

主 编◎陆学艺  
副主编◎唐 军 刘金伟

CHINA'S SOCIETY-BUILDING  
AND SOCIAL MANAGEMENT

EXPLORATIONS  
AND DISCOVERIES

中国社会建设与社会管理：  
探索·发现

D61-53  
L868-2



郑州大学 \*04010752013N\*

-15

# 中国社会建设与社会管理： 探索·发现

主 编◎陆学艺  
副主编◎唐 军 刘金伟



D61-53

L868-2

## 图书在版编目(CIP)数据

中国社会建设与社会管理：探索·发现 / 陆学艺主编.  
—北京：社会科学文献出版社，2011.7

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2495 - 8

I. ①中… II. ①陆… III. ①社会发展 - 中国 - 文集  
②社会管理 - 中国 - 文集 IV. ①D668 - 53②D63 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 124532 号

## 中国社会建设与社会管理：探索·发现

---

主 编 / 陆学艺

副 主 编 / 唐 军 刘金伟

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮 政 编 码 / 100029

责任部门 / 社会科学图书事业部 (010) 59367156

责任编辑 / 郑 燕

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

责任校对 / 李 娟

项目统筹 / 董根兴

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 22


版 次 / 2011 年 7 月第 1 版 字 数 / 373 千字

印 次 / 2011 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2495 - 8

定 价 / 58.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

## 前 言

进入新世纪以来，随着社会主义现代化建设进入新阶段，我国的发展战略逐渐由原来的以经济建设为中心调整为经济建设与社会建设并重。再加上转型期的社会矛盾增多，对社会管理也提出更高的要求。因此，“社会建设”和“社会管理”的概念便频繁出现于党和政府的各类文件之中，并写进了党纲和“十二五”发展规划纲要之中。加强社会建设，创新社会管理已经成为现阶段我们党和政府执政的重要理念和制定方针政策的重要依据。

然而社会建设和社会管理在我国是两个新概念，新中国成立后社会建设的实践一直都在进行中，但缺少理论上的总结；社会管理虽然有部分学者在研究，但大多局限在公共管理和行政管理领域。理论研究的滞后，给具体的实践工作带来了一定的困难。面对全国各地轰轰烈烈进行着的社会建设和社会管理实践活动，理论界的研究与社会现实的需求存在很大差距，亟须社会学和相关学科的研究者聚集力量、同心协力地投入到这项研究工作中，更好地为现实服务。

为了发挥广大学者特别是社会学学者的集体力量，共同推进当前中国社会建设和社会管理的理论研究与实践研究。中国社会学会、北京工业大学于2010年12月25~26日在北京工业大学联合举办了“中国社会建设与社会管理学术研讨会”。研讨会前夕，会议主办方为了让参会者了解当前学术界对社会建设与社会管理的研究现状，收集了近年来有关社会建设和社会管理的代表性文章20多篇，结集后发给参会者，受到参会者的高度评价。会后，有一批学者和政府相关部门的官员向会议主办方索要论文集，并纷纷建议公开出版。

此项工作得到了会议主办方之一的北京工业大学人文社会科学学院的高度重视，会议结束后院领导班子便组织力量对论文集进行了重新编排和

整理，又增补进一批优秀的研究成果。在征得论文作者同意的基础上，决定对论文集进行公开出版，以便使研究成果能够为更多的研究者和实际工作者所认识和了解，帮助他们解决理论和现实中遇到的难题。

本书共分为两篇，社会建设篇和社会管理篇，共收集了国内外最近几年有关社会建设和社会管理的论文 28 篇。文章的作者大多是从从事社会学研究的学者，也有一部分是从从事管理学研究的学者。研究的范围涉及社会建设和社会管理的基本概念、基本理论、国内外的先进经验、目前存在的主要问题以及推进社会建设和社会管理的具体建议等。全书内容非常丰富，一定程度上代表了国内这两个领域的最新研究成果。当然还有很多比较好的研究成果由于篇幅所限，这次我们没有收集进来，如果有需要今后我们还会进行类似的工作，继续跟踪我国学者在社会建设和社会管理领域研究的新进展，并对阶段性的研究成果进行总结。我们希望通过这项工作，把我国社会建设和社会管理的研究推向深入。

本书作为论文集可以为理论界的学者提供研究方便，可以提供给从事社会建设的实践者，帮助他们回答和解决现实中的具体问题，也可以提供给相关的政府部门，为其制定政策和决策提供参考。

