

ZHONGGUO TESI SHEHUI ZHUYI
MINZHU ZHENGZH
FAZHAN DAOLUYANJIU

中国特色社会主义 民主政治发展道路研究

王民朴 万远英 钟兴明◎著



人民出版社

ZHONGGUOTSE SHEHUI ZHUYI
MINZHU ZHENGZHI
FAZHAN DAOLUYANJIU

中国特色社会主义 民主政治发展道路研究



人民大学出版社

责任编辑:李椒元

装帧设计:肖 辉

责任校对:方雅丽

图书在版编目(CIP)数据

中国特色社会主义民主政治发展道路研究 / 王民朴, 万远英,
钟兴明著. —北京:人民出版社, 2011. 7

ISBN 978-7-01-009271-3

I. ①中… II. ①王…②万…③钟… III. ①社会主义民主-
政治制度-研究-中国 IV. ①D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 178985 号

中国特色社会主义民主政治发展道路研究

ZHONGGUO TESE SHEHUIZHUYI MINZHU ZHENGZHI FAZHAN DAOLU YANJIU

王民朴 万远英 钟兴明 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京世纪雨田印刷有限公司印刷 新华书店经销

2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:12.5

字数:278 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-009271-3 定价:30.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

前 言

胡锦涛同志在庆祝中国人民政治协商会议成立 60 周年大会上的讲话中指出：“中国特色社会主义政治发展道路是中国共产党领导中国人民在长期实践中走出的一条符合我国国情、顺应时代潮流,能够实现坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,能够为国家富强、民族振兴、人民幸福、社会和谐提供根本政治保证的政治发展道路。”^①中国共产党人把马克思主义的国家学说同中国具体国情相结合,创立的中国特色社会主义民主政治制度,在实践中表现出了极大的优越性和旺盛的生命力。我们只有自觉地坚持和发展中国特色的社会主义民主政治,才能为国家富强、民族振兴、人民幸福、社会和谐提供根本政治保证。

中国共产党历来以实现和发展人民民主为己任。中国共产党成立后,就明确提出要建立一个独立、自由、民主、统一、富强的新中国,并为之进行了 28 年艰苦卓绝的斗争。以毛泽东为代表的中国共产党人把马克思主义民主理论运用于我国民主建设的具体实践,建立起崭新的社会主义民主政治制度,使亿万受剥削、压迫的劳动人民翻身得解放,成为国家的主人,开辟了中国社会主义民主

^① 胡锦涛:《在庆祝中国人民政治协商会议成立 60 周年大会上的讲话》,《人民日报》2009 年 9 月 21 日。

发展的新纪元。以毛泽东为核心的党的第一代领导集体对中国社会主义民主本质和社会主义民主政治建设规律的探索,取得了积极的成果,也遇到了严重的曲折。他们留下了宝贵的政治基础,也留下了沉重的教训。

在改革开放和社会主义现代化建设的新时期,以邓小平为核心的党的第二代领导集体总结历史经验教训,对中国社会主义民主本质和社会主义民主政治建设规律作了进一步探索,解决了我们这样一个经济文化落后、封建专制传统影响深远的东方大国民民主政治建设的一系列问题。党的第二代领导集体恢复了党和国家政治生活的正常化,迈开了政治体制改革步伐,开辟了建设中国特色社会主义民主政治建设的道路。

在新世纪新阶段,以江泽民为核心的党的第三代领导集体在新的实践基础上,继承、丰富、发展了建设中国特色社会主义民主政治的理论。以胡锦涛为总书记的党中央,进一步深化了对人民民主的认识,把人民当家做主界定为社会主义民主政治的本质和核心,明确提出要“扩大人民民主”。从多个方面提出一系列新举措,以健全民主制度、丰富民主形式、拓展民主渠道,使人民的知情权、参与权、表达权和监督权得到更充分的保障,并深刻地阐述了民主政治建设在社会主义现代化建设总布局中的战略地位,揭示了中国特色的社会主义民主政治的发展规律,对推进中国特色社会主义民主政治提出了新的要求。

人民民主是社会主义的本质要求和内在属性。社会主义民主的本质是人民当家做主。发展中国特色社会主义民主,必须坚持和巩固人民民主专政,必须坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度相统一,为我国社会主义民主发展提供制度保障。

