

创新人才培养与城市科学发展 『无锡籍大学校长论坛』文集

主 编 程志翔



上海交通大学出版社
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

创新人才培养与 城市科学发展

——“无锡籍大学校长论坛”文集

主 编 程志翔 陶文沂

上海交通大学出版社

内 容 提 要

本书是2009年“无锡籍大学校长论坛”文集,分为主题发言、小组发言和专稿与讲座三大板块,收集了大会上国内各大知名高校校长/书记对于高等教育改革、新时期高校建设、创新人才培养与无锡城市发展建设等主题相关的演讲与访谈,视角新颖宽广,内容丰富多样,具有一定的学术涵养。本书可作为高校管理者、高等教育相关领域从业人员的参考用书。

图书在版编目(CIP)数据

创新人才培养与城市科学发展:“无锡籍大学校长论坛”文集/程志翔,陶文沂主编. —上海:上海交通大学出版社,2010

ISBN 978-7-313-06491-2

I. 创... II. ①程... ②陶... III. 高等教育—文集 IV. G64-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 086104 号

创新人才培养与城市科学发展

——“无锡籍大学校长论坛”文集

程志翔 陶文沂 主编

上海交通大学出版社出版发行

(上海市番禺路 951 号 邮政编码 200030)

电话:64071208 出版人:韩建民

上海交大印务有限公司 印刷 全国新华书店经销

开本:710mm×1000mm 1/16 印张:16.5 字数:308 千字

2010 年 10 月第 1 版 2010 年 10 月第 1 次印刷

印数:1~2030

ISBN 978-7-313-06491-2/G 定价:35.00 元

版权所有 侵权必究

.....

这些真知灼见是校长(书记)们对家乡、对高等教育的一片真情。

文集中收集了四篇主题发言(江苏省委常委、无锡市

创新人才培养与城市科学发展

委书记杨卫泽的主题演讲以及无锡新区党工委书记周谦的欢迎词作为本书序言)和14篇小组发言材料、18篇文章以及介绍无锡籍著名大学校长钱令希和虞兆中的两篇文章,并把会议期间北京大学原校长许智宏院士在江南大学的讲座“弘扬大学精神 培养创新人才”收集在内,这是院士和大学生的交流,应属于这次论坛的活动之一。

我国高等教育的历史刚过百年,历经坎坷走到今天,就办学规模而言已超过美国,位居世界第一,但我国人口众多,就大众化程度来讲仍居于后列,从20世纪90年代开始的我国高等学校扩招以来,成绩巨大,高等教育从精英阶段进入大众化阶段,毛入学率已超过23%,但我们面临着一系列的困难与挑战:办学理念、办学体制、运行机制、师资、经费、管理水平,等等。今天,我们看到的大学特别是重点大学几乎都有十分漂亮的校园、宽敞的教室和办公用房、现代化的图书馆和实验室。但培养学生的道德与学术水平、科学研究涉及的领域与深度、为社会服务的成果并不理想甚至还有一些腐败现象正在蔓延,需要我们以“忠于人民的教育事业”、“办人民满意的教育”的精神,努力克服各种困难,奋力向上。真可谓,任重道远。

许多参会的老校长(书记)们虽然都已退出一线,但情在教育,他们把几十年的办学经验与教训告诉后代,弥足珍贵。

无锡是一座工商名城,经历了几千年的沧桑,从民族工商业的崛起到乡镇工业到整个经济的腾飞,现在正处于经济转型靠科技和人才立市的关键时期,人才特别是创新型人才、各行各业的领军人才决定着这座城市的未来,与此同时,我们还要培养众多的高技术人才、管理人才和不断提高千百万劳动者的素质。所以,高等学校特别是无锡的高等学校首先是江南大学担负着繁重的任务,而无锡籍人士担任校长(书记)的各地高校,由于特殊的亲缘关系,它们也一定会把无锡挂在心上,帮助无锡往更高的目标前进。

