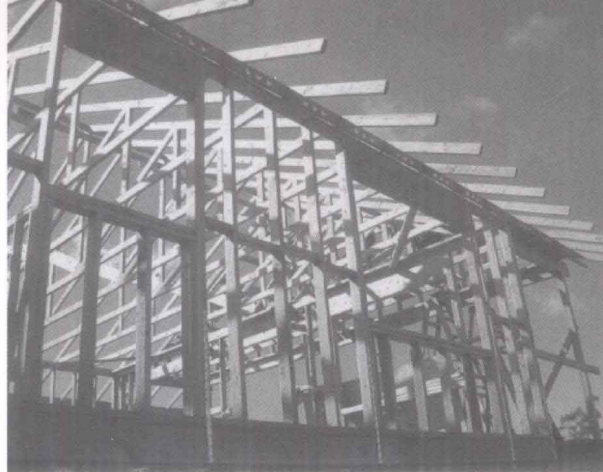




以色列劳务指南 ——政策与实务

王全火 编著

Israel



对外经济贸易大学出版社

University of International Business and Economics Press

以色列劳务指南

——政策与实务

王全火 编著

对外经济贸易大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

以色列劳务指南：政策与实务/王全火编著. —北京：
对外经济贸易大学出版社，2008
ISBN 978-7-81134-267-3

I. 以… II. 王… III. ①劳务市场 - 经济政策 - 以色列
②劳务市场 - 管理 - 以色列 IV. F249.382

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 171923 号

© 2008 年 对外经济贸易大学出版社出版发行

版权所有 翻印必究

以色列劳务指南

——政策与实务

王全火 编著

责任编辑：赵 昕

对外经济贸易大学出版社

北京市朝阳区惠新东街 10 号 邮政编码：100029

邮购电话：010-64492338 发行部电话：010-64492342

网址：<http://www.uibep.com> E-mail: uibep@126.com

唐山市润丰印务有限公司印装

新华书店北京发行所发行

成品尺寸：170mm × 230mm 18.25 印张 308 千字

2008 年 11 月北京第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-81134-267-3

印数：0 001 - 2 000 册 定价：29.00 元

前言

以色列，中东的一个小国，不用放大镜很难在地图上找到它。但就是这样一个很小的国家，却总是成为世界的焦点。自从以色列国建立以来，它不断地把世界的目光聚集在自己的身上。这种聚集力，不仅来自于它身在阿拉伯国家的包围之中，一直与阿拉伯国家进行着战争和冲突，而且它在战争和冲突中总是处于胜利者的位置，同时也来自于它经济的迅速发展，来自于其现代化的高科技经济，来自于它从 20 世纪 90 年代以来成为世界劳务市场的一个中心。

2000 年 7 月，笔者被商务部派到我国驻以色列使馆经商处任一等秘书，主要负责中以劳务合作事务。在以色列工作期间，使笔者对以色列的经济发展和劳务市场有了深入的了解，同时对中以劳务合作发展不断进行着探索和跟踪。

以色列的劳务市场是 20 世纪 90 年代发展起来的，随着当时以巴和平谈判不断取得进展，劳务市场的规模不断扩大。到了 2000 年世纪之交，以色列劳务市场的规模达到了历史顶峰，外籍劳务达 30 多万人。尽管 2002 年以来，以色列开始实行“关闭天空”政策，限制外籍劳务进入以色列，但要真正关闭天空是不可能的，各国劳务仍源源不断地进入以色列，以色列外籍劳务一直保持在 23 ~ 26 万人左右。其中，一半左右为巴勒斯坦劳务，这是以巴之间为推进和平进程所作的特别安排。这种安排随着 2000 年 9 月 28 日以色列利库德集团领导人沙龙强行参观耶路撒冷老城圣殿山引发以巴冲突再度爆发、沙龙随后再度成为以色列总理而改变，后来巴勒斯坦人到以色列打工的规模就越来越小，有的时候完全被禁止。来自其他国家的劳务包括前苏联国家、罗马尼亚、泰国、菲律宾、中国、土耳其、约旦等，以及近年来哥伦比亚、巴西、尼泊尔、捷克、波兰等国劳务也开始进入以色列。每个国家的劳务分布有所不同，泰国、尼泊尔劳务基本上集中在农业领域，菲律宾劳务基本上在家政领域，而罗马尼亚、中国、土耳其、约旦以及其他国家的劳务则在建筑领域展开激烈的竞争。这种领域的分布，反映了各国劳务的优

