

中国：财政管理科学化、精细化研究报告

2010

地方公共财政 管理实践评价

财政部财政科学研究所 著

DIFANGGONGGONGCAIZHENG
GUANLISHIJIANPINGJIA

中国：财政管理科学化、精细化研究报告(2010)

地方公共财政管理实践评价

财政部财政科学研究所 著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

地方公共财政管理实践评价：中国：财政管理科学化、精细化研究报告：2010/财政部财政科学研究所著. —北京：中国财政经济出版社，2011. 4

ISBN 978 - 7 - 5095 - 2801 - 3

I. ①地… II. ①财… III. ①地方财政 - 公共管理：财政管理 - 研究报告 - 中国 - 2010
IV. ①F812. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 046451 号

责任编辑：杨 静

责任校对：王 英

封面设计：天女来

版式设计：兰 波

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100142

发行处电话：88190406 财经书店电话：64033436

北京联兴盛业印刷股份有限公司印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 15 印张 283 000 字

2011 年 5 月第 1 版 2011 年 5 月北京第 1 次印刷

印数：1—3 000 定价：70.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 2801 - 3/F · 2378

(图书出现印装问题，本社负责调换)

本社质量投诉电话：010 - 88190744

地方公共财政管理实践评价

课题组名单

组 长： 贾 康

副 组 长： 苏 明 王朝才 罗文光 刘尚希

白景明 王先臣 严绍业

课题组成员： 赵云旗 黎光地 张超英 王志刚

张 鹏 梁 强 程 瑜 白 冰

初稿撰写： 赵云旗 王志刚 张 鹏 梁 强

程瑜

序

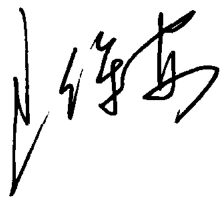
加强财政管理，是财政理论、工作与财政改革的永恒话题，是落实好各项财税政策、有效发挥财政职能作用、促进财政事业健康发展的重要保障，也是推动科学发展、实现社会和谐的客观要求。财政管理是财政管理制度、管理方式和管理手段的统一，覆盖财政工作的各个环节，是公共财政体系的“基础设施”。从财政工作实践角度，最早提出加强财政管理是在20世纪90年代，并曾在全国财政工作会议上专门就此进行了研讨。2007年底，谢旭人部长在全国财政工作会议上明确提出，“要更好地发挥财政职能作用，必须大力推进依法理财，加强科学化、精细化管理”，充分体现新形势、新体制下财政管理的客观要求，具有深刻的现实意义和深远的历史意义。

财政管理科学化精细化是新时期财政改革发展的重要内容之一，是公共财政建设和发展的新阶段，是进一步提升政府管理水平、建设服务型政府的核心构成，也是做好新时期财政工作的必然要求。科学化精细化是有机的整体，科学化是精细化的前提和基础，是明确方向、目标并选择有效的路径，主要是解决方向性问题，体现在虑事在先、锐意创新、主动作为等方面；精细化是在科学化指导下，按照统筹兼顾的原则，把科学管理要求落实到管理的各个环节，落实到管理人员岗位，体现集约管理、注重效益的要求，按照精确、细致、深入的要求实施管理，主要是制度的完善与执行力的提升等方面。

近年来，各级财政部门积极主动探索财政科学化精细化管理的有效途径和方式，取得了初步成效，并积累了一定经验。财政管理体制逐渐完善，制度建设不断创新，管理基础稳步夯实，管理手段不断改进，财政法律体系健全程度亦明显提高。诚然，科学化精细化不是一蹴而就的，是一个不断深化不断完善的过程。我们目前的财政管理工作无论是与党中央和国务院的要求相比，还是和国外发达国家的财政管理相比，都还存在着较大的差距和不足之处。在深化财税体制改革、调整优化支出结构、完善财政宏观调控政策体系过程中，如何使财政管理的制度、方式、措施与健全公共财政体系目标相适应仍是一项重大任务，又是一个关键的一环。

