

GUIYANG ALMANAC OF ECOLOGICAL AND CIVILIZED CITY CONSTRUCTION

贵阳 建设生态文明城市 2011 年鉴

贵阳建设生态文明城市年鉴编辑部 编



新华出版社

贵阳建设生态文明城市年鉴

GUIYANG ALMANAC
OF
ECOLOGICAL AND CIVILIZED CITY CONSTRUCTION

2011

贵阳建设生态文明城市年鉴编辑部 编



新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

贵阳建设生态文明城市年鉴.2011/《贵阳建设生态文明城市年鉴》编辑部编
北京：新华出版社，2011.7

ISBN 978-7-5011-9643-2

I.①贵… II.①贵… III.①城市环境：生态环境—城市建设—贵阳市—2011
—年鉴 IV.①X321.273.1-54

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第105253号

贵阳建设生态文明城市年鉴（2011）

编 者：贵阳建设生态文明城市年鉴编辑部

责任编辑：米春改

装帧设计：王 浩

出版发行：新华出版社

网 址：<http://www.xinhupub.com>

地 址：北京石景山区京原路8号

邮 编：100040

经 销：新华书店

印 刷：深圳市佳信达印务有限公司

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：23.5

字 数：500千字

版 次：2011年7月第一版

印 次：2011年7月深圳第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5011-9643-2

定 价：180元

本社购书热线：（010）63077122

中国新闻书店电话：（010）63072012

图书如有印装问题，请与印刷厂联系调换

电话：（0755）26471234

编辑说明

一、《贵阳建设生态文明城市年鉴》是中共贵阳市委、贵阳市人民政府批准创办，贵阳市委政策研究室承办，《贵阳建设生态文明城市年鉴》编辑部编辑，新华出版社出版的一部综合反映贵阳市生态文明城市建设的资料工具书。

二、《贵阳建设生态文明城市年鉴》编纂宗旨是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面反映贵阳市年度生态文明城市建设情况，为各级党政领导决策提供参考依据，为生态文明城市建设的理论研究和实践提供详实的资料。

三、《贵阳建设生态文明城市年鉴》资料收录范围为：1.省、市领导关于生态文明城市建设的重要讲话、重要文章；2.本市及相关部门制定的有关生态文明建设的工作报告、政策性文件；3.市属各区、县（市）、各部门（单位）在生态文明城市建设中的基本情况；4.本市国民经济和社会发展的主要统计资料。

四、《贵阳建设生态文明城市年鉴》（2011）资料收录时限主要是2010年1月1日至12月31日。为全面反映贵阳市生态文明城市建设的有关情况，部分收录内容的时限有所延长。

五、《贵阳建设生态文明城市年鉴》（2011）采用分类编辑法，以事业（或事业相近因素）为主分类，不受行政隶属关系制约。全书设“专文”、“特载”、“生态文明贵阳会议”、“市情概况”、“生态城市基础设施建设”、“生态环境建设”、“生态经济建设”、“生态文化建设”、“生态社会建设”、“生态政治建设”、“区（县、市）生态文明建设”、“文献选编”、“建设生态文明城市大事记”、“媒体关注”、“附录：建设生态文明城市外地动态”15编，由编目、分目、条目3个层次组成框架结构的主体部分。少数分目中增设子目层次。条目统一用【】表示。

六、《贵阳建设生态文明城市年鉴》所载稿件，均由各区（县、市）及市直各相关部门（单位）指定专人撰写提供，并经单位领导审阅，具有权威性和可靠性。

七、《贵阳建设生态文明城市年鉴》所载国民经济和社会发展统计资料，为市统计局提供的年度快报数；各类目中的相关数据，以部门（单位）的统计数为准。

八、为使《贵阳建设生态文明城市年鉴》更好地发挥资政、研究、存史、服务等作用，希望读者提出宝贵意见和建议，以资改进。

《贵阳建设生态文明城市年鉴》编辑部

2011年6月

《贵阳建设生态文明城市年鉴》编辑委员会

顾 问：李 军 李再勇

主 任：王保建

《贵阳建设生态文明城市年鉴》编辑部

主 编：王保建

副 主 编：范省伟 李作勋 祖钰博 李 勇 王 浩

编 辑：江敬华 熊文武 韩丽芸 金 玫 吴朝元 徐艾晓蓉

郭 阳 刘 健 王玉梅 李正贵 欧德冰 桂德意

宋宗泽 陶泽敬 冯真书 王平安 丁 艳 张 洁

胡家凤 李冬生

为人民谋幸福

——在市委八届十次全体（扩大）会议第一次会议上的讲话

（2010年12月28日）

中共贵州省委常委、贵阳市委书记 李 军

这次全会的主要任务是贯彻中央和省里最近召开的一系列重要会议精神，审议《中共贵阳市委关于制定贵阳市国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》。这个《建议》将确定未来五年全市工作的指导思想、奋斗目标、重点任务和保障措施，事关贵阳的长远发展，事关全体市民的根本利益，意义非常重大。为了帮助大家更好地审议《建议》，为了便于广大市民深入了解《建议》的内容、有效监督《建议》的实施，我讲四个方面的问题。

一、始终秉持为人民谋幸福的理念，努力使“十二五”时期成为贵阳市民幸福指数大幅提升的五年

理念决定方向、引领行动。市委谋划、制定和实施“十二五”规划的基本理念，就是一句话：为人民谋幸福。为什么秉持这样一个理念？我给大家讲四条理由：

第一，这是我们党始终不渝的崇高追求。回顾党的历史，从成立、发展到壮大，从夺取政权到执掌政权，不论道路如何坎坷、风云如何变幻，为人民谋利益、谋幸福始终是一代又一代中国共产党人孜孜以求的奋斗目标、持之以恒的根本宗旨。党的第一代领导核心毛泽东同志明确指出，“必须给人民以看得见的物质福利。”通过28年的英勇斗争，党领导人民推翻了“三座大山”，建立了新中国，确立了保障全国人民过上幸福生活的社会主义制度。正如大家歌唱的那样，“东方红，太阳升，中国出了个毛泽东，他为人民谋幸福”。党的第二代领导核心邓小平同志深刻指出“各项工作都要有助于建设有中国特色的社会主义，



