

依宪执政与党的 宪法理念的更新研究

YI XIAN ZHI ZHENG YU DANG DE
XIAN FA LI NIAN DE GENG XIN YAN JIU

宋海春●著

国家社会科学基金项目
东北师范大学哲学社会科学重大攻关项目

依宪执政与党的宪法理念的更新研究

宋海春 著

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

依法执政与党的宪法理念的更新研究 / 宋海春著.

— 长春:吉林人民出版社,2011.5

ISBN 978-7-206-07821-7

I.①依… II.①宋… III.①中国共产党—执政—研究 ②宪法—研究—中国 IV.①D25 ②D921.04

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 075960 号

依法执政与党的宪法理念的更新研究

著 者:宋海春

责任编辑:吴兰萍

封面设计:孙浩瀚

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

印 刷:长春市赛德印业有限公司

开 本:880mm×1230mm 1/32

印 张:11 字数:280 千字

标准书号:ISBN 978-7-206-07821-7

版 次:2011 年 5 月第 1 版 印 次:2011 年 5 月第 1 次印刷

定 价:25.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

目 录

前 言	1
第一章 中国共产党与宪法发展	8
第一节 宪法发展是一个有领导的秩序过程	8
一、宪法是各种政治力量对比关系的集中体现	9
二、宪法发展与民主政治密不可分	11
三、宪法发展离不开政党的领导	14
第二节 执政党与宪法发展的相互关联	18
一、执政党的基本内涵	18
二、西方国家执政党与宪法的关系	19
三、政党推动宪法发展的国家的执政党与宪法的 内在关联	22
第三节 中国共产党领导宪法发展的历史逻辑	23
一、“伪宪法”的专制取向	24
二、民族资产阶级宪法的先天不足	27
三、人民民主立宪的历史选择	29
第四节 中国共产党领导宪法发展的内在机理	37
一、党的社会主义核心价值观与宪法价值取向具 有高度一致性	37
二、党的社会主义初级阶段的基本路线是立宪的	

指导思想	40
三、党的各级组织是党领导宪法发展的组织基础	41
四、党的广泛的社会基础是组织动员社会维护和 遵守宪法的基本保证	43
第二章 中国共产党依宪执政的法理分析	46
第一节 中国共产党执政的宪法维度	47
一、宪法工具价值取向的初始时期	47
二、宪法的工具价值取向时期	50
三、注入宪法的制度价值取向时期	57
四、注入宪法的目标价值取向时期	60
第二节 中国共产党依宪执政的法理言说	63
一、依法治权是依法治国的关键	63
二、执政权也是法治的对象	66
三、依法治权首要的是依宪治权	71
四、依宪执政与依宪用权	73
第三节 中国共产党依宪执政的法治意蕴	76
一、党依宪执政凸显出宪法至上的法治原则	76
二、党依宪执政强化了党执政的合宪性基础	79
三、党依宪执政是“党必须在宪法和法律范围内 活动”原则的具体化	80
第四节 党的宪法理念更新是依宪执政的内在需求	82
第三章 中国共产党宪法理念的一般原理与历史定位	86
第一节 宪法的核心内涵辨析	87
一、宪法是规范国家权力的根本法	88

二、宪法规范国家权力的目的	90
三、宪法规范国家权力的基本内涵	92
第二节 宪法理念的一般理论	98
一、宪法理念的内涵界定	98
二、宪法理念的特征	101
三、宪法理念与宪法原则	106
第三节 中国共产党宪法理念的先进性及其作用	111
一、中国共产党宪法理念的先进性	111
二、中国共产党宪法理念的作用	113
第四节 中国共产党宪法理念的历史定位——国共两党 宪法理念的比较分析	116
一、立宪目的的貌合神离	118
二、立宪途径的同根异果	120
三、作用后果的大相径庭	124
四、理念内涵的立场鲜明	125
五、实践基础的众寡悬殊	130
第四章 中国共产党宪法理念的理论探源	135
第一节 孙中山的宪法思想	135
一、孙中山宪法思想的基本内涵	136
二、孙中山宪法思想是中国共产党宪法理念的文化 资源	155
第二节 马克思主义经典作家的宪法思想	164
一、关于国家权力归属的思想	164
二、关于国家权力配置的思想	168
三、关于国家权力运行的思想	175

