

中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 刘树成
吴太昌



甘肃武威黄羊镇城乡 一体化发展之路

The Urban-Rural Intergration of Huangyang
Town, Wuwei, Gansu

隋福民 吴太昌 武力 著



中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 刘树成

吴太昌

甘肃武威黄羊镇城乡 一体化发展之路

The Urban-Rural Intergration of Huangyang
Town, Wuwei, Gansu

隋福民 吴太昌 武力 著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

甘肃武威黄羊镇城乡一体化发展之路 / 隋福民等著. —北京:
中国社会科学出版社, 2010. 8

(中国国情调研丛书·乡镇卷)

ISBN 978 - 7 - 5004 - 8849 - 1

I. ①甘… II. ①隋… III. ①乡镇 - 城乡结合 - 一体化 -
研究 - 武威市 IV. ①F299. 274. 25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 110509 号

责任编辑 李易蓉

责任校对 张玉霞

封面设计 杨丰瑜

技术编辑 王炳图

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京君升印刷有限公司 装 订 广增装订厂

版 次 2010 年 8 月第 1 版 印 次 2010 年 8 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 19 插 页 2

字 数 273 千字

定 价 38.00 元

中国国情调研丛书·企业卷·乡镇卷·村庄卷

总 序

陈 佳 贵

为了贯彻党中央的指示，充分发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用，进一步推进理论创新，提高哲学社会科学研究水平，2006 年中国社会科学院开始实施“国情调研”项目。

改革开放以来，尤其是经历了近 30 年的改革开放进程，我国已经进入了一个新的历史时期，我国的国情发生了很大变化。从经济国情角度看，伴随着市场化改革的深入和工业化进程的推进，我国经济实现了连续近 30 年的高速增长。我国已经具有庞大的经济总量，整体经济实力显著增强，到 2006 年，我国国内生产总值达到了 209 407 亿元，约合 2.67 亿美元，列世界第四位；我国经济结构也得到优化，产业结构不断升级，第一产业产值的比重从 1978 年的 27.9% 下降到 2006 年的 11.8%，第三产业产值的比重从 1978 年的 24.2% 上升到 2006 年的 39.5%；2006 年，我国实际利用外资为 630.21 亿美元，列世界第四位，进出口总额达 1.76 亿美元，列世界第三位；我国人民生活水平不断改善，城市化水平不断提升。2006 年，我国城镇居民家庭人均可支配收入从 1978 年的 343.4 元上升到 11 759 元，恩格尔系数从 57.5% 下降到 35.8%，农村居民家庭人均纯收入从 1978 年的 133.6 元上升到 2006 年的 3 587 元，

恩格尔系数从 67.7% 下降到 43%，人口城市化率从 1978 年的 17.92% 上升到 2006 年的 43.9% 以上。经济的高速发展，必然引起国情的变化。我们的研究表明，我国的经济国情已经逐渐从一个农业经济大国转变为一个工业经济大国。但是，这只是从总体上对我国经济国情的分析判断，还缺少对我国经济国情变化分析的微观基础。这需要对我国基层单位进行详细的分析研究。实际上，深入基层进行调查研究，坚持理论与实际相结合，由此制定和执行正确的路线方针政策，是我们党领导革命、建设与改革的基本经验和基本工作方法。进行国情调研，也必须深入基层，只有深入基层，才能真正了解我国国情。

为此，中国社会科学院经济学部组织了针对我国企业、乡镇和村庄三类基层单位的国情调研活动。据国家统计局的最近一次普查，到 2005 年底，我国有国有农场 0.19 万家，国有以及规模以上非国有工业企业 27.18 万家，建筑业企业 5.88 万家；乡政府 1.66 万个，镇政府 1.89 万个，村民委员会 64.01 万个。这些基层单位是我国社会经济的细胞，是我国经济运行和社会进步的基础。要真正了解我国国情，必须对这些基层单位的构成要素、体制结构、运行机制以及生存发展状况进行深入的调查研究。

