

鄱阳湖生态经济区 县区发展研究

POYANGHU SHENGTAI JINGJIQU XIANQU
FAZHAN YANJIU

朱志群 胡小洪 李淑艳 李宇 主编



02495759

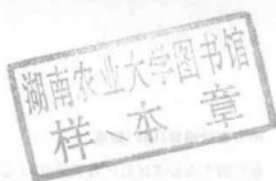
知识产权出版社

2486649

鄱阳湖生态经济区 县区发展研究

POYANGHU SHENGTAI JINGJIQU XIANQU
FAZHAN YANJIU

朱志群 胡小洪 李淑艳 李宇 主编



02495759

知识产权出版社

内容提要

《鄱阳湖生态经济区县区发展研究》一书立足江西省情和鄱阳湖生态经济区发展实际,在充分借鉴瑞士、日本、美国和洪泽湖、大湖、洞庭湖流域等国内外湖泊地区经济发展的基础上,探讨了鄱阳湖生态经济区可持续发展的战略和路径。重点分析了鄱阳湖生态经济区县区发展的背景、意义、理论及政策基础。围绕鄱阳湖生态经济区国家发展战略和未来可持续发展目标,以南昌市青山湖区为典型案例,深入探索了鄱阳湖生态经济区县区生态经济发展模式。

责任编辑:王金之

装帧设计:杨贤炫

责任校对:韩秀天

责任出版:卢运霞

图书在版编目(CIP)数据

鄱阳湖生态经济区县区发展研究/朱志群等主编. —北京:知识产权出版社, 2011.1

ISBN 978-7-5130-0364-3

I. ①鄱… II. ①朱… III. ①鄱阳湖—生态型—经济区—经济—研究 IV. ①F127.56

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 003530 号

鄱阳湖生态经济区县区发展研究

朱志群 胡小洪 李淑艳 李 宇 主编

出版发行:知识产权出版社

社 址:北京市海淀区马甸南村1号

网 址: <http://www.ipph.cn>

发行电话:010-82000860 转 8101/8102

责编电话:010-82000860 转 8112

印 刷:北京市兴怀印刷厂

开 本:787mm×1092mm 1/16

版 次:2011年1月第1版

字 数:397千字

ISBN 978-7-5130-0364-3/F·388 (3284)

邮 编:100088

邮 箱:bjb@cnipr.com

传 真:010-82005070/82000893

责编邮箱:wangjinzhi@cnipr.com

经 销:新华书店及相关销售网点

印 张:17

印 次:2011年1月第1次印刷

定 价:42.00元

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

编辑委员会

主 编	朱志群	胡小洪	李淑艳	李 宇
副 主 编	熊庆华	赵云龙	胡咸训	魏庆华
	缪东玲	于 波	姜鲁光	
编 委	王继军	周红业	邹晓东	万卫国
	熊 杰	周 楨	彭 波	戴 琼
	刘国平	胡燕琴	曹鸿霞	管凤仙
	吴成亮	张颖熙	刘家骏	王丽丽
	李泽红	刘 薇	薛 梅	熊秋平
	涂建平	陈丰城	刘卫红	成 飞
	王云华			



序

余欣荣

(中共江西省委常委、南昌市委书记)

当今时代，随着资源环境约束日趋强化和气候变化压力不断增加，生态文明越来越受到人们的关注，并崛起成为不可逆转的世界潮流，引发了一场涉及生产方式、生活方式和价值观念的世界性革命，也因此而成为地区发展的“哥德巴赫猜想”。

为有效破解这一世纪命题，走出一条绿色、低碳、可持续发展之路，2008年，省委、省政府审时度势，启动了鄱阳湖生态经济区建设规划，探寻欠发达地区加快发展与生态建设互促共进的战略路径，在快速城市化和经济建设的过程中，保护好鄱阳湖这一江西人民的“母亲湖”和世界自然基金会认定的全球重要湿地生态区域，使其永远成为“一湖清水”，真正实现科学发展、进位赶超、绿色崛起。在党中央、国务院的亲切关怀下，2009年12月12日，鄱阳湖生态经济区建设上升为国家战略，这是江西省发展史上一个重大里程碑。建设鄱阳湖生态经济区，有利于探索生态与经济协调发展的新路子，有利于探索大湖流域综合开发的新模式，有利于构建国家促进中部地区崛起战略实施的新支点，有利于树立我国坚持走可持续发展道路的新形象，对引领江西加快实现中部崛起，具有划时代的重大战略意义。

