

青年学术丛书·政治

YOUTH ACADEMIC SERIES-POLITICS



社会认知、实践机制与制度绩效

——新农村建设的社会学研究

郑传贵 卢晓慧 著

 人 民 出 版 社

青年学术丛书·政治

YOUTH ACADEMIC SERIES-POLITICS

社会认知、实践机制与制度绩效

——新农村建设的社会学研究

郑传贵 卢晓慧 著



人民出版社

责任编辑:陈寒节

责任校对:湖 催

图书在版编目(CIP)数据

社会认知、实践机制与制度绩效——新农村建设的社会学研究/
郑传贵 卢晓慧 著. —北京:人民出版社,2011. 7

ISBN 978 - 7 - 01 - 009924 - 8

I. ①社… II. ①郑… ②卢… III. ①农村 - 社会主义建设 -
研究 - 中国 IV. ①F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 095631 号

社会认知、实践机制与制度绩效

SHEHUI RENZHI SHIJIAN JIZHI YU ZHIDU JIXIAO

——新农村建设的社会学研究

郑传贵 卢晓慧 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京龙文冉印务有限公司印刷 新华书店经销

2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:20.75

字数:306 千字 印数:0,001 - 2,200 册

ISBN 978 - 7 - 01 - 009924 - 8 定价:42.00 元

邮购地址:100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话:(010)65250042 65289539

内容摘要

党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村之后,从中央到地方,从学术机构到媒体,从政府到农民,社会各界对新农村建设的关注达到了前所未有的高度。2010年10月召开的十七届五中全会,在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》中,进一步强调要推进农业现代化,加快社会主义新农村建设。本课题以中东西部三个新农村“试点村”为研究载体,采用社会学的研究视角和方法,从制度设计、社会认知、实践机制和制度绩效等四个层面,对当前新农村建设的制度设计、农民和基层干部的社会认知状况、具体实践机制状况、制度绩效等问题进行了深入的调查描述和理性思考,并侧重从实践机制和制度绩效等方面,对中国的新农村建设与韩国的新村运动进而比较分析,最后提出多维视角下如何建设新农村建设的途径。与其他相关研究相比,本课题的创新与特色主要体现在以下几个方面:

一、在研究视角方面。从不同人群(农民和基层干部)、不同地域(中东西部),采用“自下而上”(从行动到制度)与“自上而下”(从制度到行动)相结合的新视角进行研究,突破已有的单向的制度问题或行动问题研究。

二、研究内容方面。弥补了当前对新农村建设实践问题研究的不足,对当前的新农村建设实践中存在的宏观理论问题(制度堕距)与微观实践问题(行为失范)进行科学系统全面地研究,利于“多”(全国各地千差万别的农村实际)与“一”(国家新农村制度价值目标)的统一结合,更好使国家新农村建设制度在各地发挥应有的绩效。

三、研究方法方面。把规范研究和实证研究,定量研究和定性研究结合起来,具体使用了文献研究、调查研究和实地研究相结合的方法。通过文献研究,搜集国内外与课题相关的资料,了解与本课题相关的研究现状,为课题研究提供科学的依据和理论基础。在调查研究过程中,采用问卷法进行资料的收集,然后进行定量分析。实地研究主要采取观察和访谈的方法进行,得到资料丰富而鲜活,观察和访谈过程中记录到的一些资料,弥补了定量研究不能触及微观的社会事项的弱点,使研究更加深入具体,结论更具现实性和可操作性。

本课题的研究意义不仅表现在对已有研究不足的补充,而且表现在其自身具有的理论及现实意义:

一是本课题的研究对于完善我国新农村建设行动机制和确保新农村建设制度绩效的发挥具有重要的理论指导意义。长期以来我们对传统的“树典型、立榜样”、“以点带面”运动式制度(政策)及行动方式产生了路径依赖,而忽视了对它在当今时代与现实下的“合理性”的反思与修正。时代在不断的变化,这一行动方法的“合理性”和具体内在规律值得我们调查、研究、反思与完善,因为它直接关系到制度在实践过程中的绩效发挥。

二是本课题的研究在保证国家新农村建设制度(政策)持续有效地贯彻实施方面具有重要的实践价值。长期以来中央的很多惠民惠国的制度(政策),在具体的实施过程中没能发挥其应有的绩效,而出现制度堕距现象,带来严重的社会危害。这主要应归因于我们实施国家制度(政策)的行动机制缺乏科学性、现实性和可操作性。建立合理的新农村建设实践机制是新农村建设持续推进的现实保障。

