

萬有文庫

第二集七百種

王雲五編

現代歐洲政治經濟

·(三)

柯爾夫婦著

樂仲雲譯

商務印書館發行

現代歐洲政治經濟

(三)

柯爾夫婦著

樊仲雲譯

漢譯世界名著

十 斯坎的納維亞諸國

歐洲的西北部，有三個僅藉狹隘的土腰，與大陸相連接的國家，通常併稱爲斯坎的納維亞諸國，分開說，爲諾威、瑞典、丹麥。這三個國家，其地理上的相似，實不及人種上及文化上相似之甚。因爲這三國的氣候，彼此大不相同，且如丹麥，以一個狹小而平坦的農業區域，維持着十分稠密的人口，而諾威的情形，則恰與之相反，土地廣袤，人口稀少，且全境多山，致大部分的土地『全然不能生產』。然而人種上的統一卻是十二分的確實。原來這三國的人民，同爲第一篇中所說過的諾斯曼人種的後裔，其他的人種可說很少很少（在歐洲，瑞典恐怕要算是民族最純粹的國家。除芬蘭及住有少數德國人的什列斯威（Schleswig）以外，北歐是沒有所謂少數民族問題的）。縱觀歐洲史的各個時代，北歐諸國有時三國合併，有時兩國合併，常同受一個君主的統治；自一九〇五年諾威與瑞典的統一破裂以後，始成今日之局面。遠在第九世紀與第十世紀，斯坎的納維亞卽已爲諾斯曼人

所發現，此後，其統治權曾一度遠擴至斯坎的納維亞本部以外，但在現今，這個帝國的遺蹟之足資紀念者，亦不過下列三事，其一爲丹麥領有冰島，其二爲諾威領有北冰洋的斯匹次北爾根（Spitsbergen）其三爲丹麥與諾威共同領有格林蘭島，格林蘭主權的糾紛，還是最近一九三三年方纔圓滿解決的。

關於斯坎的納維亞諸國，其最饒趣味之事，爲從過去的冒險的海盜生活，發展到現在的和平主義，優良的文化，與自由的制度。但凡涉獵過歷史的人，一聽到丹麥、諾威、瑞典等名字，便會聯想起維金人的劫掠，克努得的廣大的帝國，斯德哥爾摩的血浴（Stockholm Blood-bath），亞道爾夫（Gustavus Adolphus）與查理七世的遠征等等；但留心二十世紀的歷史者，則毋寧聯想到易卜生（Ibsen）的劇本，南孫（Nansen）之北冰洋的探險或歐戰難民賑務的主持，丹麥的合作運動、丹麥的高等學校，瑞典的選舉法與監獄制度等等。當大戰時，三國全都保守中立，而且在將來，他們也似乎有永遠不參加戰爭的絕大可能。就中有一國（丹麥）甚至將軍備完全廢除。一旦發生領土的糾紛，或則組織相互的法庭審理之，或則提交國際法庭請求公斷，從不憑藉武力取得解決。

一向從航海與軍事尋求發洩的民族力量，能不掉掉原來的氣魄，而轉向到和平事業，在這個世界，恐怕只有上述三國可當其選了。

諾威

三國中的最北一國是諾威，狹長而多山的領土，從北緯十三度起，迤邐向北，到達終點時，已深入北冰洋界內。在亨墨菲斯（Hammerfest）那個都市，每逢夏季，太陽就永遠不會沉到地平線以下；爲了這一逕照着的陽光，諾威有許多地方在整個夏季內竟只知有晝，不知有夜。然而諾威的地位雖然是這樣的處於極北，那流經海岸不遠的灣流（Gulf Stream），卻使之有非常調和的氣候，尤其是高大的山，把從俄國來的乾燥而嚴寒的大陸氣候擋住，所以諾威的氣候，能益臻完美的境地。氣候的調和，以及天然風景的美麗，替諾威吸引了許多夏季遊客，而且遊客的數目年有增加，諾威人這一注收入一定不少罷。

