

湖湘三农论坛

主编：庞道沐 陈文胜

2008 · 长沙

(上) 决策篇

红旗出版社

湖湘三农论坛

2008 · 长沙

庞道沐 陈文胜 主编

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

湖湘三农论坛:2008·长沙/庞道沐,陈文胜主编.

—北京:红旗出版社,2008.10

ISBN 978-7-5051-1655-9

I. 湖…

II. ①庞…②陈…

III. ①农业经济-湖南省-文集

②农村经济-湖南省-文集

③农民-问题-湖南省-文集

IV. F327.64-53 D422.864-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 156674 号

书 名 湖湘三农论坛:2008·长沙 (上)

主 编 庞道沐 陈文胜

责任编辑 粟博莉

责任校对 李 娟

出版发行 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街 2 号

邮政编码 100727

E-mail hqcbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部 64074196

发行部 64037154

印 刷 长沙科地印务有限公司

开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数 1850 千字 **印张**:97.5

版 次 2008 年 10 月北京第 1 版 2008 年 10 月湖南第 1 次印刷

ISBN 978-7-5051-1655-9 **定价**:150.00 元(上、中、下)

版权所有 翻印必究 印装有误 负责调换

序

1978年党的十一届三中全会，揭开了中国改革开放的大幕。30年来，我国先后在农村进行了三步重要的改革。第一步改革是1980年开始的、以家庭承包经营为核心的农村经营体制改革。通过这一改革，农村建立了基本的经济制度，保障了农民生产经营的自主权，奠定了农村市场经济的基础。第二步改革是1985年以农村税费为核心的农村分配关系的改革，目的是统筹城乡发展，理顺国家与农民的分配关系。而第三步改革则是目前正在进行的农村综合改革。这几步改革的根本目的，就是要保障我国广大农民的根本利益，维护农民的民主权利，解放和发展农村生产力。

30年来，中央先后出台了10个关于“三农”工作的一号文件。一号文件意味着高度重视，意味着不同寻常，意味着非抓不可。让我们从这10个“一号文件”中重温我国农村改革30年的政策脉络。

1982年1号文件《全国农村工作会议纪要》，解决的是联产承包制的性质问题，文件不但肯定了联产承包制，指出包工、包产、包干，主要是体现劳动成果分配的不同方法，而且从理论上说明它不同于合作化以前的小私有的个体经济，而是社会主义农业经济的组成部分。

1983年1号文件《当前农村经济政策的若干问题》，解决的是人民公社体制改革问题，文件第一次提出了人民公社体制改革问题，把农村上层建筑的改革提到了议事日程。

1984年1号文件《关于1984年农村工作的通知》，解决的是促进农村商品生产的发展问题，文件突出了农村商品生产的发展。

1985年1号文件《关于进一步活跃农村经济的十项政策》，解决的是改革农产品统派购制度问题，取消了农副产品统购派购制度，对粮、棉等少数重要产品执行国家计划合同收购的新政策。

1986年1号文件《关于1986年农村工作的部署》，解决的是进一步摆正农业在国民经济中的地位等问题。

2004年1号文件《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策的意见》，解决的是促进农民增收收入问题。党的十六大和十六届三中全会提出把“三农”工作作为党和政府工作的重中之重；指出按照统筹城乡经济社会发展的要求，坚持“多予、少取、放活”的方针，必须首先解决农民增收问题。出台了“三项补贴”政策，即对种粮农民的直接补贴、良种补贴和农机具购置补贴。

2005年1号文件《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》，解决的是提高农业综合生产能力问题，2005年中央财政用于“三农”的支出达到2975亿元，比上年增加349亿元。粮食总产量在上年大幅度增长的基础上，又增产1454万吨，达到48401万吨。

2006年1号文件《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，解决的是新农村建设问题。一是以新农村建设作为鲜明主题。文件提出，要加快建立以工补农、以城带乡的长效机制。二是全面取消农业税。2006年终结了延续两千六百多年农民种田交税的历史，是具有划时代意义的一件大事，是惠及亿万农民的一大德政。

2007年1号文件《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》，解决的是积极发展现代农业问题，提出了现代农业的概念，即“用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业”。提出切实把基础设施建设和社会事业发展的重点转向农村。

