

国

GUO SHI ZONG LUN

陈俊生 著

是纵论

(一)

吉林人民出版社

国是纵论

(一)

陈俊生 著

图书在版编目(CIP)数据

国是纵论/陈俊生著. —2版. —长春:吉林人民出版社,2003.7

ISBN 7-206-01701-0

I. 国… II. 陈… III. 政论—中国—文集

IV. D602

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 054478 号

国 是 纵 论

著 者:陈俊生

责任编辑:杨晓红

封面设计:杨 静

吉林人民出版社出版 发行

(中国·长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

印 刷:北京市朝教印刷厂

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:35.5

字 数:800 千字

标准书号:ISBN 7-206-01701-0/D·504

版 次:2005 年 7 月第 2 版 印 次:2005 年 7 月第 1 次印刷

印 数:1 000 册

定 价:87.50 元(共三册)

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

序 言

1992年2月,中国青年出版社出版了我的《中国农业若干问题》一书,收进了我近几年来关于农业问题的言论,共63篇。其中,有很大一部分是关于农业综合开发和扶贫方面的。那本书出版后,有些同志给我写信,提出把我过去的一些成文的言论,特别是一些调查报告,编在一起。这些同志不断征求我的意见。有的同志提出要我过去的某几篇文章找出来给他再看一看。我想,既然有这个要求,还不如我自己把它们选编出来,由我自己来取舍更好一些。

我翻阅余下的一些讲话、文章、调查报告,尽量选我认为还有某些价值的东西,决不让那些无用的东西来浪费读者的时间,但也觉得在处理上还有些难度,一是时间跨度比较大,有我在黑龙江省委工作期间的,有我在齐齐哈尔市委工作期间的,有我在全国总工会工作期间的,有我在国务院工作期间的。二是涉及方面比较广,内容比较庞杂,放到一起,算不上专集,也不是选集。我也根本不想用文集或选集来冠我的书名,故取名《国是纵论》作为一种思想交流。按照内容,分为:党建篇、学

习篇、改革开放篇、机关工作篇、工会篇、青年篇、妇女儿童篇、行政管理篇、双拥篇、科技兴农篇、流通篇、农业资源开发篇、扶贫篇、畜牧篇、三峡移民篇、治沙篇、保险救灾社团篇、调研篇，共 18 篇，每篇里都包括多少不等的若干篇文章。其实有的文章可以放这篇里，也可以放在另一篇里。例如“关于提高机关办事效率问题”一文，我放到了行政管理篇中，如果放在“机关工作篇”里也未尝不可。再如“用人之道惟在用人之所长”、“贯彻干部‘四化’方针应当正确处理五个关系”，本可以放在党建篇里，但这类问题往往在机关里表现得更突出些，所以就放在机关工作篇里了。这样大体编排几大篇章，主要是为了便于读者阅读。

我的这些言论，尽管涉及的方面比较多，但贯穿其中的基本观点，主要有四个：

第一，努力奋斗。“人总是要有一点精神的”。我非常赞赏毛泽东同志这句至理名言。作为一个共产党员，一个干部，特别是青年人，应当发愤图强，竞争向上。勤奋、刻苦、扎实，一直是我对于自己的要求，虽然我并未完全做到，但一直是向着这个方向努力的。我有一个基本的思想，就是人在青年时期，千万不要浪费时光，只要适当安排好锻炼身体的时间，其余的都应当用在学习和工作上。我认为，青年人之间的竞争有利于人才脱颖而出，但竞争能否取胜，主要不在于规定的工作时间上，而在于对业余时间的利用上，谁对业余时间利用的多些，

谁就将在竞争中取胜。《国是纵论》中关于学习、关于青年等部分，我都是围绕这个精神讲的。我觉得，不只是青年人，而且全国各族人民、各行各业的同志，都要有一种努力向上的奋斗精神，这是我们民族兴旺、国家富强的希望之所在。

第二，我的从政的哲学，第一是做人，第二才是做官。做人应以德为本，做官应以民为先。德者乃正直无私也。不能做人的人即使做了官，特别是做了大官，那肯定是人民的灾难，而他自己将成为历史的罪人。从政者应经常想到人民，为人民多办实事乃为官之宗旨。官职不过是为人民办事的一种手段和条件而已，它可以一夜之间荡然无存。而给人民办好事、办实事则是永恒的。当一个人活着和在位的时候，人们可以其官位高低、权力大小论其短长，甚至歌功颂德，但一旦离开领导岗位，特别是离开人世以后，人们则将以其德和实际政绩而评说其功过。历史总是公正的见证人。古今中外，概无例外。这个思想不是我一开始从政就明确的，而是经历了多次政治运动而体会出来的。当官要敢于说真话、说实话、办实事，不能文过饰非，要言行一致，表里如一。我用这一条约束自己，也用以衡量别人。看一个人的德行是否高尚，只要听其言、察其行，便见真伪。我经常掌握这一条，使我减少一些盲从和盲目崇拜。

