

当代热点问题透视

刘志刚 刘学健 主编



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社



当代热点问题透视

主 编 刘志刚 刘学健

副主编 赵 茜 张冀鹏 王 静 刘秀英



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代热点问题透视/刘志刚,刘学健主编. —武汉:武汉大学出版社,
2011. 1

ISBN 978-7-307-08478-0

I. 当… II. ①刘… ②刘… III. 国际问题—研究 IV. D815

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 005357 号

责任编辑:王雅红 陶洪蕴 责任校对:黄添生 版式设计:马 佳

出版发行:武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件:cbs22@whu.edu.cn 网址:www.wdp.whu.edu.cn)

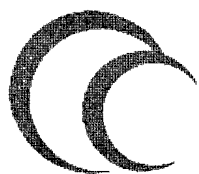
印刷:荆州市鸿盛印务有限公司

开本:787×1092 1/16 印张:14 字数:323千字 插页:1

版次:2011年1月第1版 2011年1月第1次印刷

ISBN 978-7-307-08478-0/D·1063 定价:28.00元

版权所有,不得翻印;凡购买我社的图书,如有质量问题,请与当地图书销售部门联系调换。



前言

当今世界，国内事务与世界政治经济互动的频率不断加强，热点问题不再独属国际政治学范畴，反之，成了寻常百姓的热门话题，成了现代国民一门必修的“课程”。

百姓如此，遑论当代的大学生？他们代表着祖国的明天，是国家建设的栋梁之材，自然有义务了解热点、追踪热点、剖析热点，进而服务于祖国现代化。我们有感于在“形势与政策”课程的教学实践中，由于课时所限，老师不可能对每个热点问题的历史背景或兴起原因进行细致分析，所以萌生编写一本教学参考书，对这些热点问题的背景、发展过程作一介绍，使学生对这些问题有更深入了解。

为了帮助学好本门课程，我们特做如下说明：

热点不同于热点问题，热点的时效性很短，今天是热点，明天很可能就不是了，比如中日撞船事件、智利矿难等是热点，但不是热点问题。任何概念都有它的外延和内涵，我们这里所谈的是政治、经济热点问题，具体说来，应有以下几个特征：

(1) 热点问题一般能引起轰动与媒体的持续关注，如“朝核问题”、“钓鱼岛问题”等就是典型的热点问题。

(2) 从热点问题的发生到降温、结束有一个持续的过程，热点问题不会随生随灭，比如关于应对气候变化的国际合作由《联合国气候变化框架公约》到《京都议定书》，再到“巴厘岛路线图”就是一个过程。

(3) 热点在一定条件下可以转换为热点问题。

(4) 热点问题一般都带有政治性，与大国息息相关，是利益所趋，如“海权争夺”、“海域划界争端”就是典型的例子。

“当代热点问题透视”课程集政治、经济、地理、历史、宗教、文化等为一体，属于社会科学。要学好这门课程，首先，对历史尤其是当代国际关系应有一定的了解；其次，要养成阅读新闻、关注热点的习惯；再次，良好的英语基础对阅读、收听时政新闻十分有益；此外，要熟悉国际关系理论及各种学派及其代表人物，学会用国际关系理论来分析问题。当然我们最后要归结于用马克思主义的国际关系理论观来认识问题、解决问题，进而服务于社会主义现代化建设。

全书共分十个专题，内容依次为“国际形势与中国外交”、“台湾问题与祖国统一”、“民族团结与宗教信仰”、“国际金融危机与我国的应对政策”、“恐怖主义与反恐斗争”、“中国海洋划界争端”、“中国石油安全问题分析”、“世界海权争夺”、“全球核

安全状况透视”、“气候、环境与国际政治”。建议师生在教与学的过程中根据实际情况做统筹安排。

本书是几位编者通力合作的成果。具体分工如下：刘志刚、刘学健同志负责全书的统稿；张冀鹏同志负责编写专题一至专题三，约9万字；王静同志负责编写专题四、专题五，约5.5万字；赵茜同志负责编写专题六至专题八，约8万字；刘秀英同志负责编写专题九、专题十，约5.5万字。