2008年1号文件《中共中央国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》，解决的是加强农业基础建设问题，提出加快构建强化农业基础的长效机制问题，提出探索建立促进城乡一体化发展的体制机制问题，提出全面加强农民工权益保障问题。

如果说改革开放初期的5个“1号文件”着重解决了8亿农民的温饱问题，为后来的城市改革奠定了坚实基础；那么，党的十六大以来连续出台的

5个“1号文件”，则以统筹城乡的科学发展观为主线，以“多予、少取、放活”为手段，以全面建设小康社会为目标，开启了以工补农、以城带乡的新时代。

通过这三步重要的改革以及这10个“1号文件”的贯彻落实，我们党全面把握国内外发展大局，尊重农民首创精神，率先在农村发起改革，并以磅礴之势推向全国。农村改革发展的伟大实践，极大地解放和发展了农村社会生产力，改善了广大农民的物质文化生活，为实现人民生活从温饱不足到总体小康的历史性跨越、开辟中国特色社会主义道路作出了巨大贡献。我国的农业得到了空前的发展，农村面貌发生了翻天覆地的变化。

以湖南为例，一是农村经济快速增长，三十年来粮食生产增长了39.4%，生猪增长了4.3倍，农业增加值增长了26倍。二是农业现代化建设明显加快，50%的农户通过农业产业化经营进入市场，建立了3000万亩优质农产品基地，建设了1100个农产品批发市场，农业科技创新的贡献率由27%提高到52%，农业机械动力发展到3600万千瓦。三是农民生活水平显著提高，农民人均纯收入是1978年的27.5倍。四是农村基础设施显著改善，防灾抗灾能力不断提升，有97%的村通了公路，通了电，通了电话，通了广播电视，生态条件不断改善，全省森林覆盖率达到56.1%。五是农村社会显著进步，农村义务教育、职业教育、成人教育协调推进，农民受教育程度大幅度提高，新型农村合作医疗和农民低保制度正在建立。

30年的农村改革，有太多的经验值得我们去总结推广，但需要一个总结探讨的平台。30年的农村改革，有太多的成就值得我们去展示，但需要一个展示的舞台。30年的农村改革，取得的成就可喜可贺，美好的未来更让我们充满期待，但需要一个展望未来的窗口。在改革开放30周年到来之际，回顾总结我国农村改革发展的光辉历程和宝贵经验，进一步统一全党全社会认识，加快推进社会主义新农村建设，对于全面贯彻党的十七大精神，夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面具有重大而深远的意义。

在隆重纪念改革开放30周年之际，于2008年10月9日至12日在北京召开的中国共产党第十七届三中全会，仍将推进农村改革发展列为首要议题。一是在农村基本经营制度方面，在坚持现有土地承包关系的同时，将允

许农民拥有更加充分的土地承包经营权。二是在实现土地流转的前提下，通过土地的集中，打破一家一户式的小农经济模式，发展具有一定规模的现代农业，从而提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率，增强农业的抗风险能力、国际竞争力和可持续发展能力。三是大力发展农村公共事业，统筹城乡公共资源分配，扩大公共财政覆盖农村的领域和范围，实现缩小城乡差距的目标。因此，这是一次总结改革开放 30 年理论与实践的重要会议，更是一次“继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐”的重要会议。

基于此，湖南省社会主义新农村建设促进会会同中国社会科学院农村发展研究所、湖南省人民政府农村工作办公室、长沙市人民政府、湖南省社会科学院、湖南省广播电视局、湖南日报报业集团以“农村改革三十年中国农业现代化发展与展望”为主题举办首届“湖湘三农论坛”，邀请有关领导、知名专家、农村基层干部、龙头企业的领头人参加；并力求把论坛办成探讨“三农”问题的阵地，交流“三农”工作经验的平台，展示农业农村形象的窗口，逐步形成一个立足湖南、影响全国的品牌论坛。这本论文集就是此届论坛的成果之一。

