

华图

国家公务员录用考试系列用书

行政职业能力测验

申论

公共基础知识

法律基础知识

历年真题及华图名师详解

行政职业能力测验历年真题及华图名师详解

申论历年真题及华图名师详解

公务员考试热点分析与时政

行政职业能力测验标准预测试卷

申论标准预测试卷

公共基础知识标准预测试卷

行政职业能力测验高分强化试卷

申论高分强化试卷

适用范围

国家公务员考试、各地方公务员考试

乡镇公务员考试、村官考试

政法干警考试、事业单位考试

公安招警考试、选调生考试

“三支一扶”考试、军转干考试

王 巍
李 征
蔡又元

策划编辑：易定宏
封面设计：李志伟

¥20



全套定价：110.00元

2011
最新版

国家公务员录用考试预测试卷

申 论 标准预测试卷

主编：伍景玉

审定：华图公务员考试研究中心

◆紧扣真题变化 直击申论热点

各套试题严格根据国家公务员考试大纲编写，难度与公务员考试真题一致，分卷测查，知识体系全面详实，深刻把握公考命题思路及命题方式，有效提升答题能力。

◆名师经典原创 打造标准范文

各套试题均由华图一线名师亲笔编撰，题目设置科学权威，集预测性、实战性于一体，精准把握申论命题规律，倾力打造申论写作标准范本。

◆超值网络服务 提升备考效果

随书附赠华图网校超值代金券，网络、试卷珠联璧合，名师在线指导，全真模拟实战，全面激活申论备考思维。



华图网校价值20元的网络课程



严格依据最新国家公务员考试大纲编写

2011
最新版

国家公务员录用考试预测试卷

申论 标准预测试卷

主编：伍景玉

审定：华图公务员考试研究中心

京华出版社

Foreword

国家公务员录用考试制度的建立,在国家公务人员的录用和考核中发挥了巨大的作用,为国家各级党政机关和行政部门发掘和培养了大批合格的人才,也给致力于成为公务员的人们提供了在平等的基础上凭真才实学竞争上岗的机会,为造就一支高素质、专业化的国家公务员队伍奠定了坚实的基础。随着国家公务员考试制度的日趋完善,公务员考试试题逐渐走向定型化、模式化,但题量大、考查知识范围广、难度日渐提高也成为不争的事实。但这并未影响众多报考者对它的青睐,报名人数剧增导致公务员考试的竞争也日趋激烈。如何在严峻的竞争形势中脱颖而出?考前做好充分准备是获取成功的不二法门。“工欲善其事,必先利其器”,只有在备考阶段选择合适的公务员考试指导用书,并通过该书获得切实有效的应试方法,才能让自己在考前就胸有成竹。

作为公务员考试指导用书领域的佼佼者,华图教育集团自成立以来一直以“诚信为根,质量为本,知难而进,开拓创新”为理念,逐渐形成了一个团结协作、积极进取的精英团队,不仅创作出一系列优秀的图书,更将自己优秀的创作思想无私地与同行们分享交流,广泛汲取创作精髓。华图正是凭借着自身凝聚的这股坚定信念和力量,潜心致力于公务员考试图书领域,为不断壮大的公务员考试图书行业注入源源不断的新鲜血液。

本套试卷严格以最新考试大纲和历年真题为编写依据,遵循最新的命题趋势与规律,帮助报考者了解和掌握相关知识,有针对性地对各种申论考试题型进行应试训练,是一套能够切实提高广大报考者应试能力的经典试卷。本套试卷秉持“一切以真题为本”的原则,具有极高的参考价值。本套试卷的特点是:

第一,紧扣真题,分类编写。本套试卷为华图公务员考试研究专家精心编写,在对历年国家公务员申论考试试题进行深入研讨评析的基础上,凭借自身的专业性,同时结合在公务员考试培训讲台上积累的丰富授课经验,分类编写了省级以上(含副省级)综合管理类、市(地)以下综合管理类和行政执法类两类试卷。

第二,难度适宜,贴近考试。试题难度和形式严格以最新国家公务员录用考试大纲和历年真题为标准,从题型、题量、试题难度等方面着手,严格切合考试要求。

第三,答案详尽,范文经典。所有试题均由专家精心编写答案,写就标准范文。让报考者在日常训练中抓住社会热点问题,掌握答题思路与写作技巧,帮助报考者快速提高考试成绩。

本套试卷凝结了华图公务员考试研究中心诸位专家、学者的心血和智慧。在此,一并向他们表示衷心的感谢!更希望本试卷能成为广大报考者的良师益友和成功的金杖。

由于时间所限,可能会有未尽之处,敬请各位读者、报考者以及从事同类课题研究的专家学者提出宝贵意见,本试卷的策划人员及编者在此也衷心期盼广大报考者能够凭借本试卷的帮助,在未来的考试中取得满意的成绩!

答疑网站: www.htexam.com

E-mail: htbjb2008@163.com

编者

2010年4月

图书在版编目(CIP)数据

申论标准预测试卷/伍景玉主编. —北京:京华出版社,2005(2010.4 重印)
(国家公务员录用考试预测试卷)
ISBN 978-7-80724-138-6

I. 申… II. 伍… III. ①公务员—招聘—考试—中国—解题
IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 108528 号

申论标准预测试卷

主 编:伍景玉

出版发行:京华出版社

(北京市朝阳区安华西里一区 13 楼 2 层 100011)

(010)64243832 84241642 (发行部)

(010)64258473(传真)

(010)64255036(邮购、零售)

(010)64251790 64258472 64255606 (编辑部)

E-mail:jinghuafaxing@sina.com

印 制:三河市冠宏印刷装订厂

开 本:787mm×1092mm 1/8

字 数:1609.9 千字

Contents



省级以上(含副省级)综合管理类

标准预测试卷一(新生代农民工).....	(1)
标准预测试卷二(大学生村官).....	(5)
标准预测试卷三(收入分配制度改革).....	(9)
标准预测试卷四(养老问题)	(13)
标准预测试卷五(法治政府建设)	(17)
标准预测试卷六(政府公信力)	(21)
标准预测试卷七(水资源问题)	(25)
标准预测试卷八(群体性事件)	(29)
参 考 答 案	(33)
标准预测试卷一	(33)
标准预测试卷二	(34)
标准预测试卷三	(34)
标准预测试卷四	(35)
标准预测试卷五	(36)
标准预测试卷六	(37)
标准预测试卷七	(38)
标准预测试卷八	(39)

市(地)以下综合管理类和行政执法类

标准预测试卷一(教育公平)	(41)
标准预测试卷二(企业社会责任)	(45)
标准预测试卷三(农村文化建设)	(49)
标准预测试卷四(社会救助)	(53)
标准预测试卷五(职业教育)	(57)
标准预测试卷六(网络文明)	(61)
标准预测试卷七(农村环境污染问题)	(65)
标准预测试卷八(城管执法)	(69)
参 考 答 案	(73)
标准预测试卷一	(73)
标准预测试卷二	(74)
标准预测试卷三	(74)
标准预测试卷四	(75)
标准预测试卷五	(76)
标准预测试卷六	(77)
标准预测试卷七	(78)
标准预测试卷八	(79)

注意：
因以下项目填写
不清而影响成绩
责任自负

姓名

准考证号

考场号

归属

区县

考试

地点

密
封
线
内
请
勿
答
题

省级以上(含副省级)综合管理类

标准预测试卷一 (新生代农民工)

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3	4	总分	核分人
得分						

一、注意事项

1. 本试卷主要测查考生的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力以及文字表达能力,满分为 100 分,考试总时限为 150 分钟。
2. 请先仔细阅读给定资料,然后按照“申论要求”在给定的答题卡上作答。
3. 请务必用 2B 铅笔在答题卡指定位置填涂准考证号,用钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的,一律无效。
不准折叠答题卡!

二、给定资料

1. 2010 年中央一号文件首次将“新生代农民工”这一提法纳入中央正式文件,要求“采取有针对性的措施,着力解决新生代农民工问题”。这些以“80 后”“90 后”为代表的新生代农民工约有 1 亿人,占农民工总数的 60%以上。

2. “在村里呆不下去。即使自己家人不说什么,村里的老人们也会指指点点,说一个大小伙子,整天窝在家里没出息。唾沫星子都能淹死人。”在北京一家印刷厂做工的王小帅一脸苦笑,“再说,我也不可能就留在家里务农,家里地不多,根本用不着我干,村里的年轻人该上学的都上学去了,该打工的都打工去了,基本没剩什么同龄人。无论听别人说还是从电视上看,城里都带着一种吸引力,我一直都想出来看看外面的世界是什么样的。”从王小帅身上我们能够感知,上亿新生代农民工是如何走出农村大地的。

跟父辈相比,新生代农民工成长的社会环境和家庭环境发生了很大的变化,虽然跟父辈一样还是农民身份,但他们的手上没有务农留下的老茧。“我们这一代打工的目的就是为他们创造更好的条件,让他们从小就读书,不让他们干农活,所以他们对农活门道儿一点不懂。”作为第一代农民工,全国人大代表、重庆建工城建市政一公司路面工程处农工班班长康厚明深知子代与他们的不同。

新生代农民工往往一跨出校门便进入城市打工,因此他们缺乏对乡土的依恋,许多人不愿

再回到田间。李冬妮委员说:“对多数新生代农民工而言,虽然他们的故乡依然是农村,但这个故乡在自己的精神世界里越来越远,只停留在逢年过节的探亲之中。”丁克美代表是湖北省仙桃市剅河镇黄桥村党支部书记,她介绍说,村里的年轻人极少有打工后又转回来务农的,“回来怎么生存?一个人一亩多地。”另一方面,城市里琳琅满目的商品、五光十色的生活、潜在的发展机遇、方便的上网条件、酒吧、卡拉 OK 等新潮的娱乐方式也像磁石一样吸引着不甘寂寞的年轻一代。也正因为如此,郝杰英委员认为,“新生代农民工向城市的流动是一个不可逆的过程。”