中共贵州省委常委、贵阳市委书记 李军

都要以是否有助于人民的富裕幸福，是否有助于国家的兴旺发达，作为衡量做得对或不对的标准。”通过坚定不移地以经济建设为中心，大力推进改革开放，我们党开辟了建设小康社会的幸福之路。正如大家歌唱的那样，“我们讲着春天的故事，改革开放富起来。”党的第三代领导核心江泽民同志提出了“三个代表”重要思想，热切号召“共同创造我们的幸福生活和美好未来。”通过各族人民的共同努力，我国实现了生活水平由温饱到总体小康的历史性跨越。正如大家歌唱的那样，“继往开来的领路人，带领我们走进新时代。”党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央提出了科学发展观，强调“党的一切奋斗和工作都是为了造福人民。”从某种意义上讲，科学发展观就是人民幸福观。在党中央领导下，全国人民正在为夺取全面建设小康社会新胜利、谱写幸福



生活新篇章而奋斗。正如大家歌唱的那样，“谋幸福，送温暖，日夜不忘老百姓康宁团圆”。完全可以说，我们党近90年的历史，就是一部为人民群众谋幸福的奋斗史，就是一部人民群众幸福感不断提升的社会史。党的十七届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》明确指出，要更加注重保障和改善民生，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。省委书记栗战书同志最近强调，要解决好事关生存性民生问题、发展性民生问题 and 安全性民生问题，使人民群众的幸福指数得到大幅提升。我们在编制和实施“十二五”规划中，秉持为人民谋幸福的理念，就是贯彻中央和省委的重要指示精神，把我们党始终不渝追求的伟大事业继续向前推进。

第二，这是贵阳建设生态文明城市的应有之义。着眼于为人民谋幸福，市委2007年底召开的八届四次全会，把建设生态文明城市作为贯彻落实科学发展观的总抓手和切入点，确定了“生态环境良好、生态产业发达、文化特色鲜明、生态观念浓厚、市民和谐幸福、政府廉洁高效”的总体目标，明确提出：“我们建设生态文明城市，在努力提高居民收入水平的同时，要用更多的精力创造良好的居住环境、人文环境和生产环境、生态环境，老百姓尽管收入赶不上其他许多城市，但也能生活得很幸福”。2008年底，面对国际金融危机的严重冲击，市委八届六次全会提出要千方百计增加群众收入，使老百姓“有钱可花”；完善社会保障体系，让老百姓“有钱敢花”；解决好老百姓反映强烈的困难和问题，让老百姓“有钱愿花”。2009年底召开的八届八次全会提出，以“三创一办”为载体，纵深推进生态文明城市建设，强调要从“见物”向“见人”推进，避免一些地方存在的片面追求经济增长而忽视老百姓的幸福感和满意度、忽视人的全面发展的情况。归结起来，建设生态文明城市的

目的，是为了满足群众需求、提升幸福感；建设生态文明城市的过程，是不断造福于民，从而让群众自觉、自动参与的过程；建设生态文明城市的成果，最终由全体人民共享。“十二五”时期，我们要在已有的基础上，把生态文明城市建设向广度和深度推进，就必须继续秉持为人民谋幸福的理念，尽心竭力、千方百计提升市民的幸福感。

第三，这是满足全市人民对幸福生活新期待的必然要求。新中国成立特别是通过改革开放以来六个五年规划（计划）的实施，贵阳城市变大了，道路变宽了，楼房变高了，市容变靓了，老百姓的腰包变鼓了，笑容越来越多了，觉得生活在贵阳很自豪。据市统计局最近的抽样调查，贵阳市民幸福指数为87.38。与此同时，随着经济的迅速发展和对外交流的日益增多，市民需求日趋多样，幸福的内涵更加丰富。吃，以前吃饱就行，现在还要吃得健康；穿，以前保暖就行，现在还要穿出花样；住，以前有房子就行，现在还要环境、要户型；行，以前骑自行车就不错，现在要开小汽车。因此，对编制和实施第十二个五年规划，广大市民充满期待，都在看未来的五年里兜里的钱可不可以再多一点，房子可不可以再大一点，子女是不是可以受到更优质的教育，看病是不是更方便一些、更便宜一些，等等。“民有所呼、我有所应”，“民有所需、我有所办”。我们必须主动满足人民群众对幸福生活的新期待，在改善民生上扎扎实实办几件大实事，让广大市民感到日子一天更比一天好，一年更比一年强。

第四，这是对世界发展趋势的主动顺应。上世纪以来，许多社会制度、文化传统以及发展程度不同的国家，不约而同地把提升国民幸福指数作为最新的执政理念。英国首相卡梅伦在竞选时就提出了“关注民众总体的身体健康和幸福感”的口号，明年将启动调查国民幸福感的计划，调查结果将作为政府决策的核心依据之一。法国总统萨科齐

力推以“国民幸福总值”衡量经济增长，并委托约瑟夫·斯蒂格利茨等著名经济学家对此进行专门研究。巴西已将“寻求幸福”作为公民的权利写入国家宪法。今年上海世博会的主题“城市，让生活更美好”，彰显的理念就是，未来城市必须成为人类能够过上有尊严、健康、安全、幸福和充满希望的美满生活的地方。昨天，党中央、国务院隆重召开上海世博会总结表彰大会，胡锦涛总书记特别强调，要研究和总结上海世博会所展示的具有引领未来作用的发展理念。中国市长协会等权威机构开展的最具幸福感城市评选活动，在社会上引起广泛影响。当前在编制“十二五”规划中，不少省市把提升居民幸福感作为重要目标。贵阳虽然经济落后一些，但发展理念不能落后。我们要以前瞻性眼光和战略性思维，敏锐把握时代潮流，积极接纳国内外最前沿的发展理念，力争抢占先机、赢得主动。