在本书出版之际，我们对各位学者的辛苦研究工作表示衷心感谢！同时感谢为编写论文集付出劳动的老师和研究生们！此项工作得到了社会科学文献出版社的帮助和支持，他们从文集的策划到具体的编辑工作都投入了巨大的精力，在此，对他们的辛勤工作表示感谢！此外，还要感谢北京工业大学学校领导和相关部门对这项工作的支持！

本书编委会

2011 年 4 月 15 日

# 目 录

前言 .....	1
----------	---

## 社会建设篇

当前中国社会结构与社会建设 .....	陆学艺 / 3
社会建设的前沿理论研究	
——社会建设问题的社会学思考 .....	郑杭生 / 19
中国加强社会建设迫在眉睫 .....	邓伟志 / 28
社会建设的科学构思和周密布局 .....	景天魁 / 33
和谐社会构建与西方社会学社会建设理论 .....	李培林 苏国勋等 / 46
和谐社会与社会建设 .....	李 强 / 68
社会政策视角下的城乡协调发展与和谐社会建设 .....	王思斌 / 76
现代社会的批判与重建	
——社会学的诞生与西方社会建设理论的缘起 .....	周晓虹 / 86
中国社会建设三十年：成就与问题 .....	洪大用 / 99
又一个三十年？	
——转型社会学视野下的社会建设 .....	沈 原 / 119
论和谐社会建设的基本内容 .....	吴忠民 / 128
社会建设辨 .....	邹农俭 / 139
从乌托邦到好社会	
——西方现代社会建设理念的演变 .....	成伯清 / 148
风险时代的社会建设 .....	王小章 / 160
中国必须进行一场社会改革的攻坚战 .....	郑永年 / 173

## 社会管理篇

社会管理初论 .....	王思斌 / 179
政府社会管理职能的概念辨析	
——《“政府社会管理”课题的研究报告》之一 .....	陈振明 / 189
中国社会管理的理论建构 .....	丁元竹 / 200
改革创新社会管理体制化解风险型社会矛盾 .....	刘少杰 / 221
深化社会管理体制改革的	
——建立以政府为主导的多元化的社会管理新格局 .....	龚维斌 / 231
关于社会建设和社会管理体制创新的几个问题 .....	青连斌 / 239
网络时代的社会管理	
——两岸四地警务合作的机遇与挑战 .....	王大为 / 260
社会管理体制改革的总体思路：走向新的社会管理模式	
——中国社会管理体制改革的与社会工作发展研究之二 .....	何增科 / 275
齐美尔社会形式理论对社会管理体制改革的启示 .....	张敦福 李红姗 / 286
中国政府社会管理论纲 .....	常宗虎 / 295
社会体制与社会管理：一种社会学规范分析 .....	秦德君 / 318
后单位时代社会管理组织基础的重构	
——以“中间社会”的构建为视角 .....	崔月琴 / 329
社会管理体制创新：公共管理学视角的解读 .....	李程伟 / 341

# 社会建设篇





# 当前中国社会结构与社会建设

陆学艺\*

**摘要：**首先，本文对当前中国经济社会形势进行了高度概括；其次，对当前社会主要矛盾进行了社会结构性分析，指出经济发展和社会发展不协调、不平衡是当前中国社会的主要矛盾，并通过结构视角分析得出社会结构滞后经济结构大约 15 年的重要论断；最后，提出加强社会建设是解决这一矛盾的关键所在，认为应从社会事业建设、社会体制改革、社会管理和社会安全体制、社会结构调整四个方面来加强社会建设。

**关键词：**社会结构 社会建设 经济社会形势

## 一 对当前经济社会形势的分析

当前中国的总体形势，可以概括为：经济高速发展，政治基本稳定，社会矛盾凸显，文化繁而未荣。总的形势很好，2002 年十六大提出的六个更加，都取得了很大的成就和进展。

改革开放三十多年来，就经济和社会发展来看，中国的 GDP 从 1978 年的 3645 亿元增长到 2008 年的 300670 亿元，按不变价计算，经济总量增长 15 倍，年均递增 9.8%，人均国民收入增长 12 倍，年均增长 8.6%。2009 年，人均 GDP 达到 3268 美元，综合国力有了极大的提高，人民生活普遍改善，中国进入了中等收入国家，这是巨大的成就，怎么估计都不为过。在经济方面捷报频传的同时，社会矛盾、社会冲突大量增加。1978 年，全国刑事犯罪案件为 55.7 万件，2008 年为 488.5 万件，增长 7.77 倍；1978 年

