农民自主创业的引导性政策和措施

党的十六大提出，解决“三农”问题是全面建设小康社会的重大任务。今年的中央一号文件又进一步强调：全党必须从贯彻“三个代表”重要思想，实现好、维护好、发展好广大农民群众根本利益的高度，进一步增强做好农民增收工作的紧迫感和主动性。解决三农问题的目标是建设现代农业，繁荣农村经济，增加农民收入，关键问题是争取农民增收，实现的根本途径应该是鼓励和支持更多的农民创业、置业和非农就业。

一、江苏农民收入增长情况及与上海、浙江的差距

上世纪 80 年代至 90 年代中期，江苏省农民人均纯收入增长幅度较大，1981—1985 年，年平均增长 17.72%；1986—1990 年，年平均增长 12.4%；1991—1995 年，年平均增长 22.69%。但是 1996 年后，农民人均纯收入增幅明显减弱，年平均增长 7.91%，2000 年以来增幅只有 5% 左右。2003 年全省农民人均纯收入 4239 元，增长 6.09%。

与邻近的上海市、浙江省比较，我省存在着比较大的差距。2002 年我省农民人均纯收入 3996 元，比上海（6212 元）、浙江（4940 元）分别低 2216 元和 944 元。2003 年我省农民人均纯收入 4239 元，又比上海（6658 元）、浙江（5431 元）分别低 2419 元和 1192 元。农民人均纯收入 2003 年与 2002 年相比，我省增幅分别比上海、浙江低 1.1 个和 3.8 个百分点，说明我省农民人均纯收入与上海，特别是与浙江省的差距进一步扩大。