

中国知识资源总库 (CNKI) 全文收录

2011·中国·廊坊


中国重要会议论文全文数据库 (CPCD) 全文收录

刊号: CN11-9521/G

京津冀城市集群发展

与廊坊市域经济定位的延伸研究

——第五届环渤海·环首都·京津冀协同发展论坛学术会议论文

A large diamond-shaped graphic is centered on the cover. It features a modern city skyline with several skyscrapers, including a prominent blue cylindrical tower. In the foreground of the cityscape, a family consisting of a man, a woman, and a child are walking together. The background of the diamond is a bright blue sky with white clouds.

廊坊市社科联主办
廊坊市应用经济学会承办

中国经济出版社

2011·中国·廊坊
京津冀城市群发展与廊坊市域
经济定位的延伸研究

——第五届环渤海·环首都·京津冀协同发展论坛

廊坊市社科联主办
廊坊市应用经济学会承办

中国经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

京津冀城市群发展与廊坊市域经济定位的延伸研究 周利敏, 李景元, 耿建明主编
——北京: 中国经济出版社, 2011.8

ISBN978-7-5017-97059-9

I.京... II.周...李...耿... III.城市群——市域经济——延伸研究——对接京津
IV.F6166

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 265550 号

出版发行: 中国经济出版社

地 址: 北京市西城区百万庄北街 3 号

责任编辑: 魏 民

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京华审印刷厂

开 本: 787mm×1000mm (16 开)

印 张: 23.125 字数: 392 千字

印 次: 2011 年 8 月第一次印刷

版 次: 2011 年 8 月第一版

印 数: 1-5000 册

书 号: ISBN978-7-5017-97059-9/F·6166

定 价: 38.00 元

版权所有 盗版必究

序

金秋十月，硕果累累。由市社科联主办、市应用经济学会承办的“第五届环渤海·环首都·京津冀协同发展论坛”征文活动圆满结束，作为此次活动重要成果的《京津冀城市群发展与廊坊市域经济定位的延伸研究》一书，现在与读者见面了。这本书的出版发行正值我市第五次党代会胜利闭幕，全市上下为加快实现“两个率先”目标而努力奋斗之际，可谓恰逢其时、恰合其势、恰为其用。

今日的廊坊，正站在历史发展的重要节点上。“十一五”完美收官，“十二五”精彩开局。廊坊，这个已经走过弱冠之年的京畿新城，正以更加广阔的视野，更加开放的胸襟，迈向崭新的历史征程。兵法云：“故善战者，求之于势。”廊坊勇立潮头的最大资本就是得天独厚的区位优势。在全国的大坐标系中定位发展，审时度势，廊坊必须坚持以对接京津为主攻方向，既充分利用京津的产业、资金、人才、设施等优势发展壮大自己，又敢于和京津比眼力、比胆识，在错位、抢位中竞合发展；必须坚持“京津冀电子信息走廊、环渤海休闲商务中心”的发展定位，争当京津冀城市群发展的先行军。故此，如何秉持“精良管理、高端发展”理念，立足廊坊实际，紧扣京津冀发展大势，实现廊坊“跨越发展、全面争先”，是当今乃至今后一个时期摆在全市各级各部门面前的重要课题。

科学理论是科学实践的先导。广大社科理论工作者是廊坊发展的“智囊团”、“思想库”，是廊坊未来发展的不可或缺的重要力量。正是为了更好地服务于市委、市政府的中心工作，服务于全市改革发展的大局，市社科联从今年2月开始举办了“第五届环渤海·环首都·京津冀协同发展论坛”专

题学术征文活动，共收到学术论文 150 余篇，经研讨和评审最终确定 49 篇文章编入本书。全书依据“京津冀电子信息走廊、环渤海休闲商务中心”为标志性的现代产业体系和城乡发展格局定位，运用产业经济学、区域经济学、城市经济学、技术经济学、国民经济学、财政经济学、劳动经济学、技术经济学、金融保险学等相关学科理论，紧密结合廊坊经济社会发展实际，深刻解析了廊坊市域经济定位延伸与京津冀城市群发展的对策思路、发展方向、战略规划与重点布局，充分体现了以科学发展观为指导，立足京津、城市群、高端产业协同发展的基本要求，对于走出一条产业高端化发展的新路子，打造一片率先发展的小高地，营造一个干事创业、和谐稳定的好环境具有积极的借鉴意义。