本书引用的数据截至2010年4月。本书的编写参考了国内外大量的期刊、论文、专著及网络资源，在此我们对本书中所引用文稿的每一位作者表示诚挚的敬意和感谢。

本书不仅可以作为教材、参考书使用，也可以作为宣传干部、工会干部、共青团干部及各企事业单位党政干部等进行形势与政策学习、教育的重要参考书籍。

由于时间紧，编者学识有限，加之世界互动，热点更新，本书存在谬误在所难免，诚望大家提出宝贵意见，以便进一步修订。

编 者

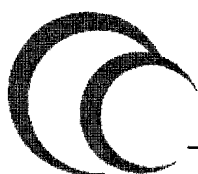
2010年10月

目 录

Contents

专题一 国际形势与中国外交	1
第一节 当代国际形势	1
第二节 中国外交政策	11
第三节 中国外交格局	14
专题二 台湾问题与祖国统一	27
第一节 台湾的基本情况和台湾问题的由来	27
第二节 中国政府解决台湾问题的基本方针	36
第三节 两岸关系的发展与祖国和平统一	47
专题三 民族团结与宗教信仰	54
第一节 我国民族政策概述	54
第二节 我国宗教政策概述	59
第三节 西藏的民主改革与发展成就	64
第四节 新疆的经济社会和谐发展	70
专题四 国际金融危机与我国应对政策	77
第一节 从美国次贷危机到国际金融危机	77
第二节 国际金融危机的成因和严重危害	81
第三节 我国应对国际金融危机的政策	87
专题五 恐怖主义与反恐斗争	100
第一节 关于恐怖主义的争论	100
第二节 国际反恐斗争	108
第三节 中国的反恐斗争	112
专题六 中国海洋划界争端	119
第一节 中国海洋总体形势	119

第二节 黄海：中韩苏岩礁之争·····	120
第三节 东海：中日钓鱼岛之争·····	123
第四节 南海：中国与东盟的主权之争·····	127
第五节 中国海洋战略评介·····	133
专题七 中国石油安全问题分析·····	137
第一节 我国石油安全现状·····	137
第二节 中国进口石油运输通道的安全隐患·····	139
第三节 中国进口石油通道的多元化·····	141
第四节 石油运输方式的安全性分析·····	152
专题八 世界海权争夺·····	156
第一节 炙手可热的北冰洋·····	156
第二节 不会沉默的印度洋·····	161
第三节 世界心脏——大西洋·····	165
第四节 永不太平的太平洋·····	169
第五节 兵家必争的地中海·····	173
专题九 全球核安全状况透视·····	178
第一节 朝鲜核问题·····	178
第二节 伊朗核问题·····	187
第三节 各国核研究概况·····	193
第四节 世界核裁军概况·····	203
专题十 气候、环境与国际政治·····	207
第一节 气候、环境议题成为国际政治第一焦点·····	207
第二节 气候、环境议题的影响·····	208
参考文献·····	216



专题一 国际形势与中国外交

21 世纪是一个全球化的世纪。世界各国在政治、经济、军事、文化诸领域的交往日益深化，相互依赖、相互影响的程度不断提高。对当代中国而言，融入全球化进程已成为一种历史选择。为了在国际社会中最大限度地维护和实现国家利益，需要正确的外交政策的指导；而外交政策的制定，又离不开对国际形势的清醒认识与准确评估。

第一节 当代国际形势

党的十七大报告指出：“当今世界正处在大变革大调整之中。和平与发展仍然是时代主题，求和平、谋发展、促合作已成为不可阻挡的时代潮流。世界多极化不可逆转，经济全球化深入发展，科技革命加速推进，全球和区域合作方兴未艾，国与国相互依存日益紧密，国际力量对比朝着有利于维护世界和平方向发展，国际形势总体稳定。”“同时，世界仍然很不安宁。霸权主义和强权政治依然存在，局部冲突和热点问题此起彼伏，全球经济失衡加剧，南北差距拉大，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，世界和平与发展面临诸多难题和挑战。”认真领会这一重要论述是我们正确认识当代国际形势以及中国外交战略举措的基本前提。国际局势虽然复杂多变，但是，改革开放 30 多年来的对外交往实践清醒地告诉世人，中国只有积极参与国际社会，抓住机遇，迎难而上，才能在激烈的国际竞争中更好地维护中华民族的根本利益。正如中国改革开放的总设计师邓小平明确指出的那样，“发展才是硬道理”。我们有理由相信，在和平与发展的大环境下，随着中国经济社会的持续发展以及外交环境的不断改善，中华民族的伟大复兴一定能够早日实现。

一、作为时代主题的和平与发展

（一）人类当前面临的安全挑战

进入 21 世纪，和平、发展、合作成为时代潮流，国际战略安全形势总体呈稳定态势，但人类和平与发展的事业仍面临诸多挑战。霸权主义、局部战争等传统安全威胁仍影响着世界的和平与稳定；此外，2001 年的“9·11”恐怖袭击事件、2003 年的“非典”疫情、2004 年的印度洋海啸以及 2009 年的甲型 H1N1 流感等非传统安全威胁也正日益凸显。传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，是当今世界所面临的复杂而严峻

的安全挑战。

传统安全威胁主要是指由于战争与武装冲突等因素的存在而带给国家以及国际社会的威胁。而就非传统安全威胁来说,一般认为,有这样五大类问题构成了对当今人类社会安全的新挑战:第一类是人类为了可持续发展而产生的安全问题,包括环境安全、资源利用、全球生态问题以及传染性疾病的控制和预防;第二类是人类社会活动中个体国家或者个体社会失控失序而对国际秩序、地区安全乃至国际稳定所造成的威胁,包括经济安全、社会安全、人权、难民等问题;第三类是跨国界的有组织犯罪,如贩卖人口、毒品走私等;第四类是非国家行为体对现有国际秩序的挑战和冲击,典型的是国际恐怖主义;第五类是由于科技发展以及全球化所产生的安全脆弱性问题,如网络安全、信息安全以及基因工程安全。