总之，把为人民谋幸福作为谋划和实施“十二五”规划的基本理念，完全符合中央和省委的要求，完全符合贵阳的实际，完全符合全市人民的愿望，完全符合世界发展潮流。我们认识上要更加深化，行动上要更加自觉，努力实现人民生活与经济发展良性互动、幸福指数与发展指数同步提升，把贵阳建设成为全市人民更加热爱、在全国有影响的幸福城市。

二、牢牢把握加速发展、加快转型、推动跨越的主基调，进一步夯实人民幸福生活的物质基础

幸福首先要有物质基础，也就是要有大家形象比喻的“蛋糕”。一个人手里有“蛋糕”不一定幸福，但如果没有“蛋糕”，肯定不会幸福。我们为人民谋幸福，必须坚持发展是硬道理，千方百计创造和积累物质财富，给人民做“蛋糕”。省委把“加速发展、加快转型、推动跨越”作为“十二五”时期全省发展的主基调，抓住了为人民谋幸福的关键所在，充分体现了对科学发展观精

髓的深刻理解、对贵州欠发达省情的清醒认识、对贵州人民求富愿望的积极顺应。

“十二五”时期，我们一定要牢牢把握这一主基调，聚精会神搞建设，一心一意做“蛋糕”，为人民的幸福生活提供坚实的物质保障。

第一，加速发展，就是要把“蛋糕”做得更大。尽管近三年先后遭受百年不遇的凝冻灾害、国际金融危机的严重冲击、历史罕见的特大旱灾，“十一五”期间我市经济仍然保持了较快的发展速度，预计地区生产总值年均增长14.2%，比“十五”期间快1个百分点左右，五年时间翻了一番多。但是，由于历史、地理条件等诸多原因，在全国经济版图上，贵阳仍是一块“洼地”；在经济发展的某些方面，贵阳与其他城市的差距还在拉大，贵阳的这块“蛋糕”还不够大。我们要正视落后而不甘落后，千方百计提升经济增长速度。省委、省政府明确要求，

“十二五”时期贵阳市要争取经济发展速度高于以往历史时期，高于全省平均水平，高于西部省会城市平均水平。为此，我们经过认真测算，确定了“保五争四”的经济增长目标，即力争四年、确保五年实现地区生产总值、财政总收入在2010年基础上翻一番，分别超过2000亿元、600亿元，固定资产投资累计突破1万亿元，简称“两个翻番、一个过万”。根据现价测算，实现“争四”目标，地区生产总值和财政总收入年均增速为19%，固定资产投资年均增速在35%以上；实现“保五”目标，地区生产总值和财政总收入年均增速为15%，固定资产投资年均增速在24%以上。

在讨论、确定这个目标的过程中，有的同志担心，这样的速度贵阳历史上没有过，究竟能不能实现？这个担心不是没有道理。的确，世界经济形势不确定性依然较大，国际金融危机深层次影响依然存在；我国宏观经济调控形势趋紧，货币政策已从“适度宽松”转向“稳健”。贵阳要实现



“逆势起飞”，难度较大。但也必须看到，实现这个目标有不少积极因素。一是宏观环境比较有利。今年中央召开了西部大开发工作会议，制定了深入实施西部大开发战略的总体目标和若干政策措施，明确支持建设黔中经济区，为贵阳的发展带来了难得机遇。最近，省委、省政府召开支持贵阳市加快发展动员大会，下发了《关于支持贵阳市加快经济社会发展的意见》，最大限度给贵阳市“松绑、让利、开绿灯、出政策”，形成了我们多年翘首以盼的省市齐心协力、共谋贵阳加快发展的良好氛围。二是后发优势潜力巨大。贵阳作为欠发达地区，具有投资收益高、劳动力成本低等优势，还可以学习和借鉴发达地区的先进技术和治理经验，避免走别人走过的弯路，实现跨越发展。内蒙古连续8年地区生产总值增速位列全国第一，就是发挥后发优势的成功例子。三是内生动力明显增强。近年来，我市以交通为重点的基础设施建设成效显著，物流条件极大改善；城市知名度和美誉度日益提高，对外吸引力逐步上升；产业结构更趋优化，园区和项目建设加快推进。更为重要的是，“十一五”时期我们积累了应对挑战、抢抓机遇的宝贵经验，提炼了“知行合一、协力争先”的贵阳精神；全市各级干部执行力大为提升，广大群众对党和政府充满信心，全市上下心齐气顺劲足，谋发展、求幸福的愿望十分迫切。所有这些，为加速发展、加快转型、推动跨越提供了强大动力，贵阳正站在蓄势待发的起跑线上。可以说，确定“保五争四”的目标，体现了发挥主观能动性 with 遵循客观规律相统一，体现了解放思想与实事求是相统一，体现了工作激情与科学态度相统一。只要我们发扬“跳起来摘桃子”的精神，把争取时间放在首位，超常规开展工作，这个目标是能够实现的。

