



中国政府 绩效管理 年鉴

创刊卷·2010

ZHONGGUO ZHENGFU JIXIAO GUANLI
NIANJIAN

CHUANG KAN JUAN-2010

全国政府绩效管理研究会 兰州大学中国地方政府绩效评价中心 编

中国社会科学出版社



创刊卷 · 2010

ZHONGGUO ZHENGFU JIXIAO GUANLI
NIANJIAN

CHUANG KAN JUAN-2010

全国政府绩效管理研究会 兰州大学中国地方政府绩效评价中心 编

图书在版编目 (CIP) 数据

中国政府绩效管理年鉴(创刊卷·2010)/全国政府绩效管理研究会、兰州大学中国地方政府绩效评价中心 编. —北京:中国社会科学出版社, 2011. 5

ISBN 978-7-5004-9307-5

I. ①中… II. ①全…②兰… III. ①国家行政机关-行政管理-中国-2010-年鉴 IV. ①D63-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 224762 号

责任编辑 郭晓鸿(guoxiaohong149@163.com)

特约编辑 王冬梅

责任校对 王应来

封面设计 李尘工作室

技术编辑 戴 宽

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-84029453 传 真 010-84017153

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京君升印刷有限公司 装 订 北京盛天行健印刷有限公司

版 次 2011 年 5 月第 1 版 印 次 2011 年 5 月第 1 次印刷

开 本 787×1092 1/16

印 张 40.75

字 数 865 千字

定 价 108.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

编辑说明

《中国政府绩效管理年鉴》是融史实性、学术性、资料性为一体的专业年鉴，也是全面实用，文、图、表并茂的综合性大型年刊。以中国政府绩效管理改革和发展为主线，在国际的视野下审视中国政府绩效管理的发展状况和演变态势，记录中国政府绩效管理领域理论研究和实践发展的年度进展，包括理论成果、典型事件、组织与人物、政策法规、实践模式等，注重转型时期我国政府的战略思维、资源配置和公共治理能力建设，以鲜明的风格、系统的内容和一流的质量，提供观察和瞭望中国政府绩效管理的平台。

《中国政府绩效管理年鉴》的框架结构由篇目、类目两个层次组成，共设置七个篇目。七个篇目分别是重要文献，理论综述，专题研究，实践聚焦，学术团体、学术机构与学术会议，大事记和附录。其中“理论综述”和“专题研究”篇目邀请相关专家学者撰稿，其他篇目从公开文献中选编，通过原创文献和选编文献相结合的方式，体现年鉴的叙事风格，动态地记录中国政府绩效管理领域的理论和实践进展。

《中国政府绩效管理年鉴》主要服务对象为政府部门，从事政府绩效管理的教学研究机构、中介机构、产业部门的有关人员，以及关注政府绩效管理的企业、非政府组织和社会公众。

《中国政府绩效管理年鉴》每两年出版一卷。《中国政府绩效管理年鉴（创刊卷·2010年）》对2009年12月以前中国政府绩效管理的整体状况和进展进行回溯反映。

为了表示对选编文献作者创造性劳动的尊重，我们将向有关作者奉寄转载稿酬，敬请有关作者与我们联系，告知您的通信地址。年鉴存在的不足和疏漏，敬请读者批评指正。

《中国政府绩效管理年鉴》编辑部

2010年4月30日

序

《中国政府绩效管理年鉴》经数次审改，终告大成。这是我国关于政府绩效管理的第一部大型综合性、资料性工具书，是全国政府绩效管理研究会和中国地方政府绩效评价中心合力耕耘，共襄盛举的硕果。

《中国政府绩效管理年鉴》以中国政府绩效管理改革、创新和发展为主线，在国际的视野下审视中国政府绩效管理的发展状况和演变态势，较全面、系统、翔实地记载了中国在政府绩效管理领域的理论研究和实践发展的年度进展，包括理论成果、典型事件、组织与人物、政策法规、实践模式等，注重转型时期我国政府的战略思维、资源配置和公共治理能力建设，以鲜明的风格、系统的内容和一流的质量，为读者提供观察和瞭望中国政府绩效管理的平台。