---

\* 陆学艺，1933 年生，江苏无锡人，教授，博士生导师，中国社会科学院荣誉学部委员，中国社会学会名誉会长，中国社会科学院社会学所研究员，北京工业大学人文学院院长。

社会治安事件为 123.5 万件，2008 年为 741.2 万件，增长约 5 倍。群体事件 1994 年开始统计，有 1 万多起，2008 年有 9 万多起。各种社会问题、社会矛盾、社会冲突此起彼伏，负面的消息也是频传。

如何正确分析认识这种纷繁复杂的经济社会形势？采取有效的策略解决这些问题，使社会主义现代化大业又好又快地前进，是我们面临的新任务。

长期以来，在以经济建设为中心的大背景下，我们已经习惯用经济理论和方法来观察分析问题，用经济手段和政策来解决问题，这在一定阶段是必要的，而且也确有实效，解决了很多问题。但是，当经济社会发展到新的阶段，出现了经济报喜、社会报忧的矛盾和问题时，就有必要同时运用社会理论和方法来观察分析问题，采取必要的社会政策来解决问题。

## 二 当前中国社会的主要矛盾

进入 21 世纪以来，在全球化、市场化、工业化、信息化和城市化的大潮中，中国的发展面临新的形势，“我国已进入了改革发展的关键时期，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。这种剧烈的社会变革，给我国发展进步带来巨大活力，也必然带来这样那样的矛盾和问题”。当今中国，活力四射，光彩夺目，吸引着全世界的眼球。农业连续六年丰收，经济坐三望二，改革发展成就辉煌；在另一方面，群体事件等负面消息很多。国内主流媒体一片光明，大会小会齐声颂扬，但网络、短信、私家聚会、民间谚语多半消极，令人担忧。日前某文摘报头版载两个消息，一则是福建偷渡民工，在欧洲被截；另一则是富豪们到北美买豪宅、定居。为什么国家发展得这样好，不少人赞扬为盛世的时候，还有这么多人要向国外跑？

三十多年来，中国发生了如此巨大的变化，这是许多人没有预料到的。与此同时中国也产生了种种社会矛盾和问题，这也是许多人没有预料到的。如何认识和分析这种复杂而又相互矛盾的形势？

毛泽东在《矛盾论》中指出：“在复杂的事物的发展过程中，有许多矛盾存在，其中必有一种是主要的矛盾，由于它的存在和发展规定和影响其他矛盾的存在和发展。”“任何过程如果有多数矛盾存在的话，其中必定有一种是主要的，起着领导的、决定的作用，其他则居于次要和服从

的地位，因此，不管任何过程，如果是存在着两个以上矛盾的复杂过程的话，就要全力找出它的主要矛盾，捉住了这个主要矛盾，一切问题就迎刃而解了。”<sup>①</sup>

当前，出现了这么多的矛盾和问题，如何来认识？第一，要弄清楚这是些什么矛盾和问题，第二，要弄清楚其中哪些是主要矛盾和矛盾的主要方面，第三，要提出解决这些主要矛盾和矛盾主要方面的方法和策略。

对此，我们有一个逐渐认识的过程。

2002年11月党的十六大政治报告中说：“我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康……城乡二元结构还没有改变，地区差距扩大的趋势还未扭转，全国贫困人口还为数不少。”到2020年，要“全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加繁荣，民主更加健全，科教更加进步，文化更加繁荣，社会更加和谐，人民生活更加殷实”。在这六个更加中，第一条是经济，第二条是政治，后四条都是要通过社会发展才能解决的问题。

2003年，我国经历了“非典”危机的冲击。当年10月召开的党的十六届三中全会，指出存在着城乡、地区、经济与社会、人与自然、国内和国外之间等方面的发展不平衡，明确提出要“坚持以人为本，树立全面协调、可持续发展的科学发展观”。并指出要“统筹推进各项改革，实现宏观经济改革和微观经济改革相协调，经济领域改革和社会领域改革相协调”。“及时化解一系列矛盾，确保社会稳定和工作有序进行。”“经济和社会发展必须相互协调，不能一条腿长，一条腿短。要适当深化社会领域的改革，为加快社会发展提供体制保障。”