“贡献在城市,保障靠农村;年轻在城市,养老回农村”是多年来中国农民工城乡“候鸟”式生活的真实写照。但随着经济的发展和时代的变迁,崛起的“新生代农民工”似乎不愿意再做一只“候鸟”,而是更愿意将城市作为永久的栖息之地。

3. 全国人大代表、重庆建工城建市政一公司路面工程处农工班班长康厚明的农工班里有 80 多人,基本上都在 40 岁左右。“因为建筑工地工作环境脏,劳动强度大,年轻人不愿意干,很多人没干两天就走了。”有“农民工司令”之称的张全收代表认为,这是因为上世纪六七十年代出生的人家里都是四五个兄弟姐妹,而八九十年代出生的孩子一般家里就一两个。“新生代条件好,对务工环境很挑剔,稍微有点难度的活就不想干了。”

很多农民向康厚明代表反映,他们的子女在外打工,工作还很不稳定,在一个地方打工半年就算时间长的,很多年轻人打工两三年不仅没有一分钱存款,还得“啃老”。康厚明代表说:“这里有工资普遍偏低、工作太苦太累,新生代农民工不愿意做的原因,也有工资高的岗位要求高,他们又无法胜任的原因。”

王小帅刚到北京时并不是在现在就职的工厂里面整天用计算机工作,而是在海淀区的一处建筑工地做电工。“由于我刚来时什么都不会,只能做小工,每天早晨六点半就起来,一般要忙到晚上六七点钟。整日蓬头垢面,衣服也是在铁管上蹭来蹭去满是铁锈,吃得也不好。”2004 年,他到技校学习了一年计算机应用知识,有幸被介绍到现在的单位。“我觉得知识太重要了,现在边工作边读成人高考的大专,我学完这个大专学历后,还想读自考本科……”小帅说。

郝杰英委员说,“新生代农民工倾向选择技术含量较高的工作,而且继续学习和再发展的愿望比较强烈。上一代农民工肩负养育孩子的重任,大多不计劳苦,愿意选择收入较高的工作。相比之下,新生代农民工更年轻、文化程度更高、见识也更广,他们心中的目标也远不止打工挣钱这么简单。同时,新生代农民工渴望更多的知识,为日后融入城市作准备。”

新生代农民工的职业分布开始由繁重的体力劳动岗位向其他领域扩展,整体就业质量正在不断提高。郝杰英委员分析,这一方面是因为国民经济的发展及农民工人数的持续增长,使新岗位不断增加;另一方面也是因为年轻一代的农民工文化素质较第一代农民工高,求职期望也更高。“但是,新生代农民工的文化水平仍然较低,他们绝大多数外出前没掌握必要的专业技能,不了解工业生产的基本规范,所以,新生代农民工主要集中在劳动密集产业,并逐渐成为从业人员主体。”

有关专家认为,就身处环境而言,上一代农民工处在劳动力“无限供给”、薪酬可被尽量压低的年代,因为没什么选择,不能不忍辱负重;而新生代农民工处在当前劳动力“有限过剩”、薪酬理应适时提高的年代,他们有了相对大的选择空间。就行为特征而言,有别于父辈的“生存型、节约型、单身型”,新生代农民工更倾向于“发展型、消费性和家庭型”务工方式,他们的受教育程度和职业期望值更高,融入城市并转换身份的意愿更强。

4. 2008 年底爆发的金融危机,让劳务工们终于看清了形势:经济遭遇危机,破产企业增多,就业岗位减少,在僧多粥少的情况下,首遭淘汰的必然是那些缺少技能、素质不高的打工者。

曾在东莞一制鞋厂做普工的张亚萍就是被裁队伍中的一员。张亚萍三年前进了东莞一家鞋厂,她做的是成型工序,技能含量比较低。金融危机来袭后,厂里的订单一下子减少了,厂方无力支付 200 多位员工的工资,于是宣布裁员,打帮、针车、夹包等技术工人留下,其余的领完工资另觅出路。

技能就是本钱,没有本钱的普通务工者,在就业市场上几乎没有话语权。“我们就是一颗普通的螺丝钉,把你拧下,不愁没有人顶。”张亚萍说。

一个显见的事实是,这些频繁转换工作的务工人员大多数没有受过技能培训。很多接受采访的务工人员告诉记者,只身出来打工的很少,大多数是依托亲戚老乡,一带一带出来的。在南京一家电子厂打工的章萍萍就是在姐夫的帮助下出来的,进厂时,厂方只是进行了简单的安全操作培训,就由熟练工人带着上了流水线。初中毕业的章萍萍说:“一个班下来就学会了。”

清水县劳务办书记黄天德说:“除非是劳务派遣的外出务工者,依靠家族帮带出去的务工人员则很难组织培训。”即便如此,“每年农民工返乡休整期,劳务办会组织外出务工人员进行为期一个月的短期培训。”黄天德说,“哪个乡镇的外出务工人员多,培训班就开到哪里。”

清水县是一个劳务输出大县,每年外出务工人员达到 5.67 万人。

清水县的这种简单培训模式主要由两部分组成,一是引导性培训,主要是让外出务工人员掌握《劳动法》等相关法律法规,了解如何讨薪维权;二是简单技术培训,主要针对家政服务以及建筑行业的瓦工、钢筋工等培训。黄天德说:“培训的效果是明显的。”他举例说,以前如果去建筑工地打工,你要应聘钢筋工,工头会让你干上一段时间才考虑是否要你,经过培训后,市一级劳动保障部门就会发给你初级钢筋工的技能证书,你开始上班的第一天就可以按照这个技术级别拿工钱了。

清水培训模式的前景似乎诱人,但是如何说服外出务工人员参加培训,是劳务办最头疼的事情。“一个尴尬的数字是,全县参加培训的外出务工人员的比例仅有 10%。”黄天德说。这位长期从事劳务工作的基层官员认为,一些年龄较大的外出务工人员上有老、下有小,短暂的回家休整期主要是干家务活,他们没时间也没精力来参加培训;还有些外出务工人员认为,找工作抢的是时间,春节后是企业的用工高峰期,你不赶快出去找,再等一两个月,人都招满了,谁还要你? 还有人对培训的效果持质疑态度:“这种免费培训,好多都是做样子的,要学的话,边干边学不就成了?!”

5. 已经在印染厂工作好几年的邱其良,表现其实很不错。然而 2009 年 7 月,他还是辞掉了这份工作,决定到清远技校学习半年汽车修理,然后换一个工作环境。对于将来,邱其良自己有了打算:“有了一技之长,我就要到广州这些大城市去闯一闯。”

如今,在各类农民工培训中心,学技能、做城里人成为一张张年轻面孔的共同梦想。经过培训的新型农民工正加快转变为技能型工人,提高了就业能力和工资待遇。

来自湖南省怀化市洪江区的小廖说,培训改变了他的人生。2003 年初中毕业后,小廖选择南下,开始了自己的打工岁月。在工厂做过普工,做过商场售货员,辗转多份工作后,她决定参加技能培训,学习一技之长。2007 年前后,小廖参加职业培训,考取了服务业内的一个从业

资格证书,2009 年通过深圳市招调工考试,终于结束了自己“来深建设者”的身份,拥有了深圳市的户籍。由于自己的勤奋和努力,2008 年她开始成为“可颂坊”连锁店的店长。目前,她又报考了自考大专学历,要学的是行政管理专业。小廖说,她的大弟弟也考取了电工证,也成为了一个小区的电工。

和第一代农民工大多靠没有多少技术含量的体力劳动在城里打拼不同,新生代农民工对技能培训消费的欲望强烈。他们希望通过培训,掌握技能,得到技术性强、收入高的工作。

技能“淘金”已成共识,新生代农民工和父辈农民工思想的差异,使他们的出路更宽广。

6. “请问企业给交保险吗? 用不用加班啊?”这经常是应聘者问覃智理的第一句话。覃智理是深圳市龙岗区大鹏街道某化工企业的招聘培训主管,他告诉记者,新一代农民工与老一代农民工相比,维权意识更强。

“40 岁以上的农民工的特点是,吃苦耐劳,主要图的是工资,喜欢加班,因为加班工资高。”覃智理说,80 后的农民工尤其是最近涌现出来的 90 后的农民工,更加注重维护自己的权益和应得的各类保障。

24 岁的周维初中毕业后就外出打工,在广东工作已经 5 年了,先后干过销售、保安以及电子加工等。最近的一次工作经历是电子加工,因为经常要加班至半夜,他觉得自己的权益无法保障,于是“炒”了老板。“我对工资要求不高,月薪 1000 多元就行了,但不能总加班,能交各类保险的稳定工作最好。”与工资相比,周维显然对自己的工作环境更加注重,他告诉记者,自己 1000 多元的收入虽然攒不了钱,但是家里不用他寄钱。与为了养家糊口而出来打工的老一代农民工相比,他们更有底气向没日没夜地加班并且加班费很低的血汗工厂说“不”。周维打算,先找一份工作安定下来,不用花家里的钱,然后再一步一步图发展。

