



山东封疆大吏



济南出版社

山东封疆大吏

任宝祯 /著

 濟南出版社

图书在版编目(CIP)数据

山东封疆大吏/任宝祯著. —济南 : 济南出版社,
2010.10

ISBN 978-7-5488-0175-7

I. ①山… II. ①任… III. ①政治家—人物研究—济南市 IV. ①K827

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 202556 号

出版发行 济南出版社
地 址 济南市二环南路 1 号(250002)
网 址 www.jnpub.com
印 刷 山东临沂新华印刷物流集团
版 次 2010 年 11 月第 1 版
印 次 2010 年 11 月第 1 次印刷
开 本 787 × 1092 1/16
印 张 10.75
字 数 150 千
定 价 19.00 元

(济南版图书,如有印装错误,可随时调换)

序

中共山东省委常委、济南市委书记 焉荣竹

济南历史悠久、人文荟萃、文化积淀丰厚，是国务院公布的国家级历史文化名城。这里是中华民族重要史前文化——龙山文化的最初发现地。相传，大舜曾耕于历山，唐宋八大家之一的曾巩在任北宋齐州（济南）太守期间对此作过详实考证，济南亦有舜祠、舜井、娥英祠等舜迹遗存。春秋战国时期，济南是齐鲁文化的交汇之处，尚功利、求革新的齐文化和重仁义、尚伦理的鲁文化在这里有机融合、兼收并蓄，长久地滋润了济南的地域文化、城市性格。秦汉以来，又有伏生传《尚书》、娄敬谋国策、终军请缨出使南越、曹操相济南等重大历史人物、事件在这里风云际会，其中伏生口授《尚书》，对于填补秦始皇焚书坑儒形成的汉初文化真空起到了重要作用。隋唐北宋时期，济南群星璀璨、人才辈出，名相房玄龄，名将秦琼，高僧义净，诗人崔融、员半千、范讽等皆为一世俊杰，李白、杜甫、高适、苏轼、苏辙、曾巩等名流文士或游历或仕宦于此，诗圣杜甫留有“海右此亭古，济南名士多”的千古佳句。南宋以后，济南文坛更是频升巨星，李清照、辛弃疾、张养浩、边贡、李攀龙、李开先，皆为一时领袖诗坛的大家，再加上新城（今桓台）王士禛、淄川蒲松龄（清初新城、淄川均为济南府属县），可以说，宋、元、明、清四代，济南文坛在中国文学史上占有令人瞩目的重要地位。悠久的历史、灿烂的文化给济南留下了众多文物古迹。长清孝堂山的东汉石祠，是中国现存最早的地面

建筑，石祠内的汉代石刻画像具有弥足珍贵的历史与艺术价值。建于隋大业年间的四门塔，是中国最古老的单层亭阁式石塔。位于长清的灵岩寺，唐代曾为中国四大名寺之一，寺内 40 尊泥塑罗汉，被梁启超誉为“海内第一名塑”。此外，让济南人引以为豪的，还有甲天下的众多涌泉。元代地理学家于钦在《齐乘》中赞曰：“济南山水甲齐鲁，泉甲天下。盖他郡为泉一二数，此独以百计。”众泉喷涌，形成了“家家泉水，户户垂杨”的独特景观，成就了济南“泉城”美誉。更兼泉水汇流大明湖，湖在城中，城在景中；南部屏列如黛群山，泉溪淙淙，峰壑森秀。山、泉、湖、河、城有机融合、交相辉映，济南风光秀美如此，也就难怪古人赞叹“济南潇洒似江南”，而“有心常做济南人”了。