在上述五类非传统安全问题中,排在第一位的是恐怖主义。恐怖主义一般系统地使用暗杀、伤害和破坏,或者通过威胁使用上述手段,以制造恐怖气氛;宣传某种“事业”,以及强迫更多的人服从于它的目标。国际恐怖主义是指跨越国界的恐怖主义,或者指针对在恐怖主义分子本国以外的目标而进行恐怖活动的恐怖主义。当前世界的反恐斗争形势严峻复杂。自冷战结束以来,过去在冷战格局下被暂时掩盖和忽视的一些民族、宗教矛盾冲突得到了一定程度的释放。恐怖主义势力携手民族分离主义势力、宗教极端主义势力等向主权国家的传统权威发动了挑战,不断地在世界各地制造针对平民的残忍的暴力事件,急需世界各国政府联手共同应对。同时,在各国联手共同打击恐怖主义势力的过程中,各相关国家也面临着诸如如何界定恐怖主义的标准以及如何既有效打击恐怖主义势力又保证不侵犯一国在国际法上的基本权利等一系列复杂的问题。

(二) 维护和平与促进发展的途径

《联合国宪章》在序言中郑重宣告:“我联合国人民同兹决心:欲免后世再遭今代人类两度身历惨不堪言之战祸……并为达此目的:……运用国际机构,以促成全球人民经济及社会之进展;用是发愤立志,务当同心协力,以竟厥功。……议定本联合国宪章,并设立国际组织,定名联合国。”这表明在以无政府性为最大特征的国际社会中,通过国家之间缔结条约来建立国际组织,用以协调各主权国家相互间多方面的利益和行动,是维护世界和平与促进各国人民共同发展的重要途径。有西方学者认为,联合国及其前身国际联盟代表了所有正在出现的国际组织的制度根源,即基于“对人类共同体的信仰”、“大国维和行动”的需要以及“实用主义合作”。

国际组织(international organization)一般是指两个以上的政府机构、民间团体或个人为实现特定的国际合作目标,通过协议形式所创建的常设性机构。国际组织又可以分为政府间组织和非政府间组织。政府间组织是由两个以上的国家为谋求合作、通过其政府间订立的符合国际法的协议而创立的、具有一整套常设机构的国家联合体。任何国际组织,凡不是经由政府间协议而创立的,都被认为是为此种安排而成立的非政府间组织。根据一项统计,1907年,全世界一共只有213个国际组织,其中政府间组织只有37个;但是到了20世纪末期,全世界国际组织的总数已经达到了44128个,也就是说,在不到100年的时间里国际组织的规模扩张了200多倍,而其中的政府间组织数目已达5885个。当代比较重要的政府间组织主要包括联合国、世界贸易组织、国际货币

基金组织以及世界银行等。

1. 联合国

第二次世界大战期间，为了维护和平与促进国际合作，人们认为有必要建立一个普遍性的国际组织来取代此前的国际联盟。联合国（United Nations, UN）这个名称由当时的美国总统罗斯福提议并于1942年首次使用。1944年，几个主要国家的代表在敦巴顿橡树园举行会议，会议确立了一些原则。以此为基础，来自50个国家的代表于1945年在旧金山举行会议，成立了联合国。同年10月，大多数签字国正式批准了《联合国宪章》，联合国正式宣告成立，随后大部分国家加入了联合国。联合国总部设在美国纽约，其正式语言为中文、英文、法文、俄文以及西班牙文，而工作语言是英文与法文。

（1）联合国的宗旨

《联合国宪章》第一条明确规定了本组织的宗旨，共四项：

维持国际和平及安全；并为此目的，采取有效集体办法，以防止且消除对于和平之威胁，制止侵略行为或其他和平之破坏；并以和平方法且依正义及国际法之原则，调整或解决足以破坏和平之国际争端或情势。

发展国际间以尊重人民平等权利及自决原则为根据之友好关系，并采取其他适当办法，以增进普遍和平。

促成国际合作，以解决国际间属于经济、社会、文化及人类福利性质之国际问题，且不分种族、性别、语言或宗教，增进并激励对于全体人类之人权及基本自由之尊重。

构成一协调各国行动之中心，以达成上述共同目的。

（2）联合国的原则

《联合国宪章》第二条明确规定了本组织的原则，共七项：

本组织系基于各会员国主权平等之原则；

各会员国应一秉善意，履行其依本宪章所负担之义务，以保证全体会员国由加入本组织而发生之权益；

各会员国应以和平方法解决其国际争端，避免危及国际和平、安全及正义；

各会员国在其国际关系上不得使用威胁或武力，或以与联合国宗旨不符之任何其他方法，侵害任何会员国或国家之领土完整或政治独立；

各会员国对于联合国依本宪章规定而采取之行动，应尽力予以协助，联合国对于任何国家正在采取防止或执行行动时，各会员国对该国不得给予协助；

本组织在维持国际和平及安全之必要范围内，应保证非联合国会员国遵行上述原则；

本宪章不得认为授权联合国干涉在本质上属于任何国家内管辖之事件，且并不要求会员国将该项事件依本宪章提请解决，但此项原则不妨碍第七章内执行办法之适用。

联合国是现代国际组织网络的协调中心，特别是在维护世界和平方面，正如上海合作组织成员国元首理事会第八次会议发表的《上海合作组织成员国元首杜尚别宣言》第四项所郑重指出的那样：“预防冲突应遵守《联合国宪章》、安理会有关决议及国际法基本准则。联合国安理会对维护世界和平与安全负有主要责任，在该领域具有主导作用。”

