

社会建设蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF SOCIETY-BUILDING

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

2011年 北京社会建设 分析报告

ANNUAL REPORT ON ANALYSIS OF BEIJING
SOCIETY-BUILDING (2011)

主 编 / 陆学艺 唐 军 张 荆
副主编 / 刘金伟 宋国恺 李君甫 胡建国



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011
版



社会建设蓝皮书

BLUE BOOK
OF SOCIETY-BUILDING

2011 年 北京社会建设分析报告

主 编 / 陆学艺 唐 军 张 荆
副主编 / 刘金伟 宋国恺 李君甫 胡建国

ANNUAL REPORT ON ANALYSIS OF BEIJING
SOCIETY-BUILDING(2011)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2011年北京社会建设分析报告/陆学艺,唐军,张荆主编.
—北京:社会科学文献出版社,2011.7
(社会建设蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-2483-5

I. ①2… II. ①陆… ②唐… ③张… III. ①社会发展—研
究报告—北京市—2011 IV. ①D671

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第120175号

社会建设蓝皮书

2011年北京社会建设分析报告

主 编 / 陆学艺 唐 军 张 荆
副 主 编 / 刘金伟 宋国恺 李君甫 胡建国

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲29号院3号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127 责任编辑 / 吴 丹
电子信箱 / pishubu@ssap.cn 责任校对 / 王静连
项目统筹 / 邓泳红 吴 丹 责任印制 / 岳 阳
总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司
开 本 / 787mm×1092mm 1/16 印 张 / 16
版 次 / 2011年7月第1版 字 数 / 272千字
印 次 / 2011年7月第1次印刷
书 号 / ISBN 978-7-5097-2483-5
定 价 / 59.00元

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社读者服务中心联系更换
▲ 版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

《2011 年北京社会建设分析报告》

编撰人员名单

编委会主任 陆学艺

编委会副主任 钱伟量 杨 茹 唐 军 李东松

编委会成员 曹飞廉 丁 云 高 峰 胡建国 鞠春彦
李东松 李君甫 李晓婷 刘金伟 陆学艺
钱伟量 宋国恺 唐 军 杨桂宏 杨 荣
杨 茹 张 荆 赵卫华 朱 涛

主 编 陆学艺 唐 军 张 荆

副 主 编 刘金伟 宋国恺 李君甫 胡建国

撰 稿 人 白素霞 薄 钢 范 文 鞠春彦 李大经
李君甫 李晓壮 李晓婷 刘金伟 沈自友
宋国恺 王丽珂 杨 荣 尹志刚 岳金柱
张 荆 张宗林 赵卫华 周 艳 朱 涛

主要编撰者简介

陆学艺 男，江苏无锡人，研究员，教授。曾任中国社会学会会长，中国社会科学院社会学研究所所长，第八、第九届全国人民代表大会代表。现任北京工业大学人文社会科学学院院长，中国社会科学院荣誉学部委员，中国农村社会学研究会会长。主要研究领域为社会学理论、社会结构研究和农村发展理论研究。曾就农村实行家庭联产承包责任制、农村改革和发展问题发表了大量的论文、调查报告和著作，主要有《农业发展的黄金时代》、《联产责任制研究》、《当代中国农村与当代农民》、《三农论》、《转型中的中国社会》、《中国社会结构变迁》等。主编了《社会主义初级阶段中的社会学》、《社会学》、《中国社会发展报告》、《中国社会形势分析与预测》、《当代中国社会阶层研究报告》、《当代中国社会流动》和《当代中国社会结构》等著作。曾获国家和省部级奖多次，主持多项国家社会科学基金重大和重点课题研究，包括国家社科重点课题“中国国情丛书——百村经济社会调查”、“中国社会思想史研究”等。

唐 军 男，湖北人，博士，教授。北京工业大学人文社会科学学院副院长，社会学学科部主任兼社会学系主任和社会学研究所所长；中国社会学会理事，北京市社科院社会管理研究中心专家组成员。主要研究方向为社会学理论、发展社会学、劳工研究、家族研究。主持的研究课题有教育部人文社会科学研究项目“村民自治后的家族问题”、法国国家科学研究中心（CNRS）“国际合作计划”（PICS）资助项目“失业工人：欧洲与中国工业省份的调查研究”、北京市教委人文社会科学重点项目“资本再造与身份重构：对改制国企中在岗职工的社会学研究”等；代表性成果有《蛰伏与绵延——当代华北村落家族生长的历程》、《历史上最具影响力的社会学名著20种》以及《仪式性的消减与事件性的加强——当代华北村落家族生长的理性化》（《中国社会科学》）、《对村民自治制度下家族问题的理论反思》（《社会学研究》）、《生存资源剥夺与传统体制依