7. 2010 年 2 月 26 日,在深圳市龙岗区南湾瑞丰手袋厂的厂门前,河南小伙子小孙正在和保安闲聊着。

这个三年前来到深圳龙岗打工的年轻小伙子,到现在已经换了 10 多家企业。如今,在这个手袋厂工作尚不到半年时间,“我又不想做了”,他告诉记者,自己在手袋厂是一线普工,这工作太苦太累收入也低,更关键的是没什么发展前途,自己想寻找发展前景好点的职业,但是觉得比较难。在一片经济回暖和用工短缺声中,小孙感到很迷茫。

在采访中,记者发现像河南小伙子小孙那样频繁跳槽的新生代农民工并非少数,对于跳槽的原因,他们给出一个类似的答案:要“饭碗”更要有发展。

“昨天去佛山,今天去东莞,明天可能又去惠州”,这是老李对儿子李安强的评价。老李来自江西宜春,在广东打工已经有 9 个年头了。他告诉记者,他们这一代人进城打工的目的很简单,就是尽可能多地挣钱,然后将钱寄回家,让在农村的老婆孩子过得好一点。等到将来自己老了干不动的时候,能回到农村舒舒服服地养老。

但是,作为年轻一代,儿子李安强已不满足于此,现在进城打工,挣钱固然重要,但更重要的是学习技术和寻找发展空间。“我希望能尽早地融入城市生活中,在城里找到立足之地。”李安强对未来有着自己的规划。“如果岗位有前途,即使不给钱,从学徒做起,我也愿意。”李安强说,做普工学不到东西,没有发展空间。自己频繁跳槽,是为了找到有发展前途的岗位。

记者了解到,新生代农民工在就业观念上与老一代农民工差异甚多。老一代农民工属于生存型农民工,为养家糊口到城市打工,心里明白自己只是城市的“过客”。但新一代农民工属于发展型农民工,他们不缺吃穿,进入城市是为了寻求更好的发展,想一心脱离“农门”入“城门”。

8. “宁愿在深圳捡垃圾,我也不愿意回家种地”。在采访中,来自湖南省怀化市洪江区的80后农民工小廖对记者说,她的老家在湖南怀化的乡下,由于地理条件和交通的限制,“村里多为山地,农田和土地较为缺乏”;另一方面,“村里的大多数人也都外出打工,即便回到家里也没有多少人了,不好玩”。

在粤东饶平县的许多乡镇,记者了解到,许多新生代农民工都有初中或者高中的文化水平,他们不愿意像文盲或小学毕业的父辈那样从事农活。然而,广大的农村和落后的地区并没有优势产业,在老家很少有“体面”的职业供他们选择。可以说,新生代农民工对农村已经有点“水土不服”。而另一方面,改革开放之后,农村生活的相对改善,新生代农民工不用像老一代农民工那样负担养家糊口的重任,也为他们自由选择职业创造了条件。“走出去”成了他们共同的选择。

然而,对于新生代农民工来说,要融入城市他们却有很长的路要走。来自湖南省衡山县岭坡乡的周云峰从1992年就开始了南下打工的生涯,从一线普工干起,到如今的一个厂的负责人,他一路用勤劳和才智走出自己的轨迹。然而,他依然觉得自己无法在这个城市立足,“房价这么高,我根本买不起房。并且城市的生活成本也太大,手头总是觉得很紧。”周云峰说。

对于更多的农民工来说,他们的收入可能要比周云峰还低,一个农民到珠三角务工,一般情况下每个月只有1000多元的收入。“住得再差每个月的房租总要三四百块钱吧?吃得再差也总要几百块的开销吧?再加上上下班坐车、打电话、买几件衣服、偶尔生一两次病,一年能攒多少钱?!”周云峰告诉记者,一个农民工如果要在城市维持一个家庭,并在那里立足,那是件很难的事。

同时,由于城乡二元结构的限制,附着在市民光环下的教育、医疗、社会保险、住房等等权利和福利,对他们来说都遥不可及。

广东农村政策研究中心主任江惠生指出,新生代农民工群体基本上是城市上的孤岛,他们生活在城市中,却无法融入城市文化。他们的生活、社会交往都没有融入城市里来。

9. 一直关注农民工教育和培训的全国人大代表、青岛港集团有限公司董事局主席常德传倡议,应大力加大新生代农民工的教育和培训。

常德传代表认为从今后工业化、城市化发展趋势来看,新生代农民工的非农化和产业工人化及其整体素质的提高是我国工业化、城市化健康发展及其升级的基本条件。特别是中国要从一个制造业大国升级为制造业强国,更取决于劳动者整体素质的提高。因此,搞好新生代农民工的培训,不断提高他们的素质与改革户籍制度,让他们融入城市、安居乐业是相辅相成的。

常德传代表建议切实提高新生代农民工的科学文化素质。中国工会上百万个基层工会,应充分发挥工会的“大学校”作用,协助、监督企业按照法律规定,提取职工培训经费,用于职工在职教育培训。当前在职教育培训,要突出新生代农民工群体,有计划有步骤地提高其文化、技能水平,使之适应企业发展和城市发展需要。在农民工达到一定数量的地区,工会应设立新生代农民工学校。办学模式应根据各地情况采取多样化形式。

他还建议要注重新生代农民工的政治素质提升和心理健康教育。由于年龄偏小,新生代农民工容易出现价值体系的混乱和选择的偏差。因此基层组织和企业党团需要加大对新生代农民工社会主义核心价值观体系的教育和心理健康的关注,着力提升他们的政治素质和健康从业指数,实现新生代农民工向城市化的和谐推进。

10. 从2008年到2009年,有“农民工司令”之称的深圳全顺人力资源公司董事长张全收代

表经历了从“返乡潮”到“民工荒”的起起伏伏。“去年国际金融危机时,我几乎整天开着车到处求爷爷告奶奶地找企业收人,而这几天用工企业天天追着我要人,手机都快被打爆了。”

据了解,进入2009年12月,来找张全收要人的企业络绎不绝,企业出现了用工短缺。而春节过后,这种短缺变得更加明显。“现在的问题是越来越多的企业找我要人,但找不到人。”针对农民工就业难和企业“民工荒”的两难问题,曾经是农民工的山东泰安东方计算机学校校长王元成代表认为,要提供实用的职业培训,用新思路来解决农民工的就业和发展问题。

在山东泰安市,王元成创办的“进城务工青年之家”“草根热线”“打工网站”等得到了社会的盛赞。他认为,关心农民工不能仅仅停留在“嘘寒问暖”上,要根据当地经济结构调整和产业升级需求,按照不同的就业意向,分别提供实用的职业培训。职业培训要从“一锅炒”走向专业化,从单一化走向多样化,从就业教育走向创业教育。三变化,在一定程度上造成并加剧了“民工荒”。据了解,目前我国农民工有2.3亿至2.4亿人,其中“80后”占一半左右,“90后”有4000多万人。这些拖着拉杆箱的新生代农民工,不再满足于“出大力、流大汗”的体力打拼,更愿意以技能淘金。

中国红十字会曲阜医院院长姜健代表认为,形成上述问题的原因是在经济转型和产业升级中,广大农民工的就业能力和素质受到挑战,难以胜任新的工作岗位。为此,她提出了四点建议:一是将农民工教育经费纳入公共财政预算,构筑起以政府投入为主、用人单位为辅、农民工个人少量负担的投入机制。二是整合培训资源,充分发挥职业院校、技工学校、民办培训机构等各类培训机构的作用。三是农民工职业技能培训的内容应以市场需求为导向,增强培训的针对性。四是农民工劳务输出地和输入地的政府部门要通力合作,共同负起责任,提高培训后的就业率。

“农民工结构的这一变化,能倒逼企业进行产业升级。”广东省人力资源和社会保障厅厅长欧真志代表说,“针对这一变化,各地要加快结构调整,建立和完善人力资源优化配置的机制,扎实推动产业和劳动力双转移,缓解当前企业招工难问题。”欧真志认为,城镇的户籍、住房、社保等问题是制约农民工长期稳定就业的瓶颈,为使农民工安居乐业,必须统筹考虑,打破这些瓶颈。同时,要建立综合服务保障体系,把就业政策向乡镇和农村延伸,使在外工作的农民工无后顾之忧,真正安定下来。

安徽阜阳市市长孙云飞代表认为,中小城市人口饱和度较低,自身经济发展也需要劳动力,在应对新生代农民工市民化问题上能大有可为,一举多得。他认为,首先,中小城市发展迅猛,急需新增劳动力注入。其次,中小城市吸纳新生代农民工为市民,可以解决中国城镇化进程中长期存在的问题。

山西省政府发展研究中心主任张复明代表认为,为使农民工安心工作,持续成长,必须统筹考虑,打破城镇户籍、住房、社保等瓶颈。

“加强针对性和实用性强的技能培训,是破解农民工就业难题的一剂良方。”张复明代表建议各级政府继续加大资金投入比例,切实把农民工培训当作一项公益事业来抓。企业也要参与农民工培训,使培训更有针对性。

三、申论要求

得分	评卷人

1. 请结合给定资料 5、6、7, 概括新生代农民工与上一代农民工的区别。(20 分)

要求:准确、简明。不超过 250 字。

[illegible]

(方格略)

得分	评卷人

2. 有人说新生代农民工似乎正在成为一个同时疏离于城市和乡村的夹心层。请谈谈你对这句话的理解。(20分)

要求:分析全面,条理清晰,不超过 300 字。

[illegible]

(方格略)

得分	评卷人

3. 依据给定资料中新生代农民工培训的现状,请谈谈如何推进新生代农民工的培训工作。(20 分)

要求:(1)内容全面,有针对性;(2)条理清楚,表达简明,不超过 400 字。

[illegible]

试卷一

[illegible]

(方格略)

得分	评卷人

4. 参考给定资料,围绕“新生代农民工”,自选角度,自拟题目,写一篇文章。(40分)

要求:(1)思想深刻,观点明确;(2)内容充实,结构完整,语言畅达;(3)总字数 900—1100 字。

[illegible]

(方格略)

注意：
因以下项目填写
不清而影响成绩
责任自负

姓名

准考证号

考场号

归属
区县

考试
地点

标准预测试卷二 (大学生村官)

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3	4	总分	核分人
得分						

一、注意事项

1. 本试卷主要测查考生的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力以及文字表达能力,满分为 100 分,考试总时限为 150 分钟。
2. 请先仔细阅读给定资料,然后按照“申论要求”在给定的答题卡上作答。
3. 请务必用 2B 铅笔在答题卡指定位置填涂准考证号,用钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的,一律无效。
不准折叠答题卡!