建设鄱阳湖生态经济区，是一项长期的历史任务和庞大的系统工程，需要社会各界的积极关注和热情参与，尤其是各级党委、政府应当成为主力军和先锋队。我们欣喜地看到，值鄱阳湖生态经济区建设上升为国家战略一周年之际，我市青山湖区着眼于省市发展的大局，找准自身发展定位，积极主动融入鄱阳湖生态经济区建设，结合“十二五”规划，立足全区实际，聘请专家指导，编撰出版了《鄱阳湖生态经济区县区发展研究》一书，在充分借鉴瑞士、日本、美国和洪泽湖、太湖、洞庭湖流域等国内外湖泊地区经济发展的基础上，以科学发展观为指导，以自身实践为落脚点，探讨鄱阳湖生态经济区县区可持续发展的战略和路径，提出了一系列务实举措，我认为这是

一件非常有意义的事情,对于传播、普及生态文明知识,加强“两型社会”建设战略研究,推进鄱阳湖生态经济区战略实施,都具有很好的现实意义和实用价值。

“空谈误国,实干兴邦”。建设鄱阳湖生态经济区,是当前和今后一段时期全省人民的根本任务和神圣使命,希望我市各地以青山湖区的行动为启迪,以更高的站位、更广的视野、更扎实的工作,掀起宣传、研究、建设鄱阳湖生态经济区的新高潮,奋勇争先摘取生态与经济协调发展“哥德巴赫猜想”这颗科学发展的明珠,为推动“十二五”时期江西科学发展、进位赶超、绿色崛起的宏伟大业作出应有的贡献!

鄱阳湖生态经济区

前 言

鄱阳湖是我国最大的淡水湖泊，位于江西省北部，具有重要的生态功能。全球气候变化、不断增长的人口和快速增长的经济，使得鄱阳湖区域资源、生态和环境的压力不断增大，水域面积持续减小、土地沙化严重等生态问题日渐凸显。目前鄱阳湖地区既处于发展的快速期，也处于发展的关键期。

国务院于2009年12月12日正式批复《鄱阳湖生态经济区规划》（以下简称《规划》），标志着建设鄱阳湖生态经济区正式上升为国家战略。这也是新中国成立以来，江西省第一个纳入国家战略的区域性发展规划，是江西发展史上的重大里程碑，对实现江西崛起和新跨越具有重大而深远的意义。

《规划》中鄱阳湖生态经济区范围包括南昌、景德镇、鹰潭3市，以及九江、新余、抚州、宜春、上饶、吉安的部分县（市、区），共38个县（市、区），面积5.12万平方公里。南昌市青山湖区是鄱阳湖生态经济区综合发展水平较好的县区，属于鄱阳湖生态经济区中的高效集约发展区。为推动鄱阳湖生态经济区加快建设，中共江西省委书记、省人大常委会主任苏荣同志明确提出，全省上下要抢抓机遇，只争朝夕，凝心聚力破解生态与经济协调发展这个经济学上的“哥德巴赫猜想”。为认真贯彻落实好苏荣书记的指示精神，我们结合全区“十二五”时期的发展规划，与北京林业大学、中国科学院地理科学与资源研究所等单位相关领域的专家一起，重点以青山湖区为例，撰写了《鄱阳湖生态经济区县区发展研究》一书，力图牢牢把握鄱阳湖生态经济区建设和南昌市“山江湖”综合开发的历史机遇，在生态文明建设领域抢占先机，全面提升经济社会发展质量，将青山湖区打造成为名副其实的鄱阳湖生态经济区建设排头兵。

本书分为理论篇、实践篇、发展篇、专题篇四篇。

理论篇。从生态经济区的基本概念入手，介绍了鄱阳湖生态经济区县区发展的背景、意义和理论及政策基础，从国际环境、国内环境和全球气候变化等几个方面分析了全球化及其对鄱阳湖生态经济区的影响。