依宪执政

与党的宪法理念的更新研究

四、关于国家权力监督的思想·····	176
五、关于保障人权的思想·····	180

第五章 中国共产党宪法理念演进的历史考察（上）····· 185

第一节 中国共产党新民主主义宪法理念····· 185

一、政权属于人民理念·····	186
二、民主集中制理念·····	192
三、保障人权理念·····	194

第二节 中国共产党十一届三中全会以前的宪法理念····· 198

一、一切权力属于人民理念·····	199
二、依政策而治理念·····	204
三、人民监督理念·····	205
四、保障人权理念·····	208

第三节 十一届三中全会以前党的宪法理念的特征

及成因·····	209
----------	-----

一、十一届三中全会以前党的宪法理念的特征·····	210
二、十一届三中全会以前党的宪法理念的成因分析·····	217

第六章 中国共产党宪法理念演进的历史考察（下）····· 225

第一节 十一届三中全会以来党的宪法理念····· 225

一、一切权力属于人民理念·····	226
二、依法治国理念·····	234
三、权力监督与制约理念·····	236
四、保障人权理念·····	246

第二节 十一届三中全会以来党的宪法理念的特征

及成因·····	250
----------	-----

一、十一届三中全会以来党的宪法理念的特征·····	251
二、十一届三中全会以来党的宪法理念的成因分析·····	258
第七章 新时期中国共产党宪法理念的更新·····	272
第一节 党的宪法理念更新的经济与社会基础·····	273
一、市场经济体制的建立为党的宪法理念更新提供 坚实的经济基础·····	273
二、国家、社会的二元化是党的宪法理念更新的直 接基础·····	275
三、价值多元化、文化多元化为党的宪法理念更新 注入了时代内涵·····	277
第二节 新时期宪法面临的问题与挑战·····	280
一、社会主义法治建设的现实需求·····	280
二、宪法有关国家权力配置的问题与挑战·····	282
三、人权保障方面的问题与挑战·····	282
四、特权现象的存在·····	285
第三节 十七大为党的宪法理念注入了时代内涵·····	286
一、党的思想解放引领着党的宪法理念的与时俱进·····	286
二、中国共产党宪法理念的时代内涵·····	288
第八章 中国共产党宪法理念更新的实现路径·····	293
第一节 中国共产党宪法理念更新的思想路径·····	293
一、重视对宪法理念更新价值维度的思考·····	294
二、吸收和借鉴资本主义的宪法文明成果·····	296
三、养成用宪法思维执政的习惯·····	305
第二节 中国共产党宪法理念更新的实践路径·····	308

一、在不断完善社会主义法律体系中践行党的宪法理念·····	309
二、在服务型政府建设中践行党的宪法理念·····	314
三、在能动司法改革中践行党的宪法理念·····	320
四、在加强对广大人民群众宪法教育中践行党的宪法理念·····	324

结 语·····	329
----------	-----

参考文献·····	333
-----------	-----

后 记·····	341
----------	-----

前 言

一、选题由来

在建设社会主义法治国家的进程中，作为执政党的中国共产党如何运用法律尤其是宪法治国理政，是关系到其执政地位的根本问题。在探讨中国特色社会主义发展道路过程中，中国共产党不断总结经验，在强化其执政合法性基础的同时，按照宪法的要求调整执政方式，逐步确立了依宪执政的理念与方式。党的十六大报告提出：“坚持依法执政，实施党对国家和社会的领导。”2004年9月15日，胡锦涛同志在首都各界纪念全国人民代表大会成立50周年大会上发表重要讲话中指出：“依法治国首先要依宪治国，依法执政首先要依宪执政”。之后党的十六届四中全会又提出“依法执政是新的历史条件下党执政的一个基本方式”，并把“依法执政”作为加强党的执政能力建设的总体目标之一确立下来。依法执政的提出，尤其是党对宪法在执政中的地位——依宪执政的认识，表明作为执政党的中国共产党，正在把宪治、法治的理念引入执政活动中，体现了中国共产党与时俱进的品格。这对于理论界和学术界深入研究以规范公共权力运行、保障公民权利为主要内容的宪法，以及宪法如何在党的执政中有效地发挥作用，提供了广阔的研究空间。