本书的付梓，凝聚着广大社科理论工作者的智慧和汗水，充分体现了我市社科理论界热爱廊坊、建设廊坊、发展廊坊的拳拳之心和满腔热情。在此，祝贺《京津冀城市群发展与廊坊市域经济定位的延伸研究》一书出版，感谢社科理论工作者的无私奉献与辛勤努力。同时，希望全市社科理论工作者再接再厉，解放思想、求真务实、多出精品，以实际行动认真贯彻落实市五次党代会精神，为加快实现“两个率先”奋斗目标做出新的更大贡献。

A handwritten signature in black ink, reading 'Song Jinhua' (Song 经华). The characters are written in a cursive, calligraphic style.

2011年8月

2011·中国·廊坊

京津冀城市群发展与廊坊市域经济定位的延伸研究

——第五届环渤海·环首都·京津冀协同发展论坛

学术会议论文集编委会组成人员名单

顾 问：徐寿波 辛绍杰

主 编：周利敏 李景元 耿建明

副 主 编：赵炳坤 薛永纯 金桂兰 马卫国 崔 健 刘玉梅

鲍利洁 李 群 陈东生 张永翊 毕六合 贺应明

杨华彬 刘熙宝 徐 斌 田亚平

编 委：鞠林江 董水生 杨 军 耿江苗 赵 彪 马建兵

冯艳英 张 瑜 张玲玲 王 娜 张 超 田铭新

孙利杰 张亚兰 李 雪 张金霞

执行编委：鞠林江

2011·中国·廊坊
京津冀城市群发展与廊坊市域经济定位
的延伸研究学术会议论文
研讨活动组织机构与协办单位

主办单位：廊坊市社科联

承办单位：廊坊市应用经济学会

协办单位：北京交通大学物流研究院

武汉理工大学北京办事处

河北廊坊荣盛集团

中石油股份公司管道公司

固安县人民政府

中国重汽集团财务公司

廊坊永清台商产业园区

廊坊市人民防空办公室

河北工业大学廊坊分校

召开时间：2011年8月18日

召开地点：中国河北廊坊

目 录

京津冀城市群发展环境基础

- 基于民生优先的京津冀区域协调问题..... 李景元 (1)
- 将廊坊融入到城市圈域经济发展中..... 宋春云 (14)
- 经济辐射对周边的影响——以京津冀为例..... 周利敏 冯艳英 (20)
- 浅析廊坊农业在京津冀城市群发展中的战略选择..... 鞠林江 (25)
- 城市化进程中要坚持土地持续利用..... 苏晓红 (33)
- 基于京津冀协同发展加强廊坊城市营销的途径..... 邓美红 (38)
- 基于京津冀城市群融合发展下的廊坊卫生经济发展思考..... 王斯云 (44)
- 河北省低碳经济发展的对策研究..... 李鸿雁 王建华 (56)
- 廊坊发展低碳经济的分析及对策..... 张松平 张海霞 李忠芹 (61)
- 商业银行风险管理分析..... 罗士龙 (67)
- 优化利用信息资源促进京津冀城市群发展..... 毕六合 赵 彪 (76)
- 京津廊一体化研究..... 包忠伟 (83)
- 对接京津 谋求同城一体化..... 孟雅聪 (87)
- 对接京津一体化研究..... 赵 睿 (91)

京津冀城市群发展与环首都经济圈建设

- 基于环首都经济圈建设的京津走廊城市群研究..... 李景元 (95)
- 环首都经济圈建设与廊坊市产业结构的协调发展研究..... 余冬根 赵馨燕 (109)
- 基于环首都经济圈建设的廊坊市产业结构调整研究..... 刘熙宝 张玲玲 (115)
- 环首都经济圈建设背景下廊坊新农村建设问题及对策研究..... 薛永纯 张 超 (123)

