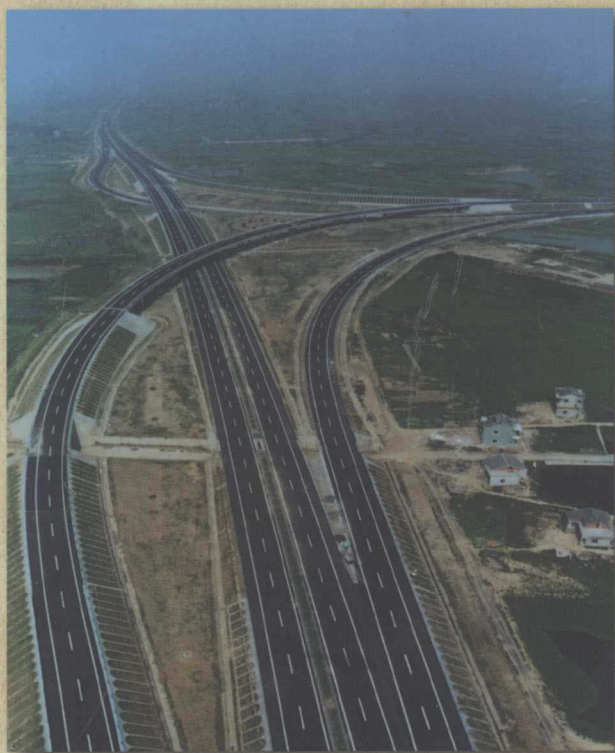


江苏 现代化建设的 实践与思考

陈焕友 著



江苏 现代化建设的 实践与思考

陈焕友 著

江苏人民出版社

书 名 江苏现代化建设的实践与思考
编 著 者 陈焕友
责任编辑 缪亚奇
出版发行 江苏人民出版社
地 址 南京中央路 165 号
邮政编码 210009
经 销 江苏省新华书店
印 刷 者 江苏新华印刷厂
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 11.25 插页 5
印 数 1—2030 册
字 数 222 千字
版 次 1998 年 9 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7—214—02247—8/D·335
定 价 (硬精)20.00 元
(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

前 言

在 1995 年下半年省委酝酿制定江苏省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标建议的时候,我脑海里萌生了一个念头,就是想把党的十一届三中全会以来我省社会主义现代化建设的实践,做一较为全面、系统的回顾和总结,以利于更好地开展今后的工作,为丰富和发展有中国特色的社会主义事业“添砖加瓦”。但这个愿望在文件和讲话中难以实现,因为受到篇幅的限制,于是就专门写出一个本子。我把这个想法告诉了一些同志,他们也认为很有必要。经过一段时间思考,我们多次一道议论提纲,初稿写出后又一道讨论,先后作了五次大的修改、补充。今年 4 月,我又召集省级机关十多个部门的主要负责同志座谈,并由他们对涉及本部门工作的章节作了修改、补充;然后又作了第六次综合性的修改、补充和文字加工,形成了现在这个本子,定名为“江苏现代化建设的实践与思考”。应该说,这是许多同志集体写作的成果。

《江苏现代化建设的实践与思考》不是理论著作,也不是宣传材料,而是对 1979 年至 1997 年全省社会主义现代化建设的实践的总结。“总论”写的是江苏省社会主义现代化建设的历史进程和基本特点,大致概括了我省

现代化建设所走的路子；第一章至第十一章分述农业、乡镇企业、工业、基础设施、内外贸易、财政金融、城镇建设、社会发展、精神文明建设、民主法制建设、党的建设等 11 个方面的发展过程及主要工作，以事实说明我省已经走过的现代化建设之路；第十二章着重对改革开放以来我省各级党委和政府在工作上的主要经验，进行了概括和总结；最后简要阐述今后 15 年全省基本实现现代化的目标和战略，以此作为全书的结尾。

实践一段时间，回过头来总结一下，很有必要。但我撰写这种著作还是一种尝试，只能算是抛砖引玉。由于日常工作繁重，对此所花精力不多，难免有不全不深之处，热忱希望大家批评指正。在写作过程中，省委、省人大、省政府、省政协的有关部门提供了丰富翔实的资料，一些同志作了许多具体工作，在此一并表示感谢！

作 者

1998 年 6 月

目 录

总 论 江苏现代化建设的历史进程和基本特点	1
坚定不移地以经济建设为中心	3
坚持改革:以市场经济为取向	8
坚持开放:以经济国际化为重点	15
坚持发展:以科教兴省为主体战略	25
坚持以公有制经济为主体 走共同富裕 道路	34
坚持两个文明建设一起抓 促进社会 全面进步	40
第 一 章 农业在两个飞跃中稳定增长	47
因地制宜完成第一个飞跃	49
积极稳妥推进第二个飞跃	54
不失时机建设农业现代化	59
持之以恒做好基础性工作	69
第 二 章 乡镇企业“异军突起”	81
乡镇企业的发展历程	82
乡镇企业的第二次创业	86
乡镇企业的重大作用	96
苏南地区的成功实践	100
第 三 章 工业持续、快速发展	107

