

金东郁 侯仰德 王建学 卢铭枢 著

亚洲“四小龙” 崛起的奥秘

YA ZHOU SI XIAO LONG JUE QI DE A O MI

辽宁大学出版社

亚洲“四小龙” 崛起的奥秘

金东郁 侯仰德 著
王建学 卢铭枢

辽宁大学出版社

一九八九·沈阳

亚洲“四小龙”崛起的奥秘

金东郁 侯仰德 王建学 卢铭枢 著

*

辽宁大学出版社出版发行（沈阳市崇山西路3段4号）

共青团辽宁省委印刷厂印刷

*

开本：787×1092 1/32 印张：9.25 字数：200千

1989年4月第1版

1989年4月第1次印刷

印数：1—10000

*

ISBN 7—5610—0723—X/F · 105

（内部发行） 定价：3.30元

目 录

南朝鲜经济的崛起	1
一、“没有希望的国家”	2
二、“汉江奇迹”	7
三、“政府主导型”经济体制	17
四、“靠大小不同的两个轮子前进” ——非均衡发展战略	25
五、经济增长的“牵引车”——“出口第一”	31
六、从“债务大国”到“债权国”	42
七、引进技术为经济腾飞插上翅膀	51
八、大力发展“无形贸易”——建设出口	65
九、八十年代经济大调整	70
台湾经济的起飞	79
一、台湾经济的历史基础	80
二、起飞之前的经济恢复	85
三、起飞的准备——替代进口工业的发展	91
四、起飞的“黄金时代”——出口加工业的发展	98
五、起飞的延伸——重化工业的发展	106
六、对外开放与经济起飞	117
七、战略选择与经济起飞	126
八、经济计划与经济起飞	134

九、教育科技与经济起飞	142
十、面临的问题与展望	149
新加坡经济的迅猛发展	157
一、新加坡经济概况	158
二、制订适宜的经济发展战略	163
三、大量吸引和利用外国投资	173
四、发展对外贸易	195
五、发展国际金融业	200
六、发展教育, 重视科技人才	214
七、新加坡经济前瞻	220
香港经济的高速发展	223
一、香港经济的历史基础	224
二、向现代化、多元化经济的发展	237
三、充分利用有利的地理和国际环境	251
四、采取不干预的自由经济政策	260
五、大力吸引外资	270
六、在激烈竞争的旋涡中拼搏	275
七、中国内地的积极支持	284

南朝鲜经济的崛起

在二次大战前，南朝鲜经济本来就十分落后，工业基础极为薄弱，后经1950年至1953年的美帝所发动的侵朝战争，经济又遭到严重破坏，整个国民经济全面崩溃。然而60年代中期以来，在以美国为主的国际资本的扶植下，南朝鲜当局实行政府主导下的出口导向型经济开发战略，使南朝鲜经济迅速崛起，取得了举世瞩目的成就，已达到世界中等发达国家水平，并正在追赶发达国家。由于南朝鲜的经济规模、增长速度和产业技术构成居于亚洲“四小龙”之首，已被世界各国公认为在本世纪末最有希望跨进发达国家或地区的行列。因此，它的发展历程及其成功的经验，引起越来越多的国家特别是发展中国家的关注。

一、“没有希望的国家”

瑞典的一位学者在其一本著书里写到：“1953年至1962年期间，我在南朝鲜断断续续住18个月，那时自己认为南朝鲜是个没有希望的‘国家’”。当时，他看到的是“乡下人在啃树皮，大学生一出校门就加入失业队伍”的情景。这是南朝鲜直到60年代初的真实写照。

1. 国民经济千疮百孔，全面崩溃

南朝鲜位于亚洲东北部、朝鲜半岛的南半部，面积约9.8万平方公里，人口4 885万人（1986年）。

1910年，日本吞并整个朝鲜，从此朝鲜沦为日本帝国主义的殖民地，直到1945年“八·一五”光复，长达36年之久。第二次世界大战后，朝鲜分裂为南北两部分。

第二次世界大战前，在日本帝国主义的殖民统治下，整个朝鲜经济是典型的殖民地、半封建农业经济。在战前朝鲜经济中，现代工业虽有相当发展，工业总产值占工、农、林、水产业总产值的47%，但工业实际上是为日本垄断资本主义经济服务的原材料工业和半成品加工工业。工业内部结构来看，1938年的工业总产值中，化工占31%、食品工业占24%、纺织工业占15%、金属工业占8%。工业产品的自给