2. 世界贸易组织

世界贸易组织（WTO）的前身是关税与贸易总协定（GATT），是1947年签订的一个国际协定，它包括一系列与关税和贸易政策有关的双边协定。其主要宗旨是使世界贸易从配额、限制、管制中摆脱出来而获得自由，同时试图鼓励经济发展，降低和稳定关税。该协定的总则为关税与贸易总协定的缔约方规定了最惠国条款，它还规定了每一成员方负有的应另一成员方的要求进行关税减让谈判的义务。1986年关贸总协定乌拉圭回合谈判启动后，欧共体和加拿大于1990年分别正式提出成立世界贸易组织的议案。1994年4月在摩洛哥马拉喀什举行的关贸总协定部长级会议正式决定成立世界贸易组织。世界贸易组织是一个独立的永久性国际组织，1995年1月1日正式开始运作，负责管理世界经济和贸易秩序，总部设在瑞士日内瓦。

国内有学者指出，作为英文缩写的WTO，其所代表的意义有三个方面：一个在世界贸易方面的重要国际组织、一个体系庞大的国际贸易条约群体以及一个起积极推动作用的多边贸易谈判场所。

作为一个国际组织，WTO有“经济联合国”的称号^①。自成立以来，WTO成员方的数目目前已达到180多个，越来越多的发展中国家加入了WTO，要求加入或正在申请加入的国家或地区还在继续增加。在WTO体制下，积极推动国际经济秩序朝着更加公正、合理的方向迈进，已经成为世界各国的普遍共识。

WTO成员历次谈判形成的国际贸易条约，既有多边的，也有诸边的，体系庞大，包括：货物贸易多边协定（具体包括1994年关税与贸易总协定、农业协定、实施卫生与植物卫生措施协定、纺织品与服装协定、技术性贸易壁垒协定、与贸易有关的投资措施协定、关于实施1994年关税与贸易总协定第六条的协定、关于实施1994年关税与贸易总协定第七条的协定、装运前检验协定、原产地规则协定、进口许可程序协定、补贴与反补贴措施协定、保障措施协定）；服务贸易总协定及附件；与贸易有关的知识产权协定；关于争端解决规则与程序的谅解；贸易政策审议机制；诸边贸易协定（具体包括民用航空器贸易协定、政府采购协定、国际奶制品协定、国际牛肉协定）。

作为重要的多边贸易谈判场所，WTO对推动世界贸易的自由化起着重要的作用。组织各成员方就贸易问题进行谈判，为成员方谈判提供机会和场所，是世界贸易组织从关贸总协定继承下来的一项重要职能。世界贸易组织谈判的职能主要体现在两个方面：一是为成员方在执行《建立世界贸易组织的协定》各附件所列协议遇到问题时，提供谈判场所，以解决有关的多边贸易问题；二是为各成员方继续进行新议题的谈判提供场所。乌拉圭回合结束时，不可能完全解决国际贸易中的所有问题，有许多问题由于在谈判中难以达成一致，而不得不留待以后继续谈判予以解决，如贸易与环境保护问题、贸易与劳工标准问题、政府采购问题和具体服务贸易部门自由化问题等。在乌拉圭回合结束后，世界贸易组织按照部长会议举行有关谈判的决议，已组织了涉及服务贸易部门的多项谈判。有些谈判达成了有关协议，如《全球金融服务协议》、《基础电信协议》等。

^① 这是一种形象的说法，与联合国不同：WTO的成员方既包括主权国家，也包括非主权的单独关税区。

按照部长会议的安排,世界贸易组织今后还将继续组织各种谈判。世界贸易组织管理协议的职能是指对多边贸易谈判达成的多边贸易协议、诸边贸易协议的实施予以管理,它对协议的管理职能不仅涉及目前已达成的协议,而且也负责管理今后将在世界贸易组织框架下达成的新协议的实施。

2001年12月11日,《中国加入世界贸易组织议定书》生效,中国正式成为世贸组织的第143个成员。国际社会普遍认为中国加入世贸组织,不仅将促进中国自身的改革开放和经济发展,还将鼓舞全球经济增长的信心,有助于多边贸易体制的发展。加入世贸组织,是我国改革开放和现代化建设的必然要求,是我国在经济全球化的新形势下,审时度势作出的重大战略决策,符合中国人民的根本利益和长远利益,它标志着中国的对外开放进入了新的阶段,对我国进一步完善社会主义市场经济体制、促进国民经济与社会发展,具有重大的现实意义。