	全省基本实现工业化·····	108
	产业结构渐趋合理·····	111
	高新技术开始产业化·····	114
	以企业集团为载体发展规模经济·····	118
第 四 章	基础设施建设取得重大突破·····	125
	供电事业在改革中蓬勃发展·····	125
	交通运输发生历史性变化·····	131
	邮电通信拥有一流技术装备·····	144
第 五 章	国内外贸易比翼齐飞·····	151
	改革国内贸易管理和经营体制·····	151
	培育和建设市场体系·····	158
	积极提高外贸依存度·····	161
	搞好国内外市场接轨·····	166
第 六 章	财政、金融实力增强 ·····	169
	调动各级政府理财的积极性·····	169
	发挥财政支持经济和社会发展的功能 ·····	174
	金融在经济发展中的核心作用日益凸现 ·····	177
第 七 章	城镇建设上了新的台阶·····	189
	加大城市建设力度·····	189
	加快小城镇发展步伐·····	196
	努力提高城市化水平·····	198
第 八 章	社会发展水平明显提高·····	205
	科技事业发展迅猛·····	205

	教育事业成绩显著·····	208
	文化事业日益繁荣·····	212
	卫生事业开创新局面·····	216
	体育事业成就辉煌·····	220
	坚持走可持续发展之路·····	222
	人民生活水平逐步提高·····	234
第 九 章	精神文明建设成绩显著·····	237
	放到全局工作中的突出位置·····	237
	用邓小平理论武装干部群众·····	241
	创造良好的舆论环境·····	244
	确立建设文化大省的目标·····	250
	开展群众性的创建活动·····	254
第 十 章	社会主义民主与法制建设不断加强·····	261
	完善人民代表大会制度·····	262
	发挥人民政协的职能·····	274
	强化社会治安的综合治理·····	282
	开展全民普法教育·····	290
第十一章	认真实施新的伟大工程·····	297
	抓根本,党建工作摆上重要议事日程 ·····	297
	抓关键,加强各级领导班子的建设 ·····	302
	抓基础,建设好党的基层组织 ·····	306
	抓队伍,搞好对党员的管理和教育 ·····	312
	抓党风,积极开展反腐败斗争 ·····	314
第十二章	努力提高现代化建设的领导水平·····	319

解放思想抓机遇·····	319
明确目标抓战略·····	324
注重调查抓决策·····	327
总揽全局抓重点·····	332
尊重实践抓典型·····	334
转变作风抓落实·····	338
结 语 对今后 15 年基本实现现代化的展望 ···	343

总 论

江苏现代化建设的 历史进程和基本特点

中国共产党十一届三中全会标志着我国建国以来历史的伟大转折,开辟了改革开放和集中力量进行社会主义现代化建设的历史新时期。在新时期中,邓小平同志和中央领导集体一起,创立和发展了建设有中国特色社会主义理论,制定了党在社会主义初级阶段“一个中心、两个基本点”的基本路线和“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针,确立了党在经济、政治、外交、教育、科技、文化、军事、党的建设等方面的一整套方针政策,解决了中国这样的经济文化比较落后的国家如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义的问题,整个国家焕发出勃勃生机,发生了历史性的伟大变化。

近 20 年来,在党中央的正确领导下,江苏各级党委、政府带领全省人民高举邓小平理论的伟大旗帜,认真贯彻执行党的基本路线、基本方针和“分三步走,基本实现现代化”的战略部署,坚持“发展是硬道理”的思想,从江苏的实际出发,解放思想,抓住机遇,深化改革,扩大开

放,开拓创新,艰苦奋斗,胜利地完成和超额完成了“六五”、“七五”、“八五”三个五年计划,改革开放、经济建设和各项社会事业都取得了显著的成绩。农业在“两个飞跃”中稳定增长,乡镇企业“异军突起”,工业化进程不断加快,第三产业发展迅速,基础设施建设取得重大突破,外向型经济开创新的局面,内外贸易比翼齐飞,财政金融实力显著增强。特别是在“八五”期间,全省的社会生产力发展水平、综合经济实力和人民生活水平都上了一个新的台阶。