諾威高出海平面的平均高度，較歐洲全部的平均高度過於百分之六十。這並不是因爲有很

高的山，諾威最高的山峯，亦不過六千餘呎；而是因爲山地對平原的比例，佔着絕對的優勢。卽在海洋中，亦呈此種特點，諾威沿海岸綿亙着不絕的峽江以及密集的小島，便是這個特點所造成。假如把犬牙交錯的海岸綫，細加計算，那末諾威實際上的海岸綫，約爲地圖上的海岸綫的六倍。可知諾威的漁業與航業的發達，並不是無故的。還有，山陵的起伏，造成了許多具有絕大速度的河流，因而替水力電的供給備就了極好的基礎。統計起來，挪威的河流共可供給約一千二百萬匹馬力的水力電，就中未被利用者居其一千萬。對於缺乏煤炭的諾威，這棄置不問的一千萬匹馬力的水力電，將在相當期間內貢獻絕大的幫助，是不待言的。

當然，像這樣廣大的山地，其意義便是諾威的大部分，不適於居住，並不適於經濟上的用途。居民約三百萬，以平均每方哩二十二又二分之一的人口密度，散佈各處，——除俄國外，歐洲任何國家都沒有這樣低的人口密度。人口在十萬以上的都市只有一個，那就是奧斯羅 (Oslo)。可供耕種之地，僅居全境二·五%，森林地帶佔二四·二%，而『全然不能生產』的土地，則居七二%。所以諾威僅生產極小量的穀物，如雀麥及大麥之類，比較重要的農產品是馬鈴薯。

由上可知諾威是個非常需要進口貨的國家。差不多所有食糧，都需從國外購進，同時又需進口大量的煤，不過北冰洋岸幾同無人島一樣的斯匹次北爾根，卻能供給少量的煤，替缺乏煤炭的諾威解嘲。此外，織物與交通用具的進口量，也大有可觀。進口的礦產品，以煤為大宗，這是因為諾威有相當數量的鐵礦與銀礦之故。進口貨的重要供給者為英德兩國，美國就差得遠了。以上是諾威進口貨的情形。對於這種巨大的進口額，諾威便藉輸出大量的木材、製紙原料、紙張、魚、魚類產品，以為抵償；在這些輸出品中，最後兩項，即生魚與魚類製品，佔總輸出額百分之二十五。罐頭食品工業——主要的當然是魚類——進步甚速，各種電氣金工業亦然。輸出品大部分銷往英國。除此以外航業亦非常發達，這使諾威顯然不利的差額，得以減少不少。以人口為比例，諾威的商輪可說是非常的多（據一九三一年的統計，在四百萬噸以上）；當大戰時，諾威商輪以受潛水艦襲擊，曾損失甚多，於此尤足見諾威商輪的數量為何如了。

雖然境內住有數近二萬的拉伯人 (Lapps)，極北部分住有少數芬蘭人，諾威的民族總可算得是十分純粹。居民有百分之九十七為路德教徒，但其實除猶太教外，任何宗教都在不禁。教育

程度極高，不識字者絕無僅有。又諾威的刑法，亦以寬大爲世所稱。

在中古時代初期非常活動而且佔着重要地位的諾威，在以後的數世紀中，忽然一降而爲斯坎的納維亞三國中最弱的國家。自從喀爾馬聯合王國（Union of Kalmar）（1397年）將斯坎的納維亞三國併而爲一，同受丹麥王統治之後，諾威就繼續臣屬於丹麥，一直等到拿破崙戰爭終止，打了勝仗的同盟軍爲要懲罰丹麥在戰爭期間的態度，纔把諾威從丹麥手中奪出，使之歸附於瑞典。然而諾威的覺醒的民族意識，卻不以與瑞典聯合爲然，瑞典雖允給以最大的自治權，也不能消弭諾威與日俱深的不滿；及至1905年，爲了派遣外交代表問題，發生爭執，爭執了若干時以後，瑞典與諾威的聯合卒告破裂。自此以後，諾威遂爲獨立自主的國家。歐戰時期，始終嚴守中立。最近與各國互訂通商條約，英國也是其中之一。

諾威的政體爲君主立憲，王位世襲，議會（Storting）採取比例代表制度，凡年齡在二十三歲以上者，不論男女，都有選舉權。遠在1907年，諾威即准許婦女有參政權，亦可謂得風氣之先了。議會全由人民選舉，選出後分爲兩院，四分之一的議員隸上院（Lagting），四分之三的議員隸