在国情调研的具体组织方面，中国社会科学院经济学部组织的调研由我牵头，第一期安排了三个大的长期的调研项目，分别是“中国企业调研”、“中国乡镇调研”和“中国村庄调研”。“中国乡镇调研”由刘树成同志和吴太昌同志具体负责，“中国村庄调研”由张晓山同志和蔡昉同志具体负责，“中国企业调研”由我和黄群慧同志具体负责。第一期项目时间为三年（2006—2008），每个项目至少选择 30 个调研对象。经过一年多的调查研究，这些调研活动已经取得了初步成果，分别形成了《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》。今后这三个国情调研项目的调研成果，还会陆续收录到这三卷书中。我们期望，通过《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书，能够在一定程度上反映和描述在 21 世纪

初期工业化、市场化、国际化和信息化的背景下，我国企业、乡镇和村庄的发展变化。

国情调研是一个需要不断进行的过程，以后我们还会在第一期国情调研项目基础上将这三个国情调研项目滚动开展下去，全面持续地反映我国基层单位的发展变化，为国家的科学决策服务，为提高科研水平服务，为社会科学理论创新服务。《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书也会在此基础上不断丰富和完善。

2007 年 9 月

中国国情调研丛书·乡镇卷

序 言

中国社会科学院在 2006 年正式启动了中国国情调研项目。该项目为期 3 年，于 2008 年结束。经济学部负责该项目的调研分为企业、乡镇和村庄 3 个部分，经济研究所负责具体组织其中乡镇调研的任务，经济学部中的各个研究所都有参与。乡镇调研计划在全国范围内选择 30 个乡镇进行，每年 10 个，在 3 年内全部完成。

乡镇作为我国最基层的政府机构和行政区划，在我国社会经济发展中，特别是在城镇化和社会主义新农村建设中起着非常重要的作用，担负着艰巨的任务。通过个案调查，解剖麻雀，管窥蠡测，能够真正掌握乡镇层次的真实情况。乡镇调研可为党和政府在新的历史阶段贯彻城乡统筹发展，实施工业反哺农业、城市支持乡村，建设社会主义新农村提供详细具体的情况和建设性意见，同时达到培养人才，锻炼队伍，推进理论创新和对国情的认识，提高科研人员理论联系实际能力和实事求是学风之目的。我们组织科研力量，经过反复讨论，制定了乡镇调研提纲。在调研提纲中，规定了必须调查的内容和自选调查的内容。必须调查的内容主要有乡镇基本经济发展情况、政府职能变化情况、社会和治安情况三大部分。自选调查内容主要是指根据课题研究需要和客观条件可能进行的各类专题调查。同时，调研提纲还附录了基本统计表。每个调研课题可以参照各自调研对象的具体情况，尽可能多地完成和满足统计表所规定的要求。

每个调研的乡镇为一个课题组。对于乡镇调研对象的选择，我们没有特别指定地点。最终确定的调研对象完全是由课题组自己决定的。现在看来，由课题组自行选取调研对象好处很多。第一，所调研

的乡镇大都是自己工作或生活过的地方，有的还是自己的家乡。这样无形之中节约了人力和财力，降低了调研成本。同时又能够在规定的期限之内，用最经济的支出，完成所担负的任务。第二，在自己熟悉的地方调研，能够很快地深入下去，同当地的父老乡亲打成一片、融为一体。通过相互间无拘束和无顾忌的交流，能够较快地获得真实的第一手材料，为最终调研成果的形成打下良好的基础。第三，便于同当地的有关部门、有关机构和有关人员加强联系，建立互惠共赢的合作关系。还可以在他们的支持和协助下，利用双方各自的优势，共同开展对当地社会经济发展状况的研究。

第一批的乡镇调研活动已经结束，第二批和第三批的调研将如期进行。在第一批乡镇调研成果即将付梓之际，我们要感谢经济学部和院科研局的具体安排落实。同时感谢调研当地的干部和群众，没有他们的鼎力支持和坦诚相助，要想在较短时间内又好又快地完成调研任务几乎不可能。最后要感谢中国社会科学出版社的领导和编辑人员，没有他们高效和辛勤的劳动，我们所完成的乡镇调研成果就很难用最快的速度以飨读者。

