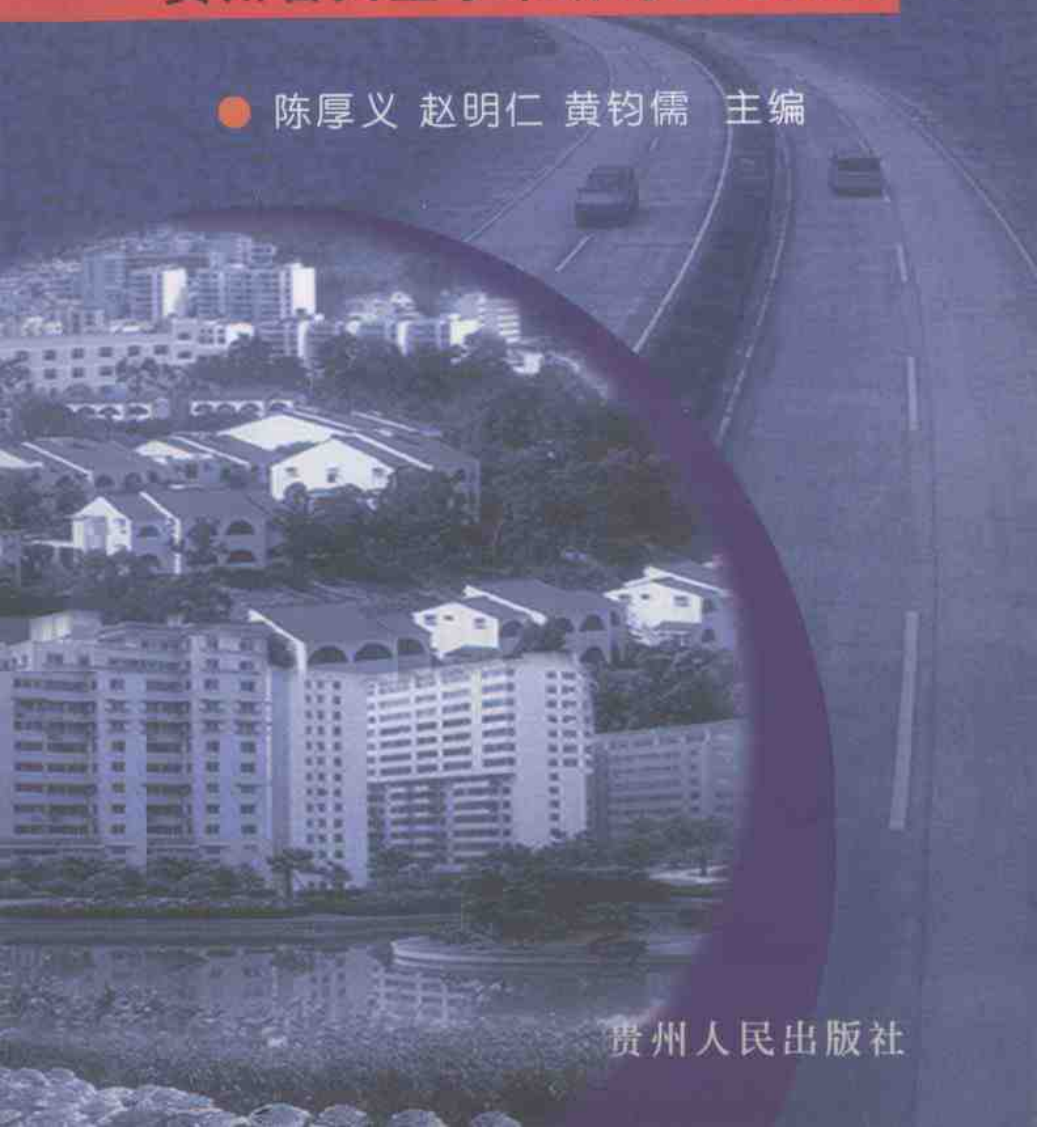


贵州经济跨越发展 与全面建设小康社会

——贵州省大型学术研讨会论文集

● 陈厚义 赵明仁 黄钧儒 主编



贵州人民出版社

贵州经济跨越发展 与全面建设小康社会

—贵州省大型学术研讨会论文集



贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

“贵州经济跨越发展与全面建设小康社会”学术研讨会论文集/贵州财经学院科研处编. —贵阳:贵州人民出版社, 2003. 12

ISBN 7-221-06432-6

I. 贵... II. 贵... III. ①地区经济—经济发展—贵州省—文集②小康—建设—贵州省—文集
IV. F127.73-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 108578 号

贵州经济跨越发展与全面建设小康社会

——贵州省大型学术研讨会论文集

陈厚义 赵明仁 黄钧儒 主编

*

责任编辑:沈晓枫 封面设计:石俊生

贵州人民出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号)

贵阳经纬印刷厂印制

*

开本:850×1168mm 1/32 字数:290 千

版次:2003 年 12 月第 1 版 第 1 次印刷

印张:11.75 印数:1-1000 册

*

ISBN7-221-06432-6/F·405 定价:20.00 元

本书编委会

主 任：陈厚义

副主任：黄钧儒 赵明仁 陈建中

委 员：金安江 张晓阳 罗 芬

宗建亮 涂 妍

编 务：谢相能 王志萍 赵 红

繁荣哲学社会科学 推动贵州跨越发展(代序)

贵州财经学院党委书记 赵明仁