我国的政府绩效管理作为一项行政管理机制创新举措，是与行政管理体制改革相伴而生的。改革开放之初，政府在推进行政管理体制和机构改革的同时，从企业管理领域借鉴了目标管理、岗位责任制等方法，致力于提高政府绩效，就含有了绩效管理的意味。20世纪80年代后期至90年代，行政管理体制改革提出转变政府职能的要求，绩效评估为政府职能正确定位发挥了重要的作用。2003年党的十六大提出科学发展观，要求政府进一步加强社会管理和公共服务。2004年国务院把“建立健全公共产品和服务的监管和绩效评估制度”写进了《国务院工作规则》。从这开始，中央政府和地方各级政府都把绩效评估、绩效管理作为行政管理体制改革和机制创新的重要内容，大胆探索，大力推进，取得了积极成效，提升了政府工作效能，增强了行政执行力和公信力，成为建设服务型政府的重要抓手。认真梳理研究理论成果，总结政府绩效管理的实践经验，将有助于把政府绩效管理这一利国、利民的大事情办得更好。

兹值年鉴付梓之际，特缀数语以作简介，并向年鉴诸位编辑所付之辛劳敬表深深的谢意！

中国行政管理学会执行副会长兼秘书长

全国政府绩效管理研究会会长

高小平

2010年5月8日

目 录

序	(1)
---------	-------

第一篇 重要文献

I 法律法规与政策	(3)
一 法律法规	(3)
(一)法律	(3)
(二)行政法规	(57)
二 党的文献	(88)
(一)中国共产党全国代表大会报告	(88)
(二)中共中央文件	(92)
三 中央政府文件	(115)
(一)国务院政府工作报告	(115)
(二)政府规划	(130)
四 地方性法规及地方政府文件	(132)
(一)哈尔滨市政府绩效管理条例	(132)
(二)延边州 2009 年县(市)政府绩效评估工作实施方案	(137)
(三)长治市政府网站考核办法	(140)
(四)吉林省政府网站绩效评估办法	(141)
(五)部分省市出台的政府网站绩效评估文件	(144)
II 领导讲话	(146)
一 邓小平	(146)
二 江泽民	(151)
三 胡锦涛	(157)
四 温家宝	(160)

五 习近平	(165)
六 周永康	(166)
七 贺国强	(166)
八 吴官正	(168)

第二篇 理论综述

国外政府绩效管理与评估的实践模式与发展趋势	(173)
中国政府绩效评价:回顾与展望	(197)
中国政府绩效管理研究态势与热点主题	(208)
国际政府绩效管理研究的知识图谱与热点主题	(227)

第三篇 专题研究

中国财政绩效评价的理论和实践	(245)
中国政府人力资源管理绩效	(261)
中国电子政府建设绩效	(282)
中国政府成本理论与实践——过去、现在与未来	(318)
中国公共项目绩效评估研究综述	(334)

第四篇 实践聚焦

I 政府绩效评价	(363)
一 我国地方政府绩效评价实践的四大模式	(363)
(一)甘肃模式	(363)
(二)青岛模式	(376)
(三)思明模式	(381)
(四)珠海模式	(391)
二 其他地方政府绩效评价实践	(399)
II 电子政务建设	(437)
一 电子政务及其在中国的发展	(437)
二 我国电子政务建设的实践案例	(442)
(一)国家电子政务试点示范工程——浙江省电子政务建设	(442)
(二)珠海市电子政务建设——珠海:电子政务带来的不仅是效率	(443)
(三)考核出动力——合肥市人民政府门户网站建设经验	(445)
三 电子政务未来的发展趋势	(447)

III 地方政府创新	(453)
------------------	-------

第五篇 学术团体、学术机构与学术会议

I 学术团体	(495)
全国政府绩效管理研究会	(495)
II 学术机构	(498)
北京大学政府绩效评估中心	(498)
北京师范大学公共部门绩效评价研究中心	(498)
复旦大学公共绩效与信息化研究中心	(499)
湖北经济学院地方政府绩效评价研究中心	(500)
华南理工大学政府决策与绩效评价研究所	(500)
兰州大学中国地方政府绩效评价中心	(501)
南京审计学院公共管理与绩效评估研究院	(503)
上海财经大学公共政策评估中心	(503)
上海财经大学中国教育支出绩效评价中心	(504)
上海社会科学院政府绩效评估中心	(505)
西安交通大学绩效管理研究中心	(505)
西南交通大学地方政府绩效评价中心	(506)
厦门大学政府绩效管理研究中心	(507)
湘潭大学湖南政府绩效评估研究中心	(507)
中国城市绩效管理研究会	(508)
中国人事科学研究院电子政务与绩效管理研究室	(509)
中国行政管理学会政府绩效管理研究中心	(509)
中山大学行政管理研究中心	(510)
III 学术会议	(512)

第六篇 大事记

第七篇 附 录

I 中国政府绩效管理网站	(555)
一 中央政府及其部门网站	(555)