十六届四中全会主要讨论加强党的执政能力建设的问题，指出要不断提高驾驭社会主义市场经济的能力，发展社会主义民主政治的能力，建设社会主义先进文化的能力，构建社会主义和谐社会的能力，应对国际局势和处理国际事务的能力，并就此作出了相应的决定。文件公开发表之后，得到了全党全国普遍响应，反响最强烈的是关于构建社会主义和谐社会和社会建设，舆论普遍认为这是党中央提出的新战略、新理论和新概念。一时和谐社会、社会建设成为热门话题，各地关于建设和谐地区、和谐农村、和谐城市、和谐企业、和谐社区的议论很多。党中央顺应民意，2005年春

---

<sup>①</sup> 毛泽东：《矛盾论》，《毛泽东选集》第一卷，人民出版社，1991，第320页。

节后中央就举办省部级主要领导干部专题研讨班，就构建社会主义和谐社会与社会建设的理论和实践问题进行研讨，随后在全国大规模推广。

2006年10月，党的十六届六中全会审议通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，明确指出：“新世纪新阶段，我党要带领人民抓住机遇，应对挑战，把中国特色社会主义推向前进，必须坚持以经济建设为中心，把构建社会主义和谐社会摆在更加突出的地位。”

2007年，在党的十七大政治报告中，单设一节，名为“加快推进以改善民生为重点的社会建设”。“社会建设与人民幸福息息相关。必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设，着力保障和改善民生，推进社会体制改革，扩大公共服务，完善社会管理，促进社会公平正义，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，推动建设和谐社会。”十七大通过的《中国共产党章程（修正案）》中，把党的奋斗目标，由原来的“把我国建设成为富强民主文明的社会主义国家”，改为“把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”，把“经济建设、政治建设、文化建设三位一体的社会主义事业总体布局”，改为“经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体的社会主义建设事业总体布局”。这充分反映了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律认识的科学化。

从这些年的实践来总结，在纷繁复杂的矛盾中，经济发展和社会发展不平衡、不协调应当是当前中国社会的主要矛盾。正如《矛盾论》指出的：“不能把过程中所有的矛盾平均看待，必须把它们区别为主要的和次要的两类，着重于捉住主要的矛盾。”“万千的学问家和实干家，不懂得这种方法，结果如坠烟海，找不到中心，也就找不到解决矛盾的方法。”<sup>①</sup>

### 三 对经济社会发展不平衡、不协调矛盾的结构分析

从理论上分析，经济发展和社会发展不平衡、不协调，也就是经济结构和社会结构不平衡、不协调。经济结构与社会结构是一个国家或地区的两个最基本的结构，两者互为表里，相互支撑，互为基础。一般而言，经济结构变动调整在前，带动影响社会结构的变化，社会结构调整了，也会

---

<sup>①</sup> 毛泽东：《矛盾论》，《毛泽东选集》第一卷，人民出版社，1991，第322页。

促进经济结构的完善和持续变化。所以，经济结构与社会结构必须协调，相辅相成。经济结构不能孤军独进，社会结构可以稍稍后于经济结构，但这种滞后要有一个合理的限度，超过了这个限度，就会阻碍经济结构的持续变化。现阶段中国的经济结构，在经济体制改革和经济持续快速增长的推动下，已经达到了工业化社会中期阶段的水平，但是，中国现在的社会结构严重滞后于经济结构。

### （一）中国的社会结构已经发生了深刻的变化

社会结构同经济结构一样，是由若干个分结构组成的。其主要包括人口结构、家庭结构、就业结构、城乡结构、区域结构、组织结构和社会阶层结构等。改革开放以来，在经济体制改革、经济高速发展、经济结构变化的推动下，社会结构也发生了深刻的变动。例如就业结构，1978年时劳动力在三次产业中的就业状况是一产占70.5%，二产占17.3%，三产占12.2%；2008年变化为一产占39.6%，二产占27.2%，三产占33.2%。1978年我国的二、三产业职工人数只有11835万人，2008年二、三产业职工人数有46826万人，30年共增加34991万人，平均每年约增加1166万人。非农产业的劳力从1997年开始，已经占50.1%，超过了50%的临界点，进入了工业化国家的就业结构。又如城乡结构，1978年我国的城市化率为17.9%，2008年我国的城市化率为45.7%，平均每年约提高0.93个百分点。1978年，我国的城镇人口有17245万人，2008年达到60667万人，30年增加了43422万人，平均每年约增加1447万人。再如社会阶层结构，已经从“两个阶级一个阶层”的结构，转变为由国家和社会管理者、经理人员、私营企业主、科技专业人员、办事人员、个体工商户、商业服务业人员、产业工人、农业劳动者和失业半失业人员等十个阶层构成的社会阶层结构。