二、给定资料

1. 大学生村官是指政府选聘的专科以上学历应届或往届优秀高校毕业生到农村乡镇担任村党支部书记助理、村委会主任助理或团委书记、副书记等职务的工作人员。

1995 年为解决“三农”问题,江苏省率先招聘大学生担任农村基层干部,1999 年浙江省宁波市采用公开招考方式,推行“一村一名大学生”计划。2005 年 7 月,中共中央、国务院下发《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》(中办发〔2005〕18 号)进一步推动了“大学生村官”工作的开展。

2008 年 3 月,中共中央组织部会同教育部、财政部、人力资源和社会保障部召开选聘高校毕业生到村任职工作座谈会,部署选聘 10 万名高校毕业生到村任职。中组部《关于选聘高校毕业生到村任职工作的意见(试行)》指出,为加强农村基层组织建设,培养有知识、有文化的新农村建设带头人;培养具有坚定理想信念和奉献精神,对人民群众有深厚感情的党政干部后备人才,形成来自基层和生产一线的党政干部培养链;引导高校毕业生转变就业观念,面向基层就业创业,到经济社会发展最需要的地方施展才华,为建设社会主义新农村、实现全面建设小康社会宏伟目标提供人才支持和组织保证,决定在全国范围内展开选聘高校毕业生到村任职工作。

2008 年 4 月至 10 月,全国 31 个省区市和新疆生产建设兵团已选聘 7.8 万名高校毕业生到村任职,目前约有 30 万名大学生活跃在新农村建设第一线,“大学生村官”工作进入了一个全面发展时期。

2. 安徽省社科院社会学所专家在对黄山、滁州、阜阳市进行问卷调查和实地调研后发现,大学生村官工程受到大学生热捧,报考“村官”的热度已经可以与报考公务员的热度相

媲美。

来自安徽省委组织部的数据显示,大学生村官的选聘报名比例已经从 2008 年的 5:1 上升到了 2009 年的 24:1,与本年度公务员报考比例基本相当。据媒体报道,北京地区 2009 年有 19376 名大学生报名竞争 1600 个“村官”岗位,选聘比达到史无前例的 12:1,远远超出过去 3 年 6:1 的录取比例,直逼北京市 2009 年公务员招考 15:1 的录取比例。在山西,9030 个“村官”岗位吸引了 18.3 万人报考,选聘比也创下该省 20:1 的新纪录。

事实上,大学生村官对于促进农村发展也确实起到了一定的作用。

“从调研来看,大学生村官有的着眼于发挥本地区的区位优势和产业优势,加快产业调整升级,推动了当地经济发展;有的承担文秘档案、户籍管理、计划生育和民主选举等重要工作,提升了农村工作管理的规范化和信息化水平;有的组织开展了丰富多彩的文化活动,对农村形成健康文明的生活方式起到了明显的示范带动作用。”调研的主要参与者、安徽省社科院社会学所副研究员范丽娟介绍说。

据了解,目前安徽全省范围内已有一些大学生村官进入了村“两委”班子和乡镇团组织,还有一些被选为人大代表,增强了农村基层组织的生机和活力。如农大 06 届园艺专业学生时全,毕业后主动到凤阳县大王府村当“村官”,并运用自己的所学带领农民种植大棚蔬菜致富,先后当选为凤阳县“十大农村青年创业之星”、滁州市人代会代表和安徽省团代会代表。

3. “等明年 3 月份合同到期后,我会试着去考公务员或者事业单位,希望能考出去。”两年前,杜明大学毕业,来到丽水遂昌县蔡源乡当了一名村官,当时他怀着雄心壮志,希望在农村能有好的发展,但两年下来,他觉得这不太现实。

由浙江林学院林业与生物技术学院学生志愿者组成的调查队,近日分成 10 多个小组,前往永康、遂昌、临安等 10 多个县市,对 100 多名大学生村官的工作现状做了一次调查。结果显示,七成以上大学生村官考虑改行。编制、待遇、工作环境等,是困扰村官的主要问题。

一边是进去的村官想出来,另一边却是大学生们纷纷争当村官。就在前天,丽水招聘农村和社区工作人员开考,4000 多名大学生进入考场竞争 477 个“村官”岗位。

2009 年 8 月 3 日下午,当记者联系上毛岳峰时,他正和几名村干部一起前往安吉,为村里发展“农家乐”的计划“取经”。2007 年 6 月,刚从杭州师范大学毕业的他,找到了一份推销医疗器械的工作,因为压力大、工作不稳定,毛岳峰在 2008 年底时选择了“改行”。

“当初选择当村官,一方面是因为就业压力比较大,想先找份工作稳定下来;另一方面,遂昌的旅游做得不错,想试着做‘农家乐’。”就这样,毛岳峰成了遂昌县湖山乡红星坪村最年轻的一位村干部,“因为我是大学生,村里把‘农家乐’这块都交给我做了,这让我很有成就感;但因为没有编制,福利待遇比那些有编制的人差了很多。”

调查显示,65%以上的大学生村官正为自己的编制问题担忧;75%以上的人表示,如果村官不能获得事业编制,那么,他们很有可能考虑改行。

“村里说,基层工作比较复杂,而我又没什么经验,所以没让我负责那些比较重要的事。”小陈是林学院旅游管理专业的毕业生,2008 年底到仙居当村官,因为在学校就是党员,所以小陈现任的职务是村支书助理,“现在,我主要的工作就是在村里开会时做记录,感觉像文员。”

调查中,50%以上的大学生村官觉得自己更像是志愿者,从事的主要还是打字、整理材料、调解纠纷等事务,没有实际用武之地,所以感觉前途迷茫。

“我现在是村里的副主任,除了帮村民们反映难处、做好协调工作外,还在网上帮村里卖一

些土特产,因为大学里学的是电子商务,现在也算是学有所用。”2007年,刚毕业的杜明,就到遂昌县蔡源乡大柯村当起了村官。两年来,他已经适应了村里的生活,但他还是打算参加公务员考试。

“我也想把村官当成事业,也希望在农村能有好的发展,但如果说做一辈子村官,好像不太现实。”说起自己的选择,杜明有些无奈,“现在我每个月工资大概在1500元左右,虽然在村里的开销不大,但以后想要结婚、买房,恐怕很难。”

和杜明一样,在接受调查的100多名大学生村官中,有68%的人认为,照目前的薪资状况,不要说买房子成家,就连养活自己都有些困难;90%以上的大学生村官表示,希望能通过公务员或事业单位考试,来获得更高、更稳定的收入。

“我们的工作性质和基层事业单位工作人员差不多,但收入却相差很远。”在永康担任村官的小郑认为,想让大学生村官队伍稳定下来,就必须完善管理体制,要明确村官的身份,而不是几年签一次合同,收入也应该合理提高,“毕竟这是份工作,而不是实习岗位。”

4. 从入户登记到村民大会,从流动人口管理到村约制定,农村基层工作琐碎而繁杂,随着几天来采访的不断深入,记者普遍感受到“村官”们对现在的工作似乎有点“找不到感觉”。

“当初报‘村官’时,考虑最多的还是能否考上。对于专业,似乎没有更多的关注,现在看来所学专业的确是‘适销不对路’。”这是“村官”薛帅帅、丛静、陈欣欣上任几周最大的感受。报考之初,他们都认为到基层工作可以有一番作为,并觉得“村官”是一个非常好的就业机会,要尽力争取。可是现在看来,每天被动地接受临时指派,这让他们多少有点无所适从。

在采访中,记者发现这些“村官”大都毕业于行政管理、中文、工业设计等与农村、农民生活关系较为“疏远”的专业。每想到自己的专业,这些“村官”都很无奈。

“村官”宋吉超有点“找不到感觉”,他的原因是不了解基层情况。毕业于市场营销专业的宋吉超被镇上有意安排到拥有多家村办企业的东南村,按理说专业对口,办公条件优越的宋吉超应该很快进入工作状态。“现在还停留在了解村里情况的阶段,对村里的发展没有实质性的建议。”宋吉超对自己目前的状态不甚满意。归其原因,宋吉超说,课本上学的都是关于经济、市场的理论性知识,走入现实,才发现对村办企业、村集体经济各个环节的运作几乎一无所知。所以到目前为止,他仍停留在了解情况阶段,并没有提出实质性建议。

如何改变自己目前的状态,尽早投入角色,是“村官”们目前面对的最迫切的难题。

“饭是一口口吃的,路要一步步走。娃娃们刚走出学校,了解农村基层情况就是第一堂课。如果对农村基层情况一无所知,服务新农村建设纯粹是扯闲篇!”凤林街道办事处凤林社区居委会主任杨机勇教导“村官”陈欣欣的这句话也许对众多“村官”有一定的借鉴意义。