下院 (Odelsling)。上下兩院分別舉行集會討論等事務，但當兩院意見不一致連續至兩次時，則舉行聯席會議，藉以解決爭端。議員總額爲一百五十，都市代表居三分之二，鄉村代表居三分之一。議員年齡須在三十歲以上，在任期內，得享受薪俸。國王對議會的提案有否決權，但議會也可置之不顧。又諾威的地方政府，權限甚大，中央政府不能對之有十分的干涉。

諾威現今的內閣，係左翼自由黨所組織，爲一九三三年的農民黨內閣的後繼者。像其他比例代表制度的國家一般，諾威歷來的政府，大都由各政黨聯合主持，即在單獨一個政黨上臺之時，實際上也不能不與其他的政黨合作。然而勞工黨卻是例外，卻從來不與旁的政黨聯合。這是諾威議會中最大的政黨，也就是歐洲唯一在議會中佔有絕大勢力的左翼社會黨。這對馬克思主義抱有極強的信心，故曾一度加入第三國際，但於一九二三年宣告脫離。勞工黨是值得我們注意的，因爲他是以推翻現狀爲目標的，卻居然能在諾威始終保持其存在，其與第三國際的關係雖已斷絕，但又不屑與第二國際發生關係，像這樣的政黨真是少有的。他曾於一九二七年在挪威建立社會主義政府，不幸閱時不久，即因財政難關無法打開，突然解體。當時繼勞工黨組閣的人，就是現內閣總

理摩溫克爾 (Mowinckel)。

瑞典

瑞典爲斯坎的納維亞三國中之最大者。人口六百萬，幾全爲瑞典民族。這個國家的人口平均密度，是每方哩三五·四人都。城斯德哥爾摩 (Stockholm) 的居民，約在五十萬之譜，此外又有三個都市，居民各在十萬以上。瑞典的山地，遠沒像諾威那麼多，可是氣候卻比諾威更爲大陸性，這是因爲從東方吹來的俄國的寒風，在整個冬季內把波羅的海凍結起來，使瑞典本部的溫度呈繁複變化之故。不過自然富源，則到底瑞典勝於諾威。可耕之地佔全境九·三%，森林區佔百分之五十以上，這廣大的森林區，便供給瑞典的木材業與造紙業以充分的原料。然而以瑞典森林之豐富，近年來竟也露枯竭之象，故植林政策的採取，已成爲瑞典當務之急了。

以食糧論，瑞典當然談不到自給。縱使能够生產那麼豐富的畜類製品，致有某種數量的牛油與醃肉可供輸出，也還是不能不從國外購進大宗穀類以供自己的消耗。農民差不多有四分之三

是擁有田產的。小農場開辦得很多，唯尚比不上丹麥。人民之住在鄉間者，不到三分之一。除食糧外，瑞典又得進口巨量的煤，因為國內的產量實在不够應用。在大戰前，煤大都從英國來，及大戰發生，英國煤遂被德國煤所替代，一直到現在還是這種情形，一九三三年英國與瑞典互訂通商條約，希望恢復英國煤在瑞典的市場，但似乎還不會見效。此外，織物在瑞典進口貨中，也是一個重要的項目。

大體上，瑞典的輸入品與輸出品是尙能保持平衡的。輸出品的主要項目爲木材與鐵。廣大的森林區，供給巨量的木材，而共長二萬哩的內河，則替這些木材供給便利的交通，及木材已到達目的地，則以之製成木料，或造紙原料，或紙張，又或火柴，行銷國外。因克魯革 (Ivar Kreuger) 的自殺而聞名世界的瑞典火柴組合 (Swedish Match Combine)，其出品在全歐火柴消費上，實佔極重要的地位。至如鐵，則瑞典鐵的著名，已有數世紀之久。在北部，即拉伯人的住區，鐵礦之富，世罕其儔，故可供輸出之鐵，竟佔全部產量五分之四之多。可是近幾年來，瑞典的鋼鐵生產，已漸呈式微之勢。瑞典的輸出品，以英國爲最大的主顧，但輸入品從德國來的，比從英國來的多。