随着经济的全球化发展和我国加入了 WTO, 我省的经济、社会发展就面临着重大的历史机遇, 如何全方位地参与经济全球化进程、增强国际竞争力, 如何抓住机遇、实现跨越式发展, 已成为我省全面建设小康社会迫切需要解决的重大课题。

由贵州发展研究院承办, 贵州财经学院、贵州省社会科学院、贵州省邓小平理论研究基地协办, 于 2003 年 7 月 11 日在贵州财经学院学术报告厅成功地举办了“贵州经济跨越发展与全面建设小康社会”的省级大型学术研讨会。

这次研讨会得到了社会各界的大力支持。省计委、省经贸委、省统计局等有关职能部门, 贵州师范大学、贵州大学、贵州工业大学、省委党校等高等院校, 贵州日报、贵州政报、贵州电视台等新闻单位, 约 100 位各界专家、学者出席了这次研讨会。

本次研讨会共收到了 40 多篇交流论文。内容涉及工业、农业、第三产业的跨越发展与全面建设小康、招商引资、对外经济贸易、资本市场、城镇化的跨越发展等与全面建设小康、金阳理念与跨越发展、科学技术的跨越发展与全面建设小康、政府职能转变与全面建设小康、科教跨越发展与全面建设小康等方面。具有较高的学术理论价值和实践指导意义。

我们贵州经济发展相对滞后这是不争的事实,而贵州近些年的快速发展也是有目共睹的。贵州经济能否实现跨越式的发展,这在理论界是有不同的看法的。但人们较为普遍地认同厚积薄发这种发展方式的普遍性,以及在理论和实践上接受邓小平同志关于波浪式前进、跳跃式发展,力争每隔几年上一个新台阶是社会主义初级阶段把握发展进程、实现经济发展的基本形式和方法的理论。

邓小平同志关于经济发展是波浪式前进的,每隔几年有一个飞跃、跃上一个新台阶的思想,对实现经济的发展、特别是西部大开发的实现方式具有极大的方法论价值。广东、上海等地经济发展的实践表明,邓小平同志关于经济每隔几年上一个新台阶、波浪式前进的思想的理论和实践价值在于,它既揭示了事物发展的辩证规律,又是对我国经济发展规律的新探索和新总结;它不仅是对东部经济发达地区的要求,对类似我们贵州这样经济欠发达地区的发展同样具有现实指导意义。