实践篇。重点分析了瑞士日内瓦湖地区、日本琵琶湖地区等国外典型湖泊地区和洪泽湖、太湖等国内典型湖泊地区生态经济发展模式，并通过借鉴发达国家和地区、发展中国家和地区的主要做法，总结国外从源头上防止污染与保护生态环境对鄱阳湖生态经济区的启示。最后，通过研究过去50年鄱阳湖土地资源利用和最新动态，提出了鄱阳湖生态经济区土地资源变化及其适应性战略。在此基础上，通过鄱阳湖生态经济区县区经济发展回顾与述评，提出了鄱阳湖生态经济区不同县域生态经济发展功能定位和鄱阳湖生态经济区战略下县区发展战略及路径。

发展篇。着重介绍了青山湖区在鄱阳湖生态经济区建设中的发展问题。基于青山湖

区经济社会发展的背景,通过明确“十二五”时期青山湖区经济社会发展的总体要求和目标,提出如何构建生态经济产业体系,提高经济增长质量和效益;如何推进城乡一体化统筹发展,打造生态宜居型魅力新城区;如何加强生态建设和环境保护,为绿色崛起夯实基础;如何深入实施科技兴区战略,为科学发展构筑平台;如何坚持深化改革开放,为持续发展创造条件;如何全面优化公共服务,为和谐发展营造环境;如何建立中长期发展规划实施机制,为实现目标提供保障等具体措施。

专题篇。第一部分重点研究了青山湖区如何承接东部产业转移。在深入研究东部产业转移现状及趋势基础上,提出了青山湖区承接东部产业转移的战略部署和承接东部转移的重点产业、布局、策略和保障措施。第二部分进行了青山湖区社会事业发展总体规划:包括总体思路、发展目标、重点工程等方面,以及青山湖区科技事业发展规划、青山湖区教育事业发展规划、青山湖区文化事业发展规划、青山湖区人口发展规划、青山湖区卫生事业发展规划。

我们深知,如何实现经济与生态协调发展是热点研究领域,涉及的范围广、内容多,加之笔者学识、资料和编写时间所限,书中肯定有不少疏漏和不妥之处,敬请广大读者和专家批评指正!

鄱阳湖生态经济区

目 录

理论篇

第一章 导论	1
一、基本概念	1
(一) 生态经济区	1
(二) 生态经济社会复合系统	1
二、鄱阳湖生态经济区县区发展的背景	1
(一) 鄱阳湖生态经济区区域范围	2
(二) 鄱阳湖生态经济区的地位	3
三、鄱阳湖生态经济区县区发展的意义	3
(一) 鄱阳湖生态经济区县区发展有利于江西省的可持续发展	4
(二) 鄱阳湖生态经济区县区发展有利于江西省的“中部崛起”	4
(三) 鄱阳湖生态经济区县区发展有利于长江中下游生态安全	4
(四) 鄱阳湖生态经济区县区发展有利于探索生态与经济协调发展的模式	4
第二章 鄱阳湖生态经济区可持续发展的理论和政策基础	5
一、鄱阳湖生态经济区可持续发展的理论基础	5
(一) 可持续发展理论	5
(二) 循环经济理论	7
(三) 生态经济理论	8
(四) 生态补偿理论	11
(五) 自然区划、生态区划、经济区划、生态经济区划与主体功能区划理论	12
(六) 科学发展观、生态文明与和谐社会构建理论	17
二、鄱阳湖生态经济区可持续发展的政策基础	20
(一) 我国六个五年规划中可持续发展政策的总体趋势分析	20
(二) 确立以生态规模控制为基础的可持续发展政策目标	22
(三) 支持鄱阳湖生态经济区可持续发展的政策体系	23
第三章 全球化及其对鄱阳湖生态经济区的影响	25
一、当前国际环境对鄱阳湖生态经济区发展的影响	25
(一) 和平与发展仍是 21 世纪的主题, 国际格局仍向多极化方向发展	25