2011 年是我国实施“十二五”规划的开局之年。“十二五”期间，我国仍处于重要战略机遇期，同时也面临诸多不确定因素和挑战。财政管理创新既是深化财政改革的客观要求，又是有效实施财政政策的保障手段。因此，当前和今后一段时期，财政部门要按照依法理财、民主理财、科学理财的要求，根据各项改革和财政发展的新形势、新任务，继续深入推进财政科学化精细化管理，进一步提高财政管理能力和水平，通过财政管理创新为各项财政工作的顺利开展搭桥铺路。

由财政部科研所组织完成的《中国：财政管理科学化、精细化研究报告(2010)》，对中国财政管理状况进行全面的分年度的长期跟踪研究，对科学化精细化的推进情况、遇到的问题、取得的成效，及时进行评估，描述未来进一步深化科学化精细化管理的路径，这项工作非常有意义。报告以收入、使用和监督的流程管理作为基本划分标准，全面涵盖预算编制、国库支付、非税收入、政府采购等 15 个财政管理领域，数据涉及全国近 30 个省、市、自治区，涵盖省、市、县三个层级，研究坚持客观性、科学性和系统性，既注重对问题细节的推敲，又注意业务间管理协调的分析，同时关注具体案例的特殊性和管理实践中的首创精神。这是我国财政管理领域规模最大、涉及面最广、数据量最多的一次综合调查和研究工作，必将对财政科学化精细化管理水平的提升起到积极的推动和促进作用。当然，由于今年是年度研究报告的第一个年份，难免还存在不足之处，但研究的成果无疑是值得肯定的。我相信在财政部党组的领导和全国各级财政部门的支持配合下，后续年度的《中国：财政管理科学化、精细化研究报告》会更加的全面、完整和深刻。让我们共同期待、见证。



2011 年 5 月 16 日

前 言

财政管理科学化精细化是近年来财政部重点推动的工作之一，是公共财政建设和发展的新阶段，也是我国财政管理改革承上启下的重要一环。财政部党组高度重视财政管理工作，谢旭人部长提出财政管理科学化精细化目标，指出财政科学化管理，就是要从实际出发，实事求是，积极探索和把握财政管理的客观规律，充分发挥财政管理人员的主观能动性，遵照财政法律法规要求，建立健全管理制度和运行机制，提高财政管理的规范性、科学性，形成为全局服务的内在联结机制。财政精细化管理，就是要树立专业化管理的精益思想和现代治理理念，运用信息化、专业化和系统化管理技术，建立健全工作规范、责任制度和评价机制，明确职责分工，优化业务流程，完善岗责体系，加强协调配合，按照精确、细致、深入的要求实施管理，增强执行力，不断提高财政管理的效能。

财政管理科学化精细化的工作要求提出以来，在各级财政部门的努力贯彻下，已经取得了显著的成效。为了对中国财政管理进行一次主动、深入、全面的调查研究，总结经验，发现问题，提出建议。财政部财政科学研究所 在用友政务软件有限公司的支持下，用将近一年的时间完成了《中国：财政管理科学化、精细化研究报告（2010）：地方公共财政管理实践评价》（以下简称《报告》）调研工作。

立足实际，反映现实，开展财政管理科学化精细化研究，既是落实好财政部党组指示精神的重要举措，也是坚持“为中心工作服务、为现实服务”方针的客观表现，具有重要意义：第一，有利于宣传解读财政管理发展与改革的基本思路和方法。财政管理科学化精细化是新时期财政改革的重要内容之一，是财政管理的方向与目标。既是财政工作的价值观，又是“为民理财”的方法论，与科学发展、和谐社会、民生保障有着密切关系。通过研究进一步加大宣传力度，得到广大民众的理解和支持。第二，有利于公共财政体系的建设。财政管理科学化精细化是公共财政体系的重要组成部分，报告全面反映我国公共财政管理的发展与改革的现状，在此基础上，有利于今后财政管理科学化精细化工作的部署与安排，从而促进公共财政体系加以完善。第三，有利于财政管理科学化精细化的创新。报告反映了近年以