赖：当代中国工人集体行动的逻辑》（《江苏社会科学》）、“Du licenciement au chômage : l'évolution de l'exclusion sociale que les salariés licenciés subissent en Chine aujourd'hui.” SANTÉ, SOCIÉTÉ ET SOLIDARITÉ。

张 荆 男，北京市海淀区人，博士，教授，北京工业大学人文社会科学学院社会学学科部副主任、北京经济社会发展研究院人力资源研究中心执行主任。主要研究领域：法社会学、刑事政策学、人力资源管理。主要研究成果：《现代社会的文化冲突与犯罪》、《国家行政效率之本——中日公务员制度比较研究》（合著）、《国际化背景下的首都人才机制研究》（执行主编）、《在日外国人犯罪》（日文版）、《金色的忧虑》（合著）等著作。2005年1月《在日外国人犯罪》一书荣获第六届日本菊田犯罪学奖。主持国家社会科学基金项目“社区矫正制度建设研究”、北京市社会科学基金项目“北京市社区矫正模式研究”、北京市教委重点项目“北京市高校近五年来引进人才的使用情况的社会学研究”、“专业技术人员的收入与社会地位”等。

刘金伟 男，山东枣庄人，博士，副教授。主要研究领域：社会发展与社会管理、社会政策、医学社会学。主要研究成果：《当代中国农村卫生公平问题研究》（专著）、《改革的步伐》（副主编）、《经济与社会协调发展研究》（副主编）、《晋江模式新发展》（参编）、《北京社会建设60年》（参编）、《中国社会进步与可持续发展》（参编）、《推进社会科学研究方法创新的新视角——基于复杂性研究的思考》（论文）、《城乡卫生资源配置的倒三角模式及其原因分析》（论文）、《西方自由主义公平观评述》（论文）、《利用定性资料测量健康分布的公平性》（论文）、《四川省大邑县乡镇卫生院现状调查与分析》（论文）等。

宋国恺 男，甘肃靖远人，博士，副教授，北京工业大学人文社会科学学院社会工作系副主任。主要研究领域：发展社会学、农村社会学、社会结构。主要研究成果：《从身份农民到职业农民》、《当代中国社会结构》（合著）、《晋江模式新发展》（合著）、《历史上最具影响力的社会学名著20种》（合著）等。主编《新时期新型农民自我教育系列丛书》。主持国家社会科学基金项目“流动人

口中自雇佣者社区融合研究”、北京市委组织部优秀人才计划项目“外来流动人口社会融合研究——以建外街道为例”等。

李君甫 男，陕西蓝田人，博士，副教授，北京工业大学人文社会科学学院社会学系副主任。主要研究领域：城乡社会发展、劳动与就业、社会政策、社会项目评估与管理。主要研究成果：《农民的非农就业与职业教育研究》、《中国社会进步与可持续发展》（合著）、《经济与社会协调发展研究——发达地区的经验与教训》（合著）、《中国新农村建设报告》（合著）等。论文有《走向终结的村落——山区人口流失、社会衰微与扶贫政策思考》、《北京住房政策变迁的经验与教训》等。主持“国际计划第二个五年战略规划基线调研”、“中欧天然林管理项目——森林工人再就业培训跟踪研究”、“科技进步与北京住房的社会学研究”、“新农村建设背景下的大学生村官政策研究”等研究项目。

胡建国 男，山东青岛人，博士，北京工业大学人文社会科学学院副教授、硕士研究生导师、院长助理。主要研究领域：社会分层与社会流动、劳动社会学、社会建设与管理。主持的研究课题有国家社科基金项目、北京市哲学社会科学规划项目、北京市教育科学“十一五”规划项目等。出版专著两部，在《人民论坛》、《中国党政干部论坛》、《红旗文稿》、《人文杂志》等刊物上发表论文40余篇，多篇被《人大复印报刊资料》等刊物转载，参加《当代中国社会结构》、《晋江模式新发展：中国县域现代化探索》等书的编著。中国社会科学院“当代中国社会结构变迁研究”课题组成员。被北京市人力资源和社会保障局表彰为“北京市博士后杰出英才”。

摘 要

本报告是北京工业大学“北京社会建设分析报告”课题组 2011 年年度分析报告。

本报告主要利用北京市政府和相关部门发布的权威数据，结合课题组成员的观察和调研，全面总结了“十一五”期间特别是 2010 年北京社会建设取得的主要成就，分析了未来五年北京社会建设面临的主要问题和挑战，并结合北京市政府的“十二五”规划，对北京未来社会建设的趋势进行了展望。