伟大的事业靠方方面面的积极性去保证,靠千千万万的人民群众去实现,靠党的领导去指引,大学与城市的结合在实现中华复兴的伟大事业中将会起到特殊的重要作用。

我们希望这本文集能为推动我国高等教育和城市科学发展发挥点滴功能。

高度重视创新人才培养， 为无锡科学发展提供不竭动力

——创新人才培养与城市科学发展
“无锡籍大学校长论坛”主题演讲
代序一

中共江苏省委常委 无锡市委书记 杨卫泽

尊敬的蒋树声副委员长、许智宏院士、饶子和院士，尊敬的各位无锡籍大学校长书记、各位来宾：

非常高兴在这个日出江花红胜火，春来江水绿如蓝的美好时节，我们尊敬的近百位无锡籍大学书记、校长和各位来宾来到美丽的无锡，参加无锡市政府、江南大学共同主办的“创新人才培养与城市科学发展”无锡籍大学校长（书记）论坛，这是我们继3月28日、29日在无锡成功举办“第二届世界佛教论坛”开幕式后的又一件盛事和喜事。在此，我谨代表无锡市委、市政府和无锡近600万人民，对各位无锡籍大学校长和书记、对尊敬的蒋树声副委员长、许智宏院士、饶子和院士等各位嘉宾的到来表示最热烈的欢迎并衷心地感谢大家多年来对无锡社会经济发展各项事业给予的热情关注、有力支持和作出的积极贡献。无锡是个人杰地灵的好地方，具有悠久的历史，但是我觉得无锡最值得引以为自豪的是无锡人才辈出，在中国历史上，尤其是近现代历史上，

创新人才培养与城市科学发展

涌现出一大批在各个领域,令无锡人骄傲、令全中国人民自豪、令世界瞩目的杰出人才。我们自豪地看到,据不完全统计无锡籍大学书记、校长有 400 多位,为我国的高等教育事业、为我国的经济和社会发展作出了重要的贡献,成为无锡的骄傲、无锡重要的名片,更是无锡不可多得的宝贵资源和财富。今天特别感到荣幸的是我们中科院院士、第三世界科学院院士、南开大学校长饶子和教授前来参加会议,我刚才问他是不是无锡人,他说自己是南京人,但他觉得南京人、无锡人都是江苏人,所以他也来参加我们无锡籍的大学校长书记的论坛。这是对无锡的关爱,是对无锡的重视,也是对我们这次论坛给予的极大殊荣。下面我想借此机会把无锡的情况向各位大学校长、书记、各位来宾做一个汇报,请大家批评指正。

(一)

无锡市辖江阴、宜兴 2 个县级市和崇安、南长、北塘、锡山、惠山、滨湖、新区 7 个区,全市总面积 4788 平方公里,常住人口 599.21 万,是长三角地区历史悠久、风光宜人、具有深厚文化底蕴的江南名城,是我国古代吴文化、近代民族工商业和现代乡镇工业的发祥地。改革开放以来,无锡经济社会发展取得了显著成就。全市经济综合实力稳步增长,对外开放加速推进,体制机制创新成效明显,城乡面貌日新月异,各项社会事业协调发展,人民生活水平不断提高,成为全国 15 个经济中心城市和 13 个较大城市之一,2005 年以市为单位、2006 年以县为单位在全省率先基本建成全面小康社会。党的十七大召开后,无锡将贯彻落实十七大精神与深入推进科学发展观实践结合起来,以减排、节能、节地、科技创新、富民这五类指标取代了原先 GDP 指标在发展中的核心导向地位,制定出台了《关于体现科学发展观要求的市(县)区党政领导班子和主要领导干部工作实绩综合考核评价实施办法》,加快建设更高水平的全面小康社会,进而率先攀登基本实现现代化新高峰。近年来,无锡先后荣获国家卫生城市、国家环保模范城市、国家园林城市、国家历史文化名城、中国优秀旅游城市、全国科技进步先进城市、国家可持续发展实验区、中国十大最具经济活力城市、科学发展优秀城市、中国最具幸福感城市等称号,获得创建全国双拥模范城市“五连冠”和创建全国文明城市工作先进城市“四连冠”。2008 年,全市实现地区生产总值 4419.5 亿元,占全