调整角色定位 找准着力方向 推进廊坊在对接京津进程中率先崛起	李德华 翟雅静 (128)
对促进地处环首都经济圈之廊坊经济快速崛起企业所得税政策及管理的研究	李彦平 (134)
环首都经济圈发展繁荣文化产业路径研究	课题组 (143)

京津冀城市群发展与公共服务

城市群——首都经济圈背景下廊坊文化产业资源整合优化的思考	李景元 (149)
基于同城对接的京津冀城市轨道交通一体化研究	杨 军 (159)
基于京津冀集群发展进程中电子信息技术人才培养的研究	王菊香 (169)
基于物联网技术的京津冀城市群智能交通控制系统的设计	胡和智 刘军芳 庞 晶 苏双臣 (176)
基于 UCINET 的城市公交网的研究	庞 晶 苏双臣 胡和智 柴洪涛 (180)
关于城市建设中防治电磁污染问题	闫艳波 董 琪 龚 伟 (186)
关于轨道交通对京津冀城市群发展的理性思考	张铭洋 (195)
京津廊交通一体化进程	王诗阳 (200)
廊坊市空气质量管理的前瞻性思考	耿江苗 (209)
京津冀城市群发展与政府协调	耿建明 冯艳英 (215)
商业银行发展理财业务分析	罗士龙 (220)
廊坊市绿化现状及对策分析	贺秀媛 耿江苗 (225)
京津冀城市群发展与物联网建设	鞠林江 (230)
基于区域经济发展的中职学校图书馆建设问题探讨	高 嫒 (238)

京津冀城市群发展与产业园区

京津廊都市区产业协同发展对策研究	董水生 (243)
------------------	-----------

京津冀城市群与高新产业园区发展研究·····	王肖蓉 王 聪	(249)
论城市群-产业集群-工业园区一体化发展研究·····	杨 军 李贝贝	(255)
京津冀城市集群发展与产业集聚区·····	冯艳英	(264)
高新技术产业园区与城市发展之间的互动关系研究·····	李贝贝 杨 军	(269)
关于京津冀地区旅游产业合作发展的思考·····	蒋国岩	(278)
浅议绿色经济下廊坊市产业发展对策·····	贺秀媛 耿江苗	(282)
廊坊市产业结构协调发展研究·····	孟建锋	(287)
廊坊市现代服务业加速发展研究·····	李鸿雁 王建华	(294)
基于钻石模型的廊坊会展产业发展研究·····	张 瑜	(304)
廊坊房地产业发展与研究·····	王 娜	(314)
基于廊坊市产业集群发展的农业产业化研究·····	张 超	(320)
依托京津冀都市群 加快推进廊坊市农业现代化·····	张永翔 任连娣	(326)
农村地区银行非现金支付结算发展分析·····	罗士龙	(331)
附件：廊坊市社科联文件·····		(337)

基于民生优先的京津冀区域协调问题

李景元

【摘要】：本文以党的十七届五中全会精神为指导，突出以民为本、民生优先的执政理念，并以此促进引领区域协调发展，积极稳妥推进城镇化、实施区域发展总体战略，实施主体功能战略，完善城市化布局和形态，加强城镇化管理，构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间有效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局。按这一发展思路文章以河北省廊坊市为研究对象，在民生优先的前提下探讨了京津冀区域协调发展的的问题。对于在区域发展中实现以民为本、公共服务均等化以及全民享受改革与发展的成果具有重要意义。

【关键词】：民生优先；区域协调发展；公共服务均等化

十七届五中全会公报提出：要促进区域协调发展，积极稳妥推进城镇化、实施区域发展总体战略，实施主体功能战略，完善城市化布局和形态，加强城镇化管理，加大对革命老区、民族地区边疆地区、贫困地区扶持力度，构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间有效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局。与十七届五中全会公报相对应的十七届五中全会的《关于制定国民经济与社会发展十二五规划的建议》中提出：实施区域发展总体战略和主体功能战略，构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用人与自然和谐相处的区域发展格局逐渐实现不同区域基本公共服务均等化。这些表述突出区域协调强调、民生优先及其科学发展富民强国的党的执政理论创新。