(二) 全球经济一体化进程加快, 区域经济集团化趋势加强, 增加对外开放的难度	25
(三) 全球经济结构调整, 使发展中国家经济结构调整与增长方式转变压力增大	25
(四) 国际金融危机, 鄱阳湖地区经济发展危机与机遇并存	25
二、当前国内环境对鄱阳湖生态经济区发展的影响	26
(一) 政治稳定是社会经济和谐发展的基础	26
(二) 国家改革开放向纵深发展, 将加快江西的社会经济发展	26
(三) 实现社会经济的和谐发展, 任务紧迫而艰巨	27
(四) 区域竞争对鄱阳湖生态经济区发展的影响	27
(五) 国内产业转移给鄱阳湖地区经济发展带来机遇	27
三、全球气候变化对鄱阳湖生态经济区发展的影响	28
(一) 鄱阳湖水域面积持续减小	29
(二) 土地沙化严重	29
(三) 湿地退化严重	29
(四) 洪涝灾害频率趋升	29
(五) 洪涝灾害危害严重	31
四、鄱阳湖生态经济发展的区域效应和所面临的形势	32
(一) 鄱阳湖生态经济发展的区域效应	32
(二) 鄱阳湖生态经济区发展面临的形势	34

实践篇

第四章 国内外典型湖泊地区生态经济发展经验借鉴	36
一、国外典型湖泊地区生态经济发展经验	36
(一) 瑞士日内瓦湖地区生态经济发展模式	36
(二) 日本琵琶湖地区生态经济发展模式	37
(三) 美国五大湖地区梯度开发生态经济发展模式	37
二、国内典型湖泊地区生态经济发展经验	38
(一) 洪泽湖特色资源生态经济发展模式	38
(二) 太湖流域城乡一体化生态经济开发模式	39
(三) 洞庭湖区的“点—轴”生态经济开发模式	40
三、国内外湖区发展模式经验的借鉴	40
(一) 必须遵循科学发展观, 把可持续发展作为鄱阳湖开发战略基点	40
(二) 开发规划必须具有长期综合性, 并分步骤分阶段进行	40
(三) 需要政府组织下的多方协作与配合, 积极发挥政府主导作用	40
(四) 建立利益补偿机制	41
(五) 建设鄱阳湖生态经济区应实行区域联动和集成	41

(六) 积极打造鄱阳湖文化品牌	42
(七) 加强流域开发中跨区域、跨国界的合作	42
第五章 国外从源头上防止污染与保护生态环境对鄱阳湖生态经济区的启示	43
一、发达国家和地区的主要做法	43
(一) 美国	43
(二) 日本	46
(三) 欧盟	47
(四) 韩国	53
二、发展中国家和地区的主要做法	54
(一) 中东欧国家	54
(二) 墨西哥	55
(三) 印度尼西亚	55
(四) 印度	56
三、国外从源头保护生态环境的做法对鄱阳湖地区生态经济发展的启示	56
(一) 国外从源头防止污染和保护生态环境做法的主要特点	56
(二) 国外从源头防止污染和保护环境做法对鄱阳湖生态经济区的借鉴意义	57
第六章 鄱阳湖生态经济区土地资源变化及其适应性战略	59
一、过去 50 年鄱阳湖土地资源利用的探索	59
二、鄱阳湖土地利用的最新动态	60
三、当前土地利用存在的主要问题	67
(一) 人均耕地减少, 人地矛盾日趋突出	67
(二) 农业用地未得到充分合理的开发利用	67
(三) 土地的生态环境遭受破坏和污染	67
(四) 后备土地资源数量有限, 开发利用难度大、耕地占补平衡任务艰巨	67
四、未来土地资源利用与保护的机遇与挑战	67
(一) 耕地与湿地的冲突与协调	67
(二) 耕地与建设用地的冲突与协调	68
(三) 重视潜在的洪水风险	68
五、国外节约土地资源节约利用的做法与经验	68
(一) 英国: 法规导向型的土地利用规划体系	68
(二) 美国: 宏观调控导向型的土地利用规划体系	68
(三) 日本: 综合管理导向型的土地利用规划体系	69
(四) 德国: 发展导向型的土地利用规划体系	69
六、国外土地资源节约利用对鄱阳湖生态经济区的启示	70
(一) 重视区域规划观念	70
(二) 重视生态优先的发展策略	70
(三) 重视实施策略的研究	70
(四) 强调维护公众利益观念	71