国的 1.47%,人均 GDP 超过 1 万美元;财政总收入突破 900 亿元,占全国的 1.5%左右;主要经济指标增幅高于全省平均水平。

(二)

回顾近年来无锡在科学发展观指导下走过的路程,从决策思路上看,主要是咬定一个总目标,即“一当好”(当好江苏现代化建设先行军)、“三争创”(争创全省科学发展先导区、和谐发展示范区、党的建设模范区);坚持一个主战略,即“科教兴市、人才强市、质量与知识产权立市”战略;贯彻一个总方针,即“四个优先、四个导向”(富民优先、科教优先、环保优先、节约优先、市场导向、创新导向、规划导向、法治导向)方针;着力提升人口和企业两个素质;狠抓科技创新创业和国际服务业特别是国际服务外包两大关键;大力推动高新技术产业、高端服务业、高层次人才、高品质人居环境“四高联动”。从工作上看,主要是突出抓了以下七个方面:

一是致力于经济结构调整。坚定不移实施产业高端化和多元化战略,按照调高调优调轻的要求,以节能减排为倒逼机制,大力培育以“三谷三基地”为发展重心的高新技术产业和高端服务业,产业优势由劳动密集型、资本密集型向技术密集型、知识密集型转变,无锡相继成为国家微电子产业基地、全国服务外包示范城市。全市高新技术产业增加值六年翻了 2.5 番,已占规模以上工业增加值的 41.5%。集成电路产业产值跃居全国首位;光伏产业规模全国第一,产值跃居世界前列,占全球的 10%以上。全市服务业增加值占地区生产总值的比重稳步提高,去年达到 41%。服务外包产业从业人员从 2000 年的不足 100 人发展到 2008 年年底的 3.7 万人,服务外包产业各项主要指标位居全国前列、全省第一,离岸服务外包产业跃居全国城市第二;原创动画产量升至全国城市第四、全省第一。

二是致力于科技创新创业。坚持把科技创新创业作为经济发展的第一驱动力,全力建设国家创新型城市。以实施“530”计划为重点,大力引进科技创新创业人才,三年共引进海外留学领军型人才归国创办的科技创业型企业 276 个,集聚近 2000 名博士、硕士等高层次人才,无锡高新区成为首批 20 个国家级“海外高层次人才创新创业基地”之一。全面深化“7+1”政产学研战略合作,积极促进创新成果来锡转化和产业化,我市与各级各类高校和

创新人才培养与城市科学发展

科研院所合作项目累计超过 1800 个。大力推动创新创业创意载体建设,累计建成“三创载体”面积超过 570 万平方米、入驻各类科技型企业近 2500 家。加大品牌和技术标准建设力度,截至去年,全市累计创建中国名牌 37 只,拥有中国驰名商标 39 件,建设国家级质量检测中心 5 个。企业“一站两中心”达到 100 家,比 2004 年翻一番,居全省首位。市本级科技发展资金投入是六年前的 7 倍,去年全社会研发费用占 GDP 比重达到 2.1%,科技进步贡献率达到 50.28%,列全省第二。无锡跻身全国创新先进城市前列,科技创新力位居全国第二位。

三是致力于统筹城乡发展。坚持走全区域城市化道路,大力推进城乡经济社会一体化发展。着力做强做大中心城市,2002 年、2005 年先后实施了两个三年城市建设行动纲要,相继启动了“五城”、“五园”规划建设,基本形成了“七区一体、一体两翼”的区域城市化发展格局;大力实施以路、桥、水、电、气为主体的重大基础设施建设,完成苏南(无锡)机场改扩建、城市快速内环等一大批重点工程,城市综合功能进一步完善,集聚辐射能力显著增强。城市化水平达到 67.51%,比六年前提高了 8.4 个百分点。扎实推进社会主义现代化新农村建设,围绕构建以城带乡、以工促农的长效机制,完善拓展“三化”带“三农”的工作思路,在建设安排、分配政策、财政开支上向“三农”倾斜,加大强农惠农政策的落实力度。深入开展现代化新农村示范镇村争创活动,全市累计建成示范镇 15 个、示范村 360 个。大力推进高效农业规模化工程,全市现代高效农业面积达到 97.5 万亩,占耕地面积的比重达到 46.2%。先后兴办两轮农村五件实事工程,农村基础设施建设得到显著改善。加大农村“三集中”的工作力度,63%的农村人口实现了居住集中。