三是本课题对新农村建设实践问题的深入分析有助于新农村建设各方行动者对自身行为进行反思;所提出的新农村建设新思维路径有助于促进人们发展观的转变,实现发展思维的转向,行动方式的转变。最后的研究成果将为政府制定农村发展的新政策提供参考。

本课题的研究报告主要包括八个部分,主要回答了以下几个问题:新农村建设的制度设计是否符合当前农村发展的现实需要?农民的社会认知状

况反映了他们对新农村建设的何种态度和诉求?基层干部对新农村建设的社会认知和农民有何不同?新农村建设各利益相关者的心态如何?新农村建设的实践机制有哪些问题?原因是什么?新农村建设的制度绩效如何?原因是什么?中外新农村建设的实践机制与制度绩效有何不同?中国的新农村建设需要哪些方面的思维转向?

第一章,主要介绍本选题研究的问题缘由、已有研究的状况及评价、主要的研究思路和研究方法等。

第二章,主要从理论层面探讨新农村建设的制度设计、社会认知、实践机制与制度绩效之间的关系。制度设计是新农村建设的根本保障,社会认知是新农村建设的思维图像,实践机制是新农村建设的行动策略,制度绩效是新农村建设的实效评价。新农村建设的制度设计蕴涵了以人为本,公平公正的社会价值。农民和基层干部对新农村制度设计的认知状况直接决定了对新农村建设制度认可和实践状况,而新农村建设的实践机制状况直接影响新农村建设的制度设计的外化绩效,四者之间有着内在的逻辑关系。

第三章,采用问卷调查的方式,对中东西部的T村、S社区、D村新农村建设“试点村”的农民和基层干部进行调查,主要调查他们对新农村建设举措的认知,对建设目标和内容的认知,对建设实践的认知以及对国家政策与实践绩效的认知状况,并且分别对三地农民和基层干部的认知状况进行比较研究。

第四章,主要对中东西部的T村、S社区、D村三个新农村“试点村”进行实证调查,主要采用访谈、参与式观察和文献等具体调查方法,对三个“试点村”进行新农村建设的实践状况进行详实的描述,并对新农村建设实践中的农民、政府、村民理事会等相关利益者的心态进行分析研究。

第五章,主要对新农村建设实践机制(怎么做)中存在的失范问题进行分析研究,通过分布于中东西部三个“试点村”的实证调查,可以看出,目前新农村建设实践中的失范问题普遍存在以下几个方面:“试点村”的选择、行动主体、建设内容、资源分配、绩效考核、后期管理等方面。

第六章,由于实践机制中存在诸多方面的失范,导致新农村制度设计没

有发挥出应有的绩效,产生了制度堕距现象(制度的应然、当然、实然状况之间的差距)。通过中东西部三地的实证调查分析得出:新农村建设的制度堕距主要体现在新农村建设的五个目标:生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主,以及“试点村”的实际示范效果等方面。另外,本章还对新农村建设制度绩效产生上向和下向堕距的原因进行详细分析。

第七章,制度的实践机制直接决定制度文本设计的最初意图能否转化为现实。新农村建设的实践机制的合理与否直接会影响其制度绩效的发挥,两者具有重要的因果关系。韩国“新村运动”之所以取得令世人瞩目的绩效,主要得益于其符合韩国农村实际的制度设计和实践机制。本章主要将中国的新农村建设与韩国的新农村建设(“新村运动”)的实践机制(引导农民、村庄激励、民间资源利用、政府主导、国家宏观支持)和制度绩效(产生的实际制度效果)进行比较分析。

第八章,新农村建设能否取得实际绩效,不仅取决于制度设计、制度的被认知和制度的实践机制状况,但是,最主要还是取决于决策者和行动者的思维。思维决定思路,思路决定出路,新农村建设应该需要多重思维视角。本章主要从价值理念、社会工作的优势视角、参与式实践、社会资本和社会评价等思维角度对如何进行新农村建设提出理性思考。