这样大的社会结构变动，是中国历史上从未有过的。清朝末年，李鸿章、梁启超等人惊呼：中国正在发生“几千年来未有之大变局”，他们只是看到了这个大变局的发生，改革开放才使这个大变局真的在中国实现了。自周秦以来，中国一直是个农业国家，是个农业社会的社会结构。直到1978年，农民仍占全部人口的82.1%，仍是农业国家的社会结构。真正发生这个大变局，转变为工业国家社会结构的是这三十年。但是因为我们在经济体制改革、经济大发展、经济结构大调整的时候，没有适时抓好社会

体制的改革，没有适时抓好社会建设，没有适时抓好社会结构的调整，因而与经济结构的变化相比较，我国现在的社会结构是落后了。

## （二）当前中国的社会结构滞后经济结构约为 15 年

据我们课题组的研究，我们现在的社会结构还是工业社会的初期阶段的水平，而经济结构已经是工业社会的中期阶段。我们经过对比和测算，当前的中国社会结构大约滞后经济结构 15 年。

有人会问，改革开放 30 年，怎么会滞后 15 年呢？这是因为早在 1978 年，我们的社会结构已经比经济结构落后了。例如，在 1978 年，我国的二、三产业在 GDP 中已经占了 72%，但当年在二、三产业就业的劳动力，只占 29.5%，而农业劳动力占到 70.5%，1978 年的城市化率只有 17.9%，可见，1978 年的社会结构已经比经济结构落后很多了。改革开放 30 年来，如前所述，我们不仅没有扭转这种局面，反而是更加严重了。还以就业结构、城乡结构等为例，根据外国学者钱纳里等人的研究，在工业化中期阶段的就业结构中，二、三产业的职工应该占到总劳动力的 80% 以上，但 2008 年中国的二、三产业就业职工只占总劳动力的 60.4%，差了约 20 个百分点。过去 30 年，非农劳动力平均每年增加 1.03 个百分点，需要 20 年才能持平。以城市化为例，工业化中期阶段，城市化率应该达到 60% 以上，但 2008 年中国城市化率只有 45.7%，差了 14.3 个百分点。以过去 30 年城市化率每年增加 0.91 个百分点计算，需要 15.7 年才能达到。再以社会阶层结构而言，工业社会中期阶段，中产阶层应该达到 40% 以上。2008 年中国只有 23%。如以近来中产阶层规模每年增加一个百分点计，要 17 年才能达到。当然，这是指现有社会体制运行状况下的情况。如果我们能及时进行社会体制等方面的改革，那么，社会结构的变动就会加快，将会较快缩小并消除这个差距。

总体来看，当前我国的经济结构已经是工业社会中期阶段的结构，而社会结构还处在工业社会的初期阶段。这种严重失衡的结构差，是中国经济社会发展中最大的不协调，也就是我们常说的存在一条腿长一条腿短的畸形尴尬状况。这是产生当今中国诸多经济社会矛盾和问题，而且其久解不决的结构原因。

三农问题为什么长期解决不好？说到底，三农问题也是个结构性问题。我们搞工业化，但没有按社会发展规律搞城市化，用种种办法把农民封闭

在农村里。工业发展了，农业发展了，但农民从 1952 年的 50319 万到 2008 年反而增加到 95500 万（农业户籍人口），按现在统计，农村常住人口还有 72135 万。经济结构调整了，社会结构没有相应调整，这是由此产生诸多矛盾的典型案例。2008 年，在 GDP 中，农业只占 11.3%，但在就业结构中从事农业的劳力占 39.6%，在城乡结构中，当年农村的常住人口占总人口的 54.3%。也就是说，在 2008 年占 39.6% 的劳力，创造了 11.3% 的财富，这不是农业劳动生产率太低了吗？这不是中国农民不能干，不好好干，而是现有的结构和体制，他只能种这点田，他种了 1000 亩田，其他 900 多人干什么？吃什么？54.3% 的农村人口，分配 11.3% 的财富，农民岂能不穷。而所有这些问题都可以说是由结构问题、体制问题引起的。因为这样的结构，是计划经济时期形成的户口、就业、劳保等一系列体制形成的城乡结构，不改革这些社会体制，不破解城乡二元结构，三农问题就解决不了。