率也很低，如1941年，工业产品自给率：食品工业95.1%，纺织工业55.9%，金属工业59.5%，机械工业24.7%。在工业中，民族资本很少，日本垄断资本占绝对优势，如1940年，工业固定资产中，94%属于日本垄断资本，尤其化工、金属工业等重工业则完全被日本垄断资本所控制，在食品和纺织工业中，民族资本的比重则仅仅为7%和15%。

在战前，朝鲜经济具有“北工南农”的特点。北部资源相对丰富，重工业也相对比较发达，而南部资源稀少，轻工业和农业较发展。据统计资料，化工的82%、金属工业的91%、电气机器工业的80%、发电量的92%在北半部。与此相反，纺织工业的85%、印刷工业的89%、食品工业的65%、机械工业的72%在南半部。粮食作物大部分分布在南半部。

第二次世界大战结束以后，南朝鲜不仅在政治上而且在经济上陷入了空前混乱的局面，国民经济全面崩溃。1948年，工业总产值比战前的1939年下降83%，其中，南朝鲜的主要工业部门纤维工业下降74%、食品工业下降93%、机械工业下降84%、印刷出版工业下降76%、窑业下降68%，唯有矿业略有上升。农业生产也处于停滞状态。据统计，1947年的粮食产量只及1940年至1944年期间年平均产量的81.1%，耕地面积比战前减少20%左右。战后初期通货膨胀十分严重。物价指数以1936年为100，到1944年为241，而到1946年猛增为22 100，到1949年竟高达81 000。

1950年至1953年的朝鲜战争，又一次沉重地打击了本来极为脆弱的南朝鲜经济。国民生产总值，1951年比1949年下降19.5%，其中，工业产值下降45.2%，农业产值下降

22.7%。在战争中，工业设施和工厂建筑损失40%以上，电力、交通、通信等部门的设施几乎全部遭到破坏。从1951年下半年起，经济开始逐渐恢复，但是，直到1953年，工业生产水平仅达到朝鲜战争爆发前的87%，物价象脱缰的马一样飞涨。批发物价指数，以1949年为100，1953年高达6 466，城市零售物价指数，以1947年为100，1953年竟高达7 618.8。这几年，农业生产也是年年减产，仅1953年就进口粮食709.6万石（一石大米大约合145公斤）。

由此可见，直到朝鲜战争结束为止，南朝鲜经济一直处在国民经济千疮百孔，全面崩溃的局面。

2. 依靠“美援”恢复经济

1953年7月，历时3年的朝鲜战争停战，这时南朝鲜面临的紧迫任务就是尽快恢复被战争严重破坏的国民经济。

50年代南朝鲜经济的恢复和发展，主要是靠“美援”支撑的。美国从其全球战略的需要出发，大力支援南朝鲜恢复经济。从1953年到1961年，美国提供的援助总额为22.8亿美元。这些援助占南朝鲜财政收入的比重，1954年为41.4%、1955年为63.6%、1956年和1957年平均为68.4%。1955年至1961年期间，外国援助资金在南朝鲜每年投资总额中占2/3以上。

在“美援”的大力支持下，国民经济逐步走上稳定和恢复。从1953年到1960年，南朝鲜国民生产总值每年平均增长4.9%。在1954年至1960年期间，工业总产值年平均增长率为12.2%，农业生产尽管由于美国剩余农产品的大量输入而受到打击，但恢复较快，1953年至1957年期间每年平均增长