怎样加速发展？我认为关键在于“三大加速”、“一大突破”。“三大加速”：一是工业要加速。工业是迅速积累社会财富、

增加财政税收的基本手段，是提供各种工业产品，满足人民生产、生活需求的重要途径。长期以来，我市工业经济是“短板”，无论速度、总量还是结构都不尽如人意。为此，市委、市政府大力实施“工业强市”战略，去年6月召开了贵阳市振兴工业经济大会，提出了“大调整、大开放、大实干”的总体思路，制定了装备制造、铝及铝加工、磷煤化工、现代药业、烟草和特色食品等六大重点产业振兴与发展实施计划，相应成立了6个重点产业招商工作部和港澳招商工作组开展专职、专业招商，规划建设了小河——孟关、麦架——沙文等十大工业园区。在这些政策措施的有力驱动下，全市工业经济发展出现可喜局面。预计今年规模以上工业总产值突破1000亿元，增长15%以上，增速比去年提高3.6个百分点。今年9月以来，栗战书书记和赵克志省长多次到我市视察工业发展情况，提出明确要求。省委、省政府召开的全省工业发展大会，吹响了工业强省的进军号角。“十二五”时期，我们要认真贯彻省委、省政府关于工业发展的一系列重要指示精神，再添把柴、再加把油，进一步促进我市工业经济提速增效。其一，抓园区的力度要更大。抓紧抓好建设十大工业园区基础设施，尽快实现一类园区“八通一平”、二类园区“六通一平”，为项目落地创造条件。要大力探索并总结推广市场化的园区建设融资方式，统筹考虑工业园区建设与相关区域商业地产和旅游地产开发。最近，一大批项目在小孟工业园区、息烽磷煤化工工业园、高新技术开发区等相继开工或即将开工，建成后产值将达810亿元，是今后一个时期全市工业加速发展的重要增长点。各级党政部门和有关企业要牢记“时间就是金钱、效率就是生命”，促使项目尽快建成投产。省委、省政府决定明年上半年召开项目建设年现场观摩会，我们要争取在贵阳召开。其二，抓特色优势产业的力度要更大。紧紧依托我市资源禀赋、产业基础和技术优势，集中精力

抓好六大产业，努力打造千亿元产业。铝、磷等资源是我市发展工业的宝贵优势，丢掉了这个优势，加速发展就是“无米之炊”，但是，必须改变目前主要卖原矿、卖初级产品的状况。贵阳市振兴工业经济大会确定，到2015年磷矿资源现有企业就地转化率达到80%，新上项目达到100%；铝矿资源2012年就地转化率达到100%。对此，不管遇到多大的困难，都必须坚定不移地推进。其三，抓大型企业或企业集团的力度要更大。目前我市百亿元以上的企业只有1家，50亿元以上的企业只有4家。针对企业“块头”较小的问题，要坚持政府主导与市场运作相结合，大力支持本地重点企业、知名品牌进行整合，培育百亿元企业；大力引进国内外大企业、大集团参与我市产业结构调整和企业改革重组，盘活本地资产存量；大力推动有条件的企业加快上市，推动上市企业增资扩股、壮大规模。力争用5年时间培育4个年销售收入百亿元以上、8个年销售收入50亿元以上的大型企业或企业集团。同时，要落实创业辅导、市场开拓、人才培养、法律援助、融资担保等措施，积极培育一批“小巨人”企业。通过这些努力，确保“十二五”时期全市工业总产值年均增长20%以上，突破2500亿元，比“十一五”期末翻一番半。

二是服务业要加速。工业加速发展离不开服务业加速发展。特别是工业要向集约化、高端化方向发展，必须依托科技、信息、金融、商务、物流等生产性服务业的支持和配套。同时，拉动消费、扩大内需，满足人民群众物质文化生活需求，也迫切需要发展商贸、旅游、文化等生活性服务业。党的十七届五中全会明确提出，要推动特大城市形成以服务经济为主的产业结构。栗战书书记、赵克志省长强调，贵阳市的服务业既要升级又要做大规模。“十二五”时期，我们要把加速发展服务业放在突出位置，进一步落实好全市服务业发展大会制定的“一揽子措施”。一方面，已有的亮点要巩

固和扩大。近年来全市旅游总收入年均增长40%以上，今年突破400亿元，比2007年增长2倍多。我们要继续大力推介“爽爽的贵阳”品牌，进一步办好“贵阳避暑季”、“贵阳温泉季”系列活动，加快建设花溪十里河滩国家城市湿地公园等旅游项目。努力使“十二五”期末旅游总收入比2010年增长3倍以上，达到1400亿元左右。近两年我市金融业发展成绩显著，成功引进了中信、浦发、招商、花旗等国内外知名银行，要巩固好这一势头，继续大力“引入入筑”，加快贵阳国际金融中心项目建设，推动贵阳市农村商业银行组建和贵阳市商业银行上市，提高金融业对贵阳经济社会发展的贡献率。近几年我市商贸服务业保持了快速增长势头，在服务业增加值中的比重接近四分之一。要按照“上档次、树品牌”的要求，加快规划建设中央商务区、特色商业街区以及汽车、辣椒、茶叶、酒类等大型专业市场。市委、市政府确定将花溪大道沿线的汽贸市场搬迁到花溪孟关南环线边上，将五里冲农副产品批发市场整体搬迁到花溪石板镇，这都是一举多得的民生工程、民心工程，要全力加速建设，确保明年6月底前完成搬迁。另一方面，新的增长点要超常规发展。目前，国内一流、西南第一的贵阳国际会展中心基本建成，为我市发展会展业提供了良好的硬件基础。所有参观过会展中心的领导包括中央领导和省内外领导，都高度评价其建设速度和运作模式。我们要乘势而上，依托我市得天独厚的气候优势，按照省委、省政府的要求，继续办好“生态文明贵阳会议”，使其成为国际知名会议品牌，同时积极开展各类会展活动，通过五到十年努力，把贵阳建成“中国夏季会展名城”。随着国家快速铁路干线、市域快速铁路网、城市轻轨、城市骨干路网的加快建设，贵阳作为大西南陆路交通枢纽的地位日益凸显，越来越多的企业前来洽谈投资物流业。我们要顺势而为，加快推进西南国际商贸物流城、改貌集装箱物流