贵州省经济发展相对落后是客观的事实,但作为经济后发省份其发展潜力和“爆发力”同样不能忽视,而且现在已基本具备经济飞跃(亦可称跨越)发展的条件。就主观条件而言,全省广大人民群众和各级干部具有尽快摆脱贫穷落后、缩小与发达地区差距的强烈愿望,在实践的基础上形成了科教兴黔、可持续发展和开放带动三大战略的总体发展框架和变资源优势为经济优势的发展思路。从客观条件看:一是中央已确定和实施西部大开发的总体战略原则;二是第三代中央领导集体江泽民、李鹏、朱镕基、李瑞环、胡锦涛、李岚清、尉健行等同志,以及以胡锦涛同志为总书记的新的中央领导集体对贵州的经济社会发展倾注了极大的关爱——多次到贵州视察工作,以及中央国家机关对贵州经济发展的极大关注,在近几年时间里,就有100多位部级领导到贵州共商发展大计,以行业政策、项目、引资、贷款等方式支持贵州;三是中央扩大

内需所制定的积极的财政政策,其中一些劳动密集型项目贵州具有优势;四是按照中央、国务院的部署,由深圳、青岛、大连、宁波对口帮扶贵州,力度不断加大;第五,也是极为重要的,贵州“八五”以来经济的大发展及其历史积累和局部跳跃式发展的成功实践为经济的大发展创造了物质条件和实践经验。近几年来,在全省财力十分有限的情况下,每年仍确定办十件既关系国计民生,又坚持可持续发展,既在某些方面迅速缩小差距,又为经济新一轮的发展奠定基础的大事。这种选准突破口,集中人力物力在某些方面大发展的做法,本身就是一种厚积薄发、波浪式前进、跳跃式发展——这种发展方式能否作为西部大开发、大发展的“小样”、“中试”,值得在理论和实践的结合上不断探索。

党的十六大提出在本世纪头二十年全面建设小康社会的奋斗目标,为我们贵州经济的快速发展提出了新的要求,也为经济的快速发展(亦可称跨越式发展)创造了诸多有利条件。如何按“三个代表”重要思想的要求,抓住中央实施西部大开发、我国加入WTO、我省开始实施新阶段扶贫开发工作等重大发展机遇,确定发展的重点难点,为找准跨越发展的突破口,达到全面建设小康社会的宏伟目标,成为摆在每一位党政官员和理论工作者面前的一个重要而亟待解决的课题。基于此,我们选定了“贵州经济跨越发展与全面建设小康社会”作为研究的主题,邀请了省市有关领导和职能部门的负责人、省内有关专家学者就此主题进行研讨,以期对贵州经济乃至西部地区的经济发展献策献力,用科学的理论促进贵州省的跨越式发展。

社会经济的发展是无止境的,理论的研讨和创新更是永无止境的。我们有充足的理由相信,今天的学术研究将会在贵州大地结出丰硕的物质成果。

目 录

繁荣哲学社会科学 推动贵州跨越发展(代序)·····	赵明仁(1)
----------------------------	--------

第一篇

欠发达地区建设全面小康的难点及对策·····	钱 津(3)
基本小康、全面小康与科技发展·····	陈建中(12)
统筹城乡经济社会发展与全面建设小康社会 ·····	王礼全(23)
实现全面建设小康社会目标 关键在于加快西部大 开发步伐 ·····	冯育毅(30)
全面建设小康与扶贫思路创新 ·····	龚晓宽(39)
扩大就业与全面建设小康 ·····	石朝江(48)
立足贵州省情 制定全面小康的合理指标 ·····	令狐昌仁(56)
力争实现经济跨越发展 加快全面建设小康社会 的步伐 ·····	马贤惠(63)
城镇化的跨越发展与全面建设小康 ·····	王相环 牟代居(74)
以十六大精神为动力 再创金阳发展新思路 ·····	雷家驹(83)
开发区跨越发展与全面建设小康 ·····	黄邦嘉(96)
贵州全面建设小康社会应关注的重要人口问题·····	杨宗贵(104)