一、区域经济协调发展理论意义与现实意义

区域经济协同发展是中央十七届五中全会《关于制定国民经济与社会发展十二五规划的建议》提出的“实施区域发展总体战略”、“实施主体功能区战略”具体体现。在新的经济形势下，站在京津冀三省市经济与社会发展的高度来考虑问题，特别是党中央

与河北省“打造环首都经济圈”规划，京津冀的协同发展越来越成为京津冀三地高度关注的战略问题。近年来，京津冀三地的成功合作已经昭示了协同发展的广阔前景，这一问题已经成为区域经济社会发展的热点问题。

1. 专家学者前瞻性研究

京津冀协同发展论坛就是在这个大背景下应运而生并发展壮大。京津冀协同发展论坛是由河北省社科联发起、北京市和天津市社科联共同支持的大型论坛，也是京、津、冀三地社会科学工作者进行学术交流的重要平台。从2006年举办第一届论坛以来，已连续举行过三届：第一届协同发展论坛于2006年11月在河北工业大学举行，京津冀三地的专家学者七十余人，围绕京津冀制造业协同发展、京津冀产业分工与协作、京津冀资源整合与协调等问题，展开了理论研讨和学术交流，为京津冀的区域发展提出了具有重要参考价值的建议。第二届发展论坛于2007年12月在河北廊坊市举行，京津冀地区的社科专家学者、相关企业代表共论区域经济统筹协调发展大计，在建立协调发展机制方面，与会专家建议以高层会晤、合作发展座谈会、城市协调会制度等多种形式，加快推进地方政府间合作机制的建立，积极推进业界、学界合作机制的建立，加速推动区域经济一体化的进程。第三届在天津市举行，主办单位增加了三省市科学技术协会，成为三省市社科联与科协共同组办。会议高度重视新型战略产业的协同发展，对京津两市的高技术要素扩散、智力资源的转移与河北省的承载接收进行了广泛的研讨，进行前瞻性的谋划研究。专家学者的建议以论文集的形式编辑出版，研讨内容成为三省市有关部门的重要参考依据。

2. 省委与各级领导高度重视

河北省人民政府省长陈全国同志2009年12月13日来廊坊市调研时，在召开的中共廊坊市委、市人大、市政府、市政协座谈会上听取廊坊市领导汇报后的讲话，强调：保持科学发展的好态势 做好对接京津的大文章（刊载在2009年12月15日廊坊日报第一版与第二版）。廊坊市域位于京津周边，是京津冀区域及其环渤海区域的腹地。廊坊市的经济发展，对于推动河北省的经济发展，促进京津冀区域协同发展具有重要的战略意义。中共廊坊市委、市政府提出的全面对接京津、同城一体的发展思路，充分体现了京津冀区域经济发展的现实要求。廊坊市发展的思路新、措施实、起点高、氛围浓、成效好，是一个充满生机、充满活力、充满希望的好地方，其突出的区位优势蕴含着经济发展的巨大潜力。