目 录

第一章 黄羊镇概况	(1)
第一节 自然地理	(2)
一 地理	(2)
二 地形地貌	(3)
三 气候	(4)
四 生态环境	(5)
第二节 资源状况	(6)
一 水资源	(6)
二 土地资源	(9)
三 动植物资源	(9)
第三节 历史文化、建制沿革和人口	(10)
一 历史文化	(10)
二 建制沿革和人口	(12)
第四节 社会经济概况和地域特色	(14)
一 社会经济概况	(14)
二 地域特色	(15)
第二章 黄羊镇的发展历程	(18)
第一节 改革开放之前的社会经济状况	(18)
一 农业、社队企业和农田水利基本建设	(18)
二 城镇规划和国营企业建设	(25)
第二节 改革开放以来的社会经济发展	(29)
一 农业的发展	(29)
二 黄羊糖厂的转制和发展	(34)

三	公有企业和非公企业的发展	(39)
四	城镇建设和发展	(46)
五	社会经济全面进步	(49)
第三章	独具特色的农业产业化	(53)
第一节	资源约束下的农业产业结构调整	(53)
一	农业产业结构调整必然性	(53)
二	农业产业结构调整绩效	(55)
第二节	规模经济：酿酒葡萄和啤酒大麦、 金盏花的种植	(60)
一	酿酒葡萄种植	(60)
二	啤酒大麦的种植	(63)
三	中药材（金盏花、甜叶菊等）的种植	(65)
四	其他作物的种植：优质小麦、育种玉米等	(67)
第三节	养殖业的创新：分户饲养、规模经营	(68)
一	发展养殖业的优势	(68)
二	政府支持和养殖业的发展	(70)
三	养殖小区：分户饲养、规模经营	(77)
第四节	充分利用当地资源的设施农业：日光温室	(83)
一	日光温室：设施农业的发展	(83)
二	政府的支持：资金和技术等	(88)
三	主要示范园区的发展	(91)
第五节	水资源的合理利用与节约	(92)
一	水权水价改革	(93)
二	关井压田	(97)
三	节水灌溉	(104)
第四章	以农产品深加工为主导的第二产业	(106)
第一节	以面粉业为龙头的食品加工业	(106)
一	面粉加工业的发展	(106)
二	产业链的延伸：方便食品、饲料、食醋	(113)
第二节	葡萄酒酿造业、啤酒麦芽和甜糯玉米等产业	(116)

一 发挥独特资源的葡萄酒酿造业	(116)
二 啤酒麦芽产业	(117)
三 甜糯玉米加工	(120)
四 健康食品：大麦韩茶	(121)
五 食品添加剂产业	(122)
第三节 生物制药产业的发展	(124)
第四节 循环经济：工农业统筹发展	(127)
一 循环经济：工农业统筹发展	(127)
二 重点企业发展循环经济情况	(128)
第五节 区域产业集群：黄羊工业园区的建设与发展	(132)
一 产业园区的建设与发展	(133)
二 区域产业集群的效应	(136)
三 以工业园区为载体：以工促农、以城带乡	(139)
第五章 打造专业科教基地、积蓄可持续发展能力	(142)
第一节 丰富、独特的科教资源	(142)
一 甘肃省农科院：黄羊镇上的 18 年	(142)
二 甘肃农业大学：黄羊镇上的 30 年	(145)
三 甘肃省农垦农业研究院和甘肃农垦电大	(147)
四 甘肃畜牧工程职业技术学院	(149)
五 甘肃正邦机电技工学校	(152)
六 武威第七中学、第十四中学	(153)
七 广场中学、七里中学	(155)
八 二坝中学	(157)
第二节 科教资源开发：提升可持续发展能力	(157)
一 科研提升了生产力水平	(158)
二 教育提升了人力资本水平	(158)
三 教育规划和发展	(159)
四 科教资源开发：科教产业初步形成	(161)
第六章 政府在经济与社会发展中的主导作用	(164)
第一节 以规划统筹社会经济发展	(164)