(五) 大力推进土地整理和实施土地再开发利用	71
七、土地资源合理利用与保护战略对策	72
(一) 集中型城市化战略	72
(二) 循环型城市化战略	72
(三) 城乡一体化城市化发展战略	72
(四) 加大土地整理力度	73
(五) 推广生态农业模式	73
(六) 加强农田基础设施建设	73
第七章 鄱阳湖生态经济区不同县域生态经济发展功能定位	74
一、2008 年中国省域生态文明建设评价的类型分析	74
(一) 社会发达型	74
(二) 均衡发展型	75
(三) 生态优势型	75
(四) 相对均衡型	75
(五) 环境优势型	75
(六) 低度均衡型	76
二、江西省 2008 年生态文明建设评价	76
(一) 江西省辖市 2008 年生态文明建设状况	76
(二) 江西省生态文明建设年度进步率分析	76
(三) 江西省生态文明建设的政策建议	78
三、鄱阳湖生态经济区在全国区域发展格局中的功能定位	79
(一) 江西和中部地区崛起的带动区	79
(二) 构建长江中游经济区的战略支撑区	80
(三) 新型工业化与城市化的示范区	80
四、鄱阳湖生态经济区主体功能区划分、主要城市发展坐标及区域产业基地	80
(一) 鄱阳湖生态经济区主体功能区划分	80
(二) 区域内主要城市发展坐标	81
(三) 区域产业基地	82
第八章 鄱阳湖生态经济区县区经济发展回顾与述评	83
一、鄱阳湖生态经济区县区的自然地理状况	83
二、鄱阳湖生态经济区县区的社会经济状况	84
三、鄱阳湖生态经济区县区经济发展阶段分析	84
四、鄱阳湖生态经济区县区产业分析	84
四、鄱阳湖生态经济区县区聚类分析及差异化发展策略	85
(一) 鄱阳湖生态经济区县区聚类分析	85
(二) 鄱阳湖生态经济区县区差异化发展策略	87

第九章 鄱阳湖生态经济区战略下县区发展战略和路径	89
一、我国县域经济及其发展主要模式概述	89
(一) 县域经济发展基本概述	89
(二) 县域经济发展的主要模式	90
(三) 我国城郊地区城镇化模式的新探索——“宅基地换房”模式	91
二、鄱阳湖生态经济区县区发展的优势和机遇分析	94
(一) 具有明显的地理区位优势	94
(二) 具有较为富集的生态资源	95
(三) 具有相对良好的经济条件	95
(四) 具有一定条件的自主创新	96
(五) 具有初具规模的城市群落	96
(六) 具有深厚底蕴的人文历史	96
(七) 具有可能存在的后发优势	96
(八) 面临前所未有的良好发展机遇	97
三、鄱阳湖生态经济区县区发展的劣势和挑战分析	97
(一) 生态环境压力大	97
(二) 区域发展不均衡	97
(三) 中心城市整体水平不高	98
(四) 基础设施不健全	98
(五) 跨区县合作不够协调	98
(六) 思想观念还需进一步创新	98
(七) 人才资源匮乏	99
(八) 特色不突出	99
四、鄱阳湖生态经济区县区发展的总体构想	99
(一) 指导思想	99
(二) 发展定位	100
(三) 发展原则	100
五、鄱阳湖生态经济区县区发展的战略重点	101
(一) 发展高效生态农业	101
(二) 创建新型工业体系	102
(三) 培育现代服务业	103
六、鄱阳湖生态经济区县区产业布局	104
(一) “大南昌”带动“大产业”的中心城市产业	104
(二) 沿京九线的昌九先进制造业产业带	105
(三) 浙赣铁路沿线高新技术产业带	105
(四) 沿江临港生态工业产业带	105
(五) 环鄱阳湖生态农业产业带	105
(六) 环鄱阳湖生态旅游产业带	105

第十章 鄱阳湖生态经济区战略下县域经济可持续发展对策与建议	107
一、加大国家支持力度	107
二、强化组织实施	108
三、加强监督检查	108
四、建立健全高层次的协调组织和管理机构	108
五、重构城市群发展体系	108
六、建立政绩考核评估体系	109