势。

以色列近年来外籍劳务占本国劳动力的比例一直紧随瑞士之后，排世界第二位，虽然总人数规模时有不同，但这一比例一直保持在 12% 左右（瑞士的比例为 18% 左右）。虽然 2004 年以后以色列政府采取了一系列限制外籍劳务的政策，但在以外籍劳务仍占以劳动力的 10%。以色列在 20 世纪 90 年代以来成为世界劳务市场的一个中心，有以下方面的原因：一是以巴和平进程取得进展促进了以色列人对安居乐业的渴望，极大地推动了以色列建筑业的发展；二是以色列建国以来经过 50 多年的发展，使得以色列成为世界上经济最发达的国家之一，对发展中国家的劳务具有极大的吸引力；三是随着以色列经济结构不断向高级化发展，本国体力劳动力越来越短缺，建筑业、农业和家政领域存在巨大的劳务需求，以色列政府为此制定了鼓励引进外籍劳务的政策并出台了一系列具体详细的法律法规和管理制度。

中国向以色列提供劳务是从 20 世纪 90 年代中后期开始的，虽然起步晚但发展迅速，抓住了机遇，到 2000 年在经商处登记的合法劳务人数达到 11 000 多人，而以色列政府和媒体称中国劳务总人数为 30 000 之多。以色列一时成为我国对外劳务合作的重要市场，尤其是在中东地区的重要劳务市场。笔者在驻以色列使馆经商处工作期间，亲身经历了中以劳务合作迅速发展的大好形势，也经历了我国劳务外派和管理体制不适应国外市场环境导致矛盾大爆发的情况，感受了我国劳务被骗出国所造成的巨大痛苦和我国劳务遭受恐怖袭击的生死考验。笔者在以色列期间的工作除了与以政府相关部门积极协调促进我国劳务出口外，还花大量时间和精力处理和保护劳务人员的合法权益，主要包括处理劳务罢工事件、处理劳务无劳可务事件和处理劳务遭受恐怖袭击善后。2001 年不到一年的时间，我国多家公司的近千名劳务连续举行罢工，2002 年几千名劳务因无劳可务流露街头，到处投诉，2002 年下半年到 2003 年上半年，我国劳务遭遇多次自杀性炸弹袭击，造成 7 死 12 伤的惨重损失。笔者的工作就是在不断解决中以劳务合作过程中遇到的问题和困难，为我国公司提供服务，为我国劳务人员提供服务。

笔者通过在以色列工作期间的经历，深深感受到，我国企业和劳务人员对以色列劳务市场了解还很少，在劳务合作过程中存在很多不规范、不符合法律政策和管理要求的方面，劳务人员合法权益的保护有待进一步加强。而现在这方面的研究还处于空白状态，没有一本专门针对以色列劳务市场和中以劳务合作的指导性著作。因此，如果把以色列劳务市场状况及其变化影响因素、以色列对外籍劳务的政策和管理、以色列劳务法规、我国对外派劳务

管理的政策、我国劳务在以色列可能遇到的问题和处理建议等整理出来，对我国企业进一步开拓以色列劳务市场，我国企业和劳务更好地处理各种问题、更好地保护自身的合法权益，必定有很好的指导意义和参考价值。正是在这种思想推动下，笔者编著了《以色列劳务指南——政策与实务》一书。

《以色列劳务指南——政策与实务》既适合于对以色列经济进行研究的理论工作者之参考，更是适合想了解 and 开拓以色列劳务市场的企业所必需，同时对进入和准备进入以色列的劳务人员具有直接和现实的指导作用。在此，笔者真诚希望它能为推动中以劳务合作的发展发挥积极的作用。

本书的编写得到了对外经济贸易大学科研处的积极支持，被列为学校科研课题；本书的出版得到了对外经济贸易大学出版社的鼎力相助，在较短的时间内安排并出版了该书。在此，特致谢意。