中心、扎佐物流园区、贵州无水港等重点物流项目建设。通过巩固和提升服务业发展水平，到2015年要力争服务业增加值突破1000亿元。

三是城镇化要加速。城镇化是发展工业和服务业的重要载体，也是解决城乡二元结构、提升城乡人民生活质量的基本途径。与农村相比，城镇的基础设施和服务功能完善得多，老百姓生活更加舒适和便利。我们要大力实施城镇化带动战略，力争城镇化率每年提高2个百分点，“十二五”期末达到75%。第一，坚持组团发展，优化城镇布局。贵阳是山城，城市空间布局不应该也不可能采用“摊大饼”的方式，必须走组团式发展的路子。要按照城镇空间布局与产业布局、与重要交通干线紧密结合的原则，着力构建有序分工、优势互补的城镇体系。首先，要把贵阳环城高速公路和环城快速铁路以内的核心圈建设好。贵阳环城高速公路以内面积557平方公里、可容纳400万人口，环城快速铁路以内面积856平方公里、可容纳470万人口，是全市乃至全省要素资源最集中的区域，是贵阳加快城镇化最重要的载体。要依托这两条环线和“三环十六射”城市骨干路网，加快形成“一个中心、五个组团”的城市格局。“一个中心”包括老城区、金阳新区和小河区，现在的任务是进一步完善功能；“五个组团”就是北部高新组团、东北部新天组团、东部龙洞堡组团、南部花溪组团、西部清镇组团，现在的任务是抓紧开发和建设，充分发挥对内分担中心城区功能、对外辐射带动的作用。其次，要围绕贵阳环城高速公路、市域快速铁路网以及贵遵高速公路等交通干线，与产业发展特别是工业园区建设结合起来，规划建设一批工矿型、商贸型、旅游观光型等特色小城镇，就地提供服务，并吸纳农村人口，形成园区与城镇发展的良性互动。像修文县扎佐镇，结合首钢贵阳特殊钢公司异地搬迁、贵州轮胎公司异地技改项目的落地，集中规划建设

了居民小区，有力地促进了城镇化发展，赵克志省长对此给予了充分肯定。再次，要积极推进清镇市、修文县、息烽县、开阳县撤县（市）改区工作，使之尽快与中心城区融合互通，实现集群化发展。第二，坚持科学规划，突出城镇特色。要按照“层次分明、互相衔接、完善配套”的原则，抓紧建立从区域到市区、从城镇到农村、从总体到专项的城乡规划体系，实现城乡规划的全覆盖。栗战书书记明确要求我们在规划工作中“创新思维、抓纲铸魂、打造特色”，“融入国际化、实现现代化、体现人文化、突出生态化”。我们要认真贯彻这些重要指示，始终坚持低碳、绿色、生态理念，结合贵阳生态文明城市的形象和品牌，科学确定各个城镇的发展定位，突出城镇建设的个性和特色，防止“千城一面”。规划一旦制定，必须严格执行，使之真正成为指导城乡建设的“大法”，成为“高压线”，“一张蓝图管到底”，绝不能因人为原因随意更改。第三，坚持城乡统筹，带动农村发展。从一定意义上讲，推进城镇化主要解决的不是城市问题，而是农村问题、农民问题。最近，市委、市政府召开了全市发展生态农业座谈会，下发了《关于大力发展生态农业的意见》，各级各有关部门要认真落实。农村要围绕城市的需求，加快推进传统农业向生态农业转变，提升农业发展水平；城镇要重点发展一批农业产业化龙头企业、农产品集贸市场，发挥对农村经济发展的辐射带动作用。要深化以户籍制度为主的各项配套改革，积极有序推动符合条件、愿意进城的农村人口转为城镇居民，扩大城镇人口规模，改善居民生产生活条件。

“一大突破”就是固定资产投资要实现重大突破。工业加速、服务业加速和城镇化加速，前提是投资要实现突破。贵阳是典型的投资拉动型经济，2009年投资对经济增长的贡献率达到65.5%。而且，投资可以创造就业岗位，最终转化为居民收入，有利于增

加居民消费，改善人民生活。我们必须牢固树立抓投资就是抓发展、抓投资就是抓民生的理念，奋力扩大投资、扩张总量，确保完成“十二五”时期全社会固定资产投资累计过万亿这个硬任务。一要在项目谋划上实现重大突破。投资的关键是项目。总体来看，我市谋划项目的能力不够强，储备的项目不够多，前期工作不够深。要认真总结经验，切实提高策划能力，善于把思路变成题材、把题材变成规划、把规划变成项目。要突出重点，紧紧围绕国家的宏观政策导向、围绕我市现有的资源优势和产业基础以及发达地区产业转移的动向策划项目，提高命中率。要立足于早，早研究、早准备、早动手，形成充足的项目储备，确保随时拿得出手、报得出去。大家知道，去年开工的市域快速铁路总投资达336亿元，是贵阳历史上投资最大的项目，是我们多年想干的项目。这个项目为什么能成功？首先，我们抓住了国家扩大内需、增加4万亿元投资以应对国际金融危机的重大机遇。其次，我们把握了在扩大内需中国家重点投资快速铁路建设的政策导向。第三，我们高效率地开展项目申报工作，争取到铁道部的大力支持。第四，我们谋划得较早、较主动。除久永线、清织线早有储备外，贵开线、环城快速铁路项目也动作很快。我们要从这个项目的谋划中得到很多启示。二要在项目招商上实现重大突破。一般来讲，基础设施项目、民生项目主要靠政府投资，产业项目则要靠招商引资，而产业投资恰恰是我们的弱项。因此，我们必须把招商引资放在更加突出的位置来抓。在招商方式上，要政府招商和以商招商并举。最近，省委、省政府下发了《贵州省领导干部带头招商引资的考核及奖惩办法（暂行）》，明确了市县两级党政主要领导的招商任务，并严格奖惩。从我开始，全市各级党政主要领导干部都要进一步行动起来，在招商引资上有更大作为。同时，要充分发挥企业掌握行情的优势，大力推动本地企业为满足自身配