湖南省人大常委会原副主任 庞道沐
湖南省新农村建设促进会会长

2008 年 10 月

总 目 录

(上) 决策篇

论农业对外开放与建设现代农业	
湖南省新农村建设促进会会长 庞道沐	/3
推进林权制度改革 发挥林业在新农村建设中的重要作用	
湖南省林业厅党组书记、厅长 邓三龙	/8
建设社会主义新农村需要倡导集体统一经营	
湖南省社会科学院院长 朱有志等	/14
政府如何做社会主义新农村建设的推动者	
湖南省委农村工作部副部长 王桂云	/22
发展农村合作组织与推动农村土地流转的思考	
湖南省长沙市人民政府副市长 虢正贵	/28
实施品牌带动战略 推进现代农业发展	
湖南省衡阳市人民政府副市长 蒋勋功	/36
关于发展农民专业合作社的调查与思考	
湖南省益阳市人民政府副市长 肖 彬	/42

对新时期农行服务“三农”工作的战略思考	湖南省农业银行副行长 陈 奇	/49
关于乡镇管理体制改革的思考	中共湖北省委政策研究室副主任 宋亚平	/58
社会主义新农村建设要重在建设	湖南省建设厅巡视员 肖常锡	/66
依靠科技创新 发展湖南现代农业	湖南省农业科学院	/71
1978年以来我国粮食流通体制改革的主要历程、成效、特点及启示	国家发展改革委员会价格监测中心 王双正	/77
农户融资需求问题初探	湖南省农业银行课题组	/90
关于完善财政支农政策的若干建议	湖南省财政厅农业处处长 杨中万	/99
加快湖南省粮食生产发展的战略思考	湖南省农业厅粮油作物处处长 李克勤	/104
实施农村饮水工程改善民生	湖南省水利工程项目局 陈子年等	/109
千姿百态因地制宜的农民创造力	湖北省财政厅纪检监察室主任 傅光明	/115
江苏农村改革三十年与现代农业发展研究	江苏省农林厅 王永作	/122
论中国城乡二元社会结构	中共湖南省常宁市委书记 胡丘陵	/131

努力打造与世界旅游精品相适应的现代农业	中共湖南省张家界市永定区区委书记 刘泽友	/137
实现农民新农村建设主体地位的新平台	中共江西省吉安市委农工部副部长 贺爱琳	/142
堵住和谐社会在农村“池底”的最近一个缺口	湖南省祁东县委副书记、县长 雷高飞	/150
湖南邵阳市农机化改革发展 30 年回顾与展望	湖南省邵阳市农业机械管理局局长 瞿孝秋	/156
改革三十周年邵阳市农村交通事业的发展历程与展望	湖南省邵阳市交通局局长 禹志加	/162
邵阳市现代农业的发展现状及其思考	湖南省邵阳市农业局局长 王春生	/169
气象部门在建设社会主义新农村中的作用及对策探讨	湖南省邵阳市气象局 金宣喜等	/176
常德农机在改革开放中前进	湖南省常德市农机化局局长 陈 磊	/183
民族地区农村公路建设的现状与对策	湖南省邵阳市人大民族华侨外事委员会主任 姜 华	/188
改革三十年永州水利发展的历程与展望	湖南省永州水利局	/195
农业综合开发促进新农村建设的实践与思考	湖南省永州市农业综合开发办公室	/204
农资备耕形势严峻 强化对策刻不容缓	湖南省永州市人大农业与农村委员会	/213

试论我国农民教育培训的战略与对策	湖南省常德市农民教育办公室主任 盛雄雄	/217
湖南农村劳动力转移对农村经济发展影响的研究	湖南省怀化市农民素质教育办公室主任 陈 告	/224
加快国有林场体制改革初探	湖南省郴州市人大农业与农村委员会 曾凡春等	/237
浅谈如何认识和引导农村土地流转	湖北省委政研室农村处 余爱民	/242
用科学发展观指导和统领全省的农村工作	湖南省人民政府办公厅秘书七处副处长 张 赫	/248
关于粮补政策与粮食生产关系的思考	湖南省财政厅办公室副主任 谭学亮	/255
永州发展农业循环经济推进现代农业的探索	湖南省永州市人大农业委副主任委员 唐善清	/258
湖南山区现代农业的路径选择	湖南省株洲市委政研室副主任 唐耀辉等	/265
小岗村、潍坊、华西村三种农村发展模式研究	甘肃省委政策研究室农村处 肖光畔	/272
农业现代化视角下我国农村金融的现实审视与理性路径	中国人民银行湖南省益阳市中心支行 湛争勇	/279
加大对农民专业合作社信贷支持的调研思考	湖南农行永州市分行 欧永生	/299
孝感市农村合作经济组织发展现状调查	湖北省孝感市委政策研究室 邹国浩	/304