来在财政管理科学化精细化方面先进典型的亮点，可以在全国范围内起到表率作用，促使各级财政部门在财政管理科学化精细化的道路上开拓进取，不断创新。第四，有利于财政管理科学化精细化的推进。报告反映了各地财政部门在财政管理科学化精细化方面的具体做法和多年来总结的经验，很有指导意义，具有示范作用，这些经验的学习和推广无疑对财政管理科学化精细化是一个推进。第五，有利于财政管理科学化精细化的深入发展。财政科学化精细化管理牵涉到财政工作的方方面面，关系到财政部门的各个业务处室，延伸到经济社会发展的各个层次，改革的系统性和规范性要求很高。通过调查研究，报告发现和指出财政管理科学化精细化发展过程中的难点和不足，了解掌握这些难点和不足，就可以有的放矢，形成针对性的改进建议，使科学化精细化工作不断深入，防止流于表面化。

《报告》的基本研究目标是起到“一面镜子”的作用，既充分反映我国财政管理科学化精细化所取得的成绩和经验，又客观指出建设中的困难、问题和矛盾，为未来的改革提供可供借鉴的方向、思路和措施建议。

《报告》按照上述定位和要求，以收入、支出和监督的流程管理作为基本划分标准，全面涵盖预算编制、预算执行、非税收入、政府采购、行政事业资产等15个不同的财政管理领域。在每个领域中以制度建设、机构与人员建设、业务工作设计与控制、监督和协调为标准，构建了反映和评价指标体系。在指标之下，又以针对性、实践性和关联性为原则设计了内容涵盖全面、定性与定量统一和自动甄别机制内嵌的调研问卷。整个研究体系力求完整、协调、统一。

《报告》的研究方法坚持“三个维度”的整体推进。即以决策、计划、组织、协调和监督为主体的“管理维度”反映管理思想、手段和机制的有效性；以预算编制、执行、资产管理、政府采购、体制优化为主要内容的“财政业务维度”表现财政管理全面性和精细化水平；以针对性、协同性、组织性和均衡性为主要指标的“系统维度”实现对财政管理科学化水平的总体分析与客观评价。

2011年1月21日，《中国：财政管理科学化、精细化研究报告（2010）：地方公共财政管理实践评价》发布及研讨会在钓鱼台国宾馆举行。财政部业务司局和直属单位的领导、全国各省（市、区）财政厅（局）研究处室的领导和财政部科研所财政科研基地的领导与会，并邀请中国社科院、中国人民大学、中央财经大学等单位的专家学者对报告进行分析点评。《报告》得到了与会专家和领导的高度评价和充分肯定，财政部办公厅领导同志在发言中说：“由财政部科研所组织完成的《中国：财政管理科学化、精细化研究报告》，对中国财政管理状况进行全面的分年度的研究，是一件非常有意义的事，必将对财政科学化精细化管理的提高起到积极的推动和促进作用。”

在2011年3月17日召开的全国财政科研工作会上，王保安部长助理对《报

告》给予高度评价，他说：“值得肯定的是，在全国财政系统尤其是地方财政科研机构的大力支持下，部科研所于2010年开始了以年度为单元的促进财政科学化精细化管理的研究工作，研究成果取得了良好的社会反响。希望这项工作能够得到坚持，并逐步深化。科学化精细化管理是本届党组提出的一个非常重要的课题。财科所能够主动有所作为，组织全国科研系统对科学化精细化的推进情况、遇到的问题、取得的成效，及时进行评估，描述未来进一步深化科学化精细化管理的路径，这项工作非常有意义。科学化精细化不是一蹴而就的，是一个不断深化、不断完善的过程。希望课题组同志进一步加快研究进度，早一点反映科学化精细化的改革成果。”

肩负着领导和全国财政系统同志们的重托，我们将坚持做好中国公共财政管理的研究与分析工作。对中国公共财政进行全面的长期跟踪研究是一件非常有意义的事情，既是全面推动科学发展和社会和谐的客观需要，又是深化财政管理体制改革的 important 内容和做好新时期财政工作的必然要求。在2010年报告即将付梓之际，我们谨向坚持在财政发展和建设战线的同事们表达我们崇高的敬意，是你们的艰苦努力和科学创新使我们的财政事业蓬勃振兴，是你们的宝贵支持和参与，使这一项调研工作顺利完成，在此我谨代表财政部科研所向全力支持本次调研工作的26个省、市、自治区及下属市县的同志们表示衷心的感谢，希望这一研究工作今后能够继续获得大家的支持和帮助。