二 省级地方政府网站	(557)
三 中国政府绩效管理专门网站	(558)
 II 国外著名政府绩效管理研究机构	(571)
一 美国	(571)
二 英国	(575)
三 澳大利亚	(576)
四 其他国家	(577)
 III 中国政府绩效管理著作	(580)
IV 国外政府绩效管理著作	(609)
一 国外译著	(609)
二 国外原著	(619)
 V 中国国家基金资助的政府绩效研究项目	(629)
一 国家自然科学基金资助项目	(629)
二 国家社会科学基金资助项目	(631)
 VI 中国政府创新奖历年获奖名单	(633)

Contents

Preface	(1)
----------------------	-------

Part 1 Significant Literatures

I Law, Regulation and Policy	(3)
1. Laws and Regulations	(3)
1) Law	(3)
2) Administrative Regulation	(57)
2. Party Literatures	(88)
1) Report of National Convention of the Communist Party of China	(88)
2) Official Documents of CPC Central Committee	(92)
3. Central Government Documents	(115)
1) State Council's Government Work Report	(115)
2) Government Planning	(130)
4. Local Regulations and Local Government Documents	(132)
1) Harbin Municipal Government Performance Management Ordinance ...	(132)
2) 2009 County (Municipality) Government Performance Evaluation Implementation Scheme of Yanbian Prefecture	(137)
3) Changzhi Municipal Government Website Evaluation Methods	(140)
4) Jilin Provincial Government Website Evaluation Methods	(141)
5) Some Provincial and Municipal Governments' Website Evaluation Documents	(144)
II Leadership's Speeches	(146)
1. Deng Xiaoping	(146)
2. Jiang Zemin	(151)
3. Hu Jintao	(157)

4. Wen Jiabao	(160)
5. Xi Jinping	(165)
6. Zhou Yongkang	(166)
7. He Guoqiang	(166)
8. Wu Guanzheng	(168)

Part 2 Theoretical Overview

Practice Modes and Trends of Foreign Government Performance Management and Evaluation	(173)
Chinese Government Performance Evaluation: Retrospect and Prospect	(197)
Research and Hot Topics on Chinese Government Performance Management	(208)
Mapping of International Government Performance Management: The Trend of Research Fronts	(227)

Part 3 Monograph

Theory and Practice on China's Financial Performance Evaluation	(245)
Chinese Government Human Resource Management Performance	(261)
Chinese E - Government Construction Performance	(282)
Chinese Government Cost Theory and Practice—Past, Present and Future	(318)
Overview on China's Public Project Performance Evaluation Research	(334)

Part 4 Practice Highlights

I Government Performance Evaluation	(363)
1. Four Modes of Chinese Local Government Performance Evaluation Practices ...	(363)
1) Gansu Mode	(363)
2) Qingdao Mode	(376)
3) Siming Mode	(381)
4) Zhuhai Mode	(391)
2. Other Local Government Performance Evaluation Practices	(399)
II E - Government Construction	(437)
1. E - Government and Its Development in China	(437)
2. Practices on E - Government Construction in China	(442)
1) National E - Government Pilot Demonstration Project—Zhejiang Provincial E - Government Construction	(442)

2) Zhuhai Municipal E – Government Construction——Zhuhai: E – Government brings more than efficiency	(443)
3) Assessment Makes Motivation——Experience on the Website Construction of the People’s Government of Hefei	(445)
3. Development Trend of E – Government	(447)
III Local Government Innovation	(453)
 Part 5 Academic Bodies, Institutions and Conferences	
I Academic Body	(495)
Chinese Society for Government Performance Management	(495)
II Academic Institutions	(498)
Peking University Government Performance Evaluation Center	(498)
Beijing Normal University Public Sector Performance Evaluation Research Center ...	(498)
Fudan University Public Performance and Information Research Center	(499)
Local Government Performance Evaluation Research Center at Hubei University of Economics	(500)
Government Decision and Performance Evaluation Institute of South China University of Science and Technology	(500)
Lanzhou University China Center for Local Government Performance Evaluation	(501)
Nanjing Audit University Public Administration and Performance Evaluation Institute	(503)
Public Policy Evaluation Center at Shanghai University of Finance and Economics ...	(503)
China Education Expenditure Performance Evaluation Center at Shanghai University of Finance and Economics	(504)
Government Performance Evaluation Center at Shanghai Academy of Social Sciences	(505)
Xi’an Jiaotong University Performance Management Center	(505)
Southwest Jiaotong University Local Government Performance Evaluation Center ...	(506)
Xiamen University Government Performance Management Research Center	(507)
Xiangtan University Hunan Government Performance Evaluation Research Center ...	(507)
China Municipal Performance Management Institute	(508)
E – Government and Performance Management Center at Chinese Academy of Personnel Sciences	(509)