5. 吴书香2008年毕业于沈阳师范大学社会学学院,在学校曾任学院的学生会主席,2008年通过参加“选聘生”成为了一名大学生村官。

提到为什么想来农村,吴书香笑说,“在大三时,也曾经为此迷茫过,不知道自己的未来应该干什么。内心还在考研和就业之间徘徊不定。”“那时,我曾有过去支援大西北的想法,想趁年轻多锻炼自己。”书香说,“看到有‘村官’的选拔,觉得这与理想差不多,就坚定地报名了。”

经过严格的考试、面试、政审等考核,吴书香脱颖而出。2008年9月1日正式在八一镇官立堡村上岗,担任村主任助理。

出生在沈阳苏家屯区的吴书香从未下过田地,更别提是干农活。到村里之后,正好赶上村里水稻遭灾,村委会需要到地里测量受灾后的产量。

“村主任特意给我买了雨靴和迷彩服,带着我就下田地了。”吴书香回忆,当时还不了解田地的情况,换上装备后还觉得挺兴奋,结果却让她大吃一惊。雨后的田地相当泥泞,书香一脚就陷了进去,好不容易拔出脚,鞋还没拽出来。“于是我每走一步,都得再提一遍鞋。”正在书香寸步难行时,村主任却能大步前行,一会儿工夫她就被落下好远。“看来到农村需要学习和了解的东西真的很多。”事后书香一有空就穿上雨靴,到水田地里走一圈看看田间情况。

事实上,书香的努力村里人都看在眼里。村里人记得住,她给每户订做、安装门牌,给村民办联欢会。“村里有十几年没有办联欢会了。”官立堡村党支部书记杨树昌说,书香虽然农村工作经验不足,但她确实给村里带来文化和活力。不久前,省委来村里组织对书香的匿名测评,参加的25名村民都给她打了“优秀”。

6. 调查显示,2008年选聘的大学生村官中,真正创业者或者有创业计划的很少。“首先是大学生村官的资金筹集机制未建立,个别县设立的创业基金在初期扶持、绩效考核评价和创业滚动支持等机制方面不能系统衔接。其次,大学生创业能力和素质的培养机制尚未建立,在面对创业现实问题时大都束手无策。比如,创业项目如何吸引群众参与,进而实现规模发展就是一个令大学生村官们头疼的问题。”安徽省社科院社会学所副研究员范丽娟对记者说。

担任歙县村委会主任助理的张玉春创办的“中药材种植场”虽然已经开张,但她却用“倾家荡产”四个字来形容当初筹资之艰难。据介绍,种植场的开办,共支出16万多元,其中大部分资金都是她向亲戚借的。

“眼下,农村可以得到由国家提供的多种生产补助资金或贷款,但这些优惠措施大学生‘村官’却享受不到。”张玉春说。

7. 汉滨区县河乡红升村的大学生村官罗志勇,2009年决定在村里发展20亩地做大棚蔬菜项目。成本每亩6000元,其中政府扶持4000元钱,可有些村民想不通,说什么也不愿意干。“许多东西都需要时间慢慢让村民接受,现在感觉有很多事要做,可服务期已过了一半。”来自四川的罗志勇坦诚地说,对于村官自己也是刚刚进入状态。

罗志勇的问题并非个例,许多大学生村官由于长期远离乡土,对于农村生活需要一个适应过程。根据陕西省社会科学院农村发展研究所最近对100个样本村的大学生村官进行调查走访后,在谈及“合同到期后是否会选择留下”的问题时,有47.1%的受访者明确地表明选择留下。他们当中有的就是本地生源,已经考虑在当地安家;有的在当地创业的时候,自己也入了股,希望能继续留下来带领村民创业致富;有的认为通过三年的基层锻炼,积累了一定的农村工作经验,具备处理基层复杂问题的能力,希望能通过考核进入基层干部队伍以便继续发挥专长。

汉滨区县河乡党委副书记向荣平认为当好村官需要学习六个方面:一是政治理论学习,这是当村官的基本功。二是要掌握农村的法律法规和农业技术,自己懂了才能给村民进行宣传,其中首先是宣传好国家政策法规,其次要摸清全村的基本情况,给村民提供致富信息和技术。三是要做到依法办事、公平公道。四是善于团结,和村民多打交道,与群众多沟通多了解。五是做好突发事件处理工作。六是给村民指出致富的门道。

可要真正完成这六项任务不是一两年能够完成的,尤其是最后几条,对于以前几乎没有任何经验的大学生来说,需要他们在工作中不断历练。

“三年的时间太短,大学生村官对于三农,对于村官刚刚嚼出点味道,就要离开了。”一位专家说。

注意：
因以下项目填写
不清而影响成绩
责任自负

姓名

准考证号

考 场 号

归 属

区 县

考 试
地 点

标准预测试卷三

(收入分配制度改革)

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3	4	总分	核分人
得分						

一、注意事项

1. 本试卷主要测查考生的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力以及文字表达能力,满分为 100 分,考试总时限为 150 分钟。
2. 请先仔细阅读给定资料,然后按照“申论要求”在给定的答题卡上作答。
3. 请务必用 2B 铅笔在答题卡指定位置填涂准考证号,用钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的,一律无效。
不准折叠答题卡!

二、给定资料

1. 晚 8 点,位于西安自强西路的一间出租屋内,忙碌了一天的杨青和丈夫范刚的晚餐是一顿面条。晚饭后,夫妻俩锁定了上海卫视,观看近来热播的电视剧《蜗居》。

范刚告诉记者,之所以喜欢看这部电视剧,是因为他们觉得剧中的故事情节,有自己的影子。他和杨青结婚快 3 年了,同在一家私营企业工作。“我们俩收入都不高,每月一共 4000 元左右。除去每月 600 元房租、800 元生活费、抚养孩子的花费,剩下的钱要攒下来付房子首付。”妻子说。

“金融危机使企业出口有所下降,企业利润受到影响,我们俩的工资也受到影响。”“老板一个订单能赚几百万,我们辛辛苦苦工作一年只能赚几万块。”杨青说。

在国际金融危机的冲击下,收入分配问题更加凸显,加快收入分配体制改革的呼声越来越强烈。转变经济发展方式,把过去靠投资和出口拉动转变为内需拉动,成为当前的重中之重。不久前闭幕的中央经济工作会议提出要加大国民收入分配调整力度,增强居民特别是低收入群体消费能力。

北京科技大学教授赵晓表示,在中国经济正在回暖的特殊时期,这个表述被看成是收入分配改革进程加快的信号。

中国改革开放 30 年来,以经济建设为中心、让一部分人先富起来的政策,是符合中国国情的改革举措;但近几年来中国城乡居民不同群体间的收入差距不断拉大,特别是由于劳动报酬在初次分配中的比例过低,“劳动所得偏少”“干得多却挣得少”“贫富差距悬殊”等引起越来越多的关注。

北京师范大学收入分配与贫困研究中心主任李实等于 1988 年、1995 年、2002 年、2007 年

进行了四次全国范围内的大型居民收入调查:从 1988 年至 2007 年,收入最高 10% 人群和收入最低 10% 人群的收入差距,从 7.3 倍上升到 23 倍。

中国社会科学院经济研究所研究员左大培表示,拉动消费,治本之策在于提高购买力。这需要改革收入分配制度,增加劳动收入,缩小城乡收入差距,进一步推动医疗、养老、教育、住房等领域的改革,提高社会保障水平,逐步降低人们在这些领域的支出负担,消除后顾之忧。

在西安,一套 60 平方米的二手房售价 30 万元,可对于范刚和杨青这样的夫妻,家里存款付 20% 的首付都不够。“为了明年年底攒够首付,我俩节俭度日。”杨青说。

中国科学院心理研究所所长王二平研究员说,收入差距形成过程中的资源分配不公和社会保障水平低等因素,使部分群众产生强烈的不公平感。

在王二平主持的覆盖中国 5 个省 40 个县的问卷调查中,“你认为的中国社会问题最严重的是什么?”“贫富差距问题”被老百姓认定为第二位。

中央释放的改革收入分配的信号也越来越强烈。中央经济工作会议提出要加大国民收入分配调整力度,国务院近日也表示,建立新型农村社会养老保险制度,为农村居民提供老年基本生活保障。最近召开的国务院常务会议还决定,连续第六年提高企业退休人员基本养老金,增幅达 10%。

经济学家左大培强调,政府不仅要“做大”社会财富这块蛋糕,更应该多关注这块蛋糕是否分配得合理,理顺国家、企业、老百姓之间的分配结构关系。

2. 2010 年 3 月 9 日上午,全国政协十一届三次会议第三次全会上,政协委员、中华全国总工会经费审查委员会主任张世平在发言中表示,据全总 2009 年就职工收入所作的专项调查显示,国企高管与职工收入差距过大,呈现利益群体分化态势。调查显示,75.2% 的职工认为当前收入分配不太公平,有 61% 的职工认为普通劳动者收入过低是当前社会收入分配中最大、最突出的问题。

3. 近来,党中央、国务院多次强调要加快国民收入分配制度改革,石油、电力、金融等垄断行业的收入过高问题也随之成为众矢之的。

这些国有垄断企业归全民所有,经营利润理应在进行合理分配后由全民共享,但事实是这些红利现在已为少数人专享。

统计显示,2008 年全国城镇单位就业人员平均劳动报酬为 2.9 万元。从事纺织业年均收入只有 1.6 万元,而电信业和石油天然气开采业都是 4.6 万元,电力业为 4.2 万元。