王全火

二〇〇八年八月

目 录

第一章 以色列国情概况	(1)
第一节 以色列的基本国情	(3)
第二节 以色列的政治经济和文化教育制度	(9)
第三节 以色列人的日常生活	(15)
第四节 以色列的节假日	(19)
第二章 以色列劳务市场的供求及影响因素	(25)
第一节 以色列劳务市场的需求	(27)
第二节 以色列劳务市场的供给	(33)
第三节 以色列劳务市场的特点和影响因素	(38)
第四节 进入以色列劳务市场的方式	(44)
第三章 以色列劳务市场的政策和管理	(47)
第一节 以色列政府对劳务市场的政策和管理	(49)
第二节 我国政府对派以劳务的政策和管理	(54)
第三节 其他国家对于派以劳务的管理	(60)
附一：《对外劳务合作经营资格管理办法》	(64)
附二：《对外劳务合作备用金暂行办法》	(67)
附三：关于修改《对外劳务合作备用金暂行办法》的决定	(70)
附四：《中国对外承包工程商会以色列劳务合作业务协调 管理暂行办法》	(73)
第四章 以色列劳工法规	(77)
第一节 以色列劳工法规概述	(79)
第二节 以色列劳工法规介绍	(85)

第五章 中以劳务合作的发展	(115)
第一节 国际劳务合作市场发展的特点和趋势	(117)
第二节 我国对外劳务合作发展的成就	(120)
第三节 中以劳务合作发展的历程与前景	(129)
第六章 经营公司与劳务人员的关系	(139)
第一节 劳务经营公司的性质和条件	(141)
第二节 经营公司与劳务人员的关系	(143)
第三节 经营公司与劳务人员的相互选择	(146)
第四节 《外派劳务合同》和《履约保证保险》	(150)
附一：《中国对外承包工程和劳务合作行业规范》(试行)	(156)
附二：《办理劳务人员出国手续的办法》	(159)
附三：《外派劳务人员履约保证保险》条款	(162)
第七章 经营公司和劳务人员与以色列公司的关系	(167)
第一节 经营公司与以色列公司的委托关系	(169)
第二节 劳务人员与以色列公司的雇佣关系	(172)
第三节 以色列主要建筑公司和劳务公司	(179)
第八章 在以色列的工作生活与安全	(193)
第一节 入境以色列	(195)
第二节 在以色列工作应注意事项	(197)
第三节 在以色列生活应注意事项	(204)
第四节 在以色列的安全注意事项	(209)
第五节 以色列恐怖袭击及伤亡事故处理	(212)
附一：《对在敌对行为中受伤致残的外国公民的赔偿办法》	(220)
附二：《对在敌对行为中遇难的外国人员家属获赔抚恤金办法》	(235)
附三：在以劳务人员重要电话号码须知	(247)
第九章 以色列的名胜古迹	(249)
第一节 以色列的宗教圣地	(251)
第二节 以色列的历史古迹	(267)
第三节 以色列的自然景观	(271)
参考书目	(283)

第一章 ●

以色列国情概况

与以色列开展劳务合作，到以色列从事劳务业务，首先要了解以色列是一个什么样的国家，政治经济文化等各方面有什么样的特点，也就是对以色列的国情有一个概括性了解。

第一节 以色列的基本国情

一、以色列的国名和以色列国的建立

“以色列”(Israel)是“以色列国”(The State of Israel)的简称。“以色列国”是根据1947年11月29日联合国大会通过的巴勒斯坦“分治”决议,于1948年5月14日在特拉维夫举行的临时国务会议上发表宣言而宣告建立的。“以色列国”的实际意义是为犹太民族的国家。

“以色列”一词来源于希伯来语的“Yisra'el”,在希伯来语中的意思是“与神角力”,即与神斗过力的神。

以色列在历史上是一个多灾多难的国家,是曾经历覆灭、人民大分散、后又大移民、重新复兴起来的一个国家。公元前1013年,当时的犹太部落拥戴大卫(DAVID)为王,开始了有过19位国王、200多年的以色列人王国时代,历史上和现代犹太人及以色列国家都把大卫视为民族英雄和开国先驱。以后公元前722年,由于外来民族的入侵,作为一个政治独立、疆土统一的以色列国家,在历史上宣告灭亡,从此,犹太人开始了历史上的大离散,并长时期遭受其他国家和民族的排挤和残杀,尤其是第二次世界大战时期,有600万犹太人惨死在希特勒法西斯的屠刀之下。