经过“十一五”期间的快速发展，2010 年北京人均 GDP 超过 10000 美元，第三产业的比重达到 75%，城市化率超过 70%，这些指标标志着北京达到世界中上等国家、地区的城市发展水平。

“十一五”期间，北京在就业、教育、医疗、社保、住房、交通等民生事业领域取得重大成就。社会结构调整取得重大进展，城乡一体化建设快速推进；结合北京实际，形成了具有首都特色的社会管理创新模式；在社会体制改革方面，随着北京市社会工作委员会（简称社工委）的成立，北京逐渐探寻出了一条具有时代特征、中国特色、首都特点的社会建设新路子。这些重大成就的取得，是北京市贯彻落实科学发展观的结果，也标志着首都社会建设进入了一个新的历史阶段。

“十二五”期间北京将进入社会矛盾的多发期，社会建设面临多方面的挑战，其中人口问题是北京社会建设面临的关键问题，是引发其他社会问题的总根源；社会公平问题引发的社会矛盾增多，需要在体制上实现突破以进行疏导和化解；老百姓最关心的民生问题，例如交通、住房、物价上涨等，解决的难度加大；随着北京提出建设世界城市的目标，现有的社会管理手段难以适应现代城市社会的复杂性，亟须进行社会管理体制的创新；等等。

“十二五”期间，北京对人口总量调控将更加严格，管理手段趋向多样化；随着一系列调控政策的出台，交通拥堵和住房难的问题有望得到一定程

度的缓解；社会管理将更加系统化、科学化，大量现代管理手段将进入城市和农村社区；北京市政府将对现有的收入分配格局进行调整，注重社会公平正义和共享发展成果；城乡一体化工作在现有的基础上将向更深层次逐步推进。

关键词：社会建设 社会管理 社会结构 社会事业

Abstract

This is the annual 2011 report from the Research Group on “Analysis of Beijing Society-building”.

The members of the Research Group report on deep social survey, overall research analysis and statistical data released by local government and related department. The report focuses on the achievements obtained by Beijing society-building during “The Eleventh Five Year Plan”, analyzes the important problems and challenges Beijing society-building will face in next five years, and prospects the future trends of Beijing society-building according to “The Twelfth Five Year Plan”.

With the fast development during “The Eleventh Five Year Plan”, average per person GDP of Beijing broke through 10000 US dollars, the tertiary industry is 75% , and urbanization rate is more than 70% , which means that Beijing has achieved development standard of the middle-up country.

During “The Eleventh Five Year Plan” period, Beijing has obtained significant achievements in civil affairs, like employment, education, medical care, social security, housing, traffic and etc. . The adjution of social structure obtained great improvement, and the urban-rural integration promoted acceleratively. The new model of social management innovation with the capital characteristics has formed. As for the social system reform, with the setting-up of the Beijing Social-work Committee and Society-building Office, Beijing has explored a society-building new way with the era, China, and capital characteristics. The significant achievements Beijing got are the results of scientific development view, and marked that the capital society-building has entered a new historic period.

During “The Twelfth Five Year Plan” period, Beijing will enter a high frequency period of social contradictions. The society-building is facing the challenges from different aspects, and population issue is the key problem and the source of other social problems. Social justice problem leads to the social contradiction increases, and needs to be solved on systematic level. The civil issues like traffic, housing, and price are more difficult to be solved. With the world city goal, the social management ways are difficult to adapt the difficulties of modern urban society, and need the social management system

innovation urgently.

During “The Twelfth Five Year Plan” period, the adjustment to population will be more strict, and the management ways tend to diversities. With a series adjustment policies, the traffic and housing issues can be alleviated. Social management will become more systematic and scientific, and a lot of modern management styles will be introduced to urban and rural communities. Beijing government will adjust the income distribution pattern and pay attention to the social equality and justice. The urban rural integration will move into a deeper level.

Key Words: Society Building; Social Management; Social Structure; Social Undertaking

前 言

本书是中共北京市委社会工作委员会与北京工业大学合作建立的北京社会建设研究院的又一研究成果，是北京社会建设蓝皮书系列的第二本，是对北京市2010年度社会建设工作的回顾与总结。

2010年我们推出了第一本北京社会建设蓝皮书，总体认为近年来北京在经济领域取得巨大成就的同时，更加注重经济社会的协调发展，明显加大了社会建设的力度，北京社会建设由此进入一个新阶段。然而，北京市在社会建设方面取得显著成绩的同时，也面临许多重大挑战。因为社会建设进入新阶段后，人们对妥善解决就业、养老、教育、医疗卫生、交通住房等最为迫切的基本民生问题提出了更新更高的要求。