Chinese Public Administration Society Government Performance Management Center	(509)
Sun Yat – Sen University Administrative Management Research Center	(510)
III Academic Conference	(512)
 Part 6 Memorabilia Part 7 Appendix 	
I Chinese Government Performance Management Website	(555)
1. Central Government and Its Ministries' Websites	(555)
2. Provincial Local Government Websites	(557)
3. The Specialized Websites for the Chinese Government Performance Management	(558)
II Famous Foreign Government Performance Management Research Institute	(571)
1. United States of America	(571)
2. Great Britain	(575)
3. Australia	(576)
4. Other Countries and Regions	(577)
III Works on Chinese Government Performance Management	(580)
IV Works on Foreign Government Performance Management	(609)
1. Foreign Translations	(609)
2. Foreign Originals	(619)
V Government Performance Research Projects Sponsored by Chinese National Funds ...	(629)
1. Projects Sponsored by National Natural Science Foundation of China	(629)
2. Projects Sponsored by National Social Science Funds	(631)
VI Yearly List on the Chinese Government Innovation Award Winners	(633)

第一篇

重要文献

I 法律法规与政策

一 法律法规

(一) 法律

中华人民共和国公务员法

(2005 年 4 月 27 日第十届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过)

第一章 总 则

第一条 为了规范公务员的管理，保障公务员的合法权益，加强对公务员的监督，建设高素质的公务员队伍，促进勤政廉政，提高工作效能，根据宪法，制定本法。

第二条 本法所称公务员，是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员。

第三条 公务员的义务、权利和管理，适用本法。

法律对公务员中的领导成员的产生、任免、监督以及法官、检察官等的义务、权利和管理另有规定的，从其规定。

第四条 公务员制度坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻社会主义初级阶段的基本路线，贯彻中国共产党的干部路线和方针，坚持党管干部原则。

第五条 公务员的管理，坚持公开、平等、竞争、择优的原则，依照法定的权限、条件、标准和程序进行。

第六条 公务员的管理，坚持监督约束与激励保障并重的原则。

第七条 公务员的任用，坚持任人唯贤、德才兼备的原则，注重工作实绩。

第八条 国家对公务员实行分类管理，提高管理效能和科学化水平。

第九条 公务员依法履行职务的行为，受法律保护。

第十条 中央公务员主管部门负责全国公务员的综合管理工作。县级以上地方各级公务员主管部门负责本辖区内公务员的综合管理工作。上级公务员主管部门指导下

级公务员主管部门的公务员管理工作。各级公务员主管部门指导同级各机关的公务员管理工作。

第二章 公务员的条件、义务与权利

第十一条 公务员应当具备下列条件：

- (一) 具有中华人民共和国国籍；
- (二) 年满十八周岁；
- (三) 拥护中华人民共和国宪法；
- (四) 具有良好的品行；
- (五) 具有正常履行职责的身体条件；
- (六) 具有符合职位要求的文化程度和工作能力；
- (七) 法律规定的其他条件。

第十二条 公务员应当履行下列义务：

- (一) 模范遵守宪法和法律；
- (二) 按照规定的权限和程序认真履行职责，努力提高工作效率；
- (三) 全心全意为人民服务，接受人民监督；
- (四) 维护国家的安全、荣誉和利益；
- (五) 忠于职守，勤勉尽责，服从和执行上级依法作出的决定和命令；
- (六) 保守国家秘密和工作秘密；
- (七) 遵守纪律，恪守职业道德，模范遵守社会公德；
- (八) 清正廉洁，公道正派；
- (九) 法律规定的其他义务。

第十三条 公务员享有下列权利：

- (一) 获得履行职责应当具有的工作条件；
- (二) 非因法定事由、非经法定程序，不被免职、降职、辞退或者处分；
- (三) 获得工资报酬，享受福利、保险待遇；
- (四) 参加培训；
- (五) 对机关工作和领导人员提出批评和建议；
- (六) 提出申诉和控告；
- (七) 申请辞职；
- (八) 法律规定的其他权利。

第三章 职务与级别

第十四条 国家实行公务员职位分类制度。

公务员职位类别按照公务员职位的性质、特点和管理需要，划分为综合管理类、专业技术类和行政执法类等类别。国务院根据本法，对于具有职位特殊性，需要单独管理的，可以增设其他职位类别。各职位类别的适用范围由国家另行规定。