瑞典像諾威一樣，於一三九七年被併於丹麥，及至十六世紀，由發薩（Gustavus Vasa）領導，脫離丹麥的羈絆而獨立，在這其間，曾發生一次大屠殺，那就是前面說過的斯德哥爾摩的血浴。自此以後，瑞典遂漸進而為波羅的海的強國，并在歐洲的政治舞臺上充當要角，尤其是在十七世紀的時候。原來那個世紀，亞道爾夫為三十年戰爭中的重要人物，而在這個世紀的末葉，查理七世為要貫徹其掩有波羅的海全部的夢想，率兵侵犯俄國。像其他的侵入俄國者一樣，查理七世一敗塗地，致瑞典喪失不少在波羅的海的領土，不過尚能保持對芬蘭及一部分波美拉尼亞（Pomerania）的主權，及至拿破崙戰爭結束，這兩個區域亦見併於俄，而瑞典則獲得諾威，聊以自慰。多半由於人口的稀少，瑞典到了十九世紀，忽然漸趨式微，卒失其原來強國的地位。在大戰中，始終保持中立；但瑞典是德國出口貨主要尾閭之一，所以大戰期內，屢蒙協約國投射疑忌的眼光，處境非常困難。瑞典的國界問題，與西面的諾威，並無多大糾紛，不過在兩國的邊界上，住有特遊牧為生的拉伯人，他們只知驅着北極鹿隨意往來，並不知國界為何物，因此瑞典不能不與諾威互訂條約，用來約束這種遊牧民族。至如與東面的芬蘭，最重要的糾紛，即奧蘭羣島的所有權問題，已於一九二一

年，如芬蘭之意獲得解決了。

像諾威一樣，瑞典也是個君主立憲國家，其憲法訂立於一八〇九年，而在一九一九年加以修改，規定婦女也有參政權。議會（Riksdag）分上下兩院，下院人數二百三十，四年一選，凡人民年齡在二十三歲以上者，均得參加選舉。上院人數一百五十，年齡須在三十五歲以上，八年一選，則由地方議會的議員推舉。上院的議員還有一種必需的資格，那就是財產，苟財產不敷規定的數額，即不能當選。不論上下院的選舉，都採取比例代表制。假如兩院爲了財政上的問題發生爭執，則舉行聯席會議，藉投票取得解決。實際，議會的事務，大都由常務委員處理，凡議案的討論與修改，常務委員均有極大的權限。

如在諾威一般，瑞典並沒有一個政黨在議會中保持顯明的大多數。不論上下兩院，規模比較巨大的政黨是社會民主黨，成立於一八八〇至九〇年間，久受布蘭丁（Hjalmar Branting）的領導，始終抱着溫和的社會主義政策。大戰以後，瑞典曾有過好幾次社會民主黨政府，即如現今的政府，也由社會民主黨組織，自一九三二年九月登台以來，迄未發生變動。此外又有右翼黨，農民黨，

自由黨等，但自由黨爲了禁酒問題，內部已呈分裂了。

酒料之禁止販賣與准許販賣，可說是瑞典辯論得最激烈的問題，原來自一七七五年以來，因政府專賣的結果，飲酒者，尤其是飲烈性酒料者，曾有一時反呈激增之象。所以瑞典人早就以嗜酒若命出名。然而這對於人民的身體與文化，好像並沒有發生不良的影響。瑞典的死亡率，在歐洲爲最低，至其教育程度，則可與教育最發達的國家相媲美。驚人數目的電話——瑞典平均每十四人有電話一架，英國僅每四十人有電話一架——我們不妨就視爲瑞典的教育程度的一個說明。以言宗教，瑞典人百分之九十九係路德教徒。故瑞典既沒有少數民族問題，也沒有少數宗教問題，這使瑞典省去了無數麻煩。

丹麥

丹麥這個國家，由介乎波羅的海與北海中間的一個向北突出的半島，以及波羅的海中的三個島嶼合成。此外，位於奧克尼羣島（Orkneys）以北的非羅羣島（Faroe Islands），亦爲丹麥領