陈全国同志强调：这就要求我们以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻科学发展观，更加紧密的团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共河北省委、省政府的领导下，团结带领全市人民，乘势而上，再攀高峰，努力保持科学发展的好态势，深入做好对接京津的大文章。一要搞好观念对接，增强融合发展的意识。更加主动的融入京津，更加积极的对接京津，更加自觉的服务京津，在接受辐射中发展，在搞好服务中壮大。二要搞好产业对接，形成合作发展格局。发挥地缘优势，动员各方力量，积极承接转移，续接产业链条，全方位与京津进行产业对接，实现高端产业配套协作、优势产业协调互补的合作发展格局。三要搞好人才对接，打造科学发展的优势。以最大的诚意、最好的服务、最优的环境，千方百计吸引优秀人才，引进先进技术，努力把廊坊建设成为人才成长创业的乐园、科技成果转化的沃土。四要搞好金融对接，强化发展的支撑。充分利用京津地区发达的金融市场，获得前沿信息、搭建合作平台，优化金融环境、引进充裕资金，为又好又快发展提供有力的金融支撑。五要搞好建设对接，搭建统筹发展的平台。要紧紧围绕对接京津，高起点规划、高水平建设，促进路、水、电、讯全面联通，形成紧密联系、方便快捷的物流、人流、信息流通道，切实增强发展的竞争力和吸引力。六要搞好服务对接，构建共同发展的体系，做好通过京津提供休闲、旅游、居住等服务实现借力发展与繁荣的大文章。

2010年10月22日，河北省委、省政府在三河市召开加快推进环首都经济圈建设工作会议。会议开始时，省委副书记、省长陈全国首先传达了中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮关于河北充分发挥环绕首都优势、在服务首都中实现跨越发展的重要指示和批示精神。他强调，要认真贯彻落实李源潮同志的重要指示和批示精神，加快推进环首都经济圈建设，谱写河北科学发展、富民强省的新篇章。陈全国同志指出，省委、省政府对环首都经济圈建设高度重视。省委书记张云川同志对贯彻李源潮同志重要指示精神，推动环首都经济圈率先发展、跨越发展提出了明确要求。要以科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十七届五中全会精神，认识优势、科学定位、打造环境、重点突破，在服务首都中实现跨越式发展。由此可见，中央和省委领导对区域协调发展特别是对京津冀协调发展、对打造环首都经济圈的重视程度。

3. 廊坊市委、市政府与经济理论工作者知行同一

中共廊坊市委、市政府在十一五期间，从廊坊市的区位优势出发，围绕京津冀区域经济发展，在不同阶段提出了体现围绕区域经济谋发展的“外追东莞昆山，省内进位争

先”、“壮县、强市、富民”、“实力廊坊、效率廊坊、和谐廊坊”、“置身沿海、借势京津、加快崛起”、“科学发展、进位争先、和谐安定、富民强市”、“率先小康、率先发展”“京津廊电子信息走廊、环渤海商务休闲中心”、“生态、智能、休闲、商务”、“同城一体、全面对接”一系列相应的战略举措，对廊坊发展意义重大。围绕市委市政府的战略定位举措，廊坊市的理论工作者，结合廊坊实际展开了一系列的前瞻性对策性的研讨。在市委宣传部的安排部署下，市社科联组织主办、市应用经济学会落实承办四届与廊坊市经济社会发展紧密结合的经济理论研讨征文活动，对征文评奖出版，公开发行。

2007年度的“京津走廊经济崛起于工业园区产业集群研究”，收到论文170多篇，获奖论文66篇；2008年度“廊坊市域经济与产业集群延伸研究”，收到论文139篇，获奖论文64篇；2009年度“基于区域经济发展的京津廊一体化研究”，收到论文150多篇，获奖论文68篇；2010年度“基于都市区辐射功能的京津廊一体化延伸研究”收到论文160多篇，获奖论文56篇。（原市委常委宣传部长肖双胜作序一次、现任市委常委、宣传部长辛绍杰同志连续三次作序），上述获奖文章全部由国家一级出版社编辑出版，发行量近五万册。上述文集由于鲜明的区域经济特色，被教育部主管的中国知识资源总库（CNKI）全文收录、中国重要会议全文数据库（CPCD）全文收录，被科技部主管的万方数据（WFDATA）全文收录、《中国学术会议速递联盟》全文收录，网络点击近百万次，其理论意义与现实影响充分体现了在区域经济发展中的作用。

综上所述，十七届五中全会精神突出区域协调科学发展、强调民生优先富民强国理念，体现中国共产党以人为本的执政理念，在实践与理论多层面发挥重要的指导作用。党中央与各级党委从战略高度进行运筹规划，社科理论届特别是经济理论学者进行前瞻性的探讨研究更显示出理论意义和深远的历史意义。