3. 国际货币基金组织

1944年,在美国新罕布什尔州的布雷顿森林召开了一次有44个国家参加的“联合国货币金融会议”,简称“布雷顿森林会议”。这次会议通过了《国际货币基金组织协定》和《国际复兴开发银行协定》,统称为“布雷顿森林协定”。根据1944年《国际货币基金组织协定》,1945年12月27日,作为政府间金融组织的国际货币基金组织(IMF)正式成立,总部设在华盛顿。

国际货币基金组织的宗旨是:促进国际合作;促进国际贸易的扩大和平衡发展,从而促进和保持高水平的就业和实际收入;促进汇价的稳定,在各成员国之间保持有秩序的汇率安排;协助建立成员国之间经济性交易的多边支付制度,帮助消除阻碍世界贸易发展的外汇限制。

该组织的资金来源于各成员国认缴的份额。成员国享有一般提款权,即按所缴份额的一定比例购买和使用外汇。1969年又创设“特别提款权”(SDR)^①,作为国际流通手段的一个补充,以缓解某些成员国的国际收支失衡状况。成员国有义务提供经济资料,并在外汇政策和管理方面接受该组织的监督。

国际货币基金组织还充当着咨询有关货币方面的信息中心和研究机构的角色。

基金组织的最高权力机构为理事会,由各成员国派正、副理事各一名组成,一般由各国的财政部长或中央银行行长担任。每年9月举行一次会议,各理事会单独行使本国的投票权(各国投票权的大小由其所缴基金份额的多少决定),执行董事会负责日常工作,行使理事会委托的一切权力,由24名执行董事组成,其中8名由美国、英国、法国、德国、日本、俄罗斯、中国、沙特阿拉伯指派,其余16名执行董事由其他成员分别组成16个选区选举产生;中国为单独选区,亦有一席。执行董事每两年选举一次,总裁由执行董事会推选,负责基金组织的业务工作,任期5年,可连任,另外还有3名

^① 特别提款权(Special Drawing Right, SDR)是基金组织于1968年创设的,按各成员国认缴份额的比例分配的一种使用资金的权利,它是成员国在基金组织账户上一种用数字表示的人为资产。成员国分得特别提款权无须再向基金组织缴纳任何其他资金;可以无条件地使用特别提款权;特别提款权归成员国长期所有。

副总裁。

4. 世界银行

世界银行 (The World Bank), 主要是指国家复兴开发银行 (International Bank for Reconstruction and Development), 它是在布雷顿森林会议之后, 根据 1944 年《国际复兴开发银行协定》于 1945 年创建的。世界银行成立初期的宗旨是致力于战后欧洲复兴, 帮助在第二次世界大战中被破坏的国家进行重建, 其资金来源于成员国的捐款和从开放市场获得的贷款。法国是第一个从世界银行得到贷款的国家。1948 年以后, 世界银行转向世界性的经济援助, 它只对那些它认为在经济上具有可行性的项目提供资金支持, 通过向生产性项目提供贷款和对改革计划提供指导, 帮助欠发达成员国实现经济发展。

1994 年 7 月, 世界银行在一份报告中为该行未来的发展确定了六项原则: 提高向发展项目提供贷款的选择性; 加强与各类发展机构的伙伴关系; 认真适应借款国的需求, 促进它们参与世行相关项目的设计和执行; 扩大贷款项目对经济发展的总体影响; 消除官僚主义, 讲究实效; 完善世行自身的财务管理。世界银行贷款的条件要求为三个: 第一, 只有参加国际货币基金组织的国家, 才允许申请成为世界银行的成员, 贷款是长期的, 一般为 15 ~ 20 年不等, 宽限期为 5 年左右, 利率为 6.3% 左右。第二, 只有成员国才能申请贷款, 私人生产性企业申请贷款要由政府担保。第三, 成员国申请贷款一定要有工程项目计划, 贷款专款专用, 世界银行每隔两年要对其贷款项目进行一次大检查。

世界银行主要下设机构有: 最高权力机构——理事会, 由成员国的财政部长、中央银行行长或级别相当的官员担任理事, 每年秋天与国际货币基金组织联合召开年会。执行董事会由 21 名执行董事组成, 其中 5 名由拥有股份最多的美国、英国、法国、日本、德国委派, 另外 16 名由其他成员国按地区选出。该行历届行长一般由美国总统提名, 均为美国人。行长同时兼任国际开发协会会长、国际金融公司主席、多国投资保证机构的主席等职。