一	武威黄羊绿色农业科技示范区规划	(164)
二	武威市凉州区黄羊镇总体规划	(166)
三	黄羊镇小城镇经济社会发展规划	(168)
四	黄羊镇国民经济和社会发展第十一个五年 规划纲要	(174)
五	黄羊镇新农村建设规划	(176)
六	武威黄羊工业园区 2007—2010 年发展规划	(179)
第二节	基础设施建设和城镇化	(181)
一	镇村道路的建设	(181)
二	其他公共产品的供给	(185)
三	统筹城乡发展的城镇化	(190)
四	社会主义新农村建设：以工哺农、以城带乡	(193)
第三节	推动工业园区发展	(196)
一	招商引资	(196)
二	财政支持和项目推动	(202)
第四节	支农惠农和科技兴农	(203)
一	支农惠农补贴	(203)
二	加快发展专业合作组织	(206)
三	发展劳务经济	(208)
四	科技兴农和农业培训	(213)
第五节	以“六抓”为着力点，打造城乡一体化示范镇 ..	(217)
一	农村抓产业、城镇抓设施、园区抓项目	(218)
二	服务抓市场、和谐抓民生、保证抓党建	(220)
第七章	建立富裕和谐的社会	(222)
第一节	经济发展	(222)
一	国内生产总值和人均国内生产总值	(222)
二	三次产业结构	(223)
三	财政和金融	(226)
第二节	居民就业和收入水平	(229)
一	就业结构	(229)

二	收入水平	(229)
三	人口数量和结构	(234)
第三节	民生与社会保障	(236)
一	五保供养	(237)
二	低保及其他	(238)
三	新型农村合作医疗	(241)
第四节	文教卫生与环境建设	(242)
一	文化与教育	(242)
二	卫生和计划生育	(244)
三	环境建设	(245)
五	小康住宅建设	(248)
第五节	党和政府与和谐社会的建设	(250)
一	为务工创造和谐环境	(250)
二	发挥党支部的作用	(251)
三	抗震救灾与帮扶	(256)
四	奖励	(257)
第八章	黄羊镇经济社会发展的特点及启示	(261)
第一节	黄羊镇经济社会发展的特点	(261)
一	解放思想、创新体制	(262)
二	立足基础、发挥优势	(263)
三	政府支持、市场引导	(265)
四	以工促农、产城互动	(268)
五	经济发展、科教护航	(270)
第二节	黄羊镇发展道路的启示	(271)
一	以农养工、以工促农：工农携手促发展	(272)
二	体制创新：经济发展不竭的动力	(274)
三	工业园区：以工促农的有效载体	(276)
四	循环经济：经济发展的合理模式	(279)
第三节	关于黄羊镇未来发展的建议	(280)
一	在“特”字上做文章	(281)

二 在“强”字上下工夫	(283)
三 在“和”字上谋方略	(285)
后记	(287)

第一章

黄羊镇概况

黄羊镇隶属于甘肃省武威市凉州区，在凉州区的东南端。从地形地貌上看，位于祁连山的冲积、洪积平原上，气候干燥，昼夜温差大，水资源相对缺乏。作为河西走廊（古丝绸之路）上的一个重镇^①，它经历了历史风雨的涤荡，如今镇域内仍存有少量的文化景观，比如古长城遗址。黄羊镇自古以来就是河西走廊的区域性商贸集散中心。目前，它也是武威市凉州区经济较为发达的乡镇之一，位列甘肃省十大重点集镇之中，经济发展道路独具特色。黄羊镇原属黄羊区管辖，1980年，撤销黄羊区公所，合并广场人民公社、七里人民公社，成立了黄羊镇政府。其时，区域面积102平方公里，镇政府驻地黄羊村。2004年8月，二坝乡合并到黄羊镇。合并后的黄羊镇（新黄羊）目前辖1个街道办事处，4个社区居民委员会，23个村民委员会，218个村民小组，东西长17公里，南北宽30公里，区域面积约158平方公里，总人口6.8万人，耕地面积10.3万亩。镇城区面积4.5平方公里，人口2.5万人，城镇化水平达到36%。其经济总量位列凉州区的38个乡镇之首，财政收入居第二位。

^① 南部为高峻的祁连山地，北部为低矮的走廊北山（泛指马鬃山、合黎山、龙首山），两者之间夹着一条狭长、平坦的宽谷，因其形似“走廊”，且在黄河以西，故称“河西走廊”。