四是致力于恢复生态环境。以太湖治理为重点、更大力度推进环境保护和生态建设,努力创建环境友好型、资源节约型城市。实行最严格的环境保护制度,突出抓好节能减排,去年万元地区生产总值能耗下降 4.5%,主要污染物化学需氧量和二氧化硫排放量削减率分别为 12%和 7%,在 2005 年基础上累计削减 25%和 28%,连续三年完成污染减排任务,污染减排工作位居全省第一。高起点规划、高标准建设无锡太湖保护区,大力实施治太保源“6699”行动和环保优先“八大行动”,相继制定出台了《无锡市水环境保护条例》、《无锡市饮用水水源保护办法》等法规政策。着力推进污水处理厂建设

和污水管网建设,仅2007年和2008年两年就建成污水管网3410多公里,超过以往历年总和,所有城镇污水处理厂全部建成。全面完成长江引水工程和太湖南泉取水口延伸工程,形成太湖、长江“双水源”安全供水格局。大力控制和压缩燃煤、燃油消耗,天然气等清洁高效能源在综合能耗中的比重逐年提高。加大对污染企业的专项整治力度,过去两年累计关停“五小”、“三高两低”企业1421家。加强土地利用规划控制,在全省率先实施工业用地“招拍挂”措施,提高了节约集约用地水平。抓好“绿色无锡”建设,去年全市森林覆盖率和建成区绿化覆盖率分别提高到22.3%和43%。江阴创建成为首批国家生态城市,宜兴市、锡山区、惠山区、滨湖区相继通过国家生态(区)省级考核,无锡高新区顺利通过创建国家生态工业示范园区验收,全市建成生态示范区群体。

五是致力于加强社会建设。以改善民生为重点,全力实施社会建设十大工程,在更深层次、更高水平、更大范围上关注民生、发展民生,着力解决关系民生的突出问题,努力使改革发展成果更多地惠及人民群众。去年,全市城市居民人均可支配收入达到23605元,是2002年的2.36倍;农民人均纯收入达到11280元,连续五年保持两位数增长;在制度框架上实现了城乡各类群体的基本养老、基本医疗和最低生活保障全覆盖,社会保险综合参保率达到98.2%。优先发展各级各类教育,实现了义务教育免收学杂费和免费发放教科书,推进义务教育高位均衡发展,切实保障城乡居子女享有平等受教育权利。优化医疗卫生资源配置,完善社区卫生服务体系,全市社区卫生服务人口覆盖率、卫生服务体系健全率均达到100%。重视加强人口和计划生育工作,出生人口质量进一步提高。构建了较为完善的多层次住房保障体系,全市低收入住房困难家庭全部纳入经济适用房、廉租住房保障。大力推进文化强市建设,积极发展公益性文化事业,完善公共文化服务体系,全市公共文化设施达标率上升到91.1%。广泛深入开展群众性精神文明创建活动,连续四次被评为全国文明城市创建工作先进市。进一步完善公共安全保障体系,强化安全生产责任,落实食品药品安全各项制度,抵御自然灾害能力得到提高,人民生命财产安全和健康权利得到保障。积极推进“法治无锡”、“平安无锡”建设,连续四次获得省“社会治安安全市”称号,人民群众对社会治安的满意率每年保持在98%左右,我市社会发展综合指