认真调整农业结构 全面建设农村小康·····	张宗义(115)
农业产业化与贵州农村小康社会建设·····	陈文福(124)
民营经济大发展:小康社会建设的经济基础和重要 力量·····	韦昌明(135)
教育投资是提高教学质量的物质基础·····	黄 静(147)
全面建设小康社会进程中我省中小企业融资问题 探讨·····	毛有碧(155)

第二篇

教育的快速发展与贵州经济跨越式发展·····	陈厚义(165)
贵州经济发展面临的机遇和对策·····	张晓阳(174)
走新型工业化道路 实现跨越式发展·····	张继泽(179)
论后发优势与工业跨越式发展·····	蔡福顺(183)
强化政府调控职能 推进贵州跨越式发展·····	马驰原(194)
自然资源的综合开发利用与贵州经济的跨越式 发展·····	涂 妍(202)
在发展中塑造崭新的贵州城市形象·····	申振东(210)
对加快贵州城镇化进程的战略思考·····	徐国柱(217)
城镇化的必然趋势与发展道路·····	朱华清(227)
城镇化与产业结构调整耦合互动 促进贵州农村跨 越式发展·····	汤正仁(235)

第三篇

坚持“引进来”和“走出去”相结合 全面提高贵州对内 对外开放的水平·····	石 超(249)
---	----------

贵州与周边省区经济发展特征比较·····	宗建亮(256)
优化投资环境实现我省招商引资跨越式发展·····	徐大佑(265)
努力实现跨越式发展 加快贵阳市全面建设小康社 会步伐·····	许 朗(274)
转移农民 制度创新·····	黄钧儒(281)
建立贵州农村社会保险制度的探讨·····	王飞跃(289)
论贵州新型工业化道路·····	陈 扬(300)
贵州能源工业及能源技术升级的对策研究·····	苟以勇(310)
农村妇女能力建设与 NGO 组织的发展 ·····	聂秀丽(321)
我省农民收入增长阶段性特点及发展新思路·····	余 红(332)
我国区域间消费差距悬殊的根源及其对策·····	余 颂(342)
提供优质服务 促进优势企业发展·····	覃丽华(352)
关于建设“贵阳中华医药博览园”的建议及初步 设想·····	蒙永福(359)

第一篇

欠发达地区建设全面 小康的难点及对策

中国社会科学院经济研究所研究员博士 钱 津

目前,世界上经济最发达的国家,人均年创 GDP 超过 30000 美元,那种高水平是中国在近期内不能与之相比的。党的十六大提出的全面建设小康社会的基本经济指标,是到 2020 年中国实现人均年创 GDP3000 美元。按 2002 年中国人均创 GDP1000 美元的起步水平计算,在今后的 18 年中,只要全国 GDP 总量每年递增 7.18% 就可以实现预期目标。在 1998 年至 2002 年这 5 年期间,中国的 GDP 平均年增长速度为 7.7%,所以大体上说全国奔小康的平均值增长率实现的压力不是很大。但是,应该看到,在全国范围内保持较高的增长率,贡献主要来自发达地区,像广州、上海等地,2002 年人均创 GDP 已达 4500 美元,北京也达 3300 美元,早已远远超过全面小康目标,这些地区的经济发展速度在未来的 18 年内仍将保持较高的水平。相比之下,欠发达地区的努力目标不可能是全国平均值的水平,只能低于或大大低于到 2020 年实现人均创 GDP3000 美元的目标。具体讲,这要求欠发达地区的 GDP 增长在 18 年内必须也翻两番。即使这样,实现 18 年之后全国的平均值目标,关键也不在发达地区,而必定是在欠发达地区。因此,当前最重要的问题是确定欠发达地区奔赴全面小康社会的经济发展战略。