1948 年 9 月 24 日，济南战役胜利结束，济南的历史翻开了崭新的一页。济南人民在党的领导下，励精图治，艰苦奋斗，古老的泉城焕发出新的生机和活力。改革开放以来特别是近年来，市委、市政府深入贯彻落实科学发展观，在毫不动摇地抓好经济建设这个中心的同时，始终把发展社会主义先进文化摆在重要位置，着力加强社会主义核心价值体系建设，积极继承弘扬优秀传统文化，大力推进文化创新，人民群众团结奋斗的共同思想基础得到巩固，全社会文明程度不断提高，公共文化服务体系日益完善，文化产业实力显著增强。当前，济南的建设发展正站在新的起点上，进入了城市建设跨越提升、经济发展转型升级、社会事业全面突破的关键时期。进一步加强文化建设，推动社会主义文化大繁荣大发展，对于我们深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、增强济南文化软实力、提升城市综合竞争力，具有十分重要的意义。

一个拥有悠久历史的民族是幸运的，一个拥有悠久历史的城市同样如此。悠久的历史文化是济南不可多得的宝贵财富和资源优势。坚持依托历史、立足现实，尊重过去、面向未来，以礼敬、自豪的态度对待优秀传统文化，

通过挖掘、整理和科学扬弃，使之与当代社会相适应、与现代文明相协调，是加强社会主义先进文化建设的一项重要内容。中共济南市委宣传部和济南出版社等部门通力合作，编辑出版了这套“济南历史文化读本”丛书，对于进一步挖掘济南历史文化资源，弘扬优秀传统文化，激发全市人民热爱济南、建设济南的自豪感和自信心，对于更好地宣传济南、展示济南，提高济南的知名度和影响力，推动经济社会又好又快发展，必将发挥重要作用。

2010年3月

引言

《山东封疆大吏》一书,收载明、清两代主政山东的封疆大吏 22 人,其中包括明代山东巡抚赵璜、邵锡、陆树德、胡缵宗、李戴、黄克缵、徐从治共 7 人;清代山东巡抚周有德、袁懋功、赵世显、阿尔泰、国泰、铁保、阎敬铭、丁宝桢、周恒祺、李秉衡、毓贤、袁世凯、周馥、杨士骧、孙宝琦共 15 人。为了拓宽和延伸读者的阅读视野,笔者又将曾任山东按察使,后任广西、江苏巡抚兼署两江总督的梁章钜以及民国初期主政山东的军政大员周自齐、张怀芝、田中玉、张宗昌、韩复榘 5 人列入书中。这样,全书共收“封疆大吏”级的人物 28 人。所收人物,除了简述其一生的主要生平事略外,重点记述他们主政山东期间的功与过,间或撷取其一二逸闻趣事,以期引起读者诸君的阅读兴趣。

所谓“封疆大吏”,又称“封疆大员”,主要是指我国明、清时期执掌地方(一省或数省)最高军政权力的官员——总督和巡抚。他们既是朝廷的要员,又是独当一面的地方官员。这些官员均由皇帝亲自任命,而且权力极大,类似古代由君主分封疆土的诸侯,故而得名为“封疆大吏”。

“巡抚”,又称“抚台”,为我国明、清时期地方军政大员之一。由于其最初的职责为巡视各地的军政、民政,故而以“巡行天下,抚军安民”而名之曰“巡抚”。



“巡抚”之名，最早出现在明朝洪武年间。洪武二十四年（1391），明太祖朱元璋派遣太子朱标巡抚陕西，自此始有“巡抚”之名出现。永乐十九年（1421），明成祖朱棣派遣吏部尚书蹇义等多人分巡天下，了解民间疾苦，安抚军民。在此之后，遂产生巡抚制度，不时有大臣奉命奔赴各地，或称采访，或称巡视，但这都属临时派遣，事毕还朝复命。到了宣德五年（1430）九月初八日，宣宗朱瞻基开始在各省专设巡抚，从此各省常设巡抚官渐成制度。

巡抚初设，仅为督理税粮，总理河道，扶治流民，整饬边关，后遂偏重于军事。明代巡抚多进士出身。其初，内地巡抚，由吏部会同户部推举；边地巡抚，由吏部会同兵部推举。到了嘉靖十四年（1535），才开始不分内地、边地，由九卿廷推。间有总督兼巡抚者，合称为“督抚”。明代，巡抚虽非地方正式军政长官，但因出抚地方，节制三司（承宣布政使司、提刑按察使司、都指挥使司），实际上掌握着地方军政大权。同时，巡抚每年都要赴京师议事，以此来体现朝廷对地方统辖权的加强。