总的说来, 世界贸易组织、国际货币基金组织、世界银行, 并称为当代世界经济体系的三大支柱。这三大国际组织的运作维持着二战后至今的国际秩序。一般而言, 国际经济秩序由国际贸易秩序、国际投资秩序、国际金融秩序等构成。由于金融是现代经济的核心, 所以国际金融秩序也是国际经济秩序的核心。国际金融中的银行、证券、融资借贷等制度必须以资本项目的外汇制度为前提, 从这个意义上说, 作为国际金融秩序一个重要维度的国际货币秩序更是核心的核心, 它决定了国际经济秩序的性质和功能。但是, 现行国际货币体系是不合理的。美元的霸权主导地位构成了当今国际货币秩序的基本特征, 也构成了国际经济交易制度安排的主要内容。美元霸权主导下的国际货币秩序, 既是一种不均衡的秩序, 从根本上来说, 也是一种不稳定的秩序, 它更多地体现了美国的意志和利益, 忽视甚至损害了其他国家的利益。美元霸权^①主导下的国际经济秩

^① 美元霸权就是指美国借助其货币的国际信用特权, 无所顾忌地发行美元以平衡其国际收支, 以“金融自由化”作标榜而疏于监管, 促使美国的投机资本、跨国金融企业利用国际金融机构的力量从其他国家获利。

序,深刻地影响着经济全球化的进程。

二、充满矛盾的经济全球化进程

随着资本的全球扩张,世界科技水平飞速发展,社会分工和国际分工日益深化,生产的社会化和国际化程度也不断提高,世界各国、各地区的经济活动越来越超出一国和地区的范围而相互联系、相互依赖,趋于一体化。一般把这种世界各国、各地区的经济活动趋于一体化的现象称为经济全球化。正如马克思、恩格斯所说:资产阶级,由于开拓了世界市场,使一切国家的生产和消费都成为世界性的了。经济全球化主要表现为生产、贸易、金融、投资的全球化。在经济全球化的过程中,必然会涉及不同文明之间的交流、碰撞乃至斗争。

经济全球化是一把双刃剑,它在给国际经济发展提供机遇的同时,也给国际经济、政治、安全等各方面提出了严峻的挑战。经济全球化加强了国际社会的广泛交流与合作,促进了资源的全球化配置。但是,由于经济全球化是在不公正、不合理的国际经济旧秩序没有根本改变的情况下发生和发展的,西方发达国家力图主导经济全球化,所以经济全球化加剧了各国经济发展的不平衡性,使南北发展差距继续扩大,贫富分化加剧。同时,发达资本主义国家,特别是美国往往借助经济全球化的进程,通过其占优势的全球性经济活动及其影响力,传播甚至强制推行其理念、价值观和政治制度。此外,由于经济全球化,各国经济相互依赖,一国的经济尤其是大国的经济波动和震荡会很快波及其他国家乃至全世界,资本主义市场经济固有的内在矛盾和消极方面,特别是发达国家的经济周期性波动的弊端势必会影响到全球,2008年爆发于美国进而席卷全球的世界经济金融危机就是明证。

经济全球化是在国际经济秩序仍存在不公正、不合理因素的情况下发生和发展的,是西方发达国家主导的经济全球化。由于发达资本主义国家在制定贸易和竞争规则方面具有更大的发言权,并且控制着一些国际组织,所以,发达资本主义国家在经济全球化进程中占据着优势地位,是经济全球化的主要受益者。

对发展中国家来说,经济全球化是一个难得的历史机遇,也是一个巨大的挑战。经济全球化对广大的发展中国家的积极影响主要表现在:可以利用资源全球自由流动的机会,引进先进的技术和管理经验,并通过吸引外资来扩大就业,从而促进本国生产力水平的提高。同时,经济全球化趋势使各国经济的相互依存、相互影响日益加深,发展中国家经济社会发展的稳定性会受到一定程度的影响。面对经济全球化带来的机遇和挑战,发展中国家在扩大开放时应根据本国的具体条件,循序渐进,注意提高防范和抵御风险的能力。

综上所述,经济全球化是一个充满矛盾的进程。由于西方发达资本主义国家占据了先机和各种优势地位,包括各种制度和科技发展的优势地位,所以大多数发展中国家可能被进一步边缘化。伴随着经济全球化的深入发展,国际社会共同面临的重大课题就是如何实现世界各国的平等参与以及公平受益。全球化的经济需要全球性的合作。各国应本着责任与风险共担的精神,加强国际合作,共同维护国际经济稳定发展。国际社会还应共同努力,推动国际经济秩序向更加公正合理的方向发展,构建互惠共赢的多边经济

体制，以利于实现各国共同发展。人类需要的是一个世界各国平等、互惠、共赢、共存的经济全球化。

三、不可逆转的世界多极化趋势

经济全球化进程的主导作用是推动着世界政治格局向多极化方向演变。世界政治格局的多极化是国际关系发展的必然结果，是不以人的意志为转移的客观趋势。当今世界正处于大变动的历史时期——两极格局已经终结，新的政治格局尚未形成，大国之间的关系在重新调整和定位，各种政治力量重新分化组合，世界正朝着多极化方向曲折发展。冷战后，在众多的政治力量中，美、欧、俄、日、中这五大力量处在突出地位，它们之间的互动关系深刻影响着整个世界政治经济格局。