人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,构成了我国社会主义民主政治的基本制度框架,既包含着民主政治的一般原则,又体现了中国特色和社会主义性质。人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是人民掌握国家政权、行使权力的根本途径;中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国特色社会主义的政党制度,既有利于实现社会各界广泛的民主参与,又有利于集中统一,还有利于统筹兼顾各方利益;民族区域自治制度是富有中国特色的实现民族平等、保障少数民族权利的一项基本政治制度;基层群众自治制度是广大人民群众在城乡基层单位和组织中依法直接行使民主选举、民主决策、民主管理和民主监督权利的民主制度。党和国家坚持选举民主、协商民主、自治民主、监督民主等形式相统一,确保人民的民主权利得到最大限度的实现。民主的实质要有相应的形式加以实现和表达。新中国成立以来,我们党在长期的探索中形成了选举、协商、自治和监督等多种社会主义民主的实现形式,努力把人民各方面的合理愿望和民主权利落到实处。各种民主实现形式互相补充、相得益彰,有力地保障了广大人民群众的主人翁地位,使广大人民能够真正运用属于自己的各项民主权利去维护和实现自己的利益。这些具有鲜明中国特色的社会主义民主政治制度和民主形式,是中国共产党带领人民长期奋斗的重要成果,具有广泛性和真实性,能够保障人民民主和公民的各项权利,符合我国的基本国情,体现社会主义民主的内在本质,彰显出中国特色社会主义民主的优越性。

发展党内民主,是推进社会主义民主政治的重要途径。建设和发展社会主义民主政治,是我国社会主义现代化建设的一个重大目标。社会主义民主的实质是人民当家做主,这是最广泛的人

民民主,人民真正享有各项公民权利,享有管理国家和企事业的权利。而要达到这一目标,首先必须在党内发展民主,使党员享有处理党内一切事务的权力。我们党是执政的党,党内民主对社会民主的发展有着决定性的作用。党内民主风气好坏,直接关系到党和国家政治生活的全局,关系到党和国家事业的兴衰成败。发展党内民主,是永葆党的先进性的需要,既是改进党的领导方式和执政方式、团结和带领群众不断前进的需要,也是解决党面临的一系列问题的需要,更是推动人民民主、建设和发展中国特色社会主义民主政治的需要。

社会主义民主必须同社会主义法制紧密结合。在现代民主国家里,民主和法制是密不可分的。没有民主的法制不是真正的法制;没有法制的民主也不可能是真正的民主。为了保障人民民主,必须加强社会主义法制,使民主制度化、法律化,使这种制度和法律具有稳定性、连续性和权威性,使之不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变,做到有法可依,有法必依,执法必严,违法必究,这是改革开放新时期我国法制建设的基本理念。发展中国特色社会主义民主政治,要求我们要切实实施依法治国方略,加快建设社会主义法治国家。

尊重和保障人权是发展中国特色社会主义民主政治的必然要求。健全社会主义民主制度,就是运用丰富的民主形式,扩大公民有序的政治参与,保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督,使人民享有广泛的权利和自由,尊重和保障人权。民主作为一种制度,是同人权紧密联系在一起的。中国特色社会主义人权观的形成是党的十一届三中全会以来取得的一个重要理论成果,是我们党在新的实践的时代条件下,对马克思主义的重大发展。中国特色社会主义人权观是一个比较完整科学的理论体

系,较充分地体现了我国在人权问题上的根本原则和立场以及保障和发展人权的正确理念和思路。它将指引着我们在新的历史时期,将我国的人权事业不断推向前进。

本书以马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系,尤其是科学发展观等重大战略思想为指导,对上述新时期中国特色社会主义民主政治发展道路的基本制度框架和重大现实问题,紧密结合我国的现实,进行了较为全面而深入的研究,力求体现出坚定正确的政治立场、一定的理论学术水平和鲜明的时代特点,努力实现政治性、理论学术性和时代性的统一。笔者相信:本书的出版,将为中国特色社会主义民主政治的研究,提供一些新的视角,带来一些新的观念,增添一些新的内容。当然,由于笔者认知水平所限,书中的不足之处,在所难免。恳请读者指正。

本书为2009年四川省哲学社会科学重点课题及西华大学重点建设学科《马克思主义中国化研究》重点课题的研究成果。该书由西华大学王民朴副教授、万远英教授、钟兴明教授著。尹德志副教授、郑小明副教授、齐巧霞副教授参加了本书部分章节的撰写。中国石油大学博士生导师张荣华教授、夏从亚教授对本书的写作提纲和思路提出过建设性的指导意见,笔者深受启迪。对此,深表谢意。

著 者

2010年5月于成都

目 录

前言	(1)
第一章 民主与中国特色社会主义民主	(1)
第一节 民主的内涵、性质及形式	(1)
一、民主的内涵	(1)
二、民主的性质和形式	(4)
第二节 中国特色社会主义民主的形成、发展及基本特征	(11)
一、中国特色社会主义民主的形成和发展	(11)
二、中国特色社会主义民主的基本特征	(16)
三、中国特色社会主义民主的优越性	(24)
第三节 积极稳妥发展中国特色社会主义民主政治	(28)
一、走中国特色社会主义民主政治发展道路， 是立足我国国情做出的科学选择	(29)
二、发展人民民主是中国特色社会主义民主政治建设的奋斗目标	(31)
三、发展中国特色社会主义民主的基本内容、 根本点和基本原则	(35)
四、发展中国社会主义民主政治的必由之路	(63)