1980 年全省国内生产总值 320 亿元,1986 年增加到 745 亿元,按可比价格计算,6 年翻了一番;城镇居民人均年实际收入由 486 元增加到 910 元,农民人均年收入由 218 元增加到 561 元,基本解决了温饱问题。到 1992 年,全省国内生产总值 2136 亿元,按可比价格计算,提前 8 年实现了翻两番。1993 年人均国内生产总值 4308 元,提前 7 年实现了翻两番。当年城镇居民人均年实际收入 2776 元,农民人均纯收入 1267 元。到 1994 年,对照国家统计局确定的小康水平 16 项指标,全省已基本实现小康。1996 年,全省人均国内生产总值超过 1000 美元,这是一次历史性的跨越。1997 年,全省国内生产总值 6680.34 亿元(当年价),按可比价格计算是 1978 年的 10 倍,年均递增 12.7%;财政收入 512.9 亿元,是 1978 年的 8.2 倍,年递增率为 11.7%;社会消费品零售总额 2118.12 亿元,是 1978 年的 25 倍,年递增率为 18.5%;外贸自营出口总额 152.2 亿美元,是 1978 年的 36.4 倍,

年递增率为 20.8%；职工平均工资 7108 元，是 1978 年的 13.9 倍，年递增率为 14.8%；农民人均年纯收入 3270 元，是 1978 年的 21.1 倍，年递增率为 17.4%；全社会固定资产投资总额 2203.09 亿元，是 1978 年的 101.3 倍，年递增率为 27.5%；全省金融机构年末存款余额 5623.20 亿元，是 1978 年的 92.6 倍，年递增率为 26.9%；贷款余额 4454.56 亿元，是 1978 年的 38.6 倍，年均递增 21.2%。在经济持续快速发展的同时，科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业也都加快了发展步伐并取得了显著成绩，社会主义精神文明建设、民主法制建设和党的建设不断加强。这充分表明，江苏已基本实现了社会主义现代化建设的第二步战略目标，正向第三步战略目标迈进。

在不断推进我省社会主义现代化建设的进程中，我们努力创造性地开展工作，在实践中积极探索并逐步形成了切合江苏实际、具有地方特色的发展路子。这条路子内涵丰富，主要包括坚定不移地以经济建设为中心、坚持以市场经济为取向、坚持以经济国际化为重点、坚持以科教兴省为主体战略、坚持走共同富裕的道路、坚持两个文明一起抓等 6 个方面的内容。

坚定不移地以经济建设为中心

党的十一届三中全会以后，我们党正确地分析国情，作出了“我国还处于社会主义初级阶段”这一科学论断。

在这样一个历史阶段,社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾。这个主要矛盾贯穿我国社会主义初级阶段的整个过程和社会生活的各个方面,决定了我们的根本任务是集中力量发展社会生产力。只有牢牢抓住这个主要矛盾,才能清醒地观察和把握社会矛盾的全局,有效地促使各种社会矛盾的解决。正是从这样一个基本认识出发,近20年来,特别是进入90年代以来,江苏各级党委、政府始终紧紧抓住经济建设这个中心不放,团结一致,排除干扰,集中精力,发展经济,各行各业自觉围绕经济建设开展工作,形成了以经济建设为中心、集中一切力量发展生产力的大气候。在面对国内政治风波、国际风云变幻的考验时,我们坚定不移地贯彻党的基本路线,突出经济建设这个中心,并把它同坚持四项基本原则、坚持改革开放方针有机统一起来,认真做好各方面工作。进入90年代以后,全省上下进一步确立了几个重要观念。一是确立了“发展是硬道理”的观念,坚持快速发展,力争经济隔几年上一个新台阶。在特大洪涝灾害和旱灾面前,我们一面抓抗灾,一面抓生产,灾后又及时提出“大灾后反思,反思后大干”,不因受灾而放松发展。二是确立了“江苏要比全国平均速度快”的观念,充分发挥江苏在历史上形成的各种优势,努力缓解经济发展中的“瓶颈”制约作用,一直保持了高于全国平均速度的发展态势。三是确立了“经济工作以效益为中心”的观念,更加注重经济整体素质的提高,力求速度、效益、后劲的统一。四是确立了“把经济建设切实转移

到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来”的观念，高度重视发展教育、科技事业，于 1994 年把“科技兴省”战略补充、调整为“科教兴省”战略，制定了教育优先、科技领先的具体政策措施。五是确立了“服从和适应宏观调控”的观念，深入研究和正确把握国际、国内政治经济形势的变化、国家宏观调控政策的变化、国际国内市场环境的变化，自觉调整经济结构，并积极探索实现宏观调控与微观搞活两者有机结合的体制和机制，注重解决经济运行中深层次的矛盾和问题，减缓经济的周期波动，逐步实现经济的持续、快速、健康发展。