美国是当今世界上唯一的超级大国，无论是经济实力、军事实力、科技水平、政治影响力，还是综合国力，均居世界之首。美国力图在国际事务中发挥主导作用。不过，也应该看到，由于美国在小布什时代从霸权国向强权国的转变，即由过去的规则推动者变为规则的破坏者，使得美国与其传统盟友之间的关系面临考验。伴随着经济全球化进程对战后美国经济独霸世界局面的逐步打破，加之 2008 年爆发于美国并席卷全球的世界经济金融危机的影响，美国模式也面临着挑战。曾任美国助理国防部长的哈佛大学教授约瑟夫·奈，在 2008 年 11 月撰文指出，这场金融危机的后果之一是“美国的支配地位将大为削弱”，文章指出，由于华尔街和美国监管者的糟糕表现，对美国的软实力及其经济模式的吸引力造成了重大损害，这些不仅对美国现在的国家实力造成负面影响，而且对美国未来长期的影响力造成一种伤害。美国国家情报委员会的一份对 2025 年的预测推断，美国的支配地位将会被大大削弱。同时，美国持续具有优势的一个关键领域——军事实力，在将来的竞争中会不如现在这么重要。当然，问题的关键不仅是美国的衰落，而且意味着“其他国家的崛起”。基于此，约瑟夫·奈认为，由于信息革命和全球化，美国必须认识到“单边行动无法达至目标”，即使是最强大的国家，也有越来越多的问题不在其控制范围内。例如，国际金融稳定对美国的繁荣至关重要，但美国却需要其他国家的合作来确保这一点；全球气候变化也会影响生活质量，但美国却无法单独解决这个问题；在一个毒品、传染病和恐怖主义等越来越容易渗透边界的世界里，美国必须动员国际合作来解决共同面对的威胁和挑战。

欧盟的成立与发展大大加强了欧洲的一体化，成为影响世界经济政治的重大因素。欧盟目前包括 25 个成员国：奥地利、比利时、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、英国。经过半个世纪的不懈努力，欧盟已先后建立了关税同盟，实行共同外贸、农业和渔业政策，统一了内部大市场，基本实现了商品、人员、资本和服务的自由流通，建立了经济与货币联盟。欧盟在共同外交与安全建设上取得进展，任命了共同外交与安全政策高级代表，制定了首部《欧洲安全战略》；欧洲快速反应部队和欧洲警察部队已初步建立，并在马其顿、波黑和刚果（金）独立承担维和任务；成立了欧洲军备局，并组建军事及民事行动计划小组、欧洲宪兵部队和欧洲战斗群。欧盟进一步加强了司法与内政合作，建立欧

洲警察署，强化外部边境管理，设立反恐协调员，并决定加快建立统一司法区。欧盟还制定了首部《欧洲宪法条约》。近年来，随着综合实力的增强，欧盟在国际事务中的影响日益增大。欧盟重视维护联合国的地位和作用，主张有效多边主义。欧盟重视对美关系，主张在反恐、防扩散及中东伊朗核问题上加强协调。欧、俄务实合作关系稳定发展，签署了旨在推动建立经济、自由安全与司法、外部安全、科教文四大“共同空间”的“路线图”协议。欧盟进一步加强了与中、日、加、印等大国的关系，积极谋求建立欧亚全面伙伴关系和欧非战略伙伴关系，计划与地中海沿岸 12 国及拉美南方共同市场建立自由贸易区。同时，加强对非洲的关注，首次推出《对非洲战略》。欧盟的战略目标是通过欧洲的联合与团结，重建强大而统一的欧洲，摆脱美国的控制，争取在国际舞台上发挥更大的作用，成为多极世界中的一极。

日本在 20 世纪 60 年代末成为世界第二大经济体，经济实力仅次于美国。随着经济实力的增强，自 20 世纪 80 年代起，日本的“大国意识”强烈抬头，各届政府都把改变“经济大国、政治侏儒、军事附庸”的现状，成为真正意义上的世界大国当做主要目标。近年来，日本积极展开大国外交：以日美同盟为核心，加强对欧关系；致力于稳定对华关系，深化与东盟的关系，谋求确立日本在亚太的主导作用；以经济实力为后盾，积极扩大在国际社会尤其是在第三世界的影响，同时积极参与地区和国际政治、经济和安全事务，力争成为联合国安理会常任理事国。此外，日本积极扩充军事力量，不断加大海外派兵力度，并采取多项立法措施，寻求突破和平宪法的限制，谋求成为军事大国。2007 年 1 月 9 日，日本防卫厅正式升格为防卫省。对此，日本共同社的报道认为：“随着防卫省的成立，海外派遣也相应成为自卫队的主要任务。分析显示，今后防卫省将增加海外派遣任务，并制定永久性的法制实现自卫队的随时派遣，另外还将加速对宪法禁止的行使集体自卫权的讨论，由此，日本安保政策迎来了一个转折点。”由于日本在历史上曾经犯下的军国主义罪行以及日本政坛右翼势力的错误言行，国际社会对日本积极谋求成为政治、军事大国的战略意图不能不有所警惕，日本在迈向世界大国的道路上障碍颇多，还有很长的一段路要走。