地，而丹麥王同時又爲名爲獨立國家的冰島的國王。又，操丹麥語的人民所居住的什列斯威，向來受德國的統治的，於一九二〇年因全民投票的結果，給劃入丹麥的版圖。這個區域內的德國人，德國的國社黨現正力謀挑起其不滿的情緒，倘使沒有這些德國人，那末丹麥境內儘可說沒有少數民族的尚在。人口總數爲三百五十萬，散處在一萬六千五百七十六方哩的土地上。哥本哈根（Copenhagen）是唯一的大都市。至於宗教，路德教幾已成爲丹麥的國教，但也有極少數人（不到百分之二）信奉其他的宗教；其實在丹麥，信徒是絕對自由的。

丹麥之最使人感興趣者，爲其一般的性質，在過去百年當中，大變而特變，致前後判若兩國。其他的國家，變化的狀態固亦非常複雜，或有重大的獲得，或有重大的損失；但丹麥的變化卻是例外，他是完全變了樣。中古時代的丹麥，是個強大的，好勇善鬪的，封建制度的王國。當十世紀的時候，斯汶（Sveyn）四處征戰，結果傳給他的兒子克努得，以一個廣大的海上帝國，其版圖西起英國，東訖波蘭邊疆。這個帝國後來卒歸崩解。但是到了一三九七年，喀爾馬聯合王國合併瑞典、諾威、丹麥三國，使同受丹麥王的統治，於是丹麥國勢又振，爲波羅的海的重要國家者至數世紀之久。在拿破崙

戰爭期中，丹麥名義上守中立，事實上卻表同情於拿破崙，英國恐怕丹麥艦隊爲拿破崙所利用，立即對丹麥提出艦隊的要求，並砲擊哥本哈根以示威。待拿破崙戰爭結束，在巴黎的和會席上，勝利的同盟國於是從丹麥手中奪去諾威，交給瑞典，藉示懲罰。自此以後，丹麥在歐洲政治舞臺上的地位，便一天天的降落。當一八六六年時，舉行了一次無效果的抗拒以後，丹麥逼得對普魯士讓步，承認後者之佔領什列斯威、好斯敦爲合理，雖則同時各國聯合給與一個保證，擔保其領土與王冠的安全，但這不過是聊平丹麥之氣而已。丹麥的憲法，頒布於一八四九年，但後來爲了要給與地主以更大的勢力，頗有修改，因此招惹了人民很大的不滿。

但巨大的經濟變革，終於隨着農民之專力於合作運動而俱來。原來合作運動的本意，共有兩點，其一爲削弱地主與居間人的勢力，其二爲使丹麥的農業有一個新的基礎，俾不致被美國巨大的雜糧產額所破壞。

世界上第一個合作牛乳場，是一八八二年在求德蘭半島（Jutland）出現的。但丹麥人民的政治與經濟的智識，則早已有很好的根柢，這完全出布藍特威神父（Bishop Grundtvig）所發

起的民衆高等學校之賜，他的第一個民衆高等學校，創立於一八四四年，因此之故，丹麥的農民較歐洲其他地方的農民便易了解合作運動的經濟的目的，對於合作運動的推行，也就便能踴躍參加了。

合作運動自開始後，進展甚速。合作牛乳場在很短期間，就把舊有的私有牛乳場打倒；於是合作豬肉製品工場，合作雞蛋會社等組織，隨着合作會社與合作牛乳場之後，陸續成立起來。結果，這些貨品的輸出額遂呈激增之勢。同時因採取大規模的生產方法與合作購買，土地所滋生的物品，數量也大大增加。可是丹麥雖然是一個農業國，自己所生產的食糧卻萬萬不敷自己的消耗，所以每年進口的雜糧，爲數頗有可觀。而且還有一點，我們必須予以注意，即丹麥的農業，是建築在非常集約的墾植方法與家畜的象養二者上面的。

與合作會社的發達同時發生的，是土地的重新分配。這情形，係由一九一九年的土地法促成。如今丹麥已沒有所謂大地產了，土地已給劃成小農場（有許多小農場的面積是意想不到的小）。佃農制度正在迅速銷滅，土地已有百分之九十爲農民所有。丹麥是唯一的引導農民社會實行自