全国人大代表叶青说,贫富差距、区域之间差距、垄断行业与其他行业之间差距不解决,社会就难和谐。

全国人大代表向文波表示,垄断行业占有全民所有的资源,其产生的垄断利润应用于解决民生问题,而不应在国有垄断企业内部封闭循环,变成企业职工的奖金或福利。

人力资源和社会保障部劳动工资研究所所长苏海南建议,建立并实施垄断企业超额利润上缴制度,从收入总额上调控,然后再加强其薪酬福利监管,标本兼治才能取得成效。

“对垄断行业存在的公务开支和福利待遇不公开、不透明现象,也要加强监管,接受社会监督。”全国人大代表刘捷强调。

“同为职工,垄断企业职工一年收入可以是普通企业职工十年的收入。”全国政协委员刘明华说,遏制垄断企业畸形高薪,收入透明化比减薪更重要。要想从根本上解决垄断行业职工收入过高的问题,必须为垄断行业企业确定合理的商品或者服务价格。

4. 在针对中国扩大内需的政策讨论中,一个共识是,如何使老百姓有钱并敢花钱。

2009 中央经济工作会议明确提出,“2010 年要把改善民生、发展社会事业作为扩大内需、调整经济结构的重点,坚定不移加以推进”。

“政府财政本来就是应该提供公共服务、保障人民基本生活的,而不是更多进行投资,中央再次强调增加民生领域的投入是政府从投资性政府向服务性政府转型的必然选择。”中国社科院学术委员张卓元告诉记者。

此外,中央经济工作会议提出,“要完善社会保障体系,提高社会保障水平”。

但是,在北京科技大学经济管理教授赵晓看来,通过政府加大投入来提高社会保障水平也是一把双刃剑。因为,要提高保障水平,就要求增加政府收入,而现在的情况是,在中国经济增长中,每年政府的收入是远高于 GDP 增长的速度,而居民收入却低于 GDP 增长速度,这就可能造成“国富民穷”的局面。所以,“在政府既定的财政收入水平下,通过政府财政的支出结构调整,将更多的资金投入到社会保障工程中,这是值得期待的”,“单纯地通过提高社会保障水平并非治本的办法”。

“中国的扩大内需最根本的是要解决收入分配体制的问题。”赵晓告诉记者。

郑新立公开表示,“垄断行业收益要调整很难,需要尽快建立一套调整收入分配结构的方案”。

5. 北京市海淀区一家生意兴隆的百平方米小店的收入分配如下:每天营业额约 10000 元,扣除 6000 元进货费和 1000 元房租,剩余部分缴税 900 元,老板 1800 元,四位店员共拿 300 元。老板说,每月 2000 元招个大学生并不难。

一叶知秋。综合多个部门和专家的测算,在国民收入三大分配主体政府、企业、居民中,目前我国的分配比例是 33:30:37;改革开放初期,这一比例曾经是 24:18:56。

“国家和企业分得多,居民分得少,是我国现有分配格局的最大特点。”长期研究国民收入分配的中央党校研究室副主任周天勇说,政府收入占比过高,应控制在 25%之内;居民收入占比过低,多数国家在 60%左右,美国已达到 70%;企业收入占比偏高,国际上一般低于 25%。

各级政府用税收、收费罚款、土地出让、探矿权采矿权出让等权力在国民收入中进行分配。“政府分配占比高,问题症结在于政府职能转变滞后。”周天勇说。

进一步推动政府职能转变,减少和规范行政审批,深化资源价格改革,是中央经济工作会议提出的改革举措之一。

专家认为,以上举措对调整当前收入分配格局至关重要。减少和规范行政审批,将减少行政收费;深化资源价格改革,将限制一些地方政府的“卖矿”收益。

“初次分配调整的重点不是强化对劳动市场的干预,关键在于深化市场体制改革”,国务院发展研究中心宏观部部长余斌说。

金融危机背景下,我国政府收入占比仍在扩大。据财政部统计,2009 年前 11 个月全国财政收入 6.34 万亿元,同比增长 9.2%,高于同期经济增速;其中行政收费等非税收入同比增长 27%。

6. 城乡差距是导致我国收入分配差距扩大的重要原因。从 1985 年到 2007 年,我国居民收入的城乡差距由 1.86 倍扩大到 3.33 倍。推进城镇化,放宽中小城市和城镇户籍限制,是 2009 年中央经济工作会议最大亮点。

“要提高农民收入占比,关键是减少农业人口。”中央党校研究室副主任周天勇说,2008 年

占就业人口总数 40%的农业人口,创造出占 GDP 总量 10%的农业产值。目前我国农业产值在 GDP 中占比每三年下降两个百分点,大量的农业人口分配越来越少的农业产值,收入怎么可能提高?

多位专家表示,随着农民身份转换提速,农民增收难有望缓解。同时,有必要进一步增加农民的转移性收入和财产性收入。

我国农民的转移性收入正在大幅增加。前三季度,农村居民人均现金收入同比增长 8.5%,其中,由各项补贴、离退休金和养老金以及救济款三大部分组成转移性收入增速遥遥领先,达到 26.4%。

关于财产性收入,国务院发展研究中心宏观部部长余斌等建议,在稳定农民对承包地拥有长期物权的前提下,促进土地流转和变现,使农民获得稳定的收入流;清晰界定农户宅基地产权属性,推进宅基地流转、置换方式创新,让农户分享土地升值的收益。

“资本收益和劳动报酬比例失衡,是我国收入分配差距扩大的根源之一。”2010 年 3 月 7 日下午,在全国政协十一届三次会议第二次全体会议上,全国政协委员、国务院振兴东北办原副主任宋晓梧这番话,引起与会委员的强烈共鸣。

7. 全国政协常委,全总原副主席、书记处第一书记张俊九坦言,我国初次分配中劳动报酬的适度比例问题,过去长期被忽视,以致在经济发展较快的情况下,普通职工工资水平多年来提高幅度不大。

以广东为例,作为沿海经济发达地区,其工资总额占 GDP 的比例多年来停留在 10%以下,工资增长幅度落后于经济增长速度;最低工资标准与当年职工月均工资比,更是从 2003 年的 47.8%下降到 2008 年的 22.75%,由于没有调整最低工资标准,2009 年 1—9 月更是低至 21.95%。

“劳动报酬在初次分配中不仅比例偏低,而且还在逐年大幅度下挫,这是导致职工工资收入长期停留在较低水平的主要原因。”李滨生委员认为,相当长一段时期以来,大量非公有制企业,也包括一些国有企业,已经习惯于依赖廉价劳动力换取利润。

“这种企业利润侵蚀工资的现象必须改变。”李滨生委员分析道,加快经济发展方式转变,实现产业升级、结构调整,迫切需要企业增强内生能力,走创新发展之路。“如果不改变‘低工资、低价格、低水平’的企业发展模式,在‘蛋糕’分配中让劳动者特别是普通工人适当多分一点,必然会使中国丧失在国际竞争中的优势地位。”

伴随劳动报酬在初次分配比例中不断走低的,是收入差距进一步扩大,而且这种差距不仅体现在城乡、地区和行业之间,还体现在企业技术和管理干部与普通职工之间、城镇工与农民工之间、正式工与劳务派遣工之间。

国家统计局的资料显示,在 20 个行业门类中,2008 年收入高低差距倍数从 2003 年的 4.63 倍扩大到 4.77 倍;从细分行业来看,高低收入差别更为明显,最高的证券业相当于最低的畜牧业的 15.9 倍。

而根据对上市公司年报的分析,208 家上市国企高管与一线职工的收入差距,从 2006 年的 6.72 倍扩大到 2008 年的 17.95 倍。2008 年 20 个行业门类收入差距平均接近 5 倍,有的行业职工实际收入是其他行业的 10 倍。

“还须引起关注的是,劳动收入偏低以及社会保险不平等,这些都削弱了二次分配的调节作用。”全国政协委员、工人日报社原社长刘玉明说。

全国总工会的有关数据显示,在城镇就业人员中,养老、医疗保险参保率仅为 62% 和 60%。农民工的参保水平更低,参加养老、医疗保险的不足 20% 和 31%,许多劳务派遣工的社保缴费基数低于工资水平,甚至按最低工资标准计算。

“如果做一下排序,不难发现,财政收入增速一定高于 GDP 增速,而 GDP 增速又一定高于居民收入增速。”全国政协委员、包头市人大常委会副主任朱蒙表示,劳动报酬在初次分配中比重偏低,直接导致居民收入在国民收入分配中的比重偏低,必然导致老百姓“囊中羞涩”。

当前,扩大内需,特别是扩大居民消费需求,对转变经济发展方式至关重要。然而,国家统计局数据显示,我国最终消费率大大低于世界平均水平,其中居民消费率从2000年的46.4%下降到目前的35%左右。

需要指出的是,我国投资率始终处在较高水平,2003年到2007年已经连续5年在40%以上,2009年投资占GDP的比重更高,远高于世界平均22%—23%的水平。

“老百姓腰包鼓不起来,又何谈消费?”刘玉明委员表示,国家应把提高劳动者收入切实置于推进科学发展的战略地位上来。

“我国劳动报酬占 GDP 的比重 1996 年为 53.4%，2007 年为 39.7%，10 年累计下降了 13.7 个百分点。”宋晓梧委员说，假设 2007 年的劳动报酬比重维持在 1996 年 53.4% 的水平，2007 年当年劳动者的收入可增加约 3 万亿元，这对提高消费能力，平衡投资消费比例，调整经济结构的影响是极其巨大的。

值得一提的是,在发达国家,劳动者报酬占 GDP 的比重大多在 50% 以上,以美国、德国、英国为例,它们 2000 年的比重分别为 58.31%、53.84%、55.27%。