山东行中书省的设置是在明洪武元年（1368），是时山东正式建省。明正统五年（1440），朝廷又正式在山东设置巡抚一职，其全称为“巡抚山东等处地方督理营田兼管河道提督军务”。正统十三年（1448），朝廷还特别规定：巡抚一职必须由中央官员都御史（正二品）专任此职。另外，中央在给巡抚的公文中大都有“听尔便宜行事”之语。由此看来，明代山东巡抚虽然尚属临时派遣，无固定任务，但实际上已全权负责山东省军政事务，成为山东地方最高行政长官。

有清一代，因袭明制，在各省设置巡抚。根据清廷规定，巡抚兼都察院右副都御史衔，为从二品；加兵部侍郎衔，为正二品。是一省最高军政长官，具有处理全省民政、司法、监察及指挥军事的大权。

那么，明、清时期的山东巡抚衙门设在何处呢？

据乾隆《历城县志》转引明代陆𬬩等纂修的《（嘉靖）山东通志》记载说，明代的“巡抚都察院，在济南府治之西南隅。成化元年（1465）建，正德二年（1507）毁于火。八年（1513），巡抚副都御史赵璜重建”。而崇祯《历城县志》



则云：“巡抚都察院，万历间改督抚军门。崇祯戊寅（即崇祯十一年，1638），又毁于火，颜中丞继祖市民居而益廓之，吏廨皆易以楼，未及落，辄经兵火。庚辰（崇祯十三年，1640），巡抚王公国宾重修。”

清王朝建国之后，将山东行省的政治、军事中心由青州府迁移到济南府，在济南城西南隅设置了山东巡抚院署衙门，但这所抚院却于康熙初年被大火焚毁殆尽。到了清康熙五年（1666），时任山东巡抚的周有德始又在济南珍珠泉畔的明代德藩王府旧址废墟上重建了巡抚衙门，这处巡抚衙门一直延续到清王朝灭亡。

辛亥革命之后，随着清朝的被推翻，山东巡抚衙门亦被废除。中华民国成立后，原来的山东巡抚院署又先后被改作山东都督府、山东督军府和山东省政府的所在地。直至1937年12月27日，时任省政府主席的韩复榘面对日本侵略军的进攻，不战而逃离济南时，用一把大火焚烧掉了省政府的所在处——珍珠泉大院。焚烧后的省政府大院在此后的岁月中，曾一度成为无人占据的废园。直至1948年济南解放后，它才又获得新生。

目 录

- 引 言 /1
- 明季山东巡抚与济南德王府 /1
- 胡缵宗的济南情结 /7
- 温然长者李戴 /11
- 不惧权贵的黄克缵 /16
- 战死疆场的徐从治 /23
- 康熙年间首任山东巡抚周有德 /27
- 勤政清廉的袁懋功 /31
- 赵世显轶闻二则 /34
- 整治水利名扬齐鲁的阿尔泰 /37
- 臭名昭著的巨贪国泰 /41
- 乾嘉四大书法家之一的铁保 /46
- 晚清文坛饱学之士梁章钜 /50
- “救时宰相”阎敬铭 /58
- “中兴名臣”丁宝桢 /62
- 周恒祺主政山东二三事 /72
- 刚烈坚毅的李秉衡 /77
- 酷吏毓贤 /84
- “窃国大盗”袁世凯在山东的那些事儿 /88



洋务派巡抚周馥 /94
对文化教育事业颇有建树的杨士骧 /100
社会风云变幻中的孙宝琦 /106
从山东走出的摄行大总统周自齐 /112
绰号“张扒皮”的山东督军张怀芝 /118
乱世风云中的田中玉 /125
大军阀张宗昌在山东 /132
主鲁7年的军阀韩复榘 /141
主要参考文献 /155
后记 /156