俄罗斯自冷战结束以后，虽已失去超级大国的地位，但其政治、军事实力仍不容小视，而且其经济潜力巨大。在政治上，俄罗斯继承了前苏联在联合国安理会常任理事国的席位，保留了重要的世界政治大国地位。在军事上，俄罗斯继承了前苏联超强的军事资源，是当今世界上唯一的一个可以与美国进行军事抗衡的国家。而且，作为全球第二大军事强国，俄罗斯在国际反恐以及军备控制等领域保持着强有力的话语权。此外，俄罗斯石油、天然气资源丰富，在地理位置上横跨欧亚大陆，具有明显的地缘战略优势。进入 21 世纪后，得益于石油价格上涨、国家政局稳定和部分经济改革措施效果良好，俄罗斯的经济得到了快速发展，综合国力大大提升。在这样的条件下，俄罗斯明确提出要力争成为多极世界中的一极。俄罗斯前总统普京在 2000 年 7 月 8 日的国情咨文中指出，俄罗斯唯一的选择就是做一个强国，一个强大而自信的国家，一个不反对国际社会、不反对别的强国并与它们共存的强国，争取在 20 年内以一个同美国平起平坐的大国姿态在世界舞台上扮演主要角色。为了实现这一目标，俄罗斯重视增强和发挥自身的国际政治影响力，奉行全方位的务实外交政策，主动采取政治、军事和外交行动，努力

阻止北约向独联体国家东扩，积极加强与独联体国家以及印度、中国等国家的关系，并大力拓展与拉美地区国家的关系，坚决维护本国的核心利益及其在全球范围内的政治经济利益。

中国是发展中的社会主义大国，也是维护世界和平和地区稳定的重要力量。中国是联合国安理会常任理事国，奉行独立自主的和平外交政策，在国际事务中起着其他大国所不能替代的作用，有望成为未来多极世界中不可忽视的一极。1990年3月，邓小平指出：美苏垄断一切的情况正在变化。世界格局将来是三极也好，四极也好，五极也好，苏联总还是多极中的一个，不管它怎么削弱，甚至有几个加盟共和国退出去。所谓多极，中国算一极。中国不要贬低自己，怎么样也算一极。改革开放以来，中国实现了从封闭半封闭经济到全方位开放，中国经济和社会发展取得了辉煌的成就。2007年中国进出口贸易总额从1978年的206亿美元猛增到21737亿美元，增长了104倍。2008年中国GDP总量300670亿元，比2007年增长9.0%，已经超过了德国而跃居世界第三位。中国虽然人均GDP不高，还处于社会主义初级阶段，但就其影响力而言，无疑已经成长为世界经济大国。在政治上，中国是联合国安理会五个常任理事国之一，举足轻重。在这种情况下，国际社会希望中国承担更多的国际责任。近10年来，中国政府多次向世界郑重宣告，中国是一个负责任的大国。中国的迅速发展不是世界的威胁，而是世界的机遇。江泽民在中共十五大报告中指出：“中国是维护世界和平和地区稳定的坚定力量。我们进行社会主义现代化建设，需要一个长期的和平的国际环境，特别是良好的周边环境。中国的发展不会对任何国家构成威胁。今后中国发达起来了，也永远不称霸。中国人民曾经长期遭受列强侵略、压迫和欺凌，永远不会把这种痛苦加之于人。”中国积极实施对外开放政策，加入世界贸易组织，不断融入当今经济全球化进程之中。中国致力于维护联合国在国际社会的权威地位，并积极参与世界重大危机和热点问题的和平解决，为维护世界和平、促进发展做出贡献。中国在对外交往中守信践诺，言必信，行必果。总之，中国作为维护和平、促进发展的坚定力量，在国际社会中继续发挥负责任大国的作用，为世界的和平、稳定、繁荣、发展做出应有的贡献。

此外，一些地域广阔、人口众多、资源丰富的发展中大国如印度、巴西等，随着近年来的政治、经济、军事等实力的增强，也日益受到国际社会的重视；而这些国家自身也有着在国际社会和地区事务中发挥积极作用的强烈要求。多极力量之间利益不同，目标各异，在国际舞台上他们或相互合作或相互竞争，或在合作中竞争或在竞争中合作，从而构成一幅多极力量合作中共存、竞争中发展的世界图景。

世界多极化趋势表明，在国际舞台上，多种力量或多个力量中心在发挥作用。世界多极化意味着，国际事务不可能由单个国家主宰。在经济全球化进程日益加快的今天，各国之间的相互依存越来越紧密，人类面临的“全球性问题”也日益增多，仅靠单个国家的力量已无力应对，因此，不同国家乃至整个国际社会相互合作是国际政治的基本模式。这实际上是对霸权主义和强权政治的否定，符合国际关系民主化的潮流。实现国际社会的相互合作，就必须在多极化的基础上建立公正、合理、稳定的国际新秩序。只有一个多极的世界才能包容现实世界的多样性，才能更有利于世界和平与发展。