湖北黄冈农村改革三十年回顾与农业发展展望

湖北省黄冈市农村工作领导小组办公室 汪秀芬

/311

(中) 学术篇

粮食生产政策：从效用型到效益型转变的调查与思考

湖南农业大学副校长、教授、博士生导师 曾福生等

/323

县域中小企业融资行为特征及信贷风险控制

中南大学校长助理、商学院院长、博士生导师 陈晓红等

/328

中国农业的前途与中国农村发展战略的转变

华中科技大学中国乡村治理研究中心主任、教授、博士生导师 贺雪峰 /337

关于当前“三农”政策的一些思考

河北大学中国乡村建设研究中心主任 李昌平

/343

超越之路：中国社会主义新农村建设道路

中共中央党校“三农”问题研究中心常务副主任、教授 刘德喜 /351

需求供给视角下的农业保险弱质性分析

湖南农业大学经济学院院长、教授、博士生导师 李明贤等 /357

以安徽省农村综合改革实践为例看新农村建设

安徽大学农村社会发展研究中心常务副主任、教授 李远行 /364

关于向农村选派大学生村官问题的几点看法

安徽大学经济学院副教授、硕士生导师 张德元 /372

改革开放以来中国社会文化发展及其阶段性特征

华中师范大学中国农村问题研究中心教授、中央编译局博士后 吴理财 /376

成本快速上升背景下的我国农业补贴政策研究

中国农业科学院农业经济与发展研究所博士后 钟钰 /382

江苏丘陵山区资源合理开发和特色经济进一步发展研究	中共江苏省委党校区域经济研究室主任、教授	储东涛等	/391
行业协会在现代农业中的作用和意义	湖南省茶业协会会长	曹文成	/400
新“三农”问题的出现及其解决的基本思路	安徽大学经济学院教授、博士生导师	马怀礼	/404
新农村基层债务化解分析	湖南工程学院经济管理学院副院长	徐运保	/415
新世纪中国粮食安全状况的判断	湖南农业大学经济学院副院长	龙 方	/421
城市“户籍红利”的消除与城乡居民政治权利的无缝对接成本分析	济南大学国际经济与贸易系主任	黄兴年	/429
发展休闲农业 促进新农村建设	湖南省农科院园艺研究所	李卫东等	/440
世界粮食危机下的中国粮食安全机遇与挑战	湖南省社会科学院研究员	陈文胜	/448
新一轮农村改革的突破口仍是解决土地问题	河南省信阳师范学院教授	张新光	/465
30 年农村改革、“大农吃小农”和国家的角色	中国人民大学农业与农村发展学院副教授、博士	仝志辉	/470
以“活”为轴的农村组织体系演变	华东理工大学人文科学研究院	熊万胜	/482
农户的融资需求及其约束条件	长沙理工大学金融学副教授	刘祚祥等	/490

中国农业现代化发展思路与途径		
安徽省淮北市党校	马 跃	/501
西部社会主义新农村建设的优势、成绩、困境与出路		
重庆师范大学副教授	孟志中	/513
我国社会主义新农村建设的改革发展历程与经验启示		
湖南行政学院经济社会发展研究中心经济学教授、研究员	吴焕新	/525
中国现代农业的发展现状与对策		
湖南农业大学教授、博士生导师	徐庆国等	/539
农村社区化是中国农村未来发展的共同取向		
山东省济南市委党校市情研究中心教授	王克群	/547
当前我国农村人力资源开发分析		
福建省国立华侨大学人力资源系书记	张向前	/552
烟台市农业产业化发展之路		
山东省烟台市委党校经济管理教研室教授	黄立新	/560
近期中国“三农”问题研究综述		
中山大学华南农村研究中心研究人员、中山大学人类学系博士后	谭同学	/569
非均衡视野下的新农村建设的实现路径选择		
浙江师范大学农村研究中心研究员	廖星臣	/579
农业的地方性特点与治理变革		
四川省委党校新农村建设研究中心副主任	彭大鹏	/595
关于提升农产品品质的战略思考		
湖南省郴州市环保局	曹国选	/600
“80后”农民与城乡一体化新模式		
华中科技大学中国乡村治理研究中心博士研究生	申端锋	/607
试论我国粮食安全与粮食制度改革		
华南师范大学博士后流动站	周 异	/620