发展篇 青山湖区国民经济与社会发展“十二五”时期发展路径与政策设计

第十一章 青山湖区经济社会发展的背景	110
一、“十一五”时期发展所奠定的基础	110
(一) 五大显著变化	111
(二) 五大创新突破	112
二、“十二五”时期发展面临的机遇与挑战	113
(一) 五大机遇	113
(二) 五大挑战	114
第十二章 青山湖区经济社会发展的总体要求和目标	115
一、指导思想	115
二、发展理念	115
(一) 坚持生态优先, 绿色发展	115
(二) 坚持结构调整, 转型发展	115
(三) 坚持统筹兼顾, 协调发展	115
(四) 坚持创新驱动, 跨越发展	115
(五) 坚持开放合作, 互动发展	116
(六) 坚持民生为本, 和谐发展	116
三、战略目标定位	116
(一) 战略目标	116
(二) 目标定位	116
四、主要目标	117
(一) 建立生态经济体系, 绿色经济优质高效	119
(二) 生态环境建设成效显著, 绿色城区彰显内涵	120
(三) 生态文明社会初步构建, 绿色发展强区惠民	120
第十三章 构建生态经济产业体系提高经济增长质量和效益	121
一、优化空间组合, 调整区域布局	121
(一) 优先发展区域	121
(二) 优化提升区域	121

(三) 重点拓展区域	121
(四) 储备控制区域	121
二、优化资源配置, 调整产业布局	122
(一) 总体产业布局	122
(二) 构建“一区六集群”的新型工业发展布局	123
(三) 构建“一核六中心”的现代服务业发展布局	123
三、承接产业转移, 优化调整产业结构	124
(一) 装备制造业夯实基础	124
(二) 纺织服装业提档升级	124
(三) 食品饮料业扩大优势	124
(四) 印刷包装业提升业态	125
(五) 冶金化工产业关联配套	125
四、培植战略性支撑产业, 建设现代经济强区	125
(一) 大力扶持重点产业和新型业态发展	125
(二) 大力提升产业园区发展水平	127
(三) 大力培育龙头骨干企业	128
(四) 大力改造提升传统优势产业	128
第十四章 推进城乡一体化统筹发展, 打造生态宜居型魅力新城区	130
一、构建生态城镇体系, 大力提升城市竞争力	130
二、加快生态宜居城区建设, 提升城镇品位	130
(一) 积极推进“品质之都”建设, 营造宜居环境	130
(二) 建设低碳型示范社区, 打造低碳城区	130
(三) 改善城市景观风貌, 提升城市品质	130
(四) 加强保障城镇住房建设, 切实改善民生	131
(五) 加快“幸福家园”建设, 整体提升城市形象	131
(六) 实施“镇村总部经济大楼建设计划”, 集约利用土地资源	131
三、完善街道、城镇功能, 彰显品质之都城镇新风貌	131
四、突出都市新农村建设, 增强城乡发展均衡性	132
(一) 加快“两化”转型, 打造城乡一体化典型示范区	132
(二) 推进产业发展一体化, 构建新农村经济支柱产业	132
(三) 积极推进新农村建设, 实现农业发展的转型	132
(四) 推进城中村改造和新型农村社区建设, 加快农转非进程	133
(五) 健全完善农村社会保障体系, 提升公共服务水平	133
(六) 促进农村能源清洁化发展	133
五、加强城镇基础设施建设, 提高综合承载能力	134
(一) 建立现代化综合交通体系	134
(二) 优先实施地下管网建设	134
(三) 开展环卫硬件设施“年度达标”活动	134