宪法之于中国，属舶来之物。中国近代改良主义者将现代宪法

依宪执政

与党的宪法理念的更新研究

观念从日本传入国内。郑观应在《盛世危言》一书中要求清政府立宪法、开议会时，首次使用了“宪法”这一术语。自1898年戊戌变法拉开中国宪政运动的序幕至今，100多年来，中国的各种政治力量对宪法、宪政倾注了极大的热情。甚至可以说，宪法、宪政问题成为各种政治力量斗争的焦点。各种政治力量所依托的政权公布了一系列宪法或宪法性文件，其中包括晚清政府的钦定宪法大纲（1908年）、重大十九信条（1911年）、南京临时政府的中华民国临时约法（1912年）、北洋军阀的天坛宪法草案（1913年）、中华民国约法（1914年）、中华民国宪法（1923年）、国民党南京政府的中华民国训政时期约法（1931年）、中华民国宪法草案即五五宪草（1936年）、中华民国宪法（1946年）、中国共产党领导的革命根据地的中华苏维埃共和国宪法大纲（1931年）、陕甘宁边区施政纲领（1941年）、陕甘宁边区宪法原则（1946年）、还有中华人民共和国的1954年宪法、1975年宪法、1978年宪法和1982年宪法，等等。其数量可谓多矣。从宪法类型看，世界历经几个世纪出现的君主立宪的宪法、资产阶级共和宪法和无产阶级人民民主宪法都浓缩在中国百年的立宪和行宪实践中。这其中，与国共两大执政党相关的宪法和宪法性文件就占了绝大部分，时间跨度也近一个世纪，从中可以看出国共两党在中国宪法发展史上所处的重要地位和作用。甚至可以说，百年立宪和行宪的历史，就是国共两党为选择不同的宪政道路而斗争的历史。而中国共产党能在与国民党长期的斗争中胜出，并引领人民走上依法治国、建设社会主义法治国家的道路，充分说明其先进性所在。

理念是行动的先导。作为人类社会特定时期的产物，宪法的产生和运行都不是、也不可能是自发进行的，都离不开宪法理念的指导。上述的中国十几部宪法或宪法性文件中，除晚清政府立宪外，

其他的宪法或宪法性文件的制定都受到国共两党宪法理念的深刻影响。执政党的宪法理念浓缩为宪法或宪法性文件的基本原则，成为统合宪法规则并指导行宪实践的根本依据。作为领导人民制定和实施宪法的执政党，中国共产党是否具有合乎社会发展规律、符合时代发展要求的宪法理念是党能否有效地依宪执政的关键所在。随着市场经济体制的建立，依法治国方略的顺利实施，建立在计划经济基础之上的党的宪法理念已成为党依法执政的重大思想障碍。因此，1982年宪法公布后，党根据实践的发展和时代的要求，适时地更新宪法理念，四次向全国人大常委会提出修改宪法的建议，并由全国人大常委会根据宪法的规定提议全国人民代表大会对宪法进行修改。这四次修宪，使宪法更加符合改革开放、实行社会主义市场经济、建设社会主义民主政治的时代特征，保证宪法始终充满生机和活力，实现了宪法的“与时俱进”。可以说，党的宪法理念的更新是党依宪执政的内在需求。因此，加强依宪执政背景下的党的宪法理念更新的研究，有利于党更加有效地领导人民创制和实施宪法，对于探索党的依法执政的规律有着重要的理论意义。同时，通过对社会转型时期党的宪法理念更新的经济社会基础的考察，有利于发现和纠正党的传统的宪法理念的错误和不足，及时树立符合时代要求的宪法理念，并及时教育引导党员和干部树立新的宪法理念，这对于提高党的依宪执政能力和水平，有着重要的实践意义。

目前，有关党的宪法理念的研究是党依法执政、依宪执政问题研究中的薄弱之处。国内学术界对树立国家机关、党员干部、社会团体和公民等几种宪法实施主体的宪法观念较为关注，对作为整体的执政党的宪法理念则关注很少，虽在《中共党史研究》、《法学评论》等刊物上偶见有关党的宪法观念演进等相关论文出现，但直接论述党的宪法理念的成果尚不多见。从研究内容上看，有关党

依宪执政

与党的宪法理念的更新研究

依宪执政的深层法理蕴涵、在依法治国实践中党对宪法的价值取向和价值选择、党的宪法理念在依宪执政中的地位和作用、党的宪法理念演进的特点与成因、社会转型下党的宪法理念的更新及其实现路径等问题的研究，都有待于进一步深入和拓展。