第一节 自然地理

一 地理

黄羊镇东接古浪县（属于武威市一区三县之一）泗水镇^①，北面为甘肃省国有黄羊河农场（黄羊河集团），西面为河东乡、谢河镇（2004年，庙山乡与谢河乡合并，变为谢河镇），南面为张义镇（2004年，中路乡、上泉乡和张义乡合并，变为张义镇）。西南面的河东、谢河、张义都属于凉州区（见图1-1）。从大地理的角度看，黄羊镇东连兰州、白银，西接金昌、张掖，南与青海接壤，北与内蒙古毗邻，并与宁夏近邻。从交通角度看，兰（州）新（疆）铁路复线、兰新电气化铁路及干（塘）武（威）铁路、国道312线、省道308线横贯其境。黄羊镇处于西陇海（连云港—兰州）兰新（兰州—新疆）线和欧亚大陆桥的咽喉^②，西陇海兰新线经济带是国家在西部大开发中要突出建设的“两带一区”之一^③。武威是这条经济带上的重要城市之一，也是这条经济发展“黄金线”的重要节点之一^④。根据甘肃省出台的《西陇海兰新线经济带甘肃段开发规划》和《武威市开发建设西陇海兰新线经济带市域段总体规划》的要求，武威市要大力发展以玉米为主的淀粉系列产品、以葡萄酒为主的酿造业、文化旅游业、绿色食品加工业、商贸流通业，形成生物化工—食品酿造一体化的综合生产能力，建成为甘肃省的食品、轻化工基地、河

① 武威市即原来的武威地区，原来的武威市变成凉州区。今天的武威市辖一区三县，即凉州区、民勤县、古浪县和天祝藏族自治县。

② 欧亚大陆桥东起中国黄海之滨的连云港，向西经陇海、兰新线的徐州、武威、哈密、吐鲁番到乌鲁木齐，再向西经北疆铁路到达中国边境的阿拉山口，进入哈萨克斯坦，再经俄罗斯、白俄罗斯、波兰、德国，西止荷兰的世界第一大港鹿特丹港。这条大陆桥跨越亚欧两大洲，连接太平洋和大西洋，全长约10 800公里，通向中国、中亚、西亚、东欧和西欧30多个国家和地区，是世界上最长的一条大陆桥。已于1992年12月1日正式投入国际集装箱运输业务。新亚欧大陆桥的贯通不仅便利了中国东西交通与国外的联系，更重要的是对中国的经济发展产生了巨大的影响。由于所经路线很大一部分是经古“丝绸之路”，所以又被人们称作现代的“丝绸之路”。

③ 两带一区是指西陇海兰新经济带、长江上游经济带和南贵昆经济区。

④ 西陇海兰新线全线总长2 500多公里，在甘肃段有1 600多公里。甘肃省决定把全长1 600多公里的西陇海兰新线经济带作为甘肃发展的“黄金线”，重点加以发展，使之成为甘肃省的“生命线”。

西旅游重镇、河西东部的中心城市和重要交通枢纽、物流中心。按照“重点突破，轴线开发，以线串点，以点带面，点线面结合”的非均衡发展战略，武威市分为“核心作用区、直接带动区、间接辐射区”三个区域。黄羊镇位于武威市“核心作用区”的主轴线上^①，经济区位优势明显。黄羊工业园区是武威市重点发展的园区之一，黄羊镇经济圈也是武威市所构建、培育的经济增长点之一。黄羊镇的经济发展，可以起到承东启西，展南拓北的作用。目前，黄羊镇已成为省内外人流、物流、资金流、信息流的中转站，成为中西部商品流通的重要集散地。



图 1-1 黄羊镇的地理

二 地形地貌

黄羊镇位于河西走廊东端，凉州区的东南 35 公里处。凉州区位于武威市的中部，是武威市政府所在地。凉州区的地形分为三部分：西南部为祁连山地，海拔 2 000—3 260 米，冰峰峻峙，是大自然赐予的“天然水库”，是境内河流供之不竭的源泉，为工农业生产和人民生活提供了丰富的水利资源；中部系走廊高平原地带，海拔 1 400—2 000 米，地势平坦，耕地广布，渠道纵横，灌溉便利，形成走廊中部一块天然绿洲，是全区的主要农业生产区；东北部是八十里

^① 主线沿线有天祝县的华藏、石门、打柴沟、抓喜秀龙、安远，古浪县的黑松驿、十八里堡、古浪、泗水，凉州区的黄羊、二坝、谢河、韩佐、六坝、武南、高坝、和平、柏树、怀安、永丰、丰乐等 21 个乡镇。