关键词: 新农村建设 社会认知 实践机制 制度绩效

序

得知传贵博士的一项国家课题基金项目完美收官,其最终成果将成书出版。我为他感到非常高兴,于是也就愉快地应允为此书写一序文。

我结识传贵博士虽时间不长,但是已深深感受到了这位从安徽江淮丘陵农家走出的年轻学者求学和成长之路的艰辛。这位谦和友善、好学自律、头脑清醒、思维缜密、脚踏实地的年轻学者,有着同龄人少有的丰富的生活和求学阅历。一步一个脚印,从一个普通农村中学教师出发,先赴云南民族大学攻读硕士,随后北上陕西西北农林科技大学读博士,再东进上海大学完成二年博士后研究,并同时与南京河海大学有两年工作合作,继而回到江西省委党校从事教学和研究工作,现在担任西南地区的一位常务副县长。传贵博士这一路辗转东西南北的求学、研究以及实践的历程实属不易。但正是这样艰难的历程,使他对三农问题的研究产生了深厚的感情,同时也具备了扎实的学术功力和敏锐的感受力。

传贵博士的重点研究领域是农村社会学。或许由于自小成长于农村,传贵博士对农业有着与生俱来的熟悉,对农村有着深入细致的了解,对农民有着真挚的感情。多年来,他一直关注“三农”问题,致力于农村社会资本、农村社区、农村人口等众多农村发展热点问题研究。还先后发表“三农”类论文30多篇,并出版过两本与“三农”相关的著作,另外主持完成包括国家社会科学基金项目在内的各类课题8项。

中国发展到今天,使我们越来越意识到中国社会“三农问题”的重要性,这从连续多年党中央一号文件对“三农”问题的锁定也可窥见一斑。自

社会主义新农村建设和科学发展观提出之后,一时间,国内学者有关为什么建设新农村、建设什么样的新农村和怎样建设新农村等方面的研究成果批量推出。然而,最能真实反映当前农村建设实况的内容一定不能囿于纯粹理论层面的探讨和对他国经验的简单总结上,更为重要的是,唯有深入中国农村实际,才是获取最有价值信息的最正确途径,才是进行深入研究的最有效路径。传贵博士扎实丰富的农村社会实践经验使他敏锐地认识到以往研究中存在的不足。传贵博士该课题选取了中东西部三个新农村“试点村”为研究载体,采用社会学的研究视角和方法,从制度设计、社会认知、实践机制和制度绩效等四个层面,对当前新农村建设农民和基层干部的认知状况、具体实践状况、实践中行动失范和制度堕距问题等进行了深入的调查描述和理性思考,并侧重从实践机制和制度绩效等方面,对中国的新农村建设与韩国的新村运动进行比较分析,最后提出多维视角下如何建设新农村的途径。此项研究将学术研究同现实紧密地结合在一起,既有学术高度,又有鲜活的现实观察。他不辞辛劳、脚踏实地,组织和带领他的团队采用实地访谈和问卷调查等方式,对三地农民和基层干部进行了深入调查。这项研究选择多个区域、多种人群、多个角度,以生动的资料、客观的数据、鲜活的事例深刻地反映出当前我国新农村建设制度文本在受众群体中的被认知情况,同时也真实地反映出新农村建设实践中出现的行动失范和制度堕距。该研究成果将有助于新农村建设各方行动者及时地对自身行为进行反思和修正,有助于促进人们实现发展思维的转向、实践方式的转变。此项研究不但对于完善我国新农村建设行动机制和确保新农村建设制度绩效的发挥具有重要的理论指导意义,也为政府制定农村发展的新政策提供不可多得的宝贵参考。

虽然这本源自辛勤调研的著作不过只是我国农村问题研究浩瀚成果中的繁星一颗,但是传贵博士致力于农村社会学研究、始终专注“三农”问题的执著精神和坚定的责任心却着实值得敬佩。在此,衷心地希望这本书成为其工作和科研上的一个标志物,使他在农村社会学的研究道路上进一步前行。同时,更希望这一佳作能成为众多农村问题研究者的案头读物,成为