二、基本思路与方法

本课题主要由中国共产党与宪法发展、中国共产党依宪执政的法理分析、中国共产党宪法理念的一般原理与历史定位、中国共产党宪法理念的理论探源、中国共产党宪法理念演进的历史考察（上、下）、新时期中国共产党宪法理念的更新和中国共产党宪法理念更新的实现路径等部分组成。具体说来，第一章从“实然”的角度对中国共产党与宪法发展进行了分析，意在阐明中国共产党领导宪法发展的历史必然性和必要性，是本课题的逻辑前提；第二章从考察中国共产党宪法价值观的演进入手，对中国共产党依宪执政进行了法理分析，意在阐明党的宪法理念更新是依宪执政的内在需求，是本课题的逻辑基础；第三章从宪法理念的概念界定、特征、内涵及与国民党宪法理念的分析比较入手，意在阐明中国共产党的宪法理念以其先进性，在我国的立宪、行宪中发挥着重要作用；第四章通过对孙中山及马克思主义经典作家宪法思想的分析，意在阐明中国共产党宪法理念的继承性与开放性；第五章和第六章从中国共产党不同时期宪法理念的历史考察、特点及成因分析入手，意在阐明中国共产党宪法理念更新的应然轨迹；第七章从分析新时期党的宪法理念更新的经济与社会基础、现实需求入手，意在阐明党的宪法理念与时俱进的时代内涵；第八章从党的思想解放和执政实践两个层面阐明中国共产党宪法理念更新实现的方式和路径。第三章至第八章是本课题的逻辑展开。总而言之，就是以中国

共产党领导宪法发展、中国共产党宪法理念的更新是依宪执政的内在需求为立论基础，对党的宪法理念的概念、内涵、特征、地位、作用、渊源、演进、更新及其实现路径展开论述。

由于依宪执政研究属于宪法学、法理学、政治学、党史党建等多学科交叉研究，因此作为依宪执政内在需求的党的宪法理念更新的研究方法就不可能简单划一。本课题主要从宪法与执政党的关系出发，运用历史考察、法理分析、比较研究和理论联系实际等方法进行系统研究。具体说来，主要有以下四个方面：

一是历史考察方法。中国共产党的宪法理念总是特定历史条件下的产物，对不同历史时期党的宪法理念的考察和评价，都要从其赖以产生和发展的具体历史条件出发。党在不同时期的宪法理念都有其特定的价值，有其历史合理性，但这并不排除其历史局限性和更新的历史必然性。从这一分析方法入手，本课题的研究并不是单纯罗列党在不同历史时期的宪法理念，而是重点研究党在面临不同的历史主题和时代背景下，其宪法理念存在的主要问题和面临的新挑战，总结历史的经验与教训，以实现党的宪法理念的更新。

二是法理分析方法。依宪执政是具有丰富内涵的历史性、现实性、理论性和实践性的命题，充分体现出中国共产党的宪法价值观，蕴涵着深厚的社会主义法治精神，是对依法治国理论的深化，其实质是对党、宪法、政权关系的理性表达。从这一分析方法入手，本课题的研究并不是将党的宪法理念更新机械地与依宪执政、依法治国拼凑在一起，而是重点从考察中国共产党执政的宪法维度入手，对依法治权是依法治国的关键、执政权也是法治的对象、依法治权首要的是依宪治权、依宪执政与依宪用权、依宪执政的法治意蕴等方面展开了法理分析，从而以严密的法理逻辑推导出党的宪法理念的更新是依宪执政的内在需求。

三是比较研究方法。作为人类社会的伟大创造之一，宪法既是世界现象，也有中国特色。即使普遍认同的宪法理念也蕴涵着不同的内涵。本课题研究并不是将党的宪法理念想当然地置于先进性的地位，而是将其放在国内和国际的大环境中加以比较。从国内看，与曾在全国范围内执政的国民党的宪法理念相比较来阐明中国共产党的宪法理念的优势及其先进性。从国际看，将中国共产党宪法理念的理论渊源——马克思主义经典作家的宪法思想与资产阶级的宪法思想加以比较，从而证明中国共产党宪法理念的先进性源于马克思主义经典作家宪法思想的科学性和真理性。此外，在民主政治中，政党与宪法有着密切的联系。本课题通过对先有宪法后有政党与先有政党后有宪法不同情形国家的政党与宪法关系的比较，从而阐明对于由政党推动法治发展的国家来说，执政党对宪法发展具有重要的指导作用。