贾康

2011年4月14日

目 录

第 1 章 总 论	(1)
1.1 公共财政管理	(1)
1.1.1 国家管理以财政管理为基础和前提	(2)
1.1.2 财政管理的基本内涵	(2)
1.1.3 财政管理科学化精细化的基本内涵	(3)
1.2 研究思路、方法与框架	(7)
1.2.1 研究思路	(7)
1.2.2 研究方法	(9)
1.2.3 研究框架	(12)
1.3 总体结论	(12)
第 2 章 公共财政管理结构发展与指标评价	(16)
2.1 预算编制管理	(16)
2.1.1 省本级部门预算编制管理	(16)
2.1.2 地市本级预算编制管理	(22)
2.1.3 县本级预算编制管理	(24)
2.2 预算执行管理	(28)
2.2.1 省本级预算执行管理	(28)
2.2.2 地市本级预算执行管理	(30)
2.2.3 县本级预算执行管理	(31)
2.3 国库支付管理	(32)
2.3.1 省本级国库支付管理	(32)
2.3.2 市本级国库管理	(38)
2.3.3 县本级国库管理	(41)

2.4 非税收入管理	(43)
2.4.1 省本级非税收入管理	(43)
2.4.2 地市级非税收入管理	(48)
2.4.3 县本级非税收入管理	(49)
2.5 政府采购管理	(50)
2.5.1 省本级政府采购管理	(50)
2.5.2 市本级政府采购管理	(58)
2.5.3 县本级政府采购管理	(60)
2.6 行政事业资产管理	(63)
2.6.1 省本级行政事业单位资产管理	(63)
2.6.2 市本级行政事业单位资产管理	(68)
2.6.3 县本级行政事业单位资产管理	(70)
2.7 财政管理体制优化	(72)
2.7.1 省级财政体制管理	(72)
2.7.2 地市级财政体制管理	(79)
2.7.3 县级财政体制管理	(81)
2.8 财政转移支付管理	(82)
2.8.1 省级转移支付管理	(82)
2.8.2 地市级转移支付管理	(86)
2.8.3 县级部门转移支付管理	(87)
2.9 财政规划管理	(88)
2.9.1 省本级财政规划管理	(88)
2.9.2 市本级财政规划管理	(90)
2.9.3 县本级财政规划管理	(90)
2.10 财政政策管理	(91)
2.10.1 省本级财政政策管理	(91)
2.10.2 地市级财政政策管理	(92)
2.10.3 县本级财政政策管理	(92)
2.11 政府债务管理	(93)
2.11.1 省本级债务管理	(93)
2.11.2 市本级债务管理	(96)
2.11.3 县本级债务管理	(98)
2.12 财政监督管理	(99)
2.12.1 省本级财政监督管理	(99)

2.12.2	市本级财政监督管理	(104)
2.12.3	县本级财政监督管理	(106)
2.13	预算绩效管理	(108)
2.13.1	省本级预算绩效管理	(108)
2.13.2	地市本级绩效预算管理	(113)
2.13.3	县本级绩效预算管理	(114)
2.14	财政信息公开	(115)
2.14.1	省本级财政信息公开	(115)
2.14.2	市本级信息公开	(125)
2.14.3	县本级信息公开	(130)
2.15	财政信息化建设	(135)
2.15.1	省本级财政信息化建设	(135)
2.15.2	市本级财政信息化建设	(139)
2.15.3	县本级财政信息化建设	(141)
2.16	公共财政管理指数量化分析	(143)
2.16.1	省本级管理指数	(143)
2.16.2	地市本级管理指数	(153)
2.16.3	县本级管理指数	(160)
2.17	小结	(168)
第3章	公共财政管理综合发展与指标评价	(170)
3.1	我国公共财政管理综合评价模型的构建	(170)
3.1.1	我国公共财政管理综合评价模型的总体框架	(170)
3.1.2	我国公共财政管理综合评价模型的具体构建	(171)
3.2	我国公共财政管理水平的综合评价	(173)
3.3	公共财政管理发展的影响因素分析	(178)
3.4	小结	(180)
第4章	财政管理典型案例	(182)
4.1	综合案例：河北省财政体制改革与精细化管理	(182)
4.1.1	完善财政管理体制	(182)
4.1.2	实施精细化财政管理	(185)
4.2	绩效预算管理案例：上海闵行区“以结果为导向”的绩效预算	