农村实际工作部门的重要参考读物。相信此书能够引起更多志同道合者的共鸣和关注,并最终能汇成一股强大的研究力量,为我国的新农村建设和和谐社会建设作出应有的贡献。

中国社会学会副会长 吴忠民
中共中央党校博士生导师

2011年2月28日

目 录

序	1
第一章 导论	1
一、问题提出	1
二、文献述评	4
三、研究思路	8
四、研究方法	10
第二章 制度设计、社会认知、实践机制与制度绩效	17
一、制度设计、社会认知、实践机制与制度绩效的关系	17
二、新农村建设的制度设计、社会认知、实践机制与制度绩效	25
第三章 新农村建设的社会认知状况	36
一、农民对新农村建设的认知状况	36
二、基层干部对新农村建设的认知状况	54
三、中东西三地新农村建设社会认知状况的比较	66
第四章 新农村建设的实践机制状况	88
一、中部新农村建设实践机制状况描述——以江西 T 村为例	88
二、东部新农村建设实践机制状况描述——以江苏省 S 社区为例	107
三、西部新农村建设实践机制状况描述——以云南 D 村为例	115
四、新农村建设实践过程中利益相关者的心态分析	127
第五章 新农村建设实践机制的失范问题分析	141
一、“试点”选择的失范	142
二、行动主体的失范	149
三、建设内容的失范	157

四、资源分配的失范	161
五、绩效考核的失范	165
六、后期管理的失范	166
第六章 新农村建设制度绩效的堕距问题分析	172
一、制度上向堕距	173
二、制度下向堕距	180
三、制度堕距的表现	184
四、制度堕距的原因	205
第七章 中韩新农村建设实践机制与制度绩效的比较分析	217
一、中韩新农村建设兴起背景与原因的比较	218
二、中韩新农村建设目标与内容的比较	221
三、中韩新农村建设实践机制的比较	223
四、中韩新农村建设制度绩效比较	233
五、中韩新农村建设实践机制与制度绩效比较的思考	235
第八章 多重思维视角下的新农村建设	237
一、以人为本:新农村建设的价值理念	237
二、从缺乏到优势:新农村建设的思维转向	240
三、参与式发展:新农村建设的现实路径	246
四、社会资本:新农村建设的崭新视角	256
五、社会评价:新农村建设的必然选择	263
参考文献	272
附录 1 关于新农村建设及示范(试点)村认知的问卷调查	279
附录 2 新农村建设文献和访谈资料收集提纲	285
附录 3 主要访谈资料(节选)	288
后 记	320

第一章 导论

一、问题提出

2005年10月,中国共产党第十六届五中全会提出建设社会主义新农村的目标和要求,2006年中央一号文件《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》出台,以政策文本的形式呈现了新农村建设的指导方针。科学的社会政策在解决农村发展面临的问题上具有极为重要的意义。社会主义新农村建设正是国家从农村、农业、农民的实际问题出发,提出关于农村发展的新的可操作的指导原则,从社会福利政策的意义上来说,它的提出是国家为促进农村发展、提高农民福利而提出的宏观政策,是国家关于农村社会福利的理念和我国农村社会现实相结合的产物。2006年,是全国新农村建设试点年,各地根据实际确定了一批试点村围绕“二十字”方针开始了社会主义新农村建设。2010年10月召开的十七届五中全会,在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》中,进一步强调要推进农业现代化,加快社会主义新农村建设,具体提出四点任务和目标:一是加快发展现代农业;二是加强农村基础设施建设和公共服务;三是拓宽农民增收渠道;四是完善农村发展体制机制。《建议》从宏观的制度设计到微观的具体措施层面,明确了新农村建设的方向和路径。这与党在十六届五中全会上提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的“二十字”方针是一脉相承的,既是农村问题最新实践理论概括,又是加快建设新农村的理论指南。

在国家宏观政策的指引下,从中央到地方,从学术机构到媒体,从政府到农民,社会各界对新农村建设的关注达到了前所未有的高度,所形成的研究成果也较多。这些研究成果主要集中于为什么要建设社会主义新农村、建设什么样的社会主义新农村、怎样建设社会主义新农村等问题的探讨,侧重于“自上而下”的单向制度问题和行动问题研究。与此同时,在实践的层面,新农村建设出现了成绩和问题共存的情况,有的地方问题表现不明显,而有的地方在实践机制不完善的情况下,问题表现较为突出,甚至制约了新农村建设的持续推进。围绕“二十字”方针开展的新农村建设是国家在解决“三农”问题上的又一次新的尝试。客观来讲,它在一定程度上促进了农村社区的发展和进步,尤其是在基础设施建设方面。然而,当我们回过头来反思新农村建设的实践机制、实践过程和实践效果的时候,会发现:新农村建设过程中存在一些违规、越轨等有损社会发展和进步的行为;新农村建设的五大目标中,有些目标实现的好,有的目标和预期有很大出入;新农村建设各组成部分在实践过程中存在错位现象;新农村的政策目标与政策效果之间存在不同程度的偏差(即“制度堕距现象”);新农村“试点村”出现示范失效的现象;作为新农村建设主体的农民在新农村建设中参与程度有待提高等一系列问题。