又如扩大内需的问题。从 1995 年，我国就提出要扩大内需，十多年了，内需还是扩不上去。加入 WTO，外贸迅速发展，商品过剩问题稍有缓解。国际金融危机一来，出口成了问题，再次提出要扩大内需问题。为什么内需总是扩大不上去呢？这本来是经济问题，但光靠调整经济结构是解决不了的。现存的城乡二元结构体制把农民固化在农村，即使他们不干活了，找到了二、三产业的工作，但是户口不能动，进城只能当农民工，成为城市的非正式常住人口。他们住在城市干活，但消费还是农民式的消费。农民有巨大的消费需求，但无钱购买。有人计算过，三个农民只得顶上一个城市人口的购买力，如果把现在已经进城来的务工经商的 2 亿多农民逐步转变为城市居民，就将增加数以万亿计的消费。不改革这种城乡二元经济社会体制，只用经济办法，内需能扩大吗？

#### 四 中国进入社会建设的新阶段

进入新时期以来，住房、教育、医疗、养老等民生问题日益突出，城乡差距、地区差距、贫富差距持续扩大，官民关系、劳资关系等社会阶层关系矛盾显化，土地征用、房屋拆迁、企事业改制等引发的社会不稳定问题增多，贪污腐败等大案要案频发，一些地方杀人、绑架等暴力犯罪增加，诈骗、抢劫、盗窃等刑事犯罪案件上升，特别是各种群体性事件居高不下，近几年瓮安事件、石首事件、吉林通钢事件等接连发生，影响恶劣，使得



经济社会稳定问题日益突出。近来又发生虐杀儿童、富士康民工跳楼事件等。面对这些复杂多变的社会矛盾和问题，我们显然不能用“头痛医头，脚痛医脚”的救火式的办法来解决，也显然不能只用经济的理论和方法来应对。有一段有人提出“花钱买平安”，这只能解决一时，不是治本的办法。

中国的革命与建设是分阶段推进的。在不同的发展阶段，形势变了，就要采取不同的战略和策略。这是我们的基本经验。前面已经说过，“我国已进入改革和发展的关键时期”，新时期的特征是经济建设已取得很大成功，工业化已达到工业国家的中期水平，但社会结构还相当滞后，由此引发了诸多社会矛盾和问题，对照国外一些现代化国家的发展经验看，我们已经从经济建设为主的阶段，进入了经济社会协调发展的新阶段。新阶段的任務，是要在继续抓经济建设的同时进行社会体制的改革，重点进行社会建设，抓好社会管理。十六大以后，特别是在十六届四中全会、六中全会以后，提出要构建社会主义和谐社会和社会建设的战略思想，明确指出，“要在坚持经济建设为中心的条件下，把构建社会主义和谐社会建设摆到突出的位置”。

这些判断和决定都是十分正确的，各地区各部门贯彻落实了这些中央文件的决定和精神，效果也很明显，各地和谐社会、平安社会的建设也已比较普遍地展开，社会矛盾有所缓和，一个明显的例证是刑事犯罪率下降了。但在2008年国际金融危机冲击以来，一些地区和一些部门，又转到抓GDP挂帅的路上，把和谐社会的建设放松了，社会矛盾和问题又有反弹上升。

## 五 新阶段社会建设的主要任务

十六届四中全会、六中全会以来，我们对构建社会主义和谐社会做了比较深入的研讨，进行了大量的宣传，使广大干部和群众有了认识，而且还宣传到了全世界，得到了很好的反应。比较而言，关于社会建设的研讨，要相对弱一些。就两者的关系来说，社会主义和谐社会是我们要为之长期奋斗的宏大的战略目标，社会建设是战术部署也是手段。构建社会主义和谐社会要通过社会建设等一系列的建设来实现。

### （一）社会建设的含义

社会建设就是为适应国家由农业农村的传统社会向工业化城市化的现