第三，要坚持改革开放。当今世界，各国之间的竞争相当激烈，这是一场没有硝烟的战争，它实际上比炮

火连天的战争更激烈。不坚持改革开放，经济就要落后，国力就会衰弱，就要被动挨打。只有坚持改革开放，才能充分发挥社会主义制度的优越性和广大人民群众的积极性，才能在竞争中站稳脚跟，立于不败之地。改革开放是当代历史潮流，人心所向，不可阻挡。当然，实施改革开放也有风险，但为了人民的富裕、国家的强盛，个人安危应该置之度外。历史上有一些伟大的改革家，尽管他个人遭到这样那样的不幸，但是他的功绩却永远留在人们的心中。在我们党内，一些立志改革的同志，已经给世人树立了光辉的榜样。

第四，在这本书里，经济方面的问题占有很大比重。在我讲经济问题时，始终遵循着物质利益原则。我认为列宁提出的物质利益原则，过去是，现在是，将来也是有重要指导意义的。特别是实行社会主义市场经济体制，物质利益原则更加突出了，这是经济活动中一种驱动力。在分析社会各种各样的、眼花缭乱的现象时，如果不从经济上找原因，就很难找到真正的答案。有很多事情从表面上看是政治问题，而在表面现象的背后，都有物质利益的驱动，包括国与国之间的关系也是如此。阿根廷庇隆主义者创始人庇隆说：“没有永久的朋友，也没有永久的敌人，只有永久的利益。”他的话有一定的道理。现在世界上有许多政治家，从表面上看他们讲的都是政治问题，实际上他们想的都是经济问题，也可以说是戴政治帽子的商人。在我们国家里，铁饭碗、大锅饭

之所以不能调动生产者和经营者的积极性,就是因为违背了物质利益原则。坚持物质利益原则也可以说,就是坚持了唯物主义观点,这是没有问题的。

在结束我的这个序言之前,一还需要说明的是,由于我水平有限,文章时间跨度大,书中肯定会有一些不当之处,甚至谬误,欢迎读者批评指正。

陈俊生

目 录

党建篇

- 坚持和改善党的领导要从四个方面做起**
(1980年5月3日) (3)
- 领导干部要做学习贯彻《准则》的模范**
(1980年8月27日) (10)
- 领导干部要到基层去解决问题**
(1981年4月13日) (47)
- 切实改善党的领导 改善党同群众的关系**
(1981年5月6日) (50)
- 关于增强党性问题**
(1981年6月5日) (59)
- 端正党风的关键是领导干部带好头把好关**
(1981年1月5日) (75)
- 关于增强党性和端正党风问题**
(1982年1月11日) (83)

在反腐蚀斗争中增强共产党员的党性	
(1982年7月17日)	(91)
下决心实现党风的根本好转	
(1982年9月3日)	(121)
制度·监督·思想政治工作	
(1988年3月16日)	(129)
共产党员在为政清廉方面要起表率作用	
(1988年6月28日)	(144)

学习篇

关于学习问题	
(1980年1月17日)	(151)
为建立新的知识结构而努力奋斗	
(1980年9月25日)	(162)
给干部进修班全体学员的一封信	
(1982年6月27日)	(169)

改革开放篇

关于发扬党内民主的十点建议	
(1979年1月16日)	(175)
关于推行经济责任制问题	
(1981年10月19日)	(186)

坚决而有秩序地进行改革	
(1983年1月21日)	(193)
要积极发展专业户	
(1984年4月9日)	(210)
内包外联 综合经营 权力下放	
(1984年4月)	(220)
共产党员要做改革的先锋战士	
(1984年6月28日)	(229)
广东省一些基层单位工作的特点给我的启示	
(1984年12月5日)	(241)
在改革开放中坚持四项基本原则	
(1987年1月12日)	(253)
关于城镇住房制度改革的几个问题	
(1988年1月15日)	(265)
关于私营企业若干问题的探讨	
(1988年2月)	(282)
学习党的十三届三中全会精神的思考与建议	
(1988年12月8日)	(293)
要坚定不移地办好农村改革试验区	
(1991年12月27日)	(317)

党 建 篇

坚持和改善党的领导 要从四个方面做起*

(1980年5月3日)

要坚持党的领导,就要改善党的领导。改善党的领导从何做起?必须从领导班子做起,从领导机关做起,从自身做起,从基础性工作做起。

第一,从领导班子做起。改善党的领导,关键是改善和加强各级领导班子。在这次会议上同志们反映比较集中的一个问题,就是领导班子的现状与四化建设的要求很不适应。据组织部门的调查分析,在市直110个领导班子中,从思想、作风、业务能力和身体条件看,同四化要求基本适应的占27.9%,不够适应的占60.4%,根本不适应的占11.7%。据富拉尔基区委调查,城区158个支部,同四化要求基本适应的占百分之30%,不够适应的占60%,严重软、散、懒的占10%。这说明改善领导班子状况的任务还很艰巨。解决这个问题,当前主要应该抓好三个方面的工作:一是要搞好教育提高,二是要逐步增加领导班子里中青年干部的比重,三是要端正党风。做好这三项