二、民生优先与实现不同区域公共服务均等化的发展实践

2008年4月10日，国家运输部牵头解决938公交车被堵事件。市委外宣局安排我接受新华社记者李志勇、吕国庆与河北日报等媒体的采访，李志勇、吕国庆撰写反映我谈话基本内容的《堵住的是公交车还是区域经济发展之路》、河北日报记者程建辉对本人采访后进行延伸报道，突出强调区域经济发展中的公共服务均等化问题。新华社、河北日报的文章被数百家平面媒体转载、被数千家网络媒体转发，这并不是说我的观点有

多么权威，而是涉及了民生优先的公共服务均等化问题。

1. 民生优先与公共服务均等化

公共服务均等化作为民生优先的主要内容，是公共财政的基本目标之一，是指政府要为社会公众提供基本的、在不同阶段具有不同标准的、最终大致均等的公共物品和公共服务。公共服务均等化有助于公平分配，实现公平和效率的统一。当前，我国基本公共服务的非均等化问题比较突出，并由此使地区间、城乡之间、不同群体之间在基础教育、公共医疗、社会保障等基本公共服务方面的差距逐步拉大，并已成为社会公平、公正的焦点问题之一，实行公共服务均等化在当前具有非同寻常的重大意义，所以基本公共服务均等化是缩小城乡差距和贫富差距以及地区间发展不均衡的重要途径。

实现公共服务均等化，是现代政府追求的目标。从 19 世纪末期到 20 世纪 70 年代末期，西方发达国家为克服自由资本主义的弊端，强化政府对公共经济领域的垄断地位，推动公用事业等重要行业的国有化，建立和完善公共财政体制，基本实现了公共服务均等化或均质化。20 世纪 80 年代以来，为进一步提高公共服务水平，世界各国政府积极探索国有公共企业私有化、政府与私人企业合作制等改革举措。百余年来，各国为实现公共服务均等化积累了丰富的经验，为推动政治文明起了重要作用。

亚洲地区现代化的进程起步时间不一，各国公共服务均等化程度差别较大。二战以后，先期实现体制变革和经济腾飞的国家，如日本、韩国、新加坡等国，借鉴欧美发达国家实现公共服务均等化的经验，通过在公共财政、基础教育、公共卫生、社会保障、公用事业等方面有效的制度安排，使公共服务均等化程度维持在相对较高的水平。但是，大多数亚洲国家，由于治理理念、政治体制、社会环境、经济基础、人口规模以及连年战乱等因素，政府的公共服务能力不强，公共服务的均等化水平不高。20 世纪 80 年代以来，公共管理改革运动席卷全球，亚洲国家中公共服务均等化程度较高的国家认真总结实现公共服务均等化的经验和教训，不断深化公共服务制度安排和公共服务方式的变革；公共服务均等化程度较低的国家，主动借鉴发达国家实现公共服务均等化的理念和经验，努力探寻适合本国特点的实现公共服务均等化的途径和策略。在探索公共服务均等化的过程中，亚洲国家面临着各种各样的难题，也积累了具有自身特色的经验。

2. 实现基本公共服务均等化实践

中国改革开放以来，努力强化政府公共服务能力，从民生优先出发，着力实现基本公共服务均等化。

2006年10月，中共十六届六中全会审议通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，确定了2020年构建和谐社会的目标和主要任务，其中包括“基本公共服务体系更加完备，政府管理和服务水平有较大提高”提出逐步形成惠及全民的基本公共服务体系，把“建设服务型政府”作为重要内容。党的十七大报告把“围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设，完善公共财政体系”，确定为当前深化财政体制改革的一个基本方针。此外，党的十七大报告所提出的“重大项目布局要充分考虑支持中西部发展”，也是全面落实中国特色区域协调发展战略体系的重要政策保障措施。