“GDP 的蛋糕做得再大,老百姓得不到更多的实惠,特别是普通劳动者、一线职工收入增长缓慢,不仅不利于扩大消费,也有失社会公平正义。”全国政协委员、国家旅游局原局长张希钦呼吁,不能总让劳动收入增速跑输 GDP,该是从根本上解决劳动者收入偏低问题的时候了。

8. 虎年春节到来之际,辛苦忙碌一年的人们最盼望的就是年终奖。日前某论坛以《年底了,来晒你的年终奖》为题,号召网友来晒自己的年终奖。

据这项对 2010 年部分行业年终奖的粗略统计显示:IT 行业的普通员工预计年终奖能拿 1000 元以内;教育行业中从教 10 年的资深教师预计年终奖能拿 1000 元到 1500 元;媒体行业的员工能拿到 3000 元到 5000 元;医院中级职称的医护人员预计能拿 5000 元到 1 万元的年终奖;通讯行业内普通员工年终奖预计能拿 1 万元到 8 万元;建筑设计类公司员工,保守预计年终奖是 10 万元到 20 万元;证券行业的普通员工预计能拿到 1 万元到 1.5 万元,基金经理级别的能高达百万。

“从年终奖一项,就能看出行业间工资收入差距有多大”“调整分配格局迫在眉睫,不能让群众感觉干得多挣得少”“必须加快收入分配制度改革步伐,提高职工工资性收入”……收入分配问题已成为社会各界关注的热点。

9. 随着国民经济的快速发展,我国职工总体收入水平不断提高,然而忽视、侵害职工收入分配权益的现象依然严重。全国政协委员、全国总工会党组成员、经费审查委员会主任张世平在接受中国青年报记者采访时说,针对职工收入,2009 年全总在全国进行专项调研,61%的职工认为普通劳动者收入过低是当前最大的不公平。

全总调查显示,目前我国存在 5 类忽视、侵害职工收入分配权益的现象:

“低收入职工比例大,主要集中在一线职工和农民工群体。”被调查的职工,月均工资 2152

元,为全国城镇在岗职工月均工资的 88%。其中低于此标准的占 67.2%;低于标准 50%、每月只拿 1000 元左右的占 17.3%;低于最低工资标准、每月只拿几百元的占 4.8%。据国家统计局调查,2008 年全国城镇私营企业职工月均工资 1423 元,其中尤以农民工居多。

“我国职工收入分配差距过大,呈现利益群体分化态势。”2008年20个行业门类收入差距为4.77倍,有的高达10倍。据上市公司年报分析,208家国企高管与一线职工的收入差距,从2006年6.72倍扩至2008年17.95倍。在一般企业中,干部与普通职工、城镇工与农民工、正式工与劳务工之间,也存在明显不合理收入差距,特别是劳务工,工资收入仅为同岗位正式工的一半左右。

“社保制度不够完善,再分配‘逆向调节’问题突出。”由于社保强制性不足,在城镇就业人员中,养老、医疗保险参保率仅为62%和60%。农民工的参保水平更低,参加养老、医疗保险的不足20%和31%。许多劳务工的社保缴费基数低于工资水平,甚至按最低工资标准计算。而央企却占据90%以上企业年金市场,通过补充保险进一步拉大二次分配差距。

“投资与消费结构不合理,工资增长低于经济增长。”调查报告中介绍,1997至2007年,在GDP比重中政府财政收入从10.95%升至20.57%,企业盈余从21.23%升至31.29%,劳动者报酬却从53.4%降至39.74%。2002至2009年,我国GDP年递增幅度10.13%,职工工资扣除物价因素年均增长8.18%。23.4%的职工5年间未增加工资。近年物价房价上涨,造成部分职工实际生活水平下降。

“侵犯劳动报酬权益问题突出,劳动争议案增多。”全总调查显示,2009 年有 14.4%的职工被拖欠工资,比 2007 年高 10.3 个百分点。近 60.2%的职工有超时劳动现象,其中劳动密集型、私营企业人均周工作分别为 51.8 小时和 53.16 小时。37.6%的职工领不到或未能足额领到加班费。

三、申论要求

得分	评卷人

1. 请结合给定资料中的具体事例,谈谈你对给定资料 4 中“中国的扩大内需最根本的是要解决收入分配体制的问题”这句话的理解。(20 分)
- 要求:准确,简明,不超过 150 字。

[illegible]

(方格略)

得分	评卷人

2. 依据给定资料,请分析造成我国现有分配不公的原因。(20 分)

要求:分析全面,条理清晰,不超过 300 字。

[illegible]

(方格略)

得分	评卷人

3. 假设你是某省省政府工作人员,请结合给定资料,草拟一份《关于收入分配改革的报告》的内容要点。(20 分)

要求:(1)内容全面,有针对性;(2)条理清楚,表达简明,不超过 400 字。

[illegible]

(方格略)

得分	评卷人

4. 参考给定资料,围绕“收入分配制度改革”,自选角度,自拟题目,写一篇文章。(40分)

要求:(1)思想深刻,观点明确;(2)内容充实,结构完整,语言畅达;(3)总字数 900—1100 字。

[illegible]

(方格略)

注意：
因以下项目填写
不清而影响成绩
责任自负

姓名

准考证号

____考场____号

归属
区县_____

考试
地点_____

密
封
线
内
请
勿
答
题

标准预测试卷四

(养老问题)

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3	4	总分	核分人
得分						

一、注意事项

1. 本试卷主要测查考生的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力以及文字表达能力,满分为 100 分,考试总时限为 150 分钟。
2. 请先仔细阅读给定资料,然后按照“申论要求”在给定的答题卡上作答。
3. 请务必用 2B 铅笔在答题卡指定位置填涂准考证号,用钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的,一律无效。
不准折叠答题卡!

二、给定资料

1. 据调查,目前中国 60 岁以上的老年人口为 1.4 亿,其中 80 岁以上的高龄老年人口为 1300 万。专家预测,到 2020 年,中国的老年人口将达到 2.48 亿,80 岁以上老年人口将达到 3067 万人,占老年人口的 12.37%;到 2051 年将达 4.37 亿,占到当时总人口的 31%。也就是说,到 2051 年,我国 3 个人中就有一个老年人。另有调查显示,中国约有 1000 万名 80 岁以上的高龄老人需要照顾,而城市老人中,98%依靠自我养老,城镇单身老人户和老年夫妇户略高于乡村。“老有所养”正成为全社会关注的焦点。

据统计,1980 年我国在职职工与退休人员的供养比是 13:1,1990 年为 10:1,到 2003 年,这个比例已经锐减到 3:1。此外,每年新增退休人员 300 多万人,如果现行政策不变,社会统筹养老金收支均衡赤字将在 2016 年后凸显出来。要应对 2030 年的人口老龄化高峰的资金压力,战略储备资金至少要达到 25000 亿元。社保基金需要我国财政在未来 20 年内,年均向其拨付 1000 亿元左右的资金。

据卫生部统计,60 岁以上老年人的慢性患病率是全部人口患病率的 3.2 倍,伤残率是全部人口伤残率的 3.6 倍。老年人消耗的卫生资源是全部人口平均消耗卫生资源的 1.9 倍。

据调查,60 岁以上老年人口余寿中有三分之二的时间处于带病生存,需要不同程度的照料;5%的老年人有人住养老机构的愿望。

2. 2010 年,第一批 80 后正式步入而立之年,他们大多数已经像 60 后、70 后那样成为各领域的中流砥柱,与此同时,大多是独生子女的他们也承担着父辈们没有遭遇过的困难和挑战。一对夫妇供养 4 位老人,80 后养老难题,何去何从?

“达州 60 岁以上的老年人已经超过 90 万。”达州市老龄办的负责人徐华告诉记者:“其中

‘空巢’老人占了二成到三成。”

一直以来,大多数中国人特别是生活在农村的人们都信奉“养儿防老”这句古语。中国人的传统养老方式也是以家庭养老为主。而且这种传统观念在达州很多地方特别是农村仍是根深蒂固。

“我母亲患有高血压,我和老婆工作都很繁忙,根本抽不出时间来照顾她老人家。”家住通川区的廖先生也面临着照顾母亲的难题。廖先生虽事业有成,但工作性质使他不得不全国各地到处跑,家里就剩下一个患有高血压、糖尿病的老母亲。廖先生一直想把母亲送到当地一家设备优良、环境较好的养老院去生活,可是老母亲说什么也不去,固执地认为,只有膝下无子的孤寡老人和子女不孝顺的老年人才不得不去养老院度过余生。

随着生活方式的转变,人们的养老观念也逐步产生了变化,社会养老、福利养老使 80 后减轻了不少负担,但对于大多是独生子女的 80 后夫妻来说,他们面对的将是至少 4 位老人的养老问题,无论是从人手上还是经济上,这都将是一项十分严峻的挑战。

从事新闻媒体工作的张先生告诉记者,他家里兄弟两个,弟弟还在读书,妻子是教师,有个 1 岁多的女儿,日子过得还不错。在他们上面的,除了双方父母,还有爷爷奶奶。

前段时间,张先生的爷爷心脏病复发住院。于是全家出动,张先生是家庭的支柱,日常工作也很繁忙,但几乎每天都要往医院跑,晚上还要和弟弟轮流看护老爷子。半个月下来,全家人都有点扛不住,都瘦了不说,因为老爷子的病来得突然,老太太受惊吓,血压升高,也卧床不起了。老婆除了白天工作外,晚上还要独自照顾女儿,不到凌晨 3 点睡不了觉。现在,爷爷奶奶身体逐渐康复,但因为子女很少在身边,担心他们不能照顾好自己,所以不得不找来一个保姆。但长期的保姆费也不是一个小数目。