管理	(187)
4.2.1 绩效预算管理的重大突破与特点	(187)
4.2.2 绩效预算管理改革成功的原因分析	(190)
4.2.3 进一步推进绩效预算管理的措施	(191)
4.3 公共财政预算管理案例：焦作市公共财政预算管理的探索	(193)
4.3.1 公共财政预算管理的重大改革	(194)
4.3.2 公共财政预算管理改革的支撑	(195)
4.3.3 改革的成效与基本经验	(198)
4.4 财政信息化管理案例：江阴市公共财政管理信息化网上服务平台	(199)
4.4.1 信息化网上服务平台的系统结构	(200)
4.4.2 信息化网上服务平台的主要功能与特点	(201)
4.4.3 信息化网上服务平台的控制流程及作用	(203)
4.4.4 信息化网上服务平台提升理财新水平	(206)
第5章 提高公共财政科学化精细化建议	(208)
5.1 总体思路	(208)
5.2 实现财政管理科学化精细化的具体设想	(210)
5.2.1 细化预算编制管理	(210)
5.2.2 强化国库支付管理	(211)
5.2.3 优化非税收入管理	(212)
5.2.4 完善政府采购管理	(213)
5.2.5 强化行政事业单位资产管理	(214)
5.2.6 推进预算绩效管理	(215)
5.2.7 改进转移支付管理	(216)
5.2.8 加强地方债务管理	(217)
5.2.9 完善财政管理体制	(218)
5.2.10 拓展财政信息公开	(219)
5.2.11 深化预算执行管理改革	(220)
5.2.12 构筑多层次财政监督管理体系	(220)
5.2.13 改善财政规划管理	(222)
5.2.14 提高财政信息化管理水平	(222)
后 记	(224)

■ 第 1 章

总 论

推进公共财政管理科学化精细化，已经成为现实生活的迫切需要和各级财政工作的重要导向。在公共财政发展与改革的推进下，科学化精细化管理取得了重要进展和成绩。财政宏观调控的科学性不断增强，预算管理的完善程度不断提高，政府预算管理的执行力逐步加强，财政管理基础稳步夯实，财政信息透明、公开取得显著进展，财政法律体系健全程度明显提高。2010 年，财政部科研所在用友政务软件有限公司的支持之下，合作开展了以年度课题为形式的中国公共财政管理研究工作。鉴于地方公共财政管理既是财政基础工作和基层建设的核心，又是管理创新的重要突破口和执行力提升的必要环节，我们选择以“地方公共财政管理实践评价”作为本期报告的主题。课题组开展了中国地方公共财政管理的问卷调查、数据整理分析和评价研究工作，以求对地方财政管理科学化精细化的过程和新突破、新特点和新举措予以反映和总结，为今后的推进提供思路、参照和建议。这项工作得到了全国财政系统特别是各地财政科研单位的宝贵帮助和支持，谨此表示衷心的感谢。

1.1 公共财政管理

财政管理是公共财政管理的简称，是财政管理制度、管理方式和管理手段的统一。财政管理贯穿各项财政工作始终、覆盖各类财政业务领域、调控财政运行全过程。从财政信息的收集、预算计划的编制，到预算执行和决算，财政管理都发挥着不可或缺的关键作用。财政管理作为在相关体制框架下执行财政法规及政策、规范财政运行的行为，是整个国民经济管理活动的重要组成部分。它不仅要与国家的经济发展规划相配套，而且还要同国家的其他宏观经济政策相协调，是一种综合性的经济管理活动。财政管理在很大程度上决定着财政工作的整体水平和最终成效，而

且也在很大程度上制约着财政改革的效应。总之，财政管理的质量和水平，是构建完善的公共财政体系的重要方面和影响我国财政经济运行状况的关键性因素。

1.1.1 国家管理以财政管理为基础和前提

财政是国家政权系统“以政控财、以财行政”的分配体系。财政作为庶政之母，提供政府履行管理职能的重要物质基础与前提条件，是国家宏观调控的重要手段，也是推动经济发展、促进社会和谐、维护国家安全的重要保障。财政管理作为国家管理的重要组成部分，因其特定功能而在国家管理结构中占有重要地位，成为国家管理各个结构要素间的重要协调和联系机制。从现代社会的发展导向和新时期统领全局的科学发展观的哲理逻辑看，财政管理强调以人为本，公众参与，唤醒人的主体意识，弘扬人的主体精神，发挥人的主体能力，是一种与政府善治匹配的公共管理；财政管理应强调科学、和谐、合作、精细，要虑事在先，注重绩效，使财政分配具有前瞻性和主动性，为整体的发展与改革创造条件。因此，高效而完善的财政管理体系成为加强国家法制管理、民主管理、科学管理的重要保障和标志。图 1-1 较直观地表示财政管理在国家管理中的地位 and 作用。