论“一事一议”政策的合理性及推进策略	华中科技大学中国乡村治理研究中心博士研究生	赵晓峰	/627
从“控制”到“互动”：乡村关系的变迁逻辑	华中科技大学中国乡村治理研究中心博士研究生	郭亮	/635
城乡人口流动带来的问题及其对策	湖南省社科联副研究员	刘峰	/646
村民自治：改革开放 30 年中国基层民主的发展	湖南省社会科学院副研究员	邓秀华	/653
改革开放以来农村财务治理机制及其变迁研究	浙江金华广播电视大学财经学院副教授	刘知林	/662
农民工失业探讨	广东省梅州市嘉应学院财经系副教授	孙博	/672
基层民主建设的进一步推进与完善	山东省泰安市委党校副教授	何传新	/680
现代农业：美国模式和中国道路	复旦大学社会科学基础部副教授	郎秀云	/686
税费改革与乡村公共品供给	华中科技大学中国乡村治理研究中心研究人员	何绍辉	/698
农村养老的制度演绎与惯性生存	湖南省社会科学院新农村建设研究中心	李晖	/703
推进湖南林业又好又快发展的几点思考	湖南环境生物学院	唐金桃	/715
三十年农村改革发展的几点思考	湖南农业大学工学院工程管理教研室	许红寨	/722
发展现代农业必须切实抓好农业结构调整	湖南环境生物学院南校区党政办公室	陈荣	/726

农村改革三十年来谭村的农民与土地	江西省都昌县委党校 黄雪松	/735
关于凉山州社会主义新农村建设的思考	四川省西昌学院经济管理系 王菊萍等	/744
关于社会主义新农村建设的几点思考	湖南环境生物学院 陈其国	/749
乡村治理过程中农民组织化的必要性分析	浙江财经学院助教 伍 军	/758
农业科技园对新农村建设的重要作用	南京农业大学生命科学学院 胡士斌	/767
社会主义和谐社会背景下的新农村人力资源开发的研究	中国地质大学政法学院 郭 俊等	/779
积极发展现代农业 全面推动辽宁农村经济又好又快发展	辽宁省农业科学院农村经济研究所助理研究员 王志丹	/787
新农村建设与农民合作组织	华中农业大学 王德斌	/795
创新评价机制, 开发农村实用人才	湖南省社会科学院人才所 张其贵	/804
从“财富流”到家庭经济支撑模式: 集体化时期农村人口高出生率原因新论	华东政法大学讲师 郑卫东	/811
创业经济构建与新农村建设的一个可能路径	东北财经大学公共管理学院 郭劲光	/830
两种公共产品的供给与中国农村的发展	山东大学经济研究院 魏 建	/837

农村基本公共服务的政府责任与财政体制	中国（海南）改革发展研究院农村经济研究所	夏 锋	/847
新农村建设中提高农民素质方法与途径研究	国家农业信息化工程技术研究中心	秦向阳等	/857
逐步实行按相同比例选举城乡人大代表	中共江苏省东台市委党校助理讲师	夏益俊	/871
构建和谐视野下农民专业合作社的长远发展	江西省价格理论研究所研究人员	肖 坚	/877
订单农业履约困境的根源及发展方向	中国人民大学农业与农村发展学院博士生	徐雪高	/885
城乡同比选举人大代表探析	华东理工大学社会学系	张国超	/894
政府和农民在新农村建设早期的互动问题研究	中共湖南省长沙市委党校	李丽纯	/902
治理视域下的农村多元权威分析	广西百色学院政法系、讲师	梁银湘	/912
农业机械化、农业增产与农民增收	经济学硕士、讲师	李金良	/918
我国农村集体经济有效实现形式的探析	河南省汝州市人大常委会选工委主任科员	闫景铂	/927
关于提高乡镇党委工作水平的思考	中共山东省诸城市委党校	张茂辉	/934
广西现代农业实证研究	广西农经学会会员、广西经济管理干部学院副教授	陈禄青等	/938