新农村试点及选点工作是新农村建设的一项十分重要的基础性工作,也是国家政策实施的重要步骤和方法。通过搞好试点,逐步积累经验,完善政策,然后全面推广,可以检验新政策的科学性和可行性。建设新农村,也需要规划先行、试点起步、稳步推进。如果能够因地制宜,打造出符合本地实际的试点村,并成功带动其他村庄发展,将有利于新农村建设的稳步推进。因此,选择试点、树立典型,充分注意典型的代表性和及其在“面”上的可推广性,是新农村建设的必要前提。然而,长期以来我们对传统的“树典型、立榜样”、“以点带面”运动式制度(政策)及行动方式产生了路径依赖,而忽视了对它在当今时代与现实下的“合理性”的反思与修正。但是,时代在不断的变化,这一行动方法的“合理性”和具体内在规律值得我们调查、研究、反思与完善,因为它直接关系到制度在实践过程中的绩效。另外,长

期以来中央的很多惠民利国的制度(政策),在具体的实施过程中遭遇制度堕距^①现象(制度目标与制度实效间的偏差),带来严重的社会危害。这主要应归因于我们实施国家制度(政策)的行动机制缺乏科学性、现实性和可操作性。政策实践没有达到预期效果主要有两方面的原因:政策本身的问题,主要是指该政策本身的内容是否清晰以及受众对该政策的态度和评价;或是政策实施过程和负责实施的组织机构的问题^②。按照社会主义新农村建设政策提出的背景、目标以及中国“三农”问题来看:首先,它的提出符合中国已经实现从总体小康向全面小康建设过渡的社会大背景,“进入新世纪以后中国的国情国力也发生了变化,特别是国家的综合实力和政府财力和以往相比有了非常明显的变化。中国30年来经济增长的速度一直在9%以上。在世纪之交的2000年,GDP总量是9.9万亿元,2008的年GDP超过了30万亿。2000年的财政收入是1.34万亿,2009年财政收入超过了6万亿,八年时间财政收入增长了3倍多。正是这样一些国情国力的变化,使得政府、整个社会有更大的力量去支持和帮助农村的发展”。可见,社会主义新农村建设的提出正合时宜,该政策本身具有较强的指导意义和实践意义。其次,社会主义新农村建设所确立的五个目标“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”,表述清晰全面,易于理解,针对农村的客观实际问题,符合农村发展的客观需要。第三,从农民对该政策的态度来看,绝大多数农民认同和支持新农村建设,并希望国家长久持续地搞新农村建设。所以,新农村建设过程中出现的问题不是由于政策本身的原因导致的,更多的是由于政策实施过程中的相关实践机制所导致的。新农村建设的实践机制对新农村建设实践效果起着直接的影响作用,新农村建设的实践问题已

① 美国社会学家奥格本(W. F. Ogburn)在《文化变迁——关于文化和先天的本质》书中首先提出“文化堕距”的概念,意指文化各组成部分在变迁过程中出现的差距和错位现象,如物质文化和精神文化变迁的不同步性。参见:[美]威廉·奥格本:《社会变迁:关于文化和先天的本质》,浙江人民出版社1989年版,第106页。西方社会学家用“堕距”一词指文化的各组成部分在实践变迁的过程中产生的不平衡、差距、错位现象。本研究中的制度堕距指的是新农村建设制度价值目标与制度实践状况之间存在的差距现象)和行为失范(指新农村建设实践行为中存在的越轨、违规等有害社会发展与进步的行为)。