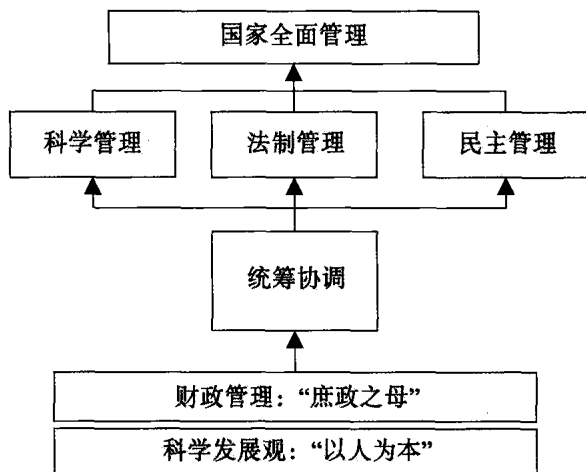


图 1-1 国家管理与财政管理的基本关系

1.1.2 财政管理的基本内涵

财政管理既是一项财政活动，也是一项管理活动，其中包括财政收入、使用、监督评价等财政要素，也包括决策、计划、组织、协调、监督等管理要素，还必然包括对管理理念和思路与方式的把握，如目标管理、过程管理、结果（绩效）管理等。这些管理上的要求和财政的具体业务形成一个闭合回路，自业务的实际要求发轫，归结于提升业务管理能力和水平，其间经历管理归类、管理优化和管理控制

与评价全过程。财政管理必然需要强调目标科学、手段多样、指标精细、机制完整、监督有效。图 1-2 表示了财政管理的基本内涵与内容框架。

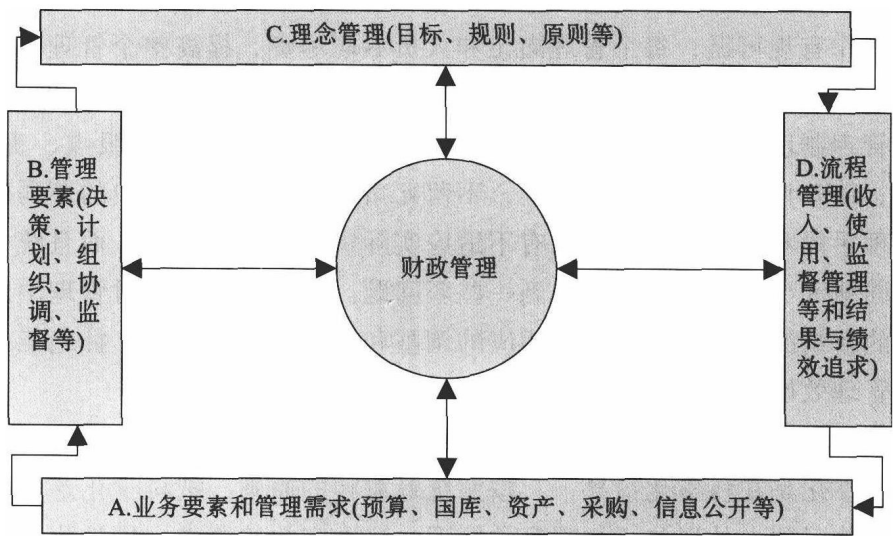


图 1-2 财政管理基本内涵与框架结构

1.1.3 财政管理科学化精细化的基本内涵

财政管理科学化精细化是近年财政部重点推动的工作方针部署，是公共财政建设和发展的新阶段和我国财政管理改革承上启下的重要事项。

财政科学化管理，就是要从实际出发，实事求是，积极探索和把握财政管理的客观规律，充分发挥财政管理人员主观能动性，促进财政经济科学发展。财政科学化管理应主要把握好两点：一是实事求是地探索并掌握财政分配和财政管理的客观规律。只有客观分析梳理新时期财政分配和财政管理的实际情况，把握其新特点、新要求，才能使财政管理更好地服务于经济社会发展全局，发挥好财政职能作用。二是财政管理制度化、法治化。分析总结财政分配和财政管理中新情况、新问题，将符合财政发展规律的管理办法，上升为财政管理法规制度，用以规范财政运行和管理过程，减少或避免理财中的随意性和盲目性。