2011年我们推出的此本蓝皮书在前一本的基础上，集中总结了“十一五”期间北京社会建设取得的成就，分析了“十一五”期间北京社会建设存在的问题，同时重点思考了“十二五”期间北京社会建设需要着力解决的问题，尤其是人口问题、民生问题、社会管理问题、社会结构调整问题等。2011年是北京“十二五”的开局之年，北京社会建设将转入加速推进的新阶段。站在新世纪新的时间节点上，如何继续做好社会建设和社会管理这篇大文章，使广大人民群众共享改革发展的成果，是我们社会建设蓝皮书系列将要持续关注的大课题。

本书作者主要来自北京工业大学人文社会科学学院，也有几位作者来自北京市社工委、北京市信访办、北京行政学院等合作单位。除总报告之外，各位作者的观点只属于作者本人，既不代表课题组，也不代表作者所在单位。

本书的完成离不开北京工业大学党政领导的关心与指导，我们在此表示衷心的感谢。北京工业大学科技处及其他相关职能部门对本课题的实施提供了多方支持，我们对此表示诚挚的感谢。北京工业大学人文社会科学学院领导杨茹、钱伟



量等多次参加我们的研讨，在此对他们的鼓励和支持也表示衷心的感谢。

2011 年度北京社会建设蓝皮书由刘金伟、宋国恺、李君甫和胡建国统稿，由陆学艺和唐军统一修改并定稿。社会科学文献出版社社长谢寿光及本书编辑邓泳红、吴丹等在协调、编辑等环节做了大量的工作，在此表示诚挚的谢意。

编 者

2011 年 5 月 18 日



目 录

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 北京进入以社会建设为重点的新阶段

——北京社会建设“十一五”回顾与“十二五”展望

……………北京工业大学“北京社会建设分析报告”课题组

执笔人：刘金伟 / 001

Ⅱ II 社会结构篇

Ⅱ.2 北京流动人口科学管理的战略思考 ……………尹志刚 / 027

Ⅱ.3 北京市 50 个重点村城乡一体化建设新进展 ……………宋国恺 / 043

Ⅱ.4 北京市社会组织发展状况研究 ……………李晓壮 / 053

Ⅱ.5 “十一五”期间北京、上海城镇居民消费结构
变化比较 ……………赵卫华 / 065

Ⅱ III 社会事业篇

Ⅱ.6 “十一五”北京住房政策分析报告 ……………李君甫 / 075

Ⅱ.7 北京市延庆县义务教育均衡发展情况考察报告 ……………李晓婷 / 087

Ⅱ.8 首“堵”之困：2010 年北京交通拥堵问题分析 ……………朱 涛 / 098

Ⅱ.9 北京市社会救助实施状况分析报告 ……………杨 荣 / 109



- B.10 北京市家政服务员就业状况分析 白素霞 沈自友 李大经 / 122
- B.11 2010年北京社区居家养老：进展、困境及对策 周 艳 / 138

IV 社会管理篇

- B.12 完善社会管理格局 健全社会建设体系 不断推动首都社会
建设与管理创新发展 岳金柱 / 155
- B.13 社会矛盾中利益受损人群的群体界限特征及其行为选择分析
——基于北京市公众的社会矛盾调查
..... 薄 钢 张宗林 范文 / 166
- B.14 “十一五”期间北京信访工作的新理念与新发展 张宗林 / 186
- B.15 2010年北京维稳状况分析 张 荆 / 195
- B.16 2010年北京互联网舆情分析报告 鞠春彦 / 214
- B.17 2010年北京郊区县社会建设评估与分析 王丽珂 / 227



CONTENTS

B I General Report

- B. 1 Beijing Has Entered the New Period Focused on Society-building
— *“The Eleventh Five Year Plan” Retrospect of Beijing Society-building
and “The Twelfth Five Year Plan” Prospect*

Beijing University of Technology “Analysis of Beijing Society-building” Research Group Liu Jinwei / 001

B II Reports on social structure

- B. 2 The Strategic Consideration for Scientific Management of the
Migrant Population *Yin Zhibang / 027*
- B. 3 The New Progress of 50 Key Villages Reform in Rural-urban
Fringe Zone in Beijing *Song Guokai / 043*
- B. 4 On the Development of Social Organizations in Beijing *Li Xiaozhuang / 053*
- B. 5 The Comparative Study on the Change of Urban Residents’
Consumption Structure between Beijing and Shanghai in
“the 11th Five-year Plan” Period *Zhao Weihua / 065*

B III Reports on social undertaking

- B. 6 The Public Housing Policy of Beijing in “the 11th
Five-year Plan” Period *Li Junfu / 075*