数多年位居全省前列,社会总体上保持和谐稳定。

六是致力于推进改革开放。大力推进经济体制改革向纵深发展,基本完成国有资本战略调整和重组,全市 10 个国有企业集团归并重组为六大产业集团;大力发展民营经济,民营经济增加值占地区生产总值比重比六年前提高 36.9 个百分点;推动各类企业建立现代企业制度,混合所有制格局初步形成。切实转变政府职能,率先推进行政审批“两集中、三到位”改革、行政绩效管理改革、政府采购制度改革、政府信息服务外包改革和公共财政参与式预算改革。在全国率先开展社会事业“政事分开、管办分离”改革,加快推行宣传与经营两分离改革,大力优化教育、文化、卫生、体育、市政、园林等社会公共事业运行发展机制。进行协会、学会归口管理改革和政府职能转移试点,发展壮大学会、协会、中介组织等社会民间组织。建立了“两级政府、三级管理、四级网络”和“执法相对集中、管理属地为主”的城管体制。深入开展农村综合改革,稳步推进乡镇合并和镇改街工作,乡镇数由 2005 年的 59 个调整为 43 个,全市农村合作组织总数发展到 1067 家,参加农户比例超过 50%。无锡被评为“中国改革优秀城市”。坚定不移地实施经济国际化战略,加快转变外贸发展方式,着力优化利用外资结构,鼓励和支持企业“走出去”,努力提升开发区建设的集约化水平。去年全市高新技术产业和现代服务业利用外资占全市比重分别达到 50.1% 和 22%,外贸进出口总额和出口额分别是六年前的 5.75 倍和 6.95 倍。

七是致力于加强党的建设。坚持以加强党的执政能力建设和先进性建设为主线,把改革创新精神贯穿于新形势下党的建设全过程,全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设,努力争创全省党的建设模范区。始终把思想理论建设放在首位,认真抓好党的十六大、十七大精神的学习,组织开展保持共产党员先进性教育活动,结合纪念改革开放 30 周年,在全市开展“无锡还少什么”思想解放大讨论,进一步加深对中国特色社会主义理论体系的学习领会,不断提高全市各级党组织推动科学发展、促进社会和谐的能力。深入开展“团结、廉洁、高效、开拓”好班子争创活动,着力提升各级领导班子的执政能力和领导水平。实施体现科学发展观要求的市(县)、区党政领导班子和主要领导干部工作实绩考核,进一步建立完善干部政绩考核体系。开展大规模干部培训,大力实施“百千万”党政干部培

训工程。坚持德才兼备、以德为先的用人标准,健全民主公开、竞争择优的选人用人机制,通过公开选拔、公推公选方式选拔任用领导干部,推行干部任用票决制、任前公示制等一系列政策措施,探索制定《“双推双决”选拔市(县)长、区长办法》、《“两推一决”选拔县处级正职领导干部办法》等差额选任办法。加大干部交流力度,去年全市有15%的科级及以下公务员实现了跨部门轮岗交流。扎实推进“强基工程”和创建“学习型、创新型、服务型”党组织活动,大力提升基层组织建设水平。加强机关作风建设,引导机关干部更好地服务发展、服务基层、服务群众。深入开展党风廉政建设和反腐败工作,围绕贯彻落实中央建立健全惩治和预防腐败体系《工作规划》和省委《实施办法》,及时起草制订我市的《实施意见》,结合我市实际出台并大力推进“阳光工程”,进一步提高从源头上治理和预防腐败的成效,党群关系、干群关系得到改善。优化整合纪检监察资源,全面推进乡镇(街道)纪检监察资源重组,对纪检监察派驻(出)机构实施统一管理,进一步提升了纪检监察工作的水平和成效。

总结这几年的工作,无锡在贯彻中央和省委精神、应对复杂形势、完成重大任务、战胜困难挑战中转变了思想,经受了考验,积累了经验,提高了工作水平,在曾经取得辉煌成就的“苏南模式”基础上,初步实现了发展转型,探索并开始走上一条符合科学发展规律的新路。但是,全面对照科学发展观的要求,经济社会发展中的以人为本的意识仍待加强,发展过程中不够全面、不够协调、不可持续的问题仍然存在,有的甚至还比较突出。主要是:产业层次偏低、产业结构偏重、企业核心竞争力不强、自主创新能力较弱;城乡经济社会发展差距较大,农业投入不足,农民增收乏力,农村规划建设滞后,农村社会事业不发达;发展方式依然粗放,土地资源、水资源、能源消耗过大,环境污染仍较严重,生态环境脆弱;社会建设、公共管理、文化发展、城乡保障、民生改善还不均衡、不安全、不稳定、不和谐因素依然存在等。这些问题经历了传统发展模式下较长时间、较深程度的积淀,是我市科学发展道路上的主要难题,并因当前社会发展格局的深刻变化而涉及深层次矛盾,面临新的挑战;同时随着人民生活水平、城乡文明程度、民主法制意识的提高,市民群众对社会生活的期望和诉求也在发展,老百姓反映比较集中和强烈的热点难点问题也呈现出新的特征。