财政精细化管理，就是要树立专业化管理的精益思想和现代治理理念，以信息化、专业化和系统化管理技术为支撑，建立健全工作规范、责任制度和评价机制，明确职责分工，优化业务流程，完善岗责体系，加强协调配合，按照精确、细致、深入的要求加强管理，增强执行力，不断提高财政管理效能。财政精细化管理主要体现在以下几个方面：一是充分运用现代管理技术。现代管理本身离不开信息化、专业化、系统化管理知识和技术。财政管理是一个非常复杂的过程。当前部门预算、国库集中收付、政府采购、绩效考评等各项改革正在深化，财政管理精细化是

确保这些改革全面、准确、有效落实的必要条件。为此，必须运用各种现代管理技术和方法来实现财政管理的精细化。二是管理制度健全。管理制度包括工作规范、责任划分、业务流程、岗位设置、业绩评价、奖惩措施等，这些内容环环相扣，使各项管理工作有规可循，每个管理岗位和人员尽职尽责，提高整个管理系统的运行效率，进而实现指令畅通、行动迅速、协同运作的管理目标。三是制度细致严密。各项财政管理制度的建立，不能大而化之，更不能蜻蜓点水，着眼点、责任划分、业务流程、绩效评价都要细化、准确，不留死角。四是针对工作中的薄弱环节建章立制。管理手段和制度再严密，也有不适应实际情况变化的时候，而且统一的管理制度在不同地区、不同环节也会遇到一些新问题。因此，必须针对管理中的薄弱环节和出现的新情况对管理制度作出相应的调整和完善，与时俱进，杜绝工作中的漏洞，提高管理效能。

财政管理科学化和精细化是紧密联系的有机整体，其中科学化是精细化的前提和基础，精细化是在科学化指导下，按照统筹兼顾的原则，把科学化落实到管理的各个环节，落实到人员岗位，体现集约管理、注重实效的要求。科学化是明确财政管理方向、目标并选择有效路径，主要体现在虑事在先、锐意创新、主动作为等方面；精细化则是一步一个脚印地按照科学化确定的方向前进，主要表现在制度的完善与执行力的加强等方面，也包括作风建设等内容。

改革开放以来，我国的财政管理在宏观管理和微观管理两个层面协调推进：宏观管理改革先后经历了推进经济体制改革、力争“两个比重”提高、改善公共支出结构，推进公共财政建设与发展的重要改革阶段；而微观管理则自国有企业的经营管理改革入手，进而理顺政企关系、政资关系，并将政府、资本和市场的关系纳入制度和法律的轨道。财政管理科学化精细化改革强调微观与宏观管理的协同，以宏观管理来保障和优化微观管理的方向、原则和动力，而以微观管理来提升宏观管理的措施、机制和目标的效果，强调效率、公平和协调的全面统一。未来还将以财政管理科学化精细化为基本导向，进一步构建体系完整、结构合理、运转高效的公共财政管理体系。

财政管理科学化精细化强调制度、管理和技术三个平台的统一与多层次创新的良性互动。制度平台是财政体制框架和各项法律法规、业务规章、内控办法的总称，是财政管理科学化精细化的基础，决定财政业务运行的基本方向、目标和措施，形成财政管理的指导框架、约束条件和评价基准。管理平台是财政各项业务运行的基本环境和组织结构。它对财政业务提出具有规范性、程序性和操作性的具体要求，又联结起不同业务，形成共同的政策效应和合力。管理平台的结构、机制和内容应是科学化管理的具体体现，而管理平台的业务归类、程序和处置则应是推进精细化管理的具体体现。技术平台是运用现代技术手段服务财政管理和建设的重要