5.9%。到1957年，工农业生产恢复到1949年水平，到1960年达到二次大战前的最高水平。战后持续10年之久的恶性通货膨胀也得到了一定程度的抑制。

在这一时期，南朝鲜当局一方面实行自由经济体制，另一方面实行进口替代政策。为此采取了限制外国商品进口和保护本地产业的措施。如对于能够以本地产品代替的消费品进口征收高关税，税率高达40%；对于本地生产替代进口产品所需原材料和设备的进口则征收低关税；对替代进口产业的贷款实行低利率；不准外国人在南朝鲜直接投资，等等。这种政策，在发展中国家一般都实行过，南朝鲜在其国民经济恢复时期实行这种政策，无疑也有其客观依据，而且对国民经济的恢复也起到了一定的作用。它保护了本地轻工业的恢复和发展，一些替代进口产业，特别是维持人民生活必需的制粉、制糖、纺织等产业有了较大的发展，本地工业生产的自给率也有所提高，有些产品逐步达到完全自给的程度。但是，全面实行替代进口政策，实质上是闭关锁国政策，只能在特定条件下短期内可行的。它的致命弱点在于把发展经济的基点放在内部极为有限的人力、物力和财力上。对于本地资源极为贫乏，资金、技术积累严重不足，国内市场狭小的南朝鲜来说，这一点显得更为突出。因此，南朝鲜实行替代进口政策，到50年代末和60年代初遇到了不可克服的矛盾。在南朝鲜，当时能够替代进口的产业是非常有限的，所谓替代进口，实际上只能替代一部分消费品进口，而替代进口产业以及其它产业所需原材料和设备都需要进口。因此，替代进口产业的进一步发展，取决于进口的增加。由于出口几乎没有增加，而进口却随着替代进口产业的发展增加很快，结

果国际收支逆差越来越大。在这种情况下，发展替代进口产业所需原材料和设备无法继续进口，很自然地替代进口产业的进一步发展必然受阻。另外，替代进口工业的生产基本上面向本地市场，而南朝鲜国内市场狭小，产品销路不畅，结果许多企业因产品找不到销路而倒闭。因此，50年代末和60年代初出现了经济增长严重受阻的现象。1953年至1957年期间，南朝鲜工业年平均增长率曾保持14.6%的水平，但从1957年开始工业增长速度显著下降，1957年工业增长率下降到8.6%，1958年为9.4%，1959年9.5%，1960年进一步降到8.6%。倒闭企业日益增多，1959年有75%的企业开工不足，1961年失业人口占总就业人口的40%，完全失业人口240万人，50年代末大学毕业生的失业率高达近20%。

总之，在停战后国民经济虽然得到了恢复，并有所发展，但其发展非常缓慢，社会经济秩序混乱，到50年代末和60年代初，经济发展又严重受阻。对此，美国《纽约时报》曾在一篇报道中说：“今天南朝鲜的混乱和麻痹状态，不仅包括了生产部门，而且包括了流通、物价、财政、金融在内的一切部门”。还有一位美国学者指出：出现这些现象的原因，“在于几乎不关心经济目标和没有能力达到经济目标的政府”，还指出：“新的企业家们与其说急于想扩大生产，不如说想靠特惠融资和便宜的外汇牟取暴利；政府官僚们则忙于给新企业家提供特惠所换得的代价来发家致富”。因此，有人认为南朝鲜是“没有希望的‘国家’”，是不无道理的。

二、“汉江奇迹”

西德《时代》周报曾写到“越来越多的外国人在评价南朝鲜的经济上升情况时不知所措”，南朝鲜“经过整整1/4世纪后，这个国家把几乎所有别的不发达国家都远远抛在了后头”。因此，有人将南朝鲜经济的迅速崛起称其为“汉江奇迹”。

那么，“汉江奇迹”是怎样创造出来的呢？

1. 经济发展置于首位

1960年“四·一九”学生运动推翻了统治南朝鲜长达15年之久的李承晚的腐败政权。1961年5月16日，朴正熙发动军事政变夺取了政权。朴正熙上台以后吸取了李承晚政权垮台的教训，对南朝鲜经济进行了“大手术”。他认为南朝鲜必须解决“两个解放”的问题，一是从半封建、半殖民地残余中解放出来；一是从贫困中解放出来。而实现“两个解放”的唯一途径就是经济现代化。于是他提出“经济高于政治”的观点，在南北统一问题上，用“以实力求统一”、“先建设，后统一”的口号代替李承晚政权时期的“北进统一”政策。就是在这种总的政策思想指导下，南朝鲜当局开始大抓经济建设，将经济建设置于一切工作的首位，动员一切物力、财力和人力，致力于经济的高速增长，加速实现工业