“目前,达州人口老龄化现象越来越严峻,‘空巢’老人也伴随着老龄化社会的‘跑步前进’而快速增多,成为当今社会不可忽视的问题。”徐华告诉记者,据中国老龄科学研究中心的调查显示,全国城市地区有近五成的老人没有子女相伴,而农村“空巢”老人的比重也占到四成左右。

“不少专家曾预言,80 后小夫妻将面临两个独生子女赡养四位老人的难题。没错,我们的家庭就是这样的年龄结构。而且,双方老人还在中华大地的南北两端,逢年过节该奔赴哪边尽孝?这个问题每年都要头疼几回。”远离家乡来到达州上班的吴先生对记者说,“说实在的,生活并没有亏待我们。出生在 80 年代的人们都是幸运的,都是被捧在手心里长大的。但 80 后又是不幸的,我们注定要承担父辈们不曾遭遇过并且不可能甩掉的‘大山’。”

即使如此,仍有一些乐观的 80 后夫妻,他们通常家庭环境比较优越,双方父母也从事着福利待遇较好的工作。

“我们双方父母都还在工作,工作单位都为他们买了养老保险。他们身体健康,生活舒适,目前都不需要我们赡养。”结婚 1 年半的魏小姐乐观地认为,现在考虑这个问题对于他们小两口还有点遥远。

3. 按联合国传统标准,一个地区 60 岁以上老人达到总人口的 10%,新标准是 65 岁老人占总人口的 7%,该地区即被视为进入老龄化社会。我国最新的统计公报显示,2008 年末,我国人口总数为 132802 万,而 60 岁及以上的占 12%,其中 65 岁以上 8.3%。根据联合国的统计,到 2050 年,中国 65 岁以上的老年人将占总人口的四分之一。

北京大学人口研究所穆光宗教授说,和发达国家比较,中国的人口老龄化的确有自己的形

成规律:一方面是严格的人口控制导致了独子老龄化现象的出现,人口年龄金字塔倒置。另一方面,我国出现的人口老龄化是在经济社会现代化程度不高的阶段出现的,不像西方社会是现代化的自然历史产物。那些发达国家,大多在人均 GDP 处于 5000 至 1 万美元的时候进入老龄化社会,而中国进入老龄化的时候,人均 GDP 刚过 1000 美元。

但他强调:“无论是人口老龄化还是经济社会现代化都是动态的过程,而且相对独立,所以也要看到‘边富边老’的变化趋势,老年人口应该共享社会发展成果。”

4. 来自美国的一份研究报告称,在未来 10 年内,65 岁以上人口数量将超过 5 岁以下儿童人数,这在人类历史上尚属首次。随着全球老龄化的加剧,“空巢”老人也越来越多。这些老人发生意外后,可能很久都无人知晓。如何知道他们的安全状况,全球各地区都有自己的好办法。

日本:每天监测用水量

东京水道局将推出一项每天用电子邮件向儿女发送独居老人用水信息的服务,以方便晚辈通过用水情况了解父母是否健康安全。这一服务首先要在独居老人家中安装电子指示器,记录老人每小时的用水量,之后将数据通过电子邮件发给指定的手机。儿女可选择了解老人每天某一时段用水的情况,如做饭或洗澡的时间,以便了解是否一切如常。

英国:老人都戴摔倒监测器

英国推出了摔倒监测器和漫水监测器。老人只要把摔倒监测器别在皮带上,一旦摔倒,监测器的平衡被打破,它就会自动向呼叫中心报警。漫水监测器则放在浴室或厨房内,一旦地面湿滑,它就会发出警报,然后由最近的社区人员来提供帮助。

瑞士:配备全套电子保姆

瑞士的很多社区都配备了全科医生和护理工,社区还在被允许的情况下,替部分独居的老人安装 24 小时智能闭路电视监管摄像头、对讲机。一旦老人按下对讲机上的报警钮,即使老人无法说话,值班员也可查找到老人的门牌号码。独居老人外出活动时,社区还为他们准备了随身携带的全球定位系统,老人出现意外时,几分钟内救援人员就会找到老人。社区还为自理能力稍强的独居老人配备了 3G 手机。这些电子辅助求救装置被形象地称为电子保姆。

5. 武汉市武昌区堤东社区日间托老中心是当地老年人的乐园。这里有棋牌室、健身房、老年食堂。20 多个白发老人在打牌、下棋,还有老人在翻看报纸、聊天。75 岁的王实老人对记者说,他家就在附近,每天来这里和其他老人聊天,一点也不感到寂寞。

堤东社区居委会主任魏风云介绍,这个托老中心由湖北船厂旧厂房改造而成,区政府支持了 5 万元,企业赞助了 3 万元。她说,这些老人都能自己走动,子女大多在身边,托老中心较好地解决了社区居民托老服务需求。

记者调研了解到,像这种白天到托老所吃饭、娱乐,晚上回家享受天伦之乐的新型居家养老模式,正在成为我国城市社区养老服务体系中的新亮点。

新型居家养老服务模式立足家庭、依托社区,以上门服务和社区日托为主要形式,为老年人提供日间照料、生活护理、家政服务及精神慰藉等综合服务,让老人们在熟悉的生活环境中实现养老。

全国老龄办常务副主任陈传书认为,过去家庭养老只是子女们的事,现在我们把它升华为社会化服务,既减轻了子女们的负担,又满足了老年人生活服务及精神文化需求。这一模式投入少、资源利用率高、覆盖面大,与传统文化吻合,适合中国国情,是中国式的养老服务之路。

我国从 2007 年开始大力推进居家养老,其中上海市的探索值得关注。上海市整合社区资源,依托助老服务社、医疗机构、家政公司等社区服务网点,通过上门或日托照料形式,为老年人提供助餐、助洁、助急、助浴、助行、助医等“六助”服务。重点聚焦困难群体老人,对他们实行居家养老服务补贴,开展老年人身体状况评估,根据评估结果为老人提供个性化服务。

目前,上海市已建立社区老年活动室 5677 家,建立老年康复站、老年学校、老年谈心站、老年食堂、老年理发室等各种老年人服务设施 8000 多个。全市 108 家社区老年人日间服务中心,为社区老人提供日托服务;建立了 234 家助老服务社,有 2.8 万助老服务员为 13.5 万名老人提供居家养老服务,初步形成了覆盖社区的养老服务网络。

73 岁高龄的汪云老人居住在合肥市中心的一个小区,两个孩子都在外地工作,她和老伴成为典型的“空巢”老人。每天“三顿饭”成了汪老最头疼的大事。汪云说:“我们年纪大了,又住在五楼,每天爬上爬下出门买菜很不方便,最盼望小区能有食堂。”

如今,像汪云这样的“空巢”老人越来越多,由于子女不在身边,他们对社区的各类养老服务需求越来越迫切。然而目前的居家养老服务项目比较传统单一,覆盖面不广。

中国老龄科学研究中心主任张恺悌认为,对老年人服务是非常细致的工作,不只是简单的送餐、沐浴、理发、洗衣被、居室打扫一类,还包括康复护理、读报陪聊、紧急援助呼叫等。但目前我国的居家养老服务还只是星星点点,服务能力有限。

江西省老龄办事业发展处副处长肖守渊说,现在基层社区工作人员少、任务重,日常的工作都忙不过来,别说开展社区居家养老服务了。据介绍,南昌市平均每个社区工作人员有 6 人,承担工作达 120 多项,工作经费捉襟见肘,人手和经费都无力顾及养老服务。

农村居家养老更是空白。由于大部分青壮年外出打工,农村老年人生活照料基本都是依靠自己,或邻里互相照应。乡村还没有建立针对居家养老的服务组织,农村老年协会也比较少。

对老年人的精神慰藉服务也很欠缺。许多老年人深居简出,很少与社会交往,也缺乏生活兴趣;对儿女情感依赖性强,儿女不在身边,容易产生心理失落。伴随着身体与心理上的衰老感,特别容易引发抑郁、焦虑等心理问题。

武汉市武昌温馨家园助老服务中心主任周秀红说,经过不断探索,他们发现老年人不仅需要日间正常的托老服务,而且还需要心理咨询、法律咨询、交友等服务,老年人的精神文化生活需求越来越强烈。

张恺悌说,老年人心理问题和精神需求应当引起严重关切,居家养老服务要在这方面加强,引导老年人的自我心理调适,在生活上要找到乐趣,充实精神生活。

6. 76 岁的老陈家住民和回族土族自治县川口镇,虽然老伴早逝,但因为 4 个儿子,曾经还是村里同龄人羡慕的对象:“有福啊,这么多儿子,老了就不用愁了。”可是随着儿子们一个个自立门户,自己的身体也是一天不如一天,老陈的苦水和泪水只有往自己肚子里咽。老大说:“我家里困难,自己还有两个儿子要养,你去其他兄弟家吧。”老二说:“我要去城里打工,在家没人照看你,等挣钱了我给你寄点。”老三媳妇说:“这么多兄弟,凭啥我家养?”老四说:“在我家住倒可以,但哥哥们要考虑一下阿大的生活费每月给多少。”

老陈的凄凉晚景在青海省农村并不是个例。

2008 年 11 月,青海省老龄委有关人员前往海东地区调研,所见所闻让省老龄委副主任张萍愕然:姑娘在嫁入男方家之前,都要得到婚后不养老的口头承诺。老山里的杂娃娶个媳妇不