明季山东巡抚与济南德王府

朱见潾在济南兴建德王府

明天顺元年(1457),明成祖朱棣的六世孙英宗朱祁镇复辟即位后,随即立长子朱见深(即后来的宪宗皇帝)为太子,并封其他皇子见潾、见澍、见泽和见浚为德、秀、崇、吉4王,岁禄各万石。

明德王朱见潾(1448~1517),为朱祁镇次子,初名见清,景泰三年(1452)封荣王,天顺元年三月“复东宫”,封德州,但因爱恋济南的湖山泉水之胜,以德州地方贫瘠、风沙过大为由,要求改建王府于济南。然而,这一请求却未得到朱祁镇的批准。直到成化元年(1465)明宪宗朱见深继承皇位后,方始批准朱见潾改其驻地为济南,并准其将原在珍珠泉畔的山东都指挥司署迁走,在省都指挥司署原址上改建德王府。

德王府系在元代济南公张荣府邸旧址上扩建而成。王府规模宏大,建筑豪华。它东自县西巷,西至芙蓉街,南从今泉城路(原院东大街、院西大街),北到后宰门街。据乾隆《历城县志·故藩》记载:建成后的“德(王)府,(在)济南府治西,居会城中,占(城)三之一”,是明季济南城中心最大的建筑群体。

自明成化三年(1467)第一代德王朱见潾建德王府开始,到



崇祯十二年(1639)正月清兵入关,攻陷济南府,德王朱由枢被抓,先后有5代世袭德王居住在这里,时间长达172年。世代德王们终日沉溺在声色犬马之中,朝朝宴舞,日日笙歌,享尽了人间的富贵荣华。

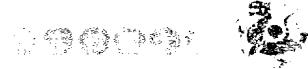
德王府虽然是明政权统治机构在山东的一个组成部分,但按照行政制,德王只是安抚尊容,不得参与和干预当地的行政管理。然而,事实上并非如此。德王府对所在地区的社会生活仍有极大的影响。它不但像一个肿瘤毒化着所在地区的风气,而且使所在地区的经济受到巨大损害,成为济南府最大的贵族地主。它不仅拥有分散在各县的田庄,而且济南府城的商税也奉朝廷命令全部由王府截留。更为甚者,王府还借其权威,占领官田和招致依附农户,王府所拥有的田庄和农户日益增多,但济南一地的赋役却不减少,王府不予负担,于是朝廷固定的赋役就由其他农户分担,更使百姓困苦不堪。

有鉴于德王府严重损害到所在地区的经济利益,故而必然与山东和济南地区的主政者发生矛盾甚至冲突。据记载,明季成化间山东巡抚赵璜、嘉靖间山东巡抚邵锡和万历间山东巡抚陆树德都曾先后与济南德王府的几代德王发生过多次这种矛盾与冲突。

不畏权贵的赵璜

赵璜(约1463~1532),字廷实,号西峰,江西吉安府(今吉安市)安福县人。出身于官宦之家。相传在他5岁那年,随父去四川黔江出差,途中所乘船只遇险,赵璜不慎落水,被水冲出半里之外,后幸被人救起而脱险,众人闻听都啧啧称奇。

年龄稍长后,赵璜寄居于一所寺庙之中读书。一次,有一位商人到寺中拜谒后于佛殿中小憩,临行时不慎把随身携带的锦囊遗落于殿中,被赵璜拾到。赵璜打开锦囊一看,里面尽是金银珠宝。然而,赵璜不为所动,等候失主来寻时,悉还失主。商人对赵璜年纪轻轻就具有拾金不昧、重义轻利的高尚品质大



加赞赏。

赵璜于弘治三年(1490)荣登二甲进士，弘治六年(1493)授都水司主事，弘治九年(1496)改兵部，弘治十一年(1498)升职方司员外郎，弘治十三年(1500)出为济南知府。正德七年(1512)八月至十年(1515)六月，出任山东巡抚。