第二章 坚持和巩固中国特色社会主义民主政治的

国家制度 (74)

第一节 人民民主专政的国家制度 (74)

一、毛泽东关于人民民主专政的重要思想及其 意义 (74)

二、我国人民民主专政的国家机构及基本特点 (77)

三、我国人民民主专政的实质 (80)

第二节 坚持和巩固人民民主专政 (84)

一、坚持和巩固人民民主专政是我们党的治国 方略 (84)

二、坚持和巩固人民民主专政必须处理好几个 重要关系 (87)

三、不断强化人民民主专政国家专政机构的职能 ... (91)

第三章 坚持和完善中国特色社会主义民主的根本

政治制度 (99)

第一节 我国人民代表大会制度的形成和发展 (100)

一、我国人民代表大会制度的形成 (100)

二、我国人民代表大会制度在曲折中发展 (104)

三、新时期人民代表大会制度取得的重大进展 (110)

第二节 我国人民代表大会制度的特点和优越性 (113)

一、我国人民代表大会制度的特点 (113)

二、我国人民代表大会制度的优越性 (117)

第三节 我国人民代表大会制度的坚持和完善 (123)

一、加强和改善党对人大工作的领导 (124)

二、切实发挥人大的最高权力机关作用 (126)

三、完善人大职能，加强自身建设 (131)

第四章 坚持和完善中国共产党领导的多党合作与

政治协商制度 (138)

第一节 巩固和扩大爱国统一战线 (138)

一、统一战线是发展中国特色社会主义民主政治的一大特色 (138)

二、新时期巩固和扩大爱国统一战线要解决好
的几个重要问题 (141)

第二节 坚持和完善中国共产党领导的多党合作 制度 (145)

一、中国共产党领导的多党合作制度的形成和
发展 (145)

二、中国共产党领导的多党合作的方针、原则、
显著特征和政治优势 (149)

三、加强和完善中国共产党和各民主党派之间
的合作与协商 (153)

第三节 坚持和完善中国共产党领导的人民政治 协商制度 (157)

一、中国人民政治协商会议制度的产生和发展 (158)

二、中国人民政治协商会议制度的性质和地位 (164)

三、中国人民政治协商会议制度的特点和作用 (167)

四、坚持和完善人民政协的政治协商和民主
监督职能 (174)

五、加强和完善人民政协的制度和自身
建设 (181)

第五章 坚持和完善民族区域自治制度，促进各民族 共同繁荣 (183)

第一节 我国民族区域自治制度的形成、发展和基本依据	(183)
一、我国民族区域自治制度的形成和发展	(183)
二、我国民族区域自治制度的基本依据	(188)
第二节 我国民族区域自治制度的主要特点和重大作用	(192)
一、我国民族区域自治制度的主要特点	(192)
二、我国民族区域自治制度的重大作用	(193)
第三节 全面落实和不断推进党的民族区域自治政策	(196)
一、充分认识民族工作的长期性、复杂性和重要性	(198)
二、坚持民族平等、民族团结和各民族共同繁荣	(199)
三、实现民族化, 落实自治权	(202)
四、坚持平等、互助、团结、合作, 同分裂主义分子进行坚决的斗争	(206)
第六章 坚持和完善基层群众自治制度, 扩大基层民主	(208)
第一节 我国基层群众自治制度的形成和发展	(208)
一、实行基层群众自治是中国特色社会主义民主的实践新形式	(208)
二、我国基层群众自治制度的形成和发展	(211)
第二节 我国基层群众自治制度的主要特征和重大作用	(217)
一、基层群众自治制度的主要特征	(217)

二、基层群众自治制度在社会主义民主政治 建设中的重要作用	(221)
第三节 我国基层群众自治制度的扩大与完善	(224)
一、加强法治建设,扩大自治范围,健全领导 机制	(225)
二、扩大与完善基层群众自治需要处理好的 几个重要关系	(227)
三、坚持从国情出发,努力扩大基层民主	(231)
第七章 发展党内民主,促进人民民主	(236)
第一节 发展党内民主的重要性	(237)
一、发展党内民主是我们党的优良传统和基本 原则	(238)
二、发展党内民主是我们党实现正确领导促使 事业兴旺发达的重要保证	(240)
三、发展党内民主是我们党开展批评和自我 批评、实行党内监督的有力武器	(243)
四、发扬党内民主是增强党的创新活力,推进 社会主义民主政治建设的迫切需要	(244)
第二节 新时期我们党对发展党内民主的重要 探索	(248)
一、从理论、组织和制度上不断完善和发展党内 民主	(250)
二、从观念上深化对民主集中制的辩证理解, 正确处理党内民主与集中统一的关系	(254)
第三节 坚持与时俱进,切实加强党内民主制度 建设	(263)