犹太人长时期的被流放、排挤和残杀,使得犹太复国主义运动不断发展,从20世纪初开始,逃亡在外的犹太人开始回迁巴勒斯坦地区,并于1947年向联合国提出建立以色列国的要求。

1947年11月29日,联合国大会通过了关于巴勒斯坦未来治理问题的决议,将巴勒斯坦地区分为六个部分,分别建立阿拉伯国和犹太国。其中阿拉伯国所辖地区包括西加利利、约旦河西岸大部分地区、加沙地区和雅法市的阿拉伯区,面积为1.1万平方公里,占巴勒斯坦地区的43%,拥有2/3的阿拉伯人(49.8万)和1万犹太人;犹太国所辖地区包括上加利利、胡拉盆地、太巴列湖和贝桑地区,以及从阿卡以南到特拉维夫以南的沿海地区,拥有49.8万犹太人和40.7万阿拉伯人,面积为1.4万平方公里;耶路撒冷及

其附近郊区村镇由联合国管理。这样的划分实际上是把未来的两个国家分割为支离破碎的领地，为后来连续不断的以阿战争和以巴冲突埋下了种子。

1948年5月14日，以色列临时政府总理兼国防部长大卫·本·古里安在特拉维夫犹太复国主义巴勒斯坦全国委员会特别会议上宣告以色列国正式成立，并发表了独立宣言。11分钟后，美国宣布承认以色列国，5月17日，当时的苏联也承认了以色列国。从此，以色列国正式建立。

但阿拉伯国家因不满联合国对以巴领土的划分和以色列单方面宣布建国，于次日发动了第一次阿拉伯国家对以色列的“中东战争”，但战争没有取得胜利。在后来的每次以阿间爆发的“中东战争”都以以色列国的胜利、阿拉伯国家的失败而结束，造成了以巴之间难以解决的耶路撒冷地位、几百万巴勒斯坦难民回归、巴勒斯坦被占领土归还等三大历史性难题，使得以巴之间长期处于敌对状态，冲突持续不断。

二、以色列的位置、面积、人口和语言

以色列所在的巴勒斯坦地区位于亚洲的西部，属西亚国家，其北部与黎巴嫩相接，东北部与叙利亚交界，东部很长的边界与约旦接壤，南部与埃及的西奈半岛交界，西临地中海。由于其周围全都是亚洲和非洲的阿拉伯国家，而以色列与阿拉伯国家因长期战争和冲突而导致严重对抗，相互往来极少，使其对外联系十分不便，所以国际上把它划为欧洲国家，它的各项活动更多的是与欧洲联系在一起。

以色列的面积有不同的说法。按照1947年11月29日联合国决议划定的面积，为14 942平方公里，占巴勒斯坦地区总面积的56.6%。按照以色列所说的“绿线”即1949年第一次中东战争后确定的“1967年前的边界线”计算，以色列控制的领土面积为20 697平方公里。根据以色列官方1999年的统计，目前以色列实际控制的全部领域为22 145平方公里，其中陆地面积为21 671平方公里，湖泊面积为474平方公里。上述面积不包括巴勒斯坦自治政府管理的约旦河西岸5 268平方公里及加沙地带354平方公里的领土。目前以色列控制的整个全国领域相当于我国天津市的2倍。

以色列国成立后曾经历了四次大的移民高潮，移民总人数达到140多万

人。据以色列官方统计公布的数字，2004 年以色列总人口为 686.2 万人，其中犹太人占总数的 76%，为 523.5 万；阿拉伯人占 20%，为 133.7 万；其他为德鲁兹人、贝都因人和切尔可斯人等少数民族占 4%，为 29 万。以色列城市人口占总人口的 90% 以上，是个高度城市化的国家。以色列人口大约相当于北京市总人口的一半少一点。

以色列的国语为希伯来语，希伯来语和阿拉伯语都为官方语言，英语为通用语。人们日常生活和工作中使用最多的是希伯来语。希伯来语是一种奇特的语言，世界上只有以色列一个国家使用。作为劳务在以色列工作，掌握一定的常用希伯来语是很有必要的。