* 这是陈俊生同志1980年5月3日在中共齐齐哈尔市五届十一次全委(扩大)会议上讲话的一部分。

工作，要有一个正确的指导思想，要有一个过细的工作过程。对现有的领导班子要保持相对稳定。一方面，对《决议》中提到的那三种人，要坚决调离，对“四人帮”的残余势力，必须保持高度警惕，决不能让他们进领导班子，现在还在领导班子里的，要坚决调离。少数年老体弱，担任现职确有困难的，也要做必要调整。另一方面，对大部分干部，在现有的基础上，要通过教育和培训逐步加以提高，特别是对那些文化程度、管理知识、科学技术水平较低的干部，工作重点更要放在教育提高上。要鼓励他们努力学习，刻苦钻研，争取在较短的时间内，变外行为内行，以适应四化的需要。这是在现有工作岗位上广大干部前进的正确方向。我们应当朝着这个方向努力奋斗。其次，对于接班人的培养和选拔，一定要注意德才兼备，全面衡量，全面考核，看准一个，充实一个，不能孤立地强调某一个方面，而忽略其它方面，更不能搞突击。培养选拔接班人，不仅要选拔优秀的能抓全面工作的党政领导干部，还要注意选拔各方面有专门知识的人才。再次，要针对领导班子中存在的问题，采取有效措施，实实在在地解决几个问题。在这次会上，齐齐哈尔造纸厂的同志讲到他们的一些做法和想法，是很有启发的。去年以来，他们从刹不正之风入手，狠抓了领导班子的整顿，使党员、干部精神振作，党组织的威信进一步提高，推动了企业整顿和管理工作。在五中全会精神的推动下，他们决心从领导班子做起，从一、二把手做起，继续搞好党风的整顿。在中层以上领导干部中，着重解决利用职权搞特殊化，拉关系，走后门的问题；满足现状，不求进取，事业心不强的问题；缺乏原则性、斗争性，当老好人的问题；组织纪律

松弛的问题。他们要求中层以上的领导干部做到“五带头”：带头克己奉公，不占国家便宜；带头向歪风邪气做斗争，不当老好人；带头坚持原则，不在人事安排上开后门，走后门；带头遵章守纪，不搞特殊化；带头尽职尽责，不推脱、凑合。各级党委都要结合学习五中全会精神，对领导班子本身和中层以上干部，作一次全面分析，找出主要矛盾，扎扎实实地加以解决，使各级领导班子状况不断得到改善。

第二，从领导机关做起。这是由领导机关的重要地位所决定的。领导机关是一个地区、一个部门、一个单位的首脑部位，这个部位一出问题，整个机器就要失灵。可以说，领导机关工作的好坏，是衡量改善党的领导的一个重要方面。加强和改善领导机关的工作，主要是改进工作方法、作风，提高工作效率。当前，办事拖拉、效率低，是机关工作中的一大弊病。这次会议上，有的同志反映：办一件事，往往要跑十几个单位，要盖十几个公章，本来是几个小时，顶多是几天就可以解决的问题，也要花上几个月，甚至更长的时间。这样下去怎么能适应四化需要呢？

为了提高工作效率，要善于发挥政府和各群众团体的作用。凡是应由政府或群团出面和处理的事情，就不必由党委出面和处理。党委对该管的大事一定要抓住不放，不该管的事就不要干预，放手让有关部门去做，以便把主要精力用于调查研究，加强和改善党对现代化建设重大问题的领导。要坚持民主集中制，实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。重大问题一定要由党委集体讨论决定，不能由某一个人说了算，反对搞“一言堂”。而在具体执行过程中，在日常工作中，则要认

真实行个人分工负责制。按照分工，按照集体讨论的精神，凡属个人应负责的事，要大胆负责，不要把什么问题都拿到党委会上去讨论，也不要把自己该办的事批转给很多人。党委开会要有准备，要事先通知，讨论决定问题时，分工主管这方面工作的常委和主管部门要首先提出意见。要开短会，说短话，话不离题，提高议事效率。

提高全市各级领导机关办事效率，首先要从市委、市革委做起。我们准备采取五项措施：（1）市委建立书记集体办公会议制度。除了星期一常委例会讨论重大问题以外，每周还要开一次书记集体办公会议，以减少文件旅行和画圈圈，尽快地解决日常工作中比较重要的问题。（2）市革委除坚持开好主任办公会讨论重大问题外，还要进一步健全经济办公会议制度，及时解决大量的经济工作中的问题。（3）为了及时解决一些情况复杂、涉及范围较广的问题，坚持现场集体办公的办法，就地研究情况，就地解决问题。（4）加强催办工作。凡是市委集体定的事情，都要抓紧催办，要落实结果，使常委同志能够经常了解决定事项的落实情况。这项工作由市委办公室抓起来。（5）市委、市革委机关要坚持面向基层、面向群众，认真地为群众办事情，坚决改变拖拉、不负责任的作风。机关领导干部每年至少要有三分之一的时间到下边了解情况，就地解决问题。市委、市革委机关党委对各部、办、委、局领导干部下基层的情况，要分季度进行考核，并通报结果，对探入基层，解决问题好的要表扬，差的要批评。

第三，从自身做起。要改善党的领导，必须从我们每一个人做起，共产党员特别是党员领导干部，都要作改善党的领导