(四) 加快建设一批重大市政设施项目	134
(五) 实施美化、亮化、净化工程	134
六、健全城市管理体系, 提高城市运行效率	135
(一) 创新城市管理机制体制	135
(二) 强化信息化支撑能力	135
(三) 强化村社管理基础性作用	135
(四) 实施社会管理创新工程	135
第十五章 加强生态建设和环境保护 为绿色崛起夯实基础	137
一、确立生态布局, 生态建设和环境保护有的放矢	137
(一) 城区生态带, 形塑生态城区	137
(二) 罗家生态示范镇, 示范生态样板	137
(三) 扬子洲低碳半岛, 建设生态经济特区	137
二、创新生态发展模式, 经济社会发展生态化	137
(一) 突出系统性, 生态建设与经济社会协调发展	137
(二) 突出社会性, 生态建设与经济社会联动发展	138
(三) 突出效益性, 生态建设和经济社会高效发展	138
三、加强生态保护和建设, 构筑发展绿色屏障	138
(一) 自然生态斑块建设, 构建生态绿岛	138
(二) 构建水生生态廊道, 涵养水生环境	138
(三) 构建陆地生态廊道, 打造绿色城区	138
(四) 建设生态绿地节点, 编织生态网络	138
四、加强环境治理保护, 提升城乡环境质量	139
(一) 加强环保执法和监管	139
(二) 实施大气环境保护与污染防治工程	139
(三) 实施水环境保护与污染治理工程	139
(四) 实施声环境保护与污染控制工程	139
(五) 开展固体废物消纳与污染治理工程	139
五、建设生态文化体系, 建设宜居宜业新区	139
(一) 树立生态文明理念, 倡导低绿色生活方式	139
(二) 建设城乡公共绿地, 打造城乡生态融合区	139
(三) 推进生态城区建设, 开展生态文明建设试点	140
第十六章 深入实施科技兴区战略 为科学发展构筑平台	141
一、加强自主创新, 转变发展方式	141
(一) 实施科技创新战略, 支持自主创新	141
(二) 坚持科技引导, 促进产业高端化发展	141
(三) 强调科技应用, 加快创新转化	142
(四) 实施人才优先战略, 增强区域创新水平	142
(五) 加强科普知识宣传, 构建创新文化氛围	142

二、构筑人才高地,优化人力资源开发环境	142
(一) 高端引领,加大人力资源引进力度	142
(二) 国际融合,吸引汇聚专家型、领军型人才	143
(三) 一体服务,提供公平、优质、亲和的发展环境	143
第十七章 坚持深化改革开放 为持续发展创造条件	144
一、着力推进重点领域改革,创新结构调整的制度环境	144
(一) 推进行政管理体制改革,提高政府行政质量和效率	144
(二) 推进所有制结构不断完善,大力发展非公有制经济	144
(三) 建设公共财政体系,构建发展的财政平台	144
(四) 深化投资体制改革,保证投资规模和质量	144
(五) 完善现代市场体系建设,优化社会诚信环境	145
(六) 扶持中小企业发展,壮大镇域经济	145
(七) 推进农村改革,释放发展活力	145
二、着力推动生态环保机制创新,探索生态经济的发展模式	145
(一) 探索建立绿色国民经济核算考评机制,创新发展模式	145
(二) 建立健全生态环保长效机制,保证长治久安	145
(三) 建立生态效益补偿机制,为生态经济区建设提供借鉴	146
(四) 积极推进相关改革试点,探索有效路径	146
三、着力扩大开放合作,拓展经济内外向的双重发展空间	146
(一) 扩大对外交流合作,促进国际化发展	146
(二) 提高招商引资质量,扩大对外开放	146
(三) 优化对外贸易结构,保持外贸平稳发展	147
(四) 加强国内区域合作,拓展内部大空间	147
(五) 推进国际生态合作,打造全球大品牌	147
四、着力推动企业体制机制创新,增强企业的市场竞争力	147
(一) 创新体制机制,增强企业活力	147
(二) 培育大型企业集团,扩大经济规模	147
(三) 建立中小企业服务体系	148
五、着力进行要素市场体系建设,保障经济发展的要素供给	148
(一) 促进要素市场的发展	148
(二) 发挥市场在土地资源配置中的作用	148
(三) 激活全民创业	148
第十八章 全面优化公共服务 为和谐发展营造环境	149
一、全面发展社会事业,提升公共服务品质	149
(一) 完善国民教育体系,全面提升教育服务水平	149
(二) 提高医疗服务水平,完善公共卫生服务体系	150
(三) 繁荣文化体育事业,创造活力氛围	151