三、以色列的地理特点

以色列（包括被以色列控制的巴勒斯坦地区）的地形为一个狭长的地带，从北部的戈兰高地到南部的埃拉特全长 450 公里，而从东边的死海到西边的地中海最宽处只有 135 公里。从北部最远的迈图拉到最南端的埃拉特，乘车大约需 9 个小时，但从东部的死海驱车前往西部的地中海沿岸，只需约 90 分钟。从经济商业中心特拉维夫到著名的圣城耶路撒冷只有 80 多公里，开车不足 1 小时。

以色列可以分为四个地理区域：地中海沿岸平原区域、山地区域、内格夫沙漠地区和约旦河谷地区。

地中海沿岸平原区域，有一道砂质的海岸线，在与它相接的内地有一片延伸达 40 公里的肥沃农田。以色列 680 多万人口中，有半数以上居住在这个沿海平原，这里是大城市、深水港，国家的大部分工业、农业以及旅游设施都在这个地区。

山地地区有几条山脉蜿蜒以色列全境。在北部，戈兰高地玄武岩风景是远古时期火山喷溢出来的岩浆形成的，峭壁耸立，犹如在俯视呼拉湖的峡谷。加利利山海拔高达 500 至 1 200 米。四季奔流不息的河流以及相对充沛的降雨，使该地区终年常青。在以色列这个地区还能见到很大的瀑布，往往使人惊叹不已。这个地区的居民占以色列总人口的 17%，主要从事农业、旅游业和轻工业。

内格夫沙漠地区几乎占以色列全国土地面积的一半，而人口仅占总人口的 7%，大多数居住在该地区的北方，主要从事农业和工业。

约旦河谷地区贯穿整个以色列的东部。该地区北部土地肥沃，而南部是半贫瘠地。农业、轻工业和旅游业是该地区的主要经济支柱。

位于约旦河谷南端的死海是全球陆地的最低点，其海底在海平面以下 792 米，它的海水具有世界最高的含盐量和密度，含有丰富的钾、碱、镁以及食用和工业用盐。近年来，由于以色列和约旦为了用水进行了大规模的河道改造工程，致使流进死海的水减少了 75%，结果死海的水位自 1960 年以来下降了约 10 米。为了防止死海干枯，以色列和约旦政府计划将约旦河水或红海海水引入死海，以保持死海对游客的吸引力，促进以色列和约旦经济的发展。

四、以色列的气候特点

以色列属亚热带地中海式气候，阳光充足，空气清新，气候十分宜人。全年只有差别显著的两个季节：从 11 月到来年的 4 月为雨季，雨水较多，而从 5 月到 10 月为干旱季节，极少下雨。以色列的北部和中部地区降水量相对较大，而内格夫地区则全年降雨较少，最南部地区雨水更少。各个地区情况也不同：在沿海一带，旱季炎热，雨季温暖；在山区，旱季干燥，雨季稍冷；在约旦河谷，旱季炎热干燥，雨季气候宜人；而在内格夫常年为半干旱气候。

到以色列工作，冬季最冷也不用穿棉袄，一般带有一两件毛衣即可。但南部地区夏季非常炎热，最高时超过 40 摄氏度，工作条件非常艰苦，必须注意防暑降温，合理安排室外工作的时间。

表 1-1 以色列主要城市 2004 年最高、最低气温情况如下表（单位：摄氏度）

城市名称	2 月最高温度	2 月最低温度	8 月最高温度	8 月最低温度
海法	18	9	32	24
特拉维夫	18.5	6	35	26
耶路撒冷	13	5	31	19
贝尔谢巴	18	10	38	27
埃拉特	22	12	42	29

五、以色列的国旗、国徽、国歌和国庆日

以色列的国旗（见图 1-1）为白色底面、上下两条蓝色条子、中间带有大卫王盾又称六角“大卫星”、每个星角中又有一个小的“大卫星”。它的统一规格为：长 220 厘米，宽 160 厘米，上下蓝色条子各为 25 厘米，该蓝条各距上下边沿 15 厘米，“大卫盾”由 6 根长 2.5 厘米的蓝色线条组成两个等边三角形，“大卫盾”在旗帜中与四方边沿等距。六角形的大卫王盾象征犹太人复国的理想，源自犹太教徒祈祷时所用披肩的白蓝两色以象征犹太精神。