2008年2月，胡锦涛总书记在政治局第四次集体学习时的讲话，对基本公共服务体系的建设构想包含三个层次：1) 公共服务体系建设建立在经济发展的基础上，应依据经济发展程度和水平，逐步建设。公共服务体系建设的指导思想是惠及全民和公平公正，但建设步骤要把握水平适度、可持续发展的原则。2) 基本公共服务均等化，是公共服务体系建设的长远目标，也是服务型建设的重要价值追求，但也需要逐步实现。应围绕逐步实现基本公共服务均等化的目标，协调处理好公共服务的覆盖面、保障和供给水平、政府财政能力三者间关系。3) 公共服务体系建设的关键是创新公共服务体制，改进公共服务方式，形成公共服务供给的社会和市场参与机制。通过公共财政、社会组织、企业与家庭的合作，发挥和体现财政资金的公益性价值，提高公共服务质量和效益。

3. 加快建设体现民生优先的公共服务体系的意义

加快公共服务体系建设是促进科学发展的现实要求。公共服务需求增长是经济社会发展进入新阶段的重要标志。人类社会发展是一个需求不断拓展和逐步得到满足的过程。伴随着技术进步和物质产品供给能力的提升，公共服务需求不断增长、服务业快速发展成为当今经济社会发展的重要特征。改革开放以来，我国公共服务需求增长呈现逐步加速的趋势，标志着我国经济社会发展进入一个新阶段。如何使公共服务供给与需求相适应，将是我们在较长时期面临的重要任务。党的十七大提出的改善民生、加快社会建设的任务，如教育、医疗、社会保障、就业和收入分配等，都离不开完善公共服务体系。加快公共服务体系建设，是经济社会发展到一定阶段的必然要求，是促进科学发展、社会和谐的重要内容。

加快公共服务体系建设是促进社会公平正义的重要举措。加快公共服务体系建设，可以在一定程度上校正社会财富初次分配的不平衡，并对初次分配产生积极影响，有利

于缓解和抑制利益分化进程及其引发的社会矛盾。完善公共服务体系的一个重要方面是使公共服务逐步扩展到整个社会，实现基本公共服务均等化，消除公共服务领域存在的不公平现象。同时，完善的公共服务体系为促进社会公平和权利平等提供强大的基础平台，有利于振奋社会成员的精神，提高社会总体效率，是建设服务型政府的重要内容。提供公共服务是政府的重要职责。发挥政府在公共服务体系中的主体作用，加快公共财政建设步伐，加大财政支出中用于社会公共服务项目的比重，是建设服务型政府的首要之举。在我国，公共服务领域中存在的主要问题是公共服务发展滞后，总量供应不足，公共投入短缺，分配不平衡。解决这些问题的关键在于转变政府职能，解决政府在社会公共领域的缺位问题，将原来由政府承担的一些公共服务职能转移给非政府组织和私人部门甚至社区，改变完全由政府提供公共服务的局面，实现公共服务提供主体的多中心。市场化的核心是引入竞争机制，打破国家对公共服务领域的垄断，在多元化的公共服务主体间，形成有效竞争机制，从而提高公共服务供给的效率，实现资源的有效配置。

4. 我国在实现民生优先的公共服务均等化方面采取的重大举措

第一，坚持不懈地推进经济体制改革，始终坚持通过改革解放生产力的基本理念，始终坚持通过改革促进发展的基本路径。通过改革，保持经济持续快速增长，国家财政收入连续大幅度提高，为强化政府公共服务能力，实现公共服务均等化奠定了坚实的财力基础。

第二，贯彻落实科学发展观，牢固树立正确的政绩观。科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。科学发展要求政府将维护最广泛人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。科学发展要求统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放，统筹中央和地方关系，统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益。“以人为本”和“统筹兼顾”为实现公共服务均等化提供了科学的理论基础。

第三，构建社会主义和谐社会，加快推进以改善民生为重点的社会建设。中国所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。公平正义意味着权利公平、机会公平、规则公平和分配公平，要求初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平。公共服务具有再分配的功能，需要通过均等化的制度设计，努力使全体人民学有所教、劳