套和扩张需求而引进相关项目和企业，积极鼓励已在我市落户的客商吸引和带动更多客商到贵阳投资。在招商方向上，要对内和对外并举。既要眼睛向外，着力引进实力雄厚、技术先进、人才密集、产业层次高的重大产业项目；又要眼睛向内，注重发挥本地企业在扩大投资上的积极作用。最近，开磷集团、贵州轮胎公司、贵酒公司纷纷投资新的项目，实现产业扩张。对这样的本地企业，要给予招商引资同等优惠待遇。在招商对象上，要国企和民企并举。一些国有企业特别是央企实力雄厚，在我市也有一定产业基础。前天，省委、省政府与中央企业在人民大会堂签订了战略投资合作协议，我市引资金额881亿元，在全省排名第一，要继续加大工作力度，力争取得新的突破。同时，我们要瞄准东部发达城市，大力引进像江苏雨润集团这样一批规模大、影响力强的民营企业。在招商内容上，要引资和引才并举。引来一个人才，往往会带来相应的技术、项目和投资，这不是跟我们“抢饭碗”，而是帮我们“造饭碗”。我市从浙江引进的杨林江教授，就自带技术和资金到高新开发区发展。今后，对类似的人才，引进的力度要更大，政策要更加优惠。三要在项目实施上实现重大突破。项目策划、招商引资，根本在于落地实施，达产达效。从我市的情况来看，制约项目落地的原因主要有用地指标、手续办理、资金筹措、征地拆迁等。各级领导干部要结合开展“三个建设年”、“四帮四促”和“项目大推进年”等活动，按照“亲商、爱商、安商、敬商”的要求，对所服务的项目进行“把脉问诊”，找准原因，有针对性地予以解决，促进项目快落地、快开工、快建设、快投产。

第二，加快转型，就是要把“蛋糕”做得更好。刚才讲加速发展是把“蛋糕”做大，但如果沿用传统的“高投入、高能耗、高污染、低效益”办法，“蛋糕”就会是劣质的、过期的，就会危害老百姓的健康。因



此，我们必须在加速发展中加快转型，做环保的、生态的“蛋糕”，使“蛋糕”成为绿色产品，老百姓吃起来安全放心、美味可口。那么，往哪里转型呢？总的方向就是“走科学发展路、建生态文明市”。近年来，我市以建设生态文明城市为引领，大力推进发展转型，取得了明显效果。栗战书书记最近指出，现在“爽爽的贵阳”品牌打得很响，贵阳的空气质量也很好，省委、省政府要进一步支持贵阳保护生态，千方百计使贵阳的生态环境、自然环境更好，打响贵阳生态文明城市的品牌。赵克志省长指出，贵阳建设生态文明城市特色鲜明，要进一步突出生态优势，坚持以生态化带动城市品质提升，在城市低碳生态发展上加快实现突破。在“十二五”时期，我们要落实省委、省政府的重要指示，始终坚持建设生态文明城市的理念，大力发展绿色经济、低碳经济、循环经济，推进“产业生态化、生态产业化”。具体来说，要做到“三个转”。一是产业结构由低端转向高端。要大力发展精深加工、精细化工、总装集成等中游、下游产业，拓宽产业幅，延长产业链，提高附加值。大后天，我市年产15万吨铝板带项目将开工建设。据测算，目前铝锭的市场价格大概在每吨1.6万元左右，加工成铝箔坯料，每吨可以卖到2.4万元左右，加工成铝箔，每吨可以卖到4万元左右，而加工成高端铝型材，每吨可以卖到6万元以上。这个项目从洽谈到现在开工，花了两年多的时间，十分不易，其意义不仅在于项目自身带来的经济效益，而且还在于架起了从铝矿石到铝加工产品之间的桥梁，形成了完整的本地产业链，结束了贵阳作为铝矿资源基地却没有铝加工的尴尬历史。这就是从低端向高端、从上游向中下游转型啊。二是增长模式由粗放转向集约。坚持资源节约型和环境友好型的发展路子，切实改变高消耗、高排放、高污染的传统增长模式。大力发展循环经济。在资源开采环节，要提高综合开发和回采率，做到



中共贵州省委常委、贵阳市委书记李军到轨道交通1号线建设工地调研

“细挖慢采”；在资源消耗环节，要提高资源利用效率，做到“滴水不漏”；在废弃物处理环节，要着力推进以废弃物为原料的产业链延伸，做到“吃干榨尽”；在再生资源利用环节，要完善废旧资源分拣回收利用机制，做到“变废为宝”；在社会消费环节，要提倡绿色、简约的生活方式，做到“返璞归真”。大力推进低碳发展。贵阳市是全国首批低碳试点城市之一。在今年生态文明贵阳会议期间，我们发布了《贵阳市低碳发展行动计划（纲要）》，明确了到2020年的减排目标和“十大行动”，得到了各方广泛关注和好评。明天，国家发改委将审议我市试点方案。我们要把确定的政策措施抓落实，推动低碳城市建设取得重大突破。大力推动集约用地。贵阳土地资源十分稀缺，但有的地方大手大脚，一个项目动不动就占500亩、1000亩、2000亩甚至几平方公里，如果这样下去，用不了多少年贵阳就会因为没有可用的土地而失去持续发展的能力。必须通过政策引导、行政审批、经济约束多种手段，促进集约用地，提高“亩产量”，实现土地资源效益最大化。要严格用地标准，对达不到一定投资强度的，不能提供用地；要盘活存量资源，包括利用好旧厂区等，对长期占而不用土地要进行清理，并依法收回；要加