化。

但是，要实现工业化目标，谈何容易。当时，南朝鲜当局面临的现实，确实是困难重重。南朝鲜资源极为贫乏；绝大部分原材料要依赖进口；资本积累严重不足，尤其从1958年开始，“美援”由无偿援助改为贷款，资金来源更为困难；经济技术水平低，工业基础非常脆弱，是以传统纤维工业和食品工业为主的畸型工业结构；技术开发能力也很差；国内市场狭小；民间企业非常脆弱；加上当时南朝鲜经济的混乱局面，更是加重了经济开发上的困难，如果说有什么优势，就有一个，即丰富的廉价劳动力。

根据南朝鲜当时的实际情况，南朝鲜当局制定了新的经济开发战略，即“在政府主导下的出口导向型”经济开发战略。其基本点包括如下几个方面：

第一，经济开发由政府主导。建立“由政府主导的资本主义体制”，加强政府对经济活动的干预，使当局的“计划调节”同资本主义市场经济结合起来。

第二，实行对外开放政策，建立出口导向型经济。大力扩大出口，以出口促进工业化，作为发展外向型经济的两大支柱。朴正熙提出，“出口是国力的综合尺度”，是“经济自立的活路”，以大力发展出口带动国民经济高速增长。为此，大量引进外国资本和国外先进技术，利用本国的廉价劳动力，优先发展出口加工工业。

第三，实行“非均衡增长”战略，即把有限的资源集中于发展国民经济中具有战略意义的重点产业，以重点产业的发展带动整个国民经济的高速增长，待经济起飞后，逐步实现产业的均衡发展。从当时南朝鲜经济的实际出发，采取

“先工后农”、“先轻后重”的战略。

南朝鲜当局推行这一经济战略，取得了显著的效果。在这一经济开发战略的指导下，南朝鲜经济有了突飞猛进的发展，经过短短20多年的建设，终于摆脱了贫穷落后，一跃进入了新兴工业化“国家”的行列，并正在追赶发达国家。

2. 六十年代以来经济发展历程

60年代以来，南朝鲜经济在政府主导的出口导向型经济开发战略指导下，大体经历了三个阶段：60年代的经济起飞阶段；70年代的高速增长阶段；80年代前半期的经济调整与稳定发展阶段。80年代后半期，又开始呈现新的高速增长势头。

第一阶段（1962年—1971年）经济起飞阶段。在这一时期实行了第一、第二个五年经济开发计划，完成了经济发展战略的转变，确立了政府主导的出口导向型工业化战略，还完成了劳动密集型轻纺工业由进口替代向出口产业化的转变，并实行中间产业的进口替代，整个国民经济飞速发展，成为南朝鲜现代经济增长最重要的时期。

在这一阶段，重点开发能源、交通运输和通讯等基础工业部门和基础公共设施，积极扶持非熟练劳动密集型的纺织品、服装、胶合板、制鞋等轻纺工业向出口产业化的转变，大力推动这些轻纺工业产品的出口。从60年代后期开始又积极发展化肥、水泥、炼油、化纤等工业，着手开发钢铁、电气机械等工业，实行这些重化学工业的进口替代，并谋求产业结构的现代化。在这头二个五年计划期间，南朝鲜经济取得了惊人的发展，国民经济真正起飞了。按1975年不变价格

计算的国民生产总值从1962年的30 710亿元（南朝鲜元）增长到1971年的69 620亿元，增长126.7%，年平均增长9.5%。按经常价格计算的人均国民生产总值在同期由87美元增长为278美元。产业结构也得到了很大改善。在国民生产总值中，农林水产业、工矿业和社会公用事业及其他服务业所占比重，由1962年的36.3%、16.3%、47.1% 改变为27.0%（下降）22.4%（上升）、50.6%（上升）。轻重工业的比例也由1960年的82.4比17.6，变为1971年的62.3比37.7。特别值得指出的是在这一时期，南朝鲜当局为实现长期经济发展目标，特别重视对电力、交通运输和其它基础公用设施的投资。如在“二五”计划期间，国民经济总投资额中，电力、交通运输及其他社会公用事业的投资额所占比重高达63.1%，从而大大改善了投资环境，有力地保证了国民经济的高速增长。