一 欠发达地区的经济发展现状

现在,中国的欠发达地区与发达地区之间的差距大约在 10~30 倍之间,即欠发达地区的年人均创 GDP 的水平仅为 150 美元至 500 美元左右。事实上,中国的贫困人口也主要是生活在欠发达地区,他们按人均年收入 100 美元计算,大约有 9000 万人。显然,要求这些地区的经济在 18 年之后达到人均创 GDP3000 美元的水平,是绝对做不到的。发展需要有过程,更需要有条件。欠发达地区能在现在的基础上加快速度,到 2020 年实现翻两番目标也是十分困难的。这意味着欠发达地区中的极为贫困地区的人均年创 GDP 要从目前的 150 美元翻到 600 美元,意味着欠发达地区中的条件相对好一些的地区的人均年创 GDP 要从目前的 500 美元左右翻到 2000 美元左右。这样的翻两番,对于广大的欠发达地区来说,压力是相当大的。原因就在于欠发达地区的经济基础薄弱。从全国来看,欠发达地区的相同表现主要有以下方面。

1. 农村人口比重高。全国建设全面小康社会要求农村人口比重降到 50% 以下,而目前欠发达地区的农村人口比重仍高于 80%,甚至有的地区高达 90%。这样高的农村人口比重既不可能使其本身致富,也不可能改变欠发达地区的落后面貌。因此,降低农村人口是一个现实的问题,不解决这一问题,欠发达地区的经济发展就迈不开步伐。如果在不降低农村人口的前提下,继续讲要使农民致富,从根本上说,是没有实际意义的。

2. 工业发展落后。有些地区至今不敢发展工业,因为这些年来投资办了许多企业,但不管是政府办的,还是民办的,景气的少,办不下去的多。即使是在很赚钱的行业,如烟草、服装、家电、食品加工等方面,企业也不好搞。以至形成一种工业恐怖症,怕上工业项目,怕又背上新的包袱。这种情况是发达地区所没有的,发达地区都是依靠工业发展的。缺失工业,发达地区也不会富裕起来的。而

且,在发达地区,工业的发展主要是靠民营企业支撑的,民营经济的发展与发展工业几乎是同义语。所以,欠发达地区的工业落后是一种根本性的落后。如果这种状况不改变,欠发达地区的经济是难以发展的。

3. 第三产业发展慢且效益差。农业与工业的落后也制约了第三产业的发展,因而,凡是欠发达地区,第三产业的比重都相对低,都没有形成大发展的势头。特别是,在欠发达地区,第三产业是微利产业,经济效益差,发展缺乏必要的动力。比如,在贵州省,有一世界著名景观,但每年前去旅游的人只有6万多人,门票收入仅够维持工作人员开支。如餐馆业、旅游业等,价格普遍低于发达地区,不是客源少,就是利润薄,都处于勉强维持的状态。至于第三产业中的金融产业,高技术研究部门等,那在欠发达地区是发展更受限制的。鉴于效益差,欠发达地区的人们一般不敢大举进入第三产业,因而使得这一产业的发展陷入困境之中。

4. 高等教育几乎未能起步。由于历史的原因,在欠发达地区,高等教育的情况是:(1)有一些高校,但教育力量弱,不能跟上现代高等教育的发展步伐。(2)只有很少的高校,且教育水平低。(3)没有高校、高等教育是空白。这3种情况都表明欠发达地区的高等教育还未能发挥应有的作用。一般说,一个国家或地区的经济发展水平与其教育发展水平相一致,主要是指高等教育的发展水平是与经济发展水平一致的,即只有高等教育的发展才能支撑当地的经济发展。所以,高等教育的落后是欠发达地区经济发展最大的困难。因为发展经济的实质是提高劳动的复杂程度,而基础的教育并不能解决复杂劳动者的培养问题,这一重担只能是交由高等教育负责的。

5. 财政收入少,难以发挥政府职能作用。在中国,《预算法》规定,地方财政不能发行债券,因而,地方财政的财源只有税收等财政收入。在欠发达地区,由于工业、农业、第三产业的发展均落后,地方政府的财政收支总是捉襟见肘,收不抵支,而且,支出的内容主要