大奖惩力度，对集约用地的给予奖励，对浪费土地的予以惩罚。前不久，市政府已经决定依法收回4宗闲置土地。贵州广铝公司80万吨氧化铝项目用地比国家标准节约了64.3%，值得肯定。三是要素投入由主要依靠物质资源转向主要依靠科技创新。我市科技研发和转化能力总体上较弱，高新技术产业比重较低，是经济发展的薄弱环节。就拿高新开发区来说，规模以上工业企业仅有71家，销售收入过亿元的企业仅有23家，而国内其他高新区规模以上工业企业均在500家以上。因此，我们既要尽量提高自主研发能力，打造一批产学研联盟，推动科研成果向现实产业转化，又要采取“拿来主义”，大力引进先进技术和科研成果，将其孵化成企业，最终变成产业。我市有些企业技术比较先进，也有完全知识产权，成长性较好，可就是规模太小，要采取特殊的政策扶持其迅速长大，抢占市场份额。

第三，推动跨越，就是要使“蛋糕”变得更大更好。加速发展是客观要求，加快转型是路径保障，推动跨越是必然结果。那么，经过四到五年的努力，贵阳市能实现一个什么样的跨越呢？从量上看，就是生产总值和财政总收入翻一番，在经济总量上再造一个贵阳。“蛋糕”大一倍，意味着党委、政府有两倍于现有的物质财力，更有能力为贵阳人民谋幸福。而且，人均生产总值将达到6000美元，达到中等发达国家水平；人均财力由现在的7500元增加到1.2万元，分到每个人头上的“蛋糕”太多了。从质上看，就是在现有基础上，比全省提前五年进入全面小康社会，建成更高水平的生态文明城市。今年6月25日，中国社会科学院城市与竞争力研究中心发布的《全球城市竞争力报告（2009—2010）》显示，在全球500个城市中，贵阳综合竞争力排名比上个研究年度提升了42位，提升速度列在第4位，很大原因就是我市在气候指数、人均二氧化碳排放量等生态指标上占有明显优势。今后五年，我

们将坚定不移地以建设生态文明城市引领跨越，使贵阳这座城市生态环境更加良好、生态产业更加发达、生态观念更加浓厚、文化特色更加鲜明、政府更加廉洁高效，广大市民更加和谐幸福！

三、大力实施“十大民生工程”，不断满足人民对幸福生活的新期待

刚才讲加速发展、加快转型、推动跨越，是为了创造和积累社会财富，把“蛋糕”做大、做好。但是，如果“蛋糕”分不好，人民也不会感受到幸福。如果说把“蛋糕”做大是党委、政府的责任，那么把“蛋糕”分好就是党委、政府的良知。特别是当财富积累到一定程度之后，分好“蛋糕”的意义更为重大。只有分好“蛋糕”，让人民共享发展成果，才能最终实现做大“蛋糕”的目的；只有分好“蛋糕”，有效改善民生，扩大消费，才能为进一步做大“蛋糕”提供持续的强大动力；只有分好“蛋糕”，促进公平正义，理顺群众情绪，才能维护社会和谐稳定。

回顾我市近年来的民生工作，可以概括为两句话，一句话是尽了心、竭了力。民生无小事，枝叶总关情。我们把老百姓当家人，把老百姓的事当家事，在对象上格外关注弱势群体，在态度上千方百计、尽心竭力，在效果上特别注重老百姓的感受。我们在财政比较困难的情况下，尽力压缩行政等方面的开支，保障民生支出，市本级财政支出中涉及民生的支出超过50%，都是真金白银。我们大力实施“学有所教”、“劳有所得”、“老有所养”、“病有所医”、“住有所居”、“居有所安”“六有”民生行动计划，使民生得到新的保障和改善。特别是今年以来，我们扎实开展“三创一办”，实现了卫生与秩序的明显好转。市统计局调查，老百姓对“六有”民生和生态环境状况的满意指数为83.06，认为“三创一办”工作成效明显的达到96%。另一句话是欠账多、差距大。教育、卫生、文化、体育等发展相对



滞后，城市基础设施薄弱，垃圾、污水处理率等指标与国家要求还有差距。城乡居民收入增长低于经济和财政收入的增速，贫富差距比较大，基尼系数超过了0.4这个警戒线。对这些欠账，我们必须千方百计偿还；对这些差距，我们必须尽心竭力缩小。

国际经验表明，一个国家或地区人均生产总值处于3000美元至5000美元之间时，是一个重要的“分水岭”。在这个时期，快速发展中积聚的矛盾集中显露，容易出现就业困难、贫富分化、腐败多发、公共服务短缺、社会动荡、信仰缺失等问题，如果解决得不好，就会陷入所谓“中等收入陷阱”。像巴西、阿根廷、墨西哥、智利、马来西亚等国家，在20世纪70年代就进入了中等收入国家行列，但直到这些年基本上还在这一阶段徘徊，主要原因就是民生等问题解决得不好，老百姓幸福感缺失。贵阳市今年人均生产总值超过4000美元，正好处于这样一个“分水岭”时期。我们要汲取别人的教训，把“蛋糕”分得更好，最大限度地从源头上化解各种矛盾产生的根源，努力跨过“分水岭”，避免落入“陷阱”。

那么，在“十二五”时期，我们怎样分好“蛋糕”，满足人民群众对幸福生活的新期待呢？我们最近采取多种途径广泛征求市民意见，包括专门到社区、居民家中听取建议，市统计局直接入户进行抽样调查等。遵照省委、省政府的重要指示，根据广大市民的愿望和要求，市委、市政府决定大力实施“十大民生工程”。