(三)

今后一个时期无锡推进科学发展的总体思路:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持“科教兴市、人才强市、质量与知识产权立市”主战略,坚持城乡统筹发展总方略,全面落实“四个优先、四个导向”方针,牢牢把握创新和法治“两大法宝”,突出推动科技创新创业和发展国际服务业特别是国际服务外包“两个关键”,加速城乡规划、产业发展、基础设施、公共服务、就业保障“五个一体化”和人才、科技、文化、生态、民生“五个互动”发展,协调推进社会主义经济、政治、文化、社会建设和生态文明建设,努力把无锡建设成为创新型经济领军城市、生态文明先驱城市、科技创业家(企业)摇篮城市和幸福安康和谐宜人首善城市,使无锡在实践科学发展观上走在全省、全国前列。

未来无锡实现科学发展的总体目标:到2010年或稍长一点时间,在全省率先实现基本现代化,经济和社会发展接近世界中等发达国家水平;到2020年左右,在全省率先实现现代化,跻身世界先进城市行列,成为国内一流、国际知名的先进制造技术中心和区域性商贸物流中心、创意设计中心、职业教育中心、旅游度假中心。

根据上述指导思想和总体目标,今后一个时期工作的主轴就是加速实现城乡规划、产业发展、基础设施、公共服务、就业保障“五个一体化”,着力推动人才、科技、文化、生态、民生“五个互动”:

“五个一体化”是指:

1. 加速实现城乡规划一体化

按照“七区一体、一体两翼”的战略定位,围绕实现城乡规划全覆盖,进一步优化镇村经济、社会、空间、生态结构布局,加快形成层次分明、结构合理、发展集约的“新城、新市镇、新型社区”现代化城镇体系。按照区域城市化、城乡一体化要求,大力优化城乡区划布局,加大建制镇、行政村撤并和撤镇建街、撤村建居工作力度,促进镇村布局体系规模调大、结构调优。进一步深化完善新市镇、新型农村社区规划,校核修正城镇布局和镇村布局规划

中的空间形态结构,使镇村规模和布局更加科学合理。围绕推进规划实施,加快新市镇、新型农村社区和现代化新农村联动建设,力争到 2012 年,全市 2000 个左右自然村居民并入城镇和农村新型社区,所有保留村庄按修订后的规划完成整治配套工作。

2. 加速实现城乡产业发展一体化

按照一、二、三次产业协调发展的要求,加快转变农业发展方式,大力推进传统农业向现代高效农业转变,大力推行多种形式的农业规模经营,确保年内高效农业面积比重提高到 50%,农业适度规模经营面积比例扩大到 71%,推动我市农业发展不断优化升级,积极走出适合无锡市情的现代农业发展之路。充分发挥城市化水平高、工业带动能力强、科教比较发达的优势,通过市场导向、集中扶持、贴近服务,调动政府、农民、企业三个积极性,保护和激发工商企业投资农业的热情和创造力,切实加大对现代农业的投入,推动现代高效农业产业化发展。进一步调整优化农业区域布局结构和产业产品结构,鼓励引导村企挂钩,大力推进“一村一品、一村一企”特色镇村建设,培育壮大农业优势产品产业集群,推动现代高效农业特色化发展。