一、健全党的代表大会制度，改革和完善党内 选举制度	(263)
二、健全党员民主权利的保障机制和党的集体 领导制度	(267)
三、健全党内监督制度	(275)
第八章 全面落实依法治国基本方略，加快建设 社会主义法治国家	(285)
第一节 社会主义法制是社会主义民主的根本 保证	(286)
一、社会主义民主与社会主义法制密不可分	(286)
二、依法治国，建设社会主义法制国家， 是新时期党和国家重要的治国方针	(291)
第二节 坚持依法治国方略、加快建设社会主义 法治国家的重要途径	(298)
一、树立和维护宪法的权威	(299)
二、完善法律体系与监督机制	(308)
三、加强和改善行政执法，严格依法行政	(315)
四、用法律手段治理社会，推进法律服务和 法律援助	(319)
五、提高认识，更新观念，不断增强全体 人民的法律意识	(320)
六、在坚持依法治国的同时大力推进以德治国	(324)
第九章 尊重和保护人权，促进我国人权事业的 发展	(331)
第一节 党对马克思主义人权观的坚持和发展	(331)
一、人权理论的形成和发展	(331)

二、马克思主义的人权观	(333)
三、中国共产党对人权问题的高度关注和重视	(337)
四、中国特色社会主义人权观的主要特征	(345)
第二节 新时期促进我国人权事业发展的必由之路	(361)
一、通过坚持中国特色社会主义道路及科学发展来保障和促进人权	(362)
二、通过加强社会主义民主和法制来保障和促进人权	(367)
三、通过建立、健全社会公平正义机制来保障和促进人权	(372)
主要参考文献	(378)

第一章 民主与中国特色 社会主义民主

民主属于上层建筑,属于政治范畴。民主是一种社会政治现象和政治制度。中国特色社会主义民主政治建设理论是马克思主义民主理论在当代中国的具体运用,是对马克思主义民主理论的继承和发展。我们只有运用马克思主义民主理论,结合时代的变化和中国的历史国情和现实国情,才能正确理解中国特色社会主义民主政治建设理论科学而深刻的内涵,才能坚定不移地走中国特色社会主义民主政治发展道路。

第一节 民主的内涵、性质及形式

一、民主的内涵

民主一词的原意,是指多数人的统治。它起源于古希腊政治学家亚里士多德对古希腊城邦国家的分类。古希腊时期的城邦国家很小,一个城市就是一个国家,国家的数量很多。亚里士多德在对这些城邦国家分类时把执政人数多少作为标准。他把一个人统治的国家称为君主国,少数人统治的国家称为贵族国,多数人统治的国家称为民主国。民主是多数人的统治这种说法,就是从这里

来的。但是,在现代社会对民主仅仅这样理解就不够了,因为它没有说明多数人是什么样的人,而这多数人在社会整个居民中占多大范围。从现代科学意义上认识民主,民主是一种社会政治现象,民主理论就应当说明这种社会政治现象的时间、空间范围和它的性质、形式、运转等问题。

民主是个多义词,不同的场合有不同的用法,其含义也不相同。比如民主制度、民主权利、民主作风、民主方法,以及政治民主、经济民主、军事民主等,虽然都是讲的民主,显然它们的内涵存在很大差别,但民主的本义,首先和主要的是指的一种国家形式、一种国家形态,也即国家政权的组织形式。民主是由统治阶级中的大多数人来行使国家权力的一种政权,是遵从少数服从多数原则的国家制度。正因为它是按照多数人意志行使国家权力的政权,因此它是与少数人或君主个人专制制度相对立的国家形式。民主,从广义上讲,是一种在社会生活的各个领域的治理中,以尊重人们的平等权利和多数人的意志、利益为原则的制度和机制。广义民主的含义涵盖的是各种社会形态下各个社会生活的领域的民主所具有的基本特征,它适用于国家形态的民主,也适用于非国家形态的民主;从狭义上讲,在阶级和国家存在的社会里,民主又主要表现为“一种国家形式,一种国家形态”,即“少数服从多数的国家”^①。民主,从一般意义上讲就是“人民统治”,人民管理国家事务。对于一个国家来说,民主作为“人民统治”,必然涉及两个问题:一是“人民”是谁,包括什么范围?也就是说是谁统治?二是如何统治,即“人民”通过什么形式实现统治。民主政治是一个历史范畴,在人类社会不同的历史时期和不同国家有不同的涵义。

^① 参见《列宁选集》第3卷,人民出版社1995年版,第257页。