第一，以促进充分就业为目标，大力实施“就业和增收工程”。就业是民生之本。一个人没有就业，不能自食其力，不能养家糊口，哪里还谈得上有尊严、有幸福？在发展理念上，我们要坚持“就业优先”，把就业作为评价经济社会发展成果的一项主要指标，作为考核各级政府政绩的一项核心内容，大力构建和谐劳动关系，使劳动者在体面劳动中获得尊严。在工作对象上，我们

要突出重点群体，切实解决好城镇就业困难家庭的就业问题，保持“零就业家庭”动态为零；切实解决好大中专毕业生的就业问题，特别是困难家庭的大学生就业问题，不能让他们“刚毕业就失业”；切实解决好农村富余劳动力的就业问题，帮助农民工兄弟提高就业能力，更好地融入城镇。在政策措施上，我们要通过积极发展劳动密集型产业以及吸纳就业能力强的中小型企业，创造一批就业岗位；在重大工程项目建设中优先安排本地群众就业，增加一批就业岗位；大力发展社区公共管理服务，开发一批公益性就业岗位。在就业观念上，要引导劳动者“先就业再择业”。通过以上措施，我们能在“十二五”时期创造35万个就业岗位，使全市凡有基本能力、有就业愿望的劳动者，只要“不挑不拣”，都能实现就业，做到人人有“蛋糕”吃。

当然，我们不仅要让没有就业的人实现就业，还必须让有就业的人增加收入，也就是多分得一些“蛋糕”。我市城乡居民收入水平总体较低。去年，城市居民人均可支配收入比全国低2134元；农民人均纯收入虽然比全国高163元，但比西部省会城市平均水平低398元。针对这一情况，我们要做好一个“加法”、一个“减法”。一个“加法”，就是要促进增收。通过建立健全一整套行之有效的制度，逐步提高企业职工的工资水平，提高农民工的工资水平，提高行政事业单位职工的工资水平，努力实现居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长与劳动生产率提高同步，力争到“十二五”期末，城乡居民收入都实现翻番，分别达到3.2万元和1.2万元。一个“减法”，就是要切实减负。坚决查处群众反映强烈的学校乱收费、医院乱收费等问题，有效减轻群众负担，间接实现增收。在普遍提高城乡居民收入的同时，要研究采取有效的措施，规范分配秩序，有效调节过高收入，努力降低基尼系数，扭转我市城乡、区域、行业和社会成员之间收入



中共贵州省委常委、贵阳市委书记李军参观贵阳旅游十年成果展

差距扩大趋势。

要强调的是，一段时间以来，以蔬菜、食品为主的生活必需品价格上涨较快，广大市民特别是低收入群体的生活受到一定影响。市委、市政府迅速采取了一系列措施，有效地稳控了物价，贵阳成为全国物价上涨较低的城市之一。实践证明，虽然物价上涨是个全国性甚至全球性问题，是“大气候”，但并不意味着地方党委、政府就无所作为。只要应对得当，完全可以创造稳控物价的“小气候”。今后一段时间，物价上涨压力还不小。有关部门要认真贯彻市委、市政府的部署，抓好今冬明春的农业生产，增加农副产品供给；精心组织调运，加大粮油储备量和市场投放量；继续推进农超对接，减少流通环节；维护市场价格秩序，坚决打击“蒜你狠”、“姜你军”、“油你涨”、“豆你玩”、“糖高宗”等恶意炒作、串通涨价行为；迅速建立价格补贴与物价上涨挂钩的联动机制，妥善安排低收入群体的生活。物价问题是重大的民生问题，各级党委、政府要高度重视，积极应对，切实保障广大市民的“米袋子”、“菜篮子”、“油瓶子”。

第二，以基本消除绝对贫困为目标，大力实施“扶贫济困工程”。由于自身或客观原因，我市仍有一些城乡居民生活处于贫困状态。在农村，按照国家划定的年人均纯收入1196元的贫困线标准，我市2009年底还有16.12万绝对贫困人口。我们要打响最后的攻坚战，大力推进扶贫开发，全面实施农村低保制度，到“十二五”期末基本消除绝对贫困，比全省目标提前五年。在城镇，目前有低保人口7.62万人，尽管实现了“应保尽保”，但标准还不高，6个城区每人每月仅300元，一市三县每人每月仅240元。在“十二五”时期，随着可用财力的增长，我们要努力提高低保标准，让低保人员共同享受发展成果。另外，对那些居无定所的流浪乞讨人员、残疾人员，要建立健全社会救助快速反应机制，及时提供援助。比如，这一段时间天气寒冷，贵阳街头的“背篋”、流浪乞讨人员、残疾人员情况怎么样？民政部门要加强巡查，发现一个、救助一个，决不允许出现冻死街头的现象！“饱而知人之饥，温而知人之寒”，在任何时候，我们都要把所有城乡弱势群体放在心上，给予特殊的关爱。

第三，以缓解上好学难、上好学贵为目标，大力实施“普教优教工程”。知识改变命运，教育决定前途。家长都“望子成龙”、“望女成凤”。正是因为群众关注程度高、期望值高，所以对教育的意见也比较集中，这是完全可以理解的。这些意见，也就是教育的薄弱环节，主要有三个方面。一是义务教育“上好学难”。我们今年在云岩区、南明区实施学区化改革，对缓解“择校热”起到了较好的作用。下一步，要研究增加义务教育优质资源的办法和措施，集中力量建设规模较大、办学条件较好、教育质量较高的优质学校，并在合理布局的前提下，抓紧新建和改（扩）建30所公办中小学，让更多的学生享受到优质教育资源。二是学前教育“入园难”。目前，我市的3—5周岁儿