作为山东的地方官，赵璜对自己辖区内的百姓十分爱护，处处为他们着想。在他任职济南知府时，曾发生了这样一件事：乐安县(今东营市广饶县)原本是汉王朱高煦的封地。朱高煦乃仁宗朱高炽之弟，此人武艺高强，能征善战，深得其父成祖朱棣的欢心。朱棣在位时，朱高煦依仗其父的宠爱，多行不法。永乐二十二年(1424)，朱棣出征漠北(今蒙古高原)，不幸死于北征回师途中的榆木川(今内蒙古乌珠穆沁)。朱高煦欲趁机夺取皇位，然而皇位却由其兄朱高炽继承。朱高炽在位不到一年即暴病身亡，故而兄弟间的矛盾未来得及爆发。朱高炽死后，其子朱瞻基即位，是为明宣宗。朱高煦对此自然更加不服，于是便在宣德元年(1426)八月起兵叛乱，意欲夺权。然而不到一个月，朱高煦的叛军即被镇压下去，朱高煦也被宣宗朱瞻基废为庶人，其所属牧场亦被没入官府，由佃农耕种。就在这时，济南德王朱见潾趁机欲将这些田产归于自己所有，屡屡上奏要求将这些牧场归其所用。佃耕的农户们得闻这一消息后惶恐不安。于是身为济南知府的赵璜急忙上疏，言“地归民间，供税赋已久，不宜夺。”帝从之。有鉴于此，保住耕地的佃农们对赵璜真是感激涕零，不断为其祈祷祝福。

巡抚邵锡与德王府军校围攻济南府事件

据文献记载：邵锡“字天佑，号石峰，安州(今属河北省保定市)人，正德戊辰(正德三年，1508)进士，官至右副都御史，巡抚山东”。

邵锡就任山东巡抚，是在明嘉靖九年(1530)九月至嘉靖十年(1531)。就



在邵锡任期内，发生了德王府军校围攻济南府的事件。

事情的缘由是这样的：嘉靖十年闰六月，朝廷户部提议查核王府所请求赐予的山场湖陂，断定自宣德以后的都归还官府。世宗朱厚熜下诏同意实行户部的这个建议。诏令下达后不久，德王府却上疏抵制，自称所受庄田与山场湖陂不同。朱厚熜随即诏令山东巡抚邵锡复勘。九月，邵锡勘报：“王府所奏请多指民间垦田谓之荒地，既得请为庄田，则纵（官）校等为虐，征敛过于税粮，地方骚然，民不堪命。”（《世宗实录》）邵锡所奏报的情况的确为实情，毫无夸张之处。德王府的禄田、脂粉田少则数千顷，多则万顷，济南地区的膏腴之地，所余能有几何？然而，当时德王府的第二代德王——德懿王朱祐榕拒不认账，并上疏反驳和攻击邵锡。但邵锡却坚持自己的观点，并且更加坚决。

就在巡抚邵锡奏报的第二年，亦即嘉靖十一年（1532）八月，突然发生了德王府军校围攻济南府衙门、击毁府门的事。原来，按照明制，德王府仪卫司军额为1700人，逃绝者不得以余丁补充。然而，朱祐榕却并非如此，他随时招来兵丁补充缺额。于是，巡抚邵锡以不合制度为由，“檄济南知府杨承芳籍诸补充者勿与饷。军校大哗，毁府门”。后来由嘉靖皇帝朱厚熜“诏逮问长史杨谷、杨孟法，戍仪卫副薛宁及军校陶荣。谕王守侯度，毋徇群小滋多事”。（《世宗实录》）此事到此才得以了结。

德王府军校围攻济南府的事件虽然在嘉靖皇帝的干预下得到处理，但德王府的主子们对包括白云湖在内的德府庄田被革一事仍耿耿于怀，以至于在万历年间又发生了“白云湖事件”。

陆树德与“白云湖事件”