是人员薪酬和办公经费,无法投入建设资金。现在,许多基层财政负债,已成为发展中的老大难问题。这不是其自身能解决的,如果没有国家财政的帮助,问题将会一直拖延下去。在经济发展困难时期,欠发达地区的财政收入很难提高,这就进入了一个恶性的循环圈,即经济越困难,财政收入越少。而财政收入越少,政府越难发挥职能作用,经济也就越难以发展起来。

6. 人才流失严重。发展经济必须以人为本,所以,人才是关键。但目前欠发达地区的窘境是,本来人才就少,却又不可遏止地大量流失,许多人才流到发达地区去了。这是市场经济的规律,并不是用行政管理能制止的。而且,欠发达地区不能成为发达地区的人才培养基地。这一方面需要留住人才,另一方面又不能留住人才,是欠发达地区的头痛问题。人们也许看得很清楚,欠发达地区的经济只要没有大发展的迹象,其有限的人才就会继续向外流。在东南沿海一带,如广东、福建、浙江、上海、江苏等省市,已有大批的西南、西北的欠发达地区的佼佼者创业,这些人本来是可以在西部大干一场的,可现实却是都涌向发达地区了,这是欠发达地区无可挽回的损失。

二 欠发达地区建设全面小康的难点

以上讲的是欠发达地区的基本状况,其中每一个方面都是困难所在。但是只表现为一般性的困难,就实现全面小康建设目标而言,欠发达地区的发展难点主要在以下3个方面。

1. 心气差,积极性难以调动。从实践总结的经验讲,在一个地区的经济发展过程中,比资源更重要的是资金,比资金更重要的人才,比人才更重要的是观念,比观念更重要的是心气。没有心气,什么事也干不成。但现在欠发达地区的主要问题是心气差,不是人心思变,而是人心涣散。在公务员队伍中,好像许多人对工作都看透了,觉得再干也干不出什么名堂,缺少工作激情,没有干的心气。这

是最严重的问题。所谓人穷志不穷的道理讲的就是这一点,即人穷没关系,只要努力干,总会有翻身的那一天,而志穷就不同了,志穷就是没有了心气,那就只有受穷而不能翻身了。所以,欠发达地区奔全面小康,困难不是在于物质上,而是在于精神上,在于心气上。心气上不去,再好的机会也可能丢失,再好的资源也不能有效地利用。就中国的现实讲,虽然欠发达地区与发达地区相比,差距很大,但这并不是赶不上的,只要有心干,始终保持饱满的激情,自己本身的落后面貌会迅速改变的。有心气,就是讲心不死,即不服气,有自信,这是万事成功的前提。哀莫大于心死,只要心灰意懒,那就办不成事了。要发展,必须要有心气。现在欠发达地区的心气差是最值得引起注意的问题,这比其他任何困难对经济发展的制约影响都大。

2. 发展思路不对头。这主要有3种表现:(1)习惯于向国家伸手要钱。因为国家的钱是不要白不要的,只要说动上级领导,就可以得到一大笔财政拨款,既见实效,又不用偿还,何乐而不为。但是,由于将精力都用在了向上级要钱上,结果市场打不出去,自己从市场挣不来钱,两下相比,实际是有损失的。所以,这种倾向必须要改变,不能将本地的经济发展单纯依托在上级政府的拨款上。如果能做到并行前进,两不干扰,即政府的钱也要,市场的钱也挣,那最好。如果做不到两不干扰,那就还要将工作的重心放在市场上,也就是说只有自己开拓市场才能使自己发展起来。(2)认为本地的资源优势就是今后的经济发展优势。这也是一种认识迷失。因为现代社会的经济发展重心不是在资源上面,像日本、韩国等,都是没资源而高速发展的。一些有资源的地区往往会被资源所累,发展不起来,这已是屡见不鲜的事实。所以,任何地区不能只靠自己的优势资源去谋发展。如果市场对于自身的资源是排斥的,那就必须放弃自己的资源优势,另找发展新路。总之,发展的眼光是要看市场,不能只看自己已有的资源。(3)认为引资比引智更重要。这是许多地