3. 加速实现城乡基础设施一体化

大力推进农村道路、水利、桥梁、供水、电力、通信、燃气、环境等基础设施建设,着力改变城乡公共基础设施建设不均衡的现状,加快实现城乡基础设施“共建共享”、“无缝对接”。继续加强农村公路薄弱环节建设,完善农村镇(街道)、村(社区)公路网路,健全管理养护机制,提高农村公路质量。继续推进城乡公共交通建设,年内试点开通锡山区、惠山区、江阴市跨区域乡镇公交线路,2012 年前全面实现城乡客运一体化。加强农村电网建设,加快推进广电网、电信网、互联网“三网合一”,进一步强化农村信息化建设。更加重视加强农村环境基础设施建设,推广集中式污水处理,每年完成一批分散村庄生活污水点源治理工程,逐步实现农村垃圾收集的容器化、密闭化,尽快从根本上解决农村部分地区脏乱差的状况。加强农村防灾减灾工作,增强灾害防御能力和应急救援能力。

4. 加速实现城乡就业保障一体化

加快推动政府促进就业的工作体制、政策制度和管理服务由城市向农

村延伸覆盖,确保到 2012 年实现城乡就业政策制度的全面接轨,促进城乡劳动力无差别就业。进一步制订完善鼓励支持农民自主创业的政策措施,继续开展形式多样、内容丰富的创业就业技能培训和综合服务,提高农民就业创业能力,畅通农民就业创业的渠道,加快促进农村富余劳动力向二、三产业和现代农业转移,确保到 2012 年,全市农村劳动力充分就业率达到 95% 以上。按照“广覆盖、多层次、可转换”的要求,进一步健全完善农村社会保障体系,推进农村养老保障、医疗保障、最低生活保障建设,推动社会保障向“三农”覆盖,尽快形成城乡一体的社会保障体系。继续做好农村各类企业职工基本养老保险扩面工作、被征地农民基本生活保障完善工作、纯农民基本生活保障强化工作,扩大综合覆盖率,确保年内提高到 92%。巩固完善新型农村合作医疗制度,争取人均筹资水平提高到 300 元以上、住院实际补偿率提高到 40%。继续扩大城乡低保保障并轨成果,推动江阴市、锡山区、惠山区实现城乡统一标准,落实保障水平稳定增长机制,健全农村扶贫帮困体系。

5. 加强实现城乡公共服务一体化

围绕实现基本公共服务均等化的目标,进一步创新公共服务体制,大力发展农村教育、卫生、文化、体育等社会事业,推动公共服务向“三农”延伸,尽快形成惠及城乡居民的基本公共服务体系。大力推进农村义务教育现代化建设,确保年内 80% 以上的农村义务教育学校装备条件达到省颁Ⅱ类标准。健全完善农村公共卫生、医疗卫生服务体系,加强农村社区卫生服务中心建设,提升农村地区公共医疗卫生服务水平。加强农村公共文化设施建设,确保年内镇、村文化设施达标率提高到 95%。加强农村体育设施和场地建设,年内面积在 100 平方公里以上、人口在 10 万人以上的镇按标准全面建成乡镇健身中心,91 个行政村达到省级体育健身工程一类标准。加快农村基层社会管理和公共服务平台建设,确保农村服务社覆盖率达到 90% 以上,确保人口规模超 4000 人的行政村 70% 以上建成社区服务中心。

“五个互动”是指:

1. 狠抓人才,着力提升社会创造力

牢固树立“人才是科学发展第一资源”的理念,继续在全社会大力弘扬

“四尊四创”风尚,努力建设“人才特区”、打造“人才之都”,加快形成人才辈出、人才荟萃的生动局面,加快构筑具有持久竞争力的人才新优势。一是加快各类教育优化发展。以创建义务教育高位均衡示范区为抓手,积极践行教育公平,最大限度化解“择校”现象,年内增创15~18所义务教育现代化学校,使75%以上学生在这些学校就读;年内92%以上新生在省三星级以上公办高中和省以上重点职校就读。适应产业发展需要,加快区域性职业教育中心建设步伐,满足经济社会发展对高素质劳动者,特别是高技能人才的需求。稳步提升高等教育办学层次,打造办学特色,提高教育质量,增强自主创新和服务发展的能力。推进教育国际交流与合作,积极引进境外优质教育资源,加快教育国际化进程。建立统一的学前教育投入保障机制,到2010年底全面确立乡镇中心幼儿园的独立法人地位,适龄儿童100%接受学前教育。二是加强人才培训工作。积极搭建培训平台、拓宽培训渠道,多形式、多层次培训人才,有针对性地培养造就一批具有国际视野和战略眼光、具有开拓创新能力的高层次人才。以党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才为重点,开展新一轮大规模培训,着力培养创新创业精神和发展引领能力,带动人才整体素质的改善和提高。三是加大人才引进力度。以无锡高新区建设海外高层次人才创新创业基地为龙头,充分发挥“530”计划的品牌效应,加大“530”计划的宣传推介力度,推进“后530”计划,实现可持续、大规模、大力度的高层次人才引进,到2010年引进海外留学人员1000人。制定实施引进海外科技领军型创业人才计划,引进一批拥有高新技术成果、取得较高学术成就的海外高端人才。制定实施“博士后引进留锡计划”,吸引优秀博士毕业生到无锡从事科研工作,切实消除高层次人才进入无锡的政策性障碍,提高博士后留锡工作几率。四是创新人才使用形式。打破常规,鼓励创新,建立完善人才资本投入机制、人才选拔与激励机制、人才评价培养机制、人才服务保障机制,加快形成良好的人才使用环境。逐步探索建立人才柔性流动机制,实施以“院士工作站”、“星期天科学家”、“博士后工作站”和“外国专家特聘岗位”等为代表的促进人才柔性流动的政策措施和实施办法,吸引院士、科学家和具有国际一流水准的海外专家来锡从事教学科研、项目开发等工作。

2. 狠抓科技,着力提升核心竞争力

牢固树立科技是科学发展第一生产力的理念,坚定不移实施“科教兴市、人才强市、质量与知识产权立市”主战略,以更加坚定的决心、更加优惠的政策、更加富有吸引力的环境、更大的工作力度,全面推进科技创新创业,真正让科技创新创业成为无锡发展的主流和特色,使科技创新创业真正成为推动产业结构调整的第一驱动力”,抢占新一轮竞争的制高点。一是大力推动“三创”载体建设。加大“三创”载体建设力度,今年新增150万平方米以上,到2010年确保累计建成和在建规模达到1000万平方米以上。强力推进太湖国际科技园、无锡(国家)工业设计园等十大重点载体建设,进一步配套完善公共平台,增强孵化育成功能,形成一批具有示范意义的科技企业孵化器和加速器。进一步优化发展环境,按照国际化、信息化、社区化、人性化的要求,不断提升各类“三创”载体的“硬件”和“软件”服务水平,提高“三创”载体对高新技术企业的吸引力和承载力。二是大力加强创新基础设施建设。大力推进重大研发机构建设,鼓励我市企业和科研院所共建重点实验室和工程技术研究中心,引导企业通过技术创新增强核心竞争力。围绕我市重点产业,着力建设集成电路、光伏太阳能、风力发电及其装备、生物医药、创意设计等领域专业性公共技术服务平台,努力实现对重点产业在设计研发、成果转化和产业化等方面的全过程技术支持。三是大力推动政产学研合作。巩固和发展“7+1”政产学研合作联盟,放大品牌效应,拓展合作内涵,为无锡科技创新创业提供强大支撑。继续有针对性地选择有雄厚科教实力的知名院校开展全面政产学研合作,力争到2010年无锡市全面合作院校总数累计达到10家以上,加快启动建设一批政产学研合作重大创新载体。充分发挥在锡高等院校、科研院所所在科技创新创业活动中的重要作用,加快技术转移和成果转化。积极参与重大国际科技合作项目,努力提升主动承接国际重大技术转移的能力。四是大力创新科技投融资体制。积极引导社会资本更多地投入到科技创新创业中来,加快建设一批科技投融资平台,加强对科技企业的投融资支持,改善科技企业的投融资环境。鼓励引导金融机构创新手段和方法,加快探索知识产权、商标权、专利权等质押融资新模式,帮助科技企业解决融资过程中面临的担保、抵押等现实问题。五是大力