陆树德（1522～1587），字舆成，号阜南，松江华亭（今属上海市松江区）人。嘉靖四十四年（1565）考中进士，任命为严州府推官。历任刑部主事、礼科给事中、南京太仆寺卿、山东巡抚等职。陆树德生性狷介耿直，为官时不惧



权贵，护佑百姓，深得民心。

万历十年(1582)十一月，已届花甲之年的陆树德被提升为都察院右佥都御史，巡抚山东。由于他年事已高，且思治心切，以至积劳成疾，遂产生了退隐田园的念头。就在这时，发生了德王府霸占白云湖的“白云湖事件”。

白云湖位于济南府小清河南岸的历城县与章丘县(市)交界处，是一个河渠纵横、泊沼相连、水陆相间、沟洫如网的天然湖泊。湖区共有田地 514 顷。正德二年(1507)，有一名叫高玑的奸民投奔德王府，充当校尉。为了向德王献媚取宠，他唆使德懿王朱祐榕把白云湖新退出的农田收做庄田，并虚报为 1300 顷。德王向皇帝申报获准后，当地官府派人来丈量湖地，结果新退农田只有 400 顷，于是德王府官员便将近湖原有征粮农田包套在内，把虚报的 900 顷之负担强行分派下去，使农户每亩地除向地方官府缴纳钱粮外，还要向德王府缴纳每亩的租税籽粒钱 30 文。

由于弘治、正德年间孝宗、武宗两朝亲王、勋臣、贵戚奏讨庄田过多，而且一天比一天严重，皇庄过多必然严重影响了朝廷的收入，整个封建秩序受到影响，所以在世宗朱厚熜即位后，企图把封讨的土地加以整顿。嘉靖八年(1529)，朱厚熜批准户部奏议，规定：“凡河泊所税课局并山场湖陂，除洪武、永乐以前钦赐不动外，其余奏讨之数，从本年开始，将所收银两一律留在本地府县仓库，抵充王府禄米。”这就是所谓的“嘉靖八年例”。依照这一决议，济南德王府包括白云湖在内的庄田被革。朱祐榕闻听后不服，他认为“嘉靖八年例”只涉及山荡(场)湖陂，并不涉及庄田。而当时任山东巡抚的邵锡强烈反对这种强词夺理的解释，认为王府庄田包括山荡(场)湖陂。朱祐榕争执再三，其他庄田被革的诸王也纷纷效尤，与其应和。嘉靖皇帝朱厚熜为求耳根子清静，遂于嘉靖十年(1531)，命令户部酌议宣德以后诸王府在封国之处，原奏请的庄田除了山荡(场)湖陂以外且王府禄粮不够支出的，其所收银两皆听之留用。诸王到封地以后且该地已传数世者，凡有奏请即系庄田，不得议留。若按照这个规定，德王府仍应革退白云湖一地，于是白云湖重新回到了农户手中。但是，朱祐榕并不死心，一直等待收回白云湖的机会。嘉靖十八年



(1539), 泾王府和徽王府都收回了他们原有的庄田, 于是朱祐榕便以此为例, 上奏朝廷请求恢复其白云湖。户部虽然执奏不允, 但世宗朱厚熜却“特诏与之”。到了万历六年(1579), 全国各地清丈田亩, 白云湖又在清丈范围之内。此时朱祐榕已死, 其子德定王朱翊馆坚决反对清丈白云湖田亩, 并在万历十一年(1583)三月上奏朝廷, 要求归还白云湖, 而朝廷却把这件事交给了山东巡抚陆树德。德定王朱翊馆听说后, 通过宦官贿赂司礼监太监张宏, 让张宏给陆树德写信, 希望陆树德将白云湖重新划归德王府。由于陆树德坚决不许, 故而宦官无奈不敢强夺。但通过这件事, 陆树德归隐的念头也愈加强烈。于是, 就在处理完“白云湖事件”之后, 他便上奏以病乞退, 请求告老还乡。相传当陆树德离开山东之时, 山东吏民拥车而号, 夹道送行的队伍竟有百余里长。