南朝鲜经济的高速增长，可以说是对外贸易的发展所带动起来的。商品出口额由1962年的0.548亿美元增长到1971年的10.68亿美元，增长18.5倍，年均增长率为39.1%，大大超过了国民生产总值的增长速度。同时，外贸出口结构也发生了巨大变化。在出口总额中，初级产品出口从1962年的73%降至1971年的14%，而工业品出口所占比重却从27%猛升至86%。

随着国民经济的飞速发展，通货膨胀大大缓和，失业率也下降到4.5%。

第二阶段（1972年—1978年），经济高速增长阶段。这一阶段的战略目标是大力推行重化学工业化，实现产业结构的高度化，完成重化学工业从进口替代向出口产业化的转

变。因此，继续大力扩大出口的同时推进重化学工业化便成为这一时期的中心课题。另外，为了全面振兴落后的农业，开展新村运动。在这一阶段实行了第三、第四个经济开发五年计划。1973年颁布了重化学工业化宣言，并确定钢铁、机械、非铁金属、电子、造船、石化等六大产业为战略产业，还大举推进战略工业基地的建设。1970年开始的新村运动，到1973年升华为农业现代化运动。

在“三五”计划（1972年至1976年）期间曾受到1973年石油危机的冲击，但国民生产总值年平均增长率高达11.2%，1976年创历史上空前未有的高增长率15.1%，接着1977年、1978年分别增长10.3%、11.6%。国民生产总值由1971年的69 620亿元（南朝鲜元）增长为1978年的138 770亿元，增长1倍。人均国民生产总值在同期由278美元增长为1 330美元，增长378.4%。产业结构更加趋向现代化产业结构，到1978年，农林水产业、工矿业和社会公用事业及其它服务业，在国民生产总值中所占比重分别为21.9%（下降）、28.4%（其中制造业27%）和49.7%（下降）。在工业中，轻重工业的比例由1971年的62.3比37.7变为48.6比51.4，重化学工业所占的比重超过50%。钢铁、造船、石油化学、机械、汽车、电子等工业飞速发展，标志着南朝鲜的工业已从劳动密集型过渡到资本、技术密集型工业，向更高级的出口加工工业转化。

贸易的发展更为显著。1977年出口总额首次突破100亿美元大关，1978年增至127亿美元，比1971年增长10.9倍，占国民生产总值的26.9%。在“三五”计划（1972年至1976年）期间出口年均增长率高达50.9%，1977年、1978年又分

别增长30.2%、26.5%。出口产品中工业品所占比重高达89.8%，出口工业品中重化学工业品所占比重提高到38.9%。

由于大力推行重化学工业化，通货膨胀比前一段大大恶化，“三五”期间年均物价上升率高达20.3%，但失业率由1972年的4.5%降至3.2%。

第三阶段（1979年—1985年），经济调整与稳定增长时期。南朝鲜经济在1962年至1978年期间，以年均10%的高速度增长。但是，这种高速度增长战略给南朝鲜经济带来了一系列的困难和问题。南朝鲜经济在60至70年代所追求的是经济规模的外延扩大，即数量增长型，主要靠的是投资支出的急激膨胀，结果造成持续的慢性通货膨胀和沉重的外债负担。出口的急剧增长又诱发进口规模的急剧扩大，对外贸易收支逆差大幅度增加，不仅造成了国际收支的严重恶化，还加深了经济上对外国的依赖程度。产业政策上“重工轻农”、“重重工轻轻工”、“重出口轻内需”、“重视大企业忽视中小企业”，造成了国民经济的比例失调。这些问题，在1979年的第二次石油危机的沉重打击下便明显地暴露出来，南朝鲜经济便陷入了严重的经济危机。1979年国民生产总值增长率由1978年的11.6%急剧下降为6.4%，到1980年则出现-0.2%的负增长率。1979年和1980年外贸出口急剧下降，外贸赤字连续二年高达44亿美元，1980年批发物价上涨38.9%，零售物价上涨25.8%。

在这种情况下，从1981年开始全面进行经济调整，由“增长第一主义”转换为“稳定、效率、均衡”的总方针，把紧缩通货，稳定物价作为“五五”计划（1982年—1986年）的第一位目标，与此同时，从“政府主导型”体制逐渐