四是理论联系实际方法。党的宪法理念的更新关涉中国共产党与国家政权的关系，这将使得本课题的研究与当代中国的政治实践和社会生活有着紧密的联系。而这无疑增加了研究的难度。本课题研究尽量避免单纯地从理论到理论的逻辑推导，而是依托大量的历史文献（包括宪法文本）和中国共产党执政的实践经验，力争从“实然”的角度对党的宪法理念的理论渊源、演进、更新进行实证分析，强调研究过程的具体性和实践性。

三、难点重点与新意

本课题的研究重点在于三个方面。一是从政党与宪法关系，尤其是执政党与宪法关系的规律层面认识和把握中国共产党领导宪法发展的历史逻辑和内在机理。要做到从规律层面认识和把握中国共产党领导宪法发展问题，就要对政党与宪法关系的特殊与一般规律

进行探讨，不仅要对不同国家的政党与宪法关系的不同情形进行比较，还要对中国共产党与宪法的关系进行系统总结。二是在梳理中国共产党宪法理念演进的基本脉络中，准确地把握宪法理念的时代特征并分析其成因。这既要考察中国共产党新民主主义时期、十一届三中全会以前、改革开放以来的宪法理念的实然轨迹，也要总结不同时期宪法理念的特征，更要剖析不同时期宪法理念的成因，探寻其应然轨迹，从而实现党的宪法理念的更新提供理论支撑。三是依宪执政背景下如何更新党的宪法理念。宪法理念的更新既是一个实践问题，更是一个理论问题；既要继承和发扬符合时代需求的宪法理念，又要厘清党的传统宪法理念的缺陷和不足；既要把握宪法理念更新的经济与社会基础，认清面临的问题与挑战，及时更新党的宪法理念，又要探索党在治国理政中实现宪法理念更新的路径。

本课题研究的难点在于对中国共产党宪法理念较为系统的阐发。目前，宪法理念概念的使用较为泛泛，视角不一，有的与政治理念无异。本课题研究认为宪法理念必然是有关宪法的理念。而要知道什么是宪法理念，就必须从什么是宪法开始。因此，本课题从宪法规范国家权力和保障公民权利这一宪法基本内涵开始，从国家权力的来源、归属、配置、运行、救济、监督和目的（保障人权）等角度来阐发党的宪法理念，以此来探寻中国共产党宪法理念的内涵、特征、渊源、演进和更新。在这里，宪法理念的概念必然与哲学的价值范畴相关，宪法基本内涵的阐发必然与宪法学相关，国家权力的来源、归属、配置、运行、救济、监督和目的的论述必然与政治学相关，中国共产党宪法理念的内涵、特征、渊源、演进和更新必然与党史、党建相关。由此可见，以这种思路研究中国共产党的宪法理念无疑是一个有效的切入点，但其中有着如何衔接和转承的难度。

本课题的新意之处恰与本课题研究的难点相契合。

第一章

中国共产党与宪法发展

作为现代政治生活的核心力量所在，政党对国家政权的影响是无处不在的。始终代表着中国先进生产力的发展要求、先进文化的前进方向、最广大人民根本利益的中国共产党，自建立伊始，就始终信守马克思主义关于革命的根本问题是政权问题的理论原则。由于作为国家根本法的宪法是同政权分不开的，立宪是人民政权的最重要活动之一。因而，中国共产党在领导人民夺取政权和巩固人民民主专政的实践中，始终引领着人民民主宪法的制定和发展。

第一节 宪法发展是一个有领导的秩序过程

作为人类社会的一项伟大发明，宪法产生和发展并不是一个自发的过程。宪法是在近代社会资产阶级反对封建主阶级，无产阶级反对资产阶级的阶级斗争中产生的，也是在各种政治力量、社会力量^①的对比中发展的。由此可见，宪法的产生及其发展都是一个有

① 关于宪法本质在于政治力量对比关系或社会力量对比关系体现的看法，参见许崇德主编：《中国宪法》，中国人民大学出版社1996年版，第24页；李龙、周叶中：宪法学基本范畴简论，《中国法学》1996年第6期。