② 迈克尔·希尔:《理解社会政策》,商务印书馆2003年版,第112页。

经成为制约新农村建设持续推进的主要因素。

正是在这样的背景下,本课题采用系统的社会调查研究方法,对全国三地三个调查点进行了为期一年的实地调查,采用“自下而上”(行动到制度)与“自上而下”(制度到行动)相结合的视角,力求通过对不同人群、不同地域的新农村建设的调查研究,从制度设计、社会认知、实践机制、制度绩效等层面分析新农村建设中存在的问题,在此基础上,对当前社会主义新农村建设提出新的思考。本课题试图回答以下几个问题:新农村建设的制度设计是否符合当前农村发展的现实需要?农民的社会认知状况反映了他们对新农村建设的何种态度和诉求?基层干部对新农村建设的社会认知和农民有何不同?新农村建设各方行动者的心态如何?新农村建设的实践机制存在哪些问题?原因是什么?新农村建设的制度目标、实践机制和实践效果之间的衔接是否良好?如何建立新农村建设的后期管理机制?新农村建设持续推进的新思维、新路径是什么?

二、文献述评

党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村之后,从中央到地方,从学术机构到媒体,从政府到农民,社会各界对新农村建设的关注达到了前所未有的高度。相关的学术论文、评论、专著、报告等,可谓汗牛充栋。纵观名目繁多的研究成果,主要集中于为什么建设新农村(如曹锦清,郑新立,温铁军;林毅夫,李国祥,徐勇,贺雪峰等)、建设什么样的新农村(如陈锡文,温铁军,何慧丽,陆学艺,贺雪峰,马晓河,张晓山等)和怎样建设新农村三大方面。然而,在怎样建设新农村方面,专家学者的研究多停留在国内外典型经验的介绍与借鉴(如郑新立,于建嵘,李昌平等)和三农制度如何创新(陆学艺,赵树凯,党国英,张晓山,林毅夫,温铁军,潘维,茅于軾,马晓河,韩俊,李小云等)等方面。

对新农村建设面临问题的研究文献较多,但主要是从缺乏视角论述农村和农民存在的缺陷和不足,归纳起来,主要有以下几类:

一是从相对宏观的角度罗列新农村建设中农民方面的问题。陈德峰等人认为,新农村建设中存在统筹城乡发展、工业反哺农业、城市支持农村力度不够、新农村建设资金严重短缺、农民发展生产融资难、农民持续增收难度加大,以土地、户籍、社保为代表的农村政策制度变革滞后、农村剩余劳动力转移难,农民主体作用发挥不够、组织化程度偏低、等靠要思想严重,农产品市场开拓不够,水电路通讯等基础设施和教育卫生等社会事业发展相对滞后等一系列值得高度重视的问题。

二是侧重于从某一地域的实际情况出发来分析新农村建设中存在的问题。第一类是以地区为单位,主要是对欠发达地区(或落后地区、贫困地区)新农村建设中存在的问题进行分析并提出对策(如鲍宏礼,麻锡寿,秦国英,唐新明,周宗)。他们指出新农村建设中存在的问题主要有:绝大部分落后地区的农村交通不便、信息闭塞;农民的文化知识和农业科技水平低下;自给自足的小农思想仍很严重;农村基层组织战斗力不强;偏远贫困地区的农村社会治安形势仍然十分严峻;部分农民存在着严重的封建思想意识;社会保障体系不健全;农村生态环境不断恶化;农村劳动力就地转移问题、农民医疗保险问题;新农村管理民主有待进一步完善;工作方法简单落后,导致“干部热,群众冷”、“干部冷,群众热”、“干部冷,群众冷”等现象并存。第二类是以省、市为单位来分析新农村建设中存在的问题,如,王天生等对贵州新农村建设问题的探讨;刘琳等对广西的新农村建设问题和对策的研究;李兴江对甘肃民族地区新农村建设的难点和重点问题研究;冯雷关于济南市新农村建设问题的基层调研;游承俐等以云南为例研究西部山区的新农村建设问题;郭伟丽对河南新农村建设问题和对策的研究。第三类是以微观的村庄为单位的研究,如陈会方的金秀县三合屯新农村建设调查报告,指出新农村建设中存在着交通道路上制约、教育医疗问题的制约、资金制约三方面问题;许英杰等以许楼行政村为例对新农村建设的问题进行微观分析,提出新农村建设中存在教育投入不足、剩余劳动力急需转移、农村干部工作效率低、基础设施建设落后等一系列微观问题;张霞等通过对山东龙口市芦头村为例的研究,指出在新农村建设中村委会自作主张,统一规