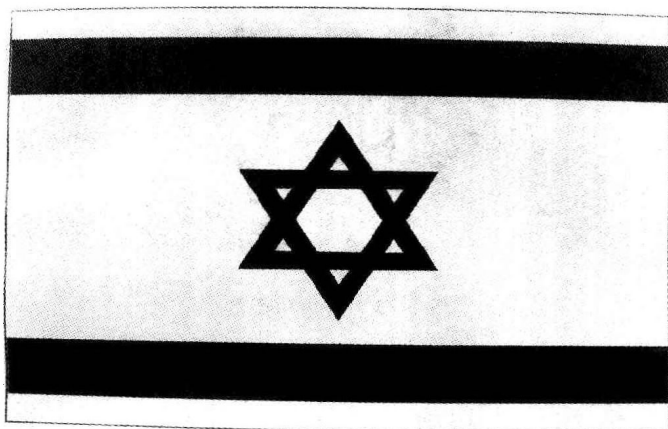


图 1-1 以色列国旗

以色列的国徽（见图 1-2）是以七枝烛台为中心图案的盾徽。盾徽呈蓝色并带有白边。烛台两边各绘有一枝橄榄枝。烛台和橄榄枝均为白色。烛台表示给犹太人光明和安慰，而橄榄枝则表达犹太人对和平生活的渴望，底部是希伯来语国名“以色列国”。这七枝烛台中，中央较高的一枝表示圣安息日，其余六枝象征上帝创造天地六合。今天，在以色列政府的许多建筑物上和法院、总统府、官方文件、以色列驻世界各国使馆，均可找到七枝大烛台的图案。七枝大烛台也成为以色列的重要纪念品，很多来以色列旅游或工作的人都把烛台作为回国赠送亲朋好友的珍贵礼物。



图 1-2 以色列国徽

以色列的国歌名称为《希望》，歌词全文为：只要我们心中，还藏着犹太人的灵魂；只要犹太人的眼睛，还望着东方的锡安山顶；两千年的希望，不会化为泡影。我们将成为自由的人民，立足在锡安和耶路撒冷。我们将成为自由的人民，立足在锡安和耶路撒冷。

1948 年 5 月 14 日，大卫·本·古里安在特拉维夫宣告以色列国正式成立，这一天为犹太民历 5708 年 8 月 5 日。1949 年以色列议会通过决议，确定犹太民历 8 月 5 日为独立日，也就是以色列的国庆日。

六、以色列的首都

以色列 1948 年 5 月 14 日建国时，将特拉维夫市定为首都，1950 年将首都迁往耶路撒冷。1980 年 7 月 30 日，以议会通过法案，宣布耶路撒冷是“以色列永恒的与不可分割的首都”。但 1988 年巴勒斯坦全国委员会通过独

立宣言，也宣布耶路撒冷是未来的巴勒斯坦国首都。因此，耶路撒冷问题是巴以最终地位谈判的焦点之一。

目前以色列的政府各部门、议会、最高法院、犹太人代办处等机构都设在耶路撒冷。但耶路撒冷作为以色列的首都地位尚未得到国际社会的承认，所以特拉维夫仍是国际社会公认的以色列首都，目前几乎所有与以色列有外交关系的国家都把使馆设在特拉维夫，只有美国等少数国家在耶路撒冷设有领事馆。我国驻以色列使馆设在特拉维夫本雅胡达大街 222 号（BEN YEHUDA STREET 222），离特拉维夫海滨只有一个街区。

七、以色列的犹太历法

以色列在实行公历的同时实行犹太历法。以色列的犹太历法与我国的农历相似，属太阴历（按月亮活动周期计算时间的历法），一年分 12 个月，每月分别为 30 天或 29 天，采用巴比伦的月份名。

犹太历是以上帝创世开始纪元的，耶稣在上帝创世后 3760 年诞生的，因此，犹太历 3760 年公元纪元开始，也就是说，如果把公元 2008 年换成犹太历则为 2008 加 3760，等于 5768 年，这样公元 2008 年的犹太历年份就是 5768 年。在以色列的官方文件尤其是法律文件中，往往同时表明公历和犹太历的时间。如果文件中只标明犹太历，则将犹太历年份减去 3760 年就是公历的年份。

第二节 以色列的政治经济和文化教育制度

一、以色列的政治制度

以色列的政治制度可概括为以下几个方面：

1. 议会民主制度

以色列是一个议会民主制国家，实行立法机构（议会）、行政机构（政