近 20 年来，江苏经济在发展中形成了三个较为显著的特色。

第一个特色是一、二、三产业协调发展，综合实力显著增强。江苏省历来是著名的农业大省。进入 80 年代，我省工业快速发展，特别是苏南地区乡镇工业异军突起，开创了农村工业化的崭新道路，加快了全省工业化的进程。从 1985 年开始，第二产业增加值占国内生产总值的比重一直超过 50%。在这样的情况下，从省委、省政府到各市、县(市)、乡(镇)的党委、政府都十分重视处理好发展工业与发展农业的关系，坚持以农业为基础、工业为主导、实现工业与农业协调发展的指导方针，始终把加强农业放在发展国民经济的首位。在指导思想上，不断提高对工业、农业协调发展的认识；在组织领导下，不断强化工业、农业协调发展的力度；在实际工作中，不断完善工业、农业协调发展的机制。经过 10 多年的努力，江苏省工业

化的进程不断加快,农业稳定增长,保持了既是工业大省、又是农业大省的地位。进入 90 年代后,在继续坚持工业、农业协调发展的同时,全省各地还注重了第三产业的发展,逐步改变了长期来第三产业比重偏低的状况,一、二、三产业的结构比例由 1978 年的 27.6 : 52.6 : 19.8 调整为 1997 年的 15.1 : 51.1 : 33.8。一、二、三产业的快速发展,显著增强了江苏的整体实力。1997 年一、二、三产业的增加值分别列全国第三位、第二位和第一位。

第二个特色是国际国内双向开拓,两个市场日益扩大。江苏省森林、矿产资源短缺,工业又大多是加工工业,特别是乡镇工业大部分是以市场为导向组织生产的,供和销两头大多在省外。因此,发展贸易成为发展经济的一个重要环节。在“六五”时期,我省的贸易主要是解决工业的能源、原材料供应问题,销的矛盾不大。进入“七五”以后,随着沿海工业迅速发展,内地工业发展加快,消费品市场竞争日益激烈,贸易同时要解决供和销的问题。到了“八五”时期,仅有国内贸易已经不适应生产发展的需要,贸易即由国内向国外延伸、向国外扩展。1997 年,全省社会消费品零售总额居全国第二位;自营出口总额也居全国第二位。工业产品的销售大致形成了“三个三分之一”的格局,即三分之一销在省内,三分之一销往外省,三分之一销往国外。

第三个特色是城市农村形成一体,城乡经济共同繁荣。早在 80 年代初,江苏就着手解决城乡结合、城乡一体的问题。1982 年,省委召开全省第二次城市工作会议,提

出了“以城市为中心、小城镇为纽带、广大农村为基础,发展城乡经济、科技、文化网络”的方针,指导城乡经济协调发展,并制定了一系列相应的政策和措施。经国务院批准,1983年又在全省实行市领导县的新体制,为发挥城市的中心作用提供了条件,促进了城乡经济的协调发展;城乡经济的发展,又加快了城市化的进程,从而改变了“农村农业、城市工业”的二元结构,突破了“农副产品进城、工业品下乡”的传统城乡关系,形成了城乡之间商品、资源、资金、技术、人才双向交流的新格局。10多年来,我们加强了城市的规划、建设和管理,使之成为一个区域的政治、经济、科技、教育、文化、信息中心,充分发挥其在城乡联结、区域发展、文化传播、社会进步等方面的主导作用。我们积极推进农村城市化,依靠乡镇企业的发展促进小城镇的建设,使之成为联结城市与农村的桥梁和纽带,成为吸纳农村剩余劳动力的“蓄水池”。我们加快了基础设施建设的步伐。“七五”以后重点加强了电力建设,“八五”期间又重点加强了交通运输、邮电通信建设,初步改变了我省基础设施建设滞后的状况。这不仅对实现城乡一体化发展起了巨大的促进作用,而且对改善全省的投资环境、进一步扩大对外开放具有重大的战略意义。

近20年来,我省经济发展工作有经验,也有教训。有的经验来自于教训。虽然经济增长快于全国,综合经济实力有了明显提高,但是市场经济体制和经济增长方式的转变尚未到位,经济发展周期的波动幅度仍然比较大;农业的市场化、产业化、现代化水平有待于进一步提高;所

有制结构、经济结构不合理,区域之间生产力布局不合理的矛盾比较突出;第三产业比重还不高,市场体系的建设滞后于经济的发展;江苏产品在国内市场的占有率还不高,在国际市场的竞争力还不强;影响经济发展的“瓶颈”制约虽已大大缓解,但尚未根本解决,基础设施建设从整体上说还不完全适应经济发展和人民生活不断改善的需要;区域经济发展不平衡,南北差距还比较明显,等等。这些问题都需要我们在今后的改革、开放和发展中采取得力措施,认真加以解决。

坚持改革:以市场经济为取向

改革是经济、社会发展的根本动力,是中国实现现代化的必由之路。江苏现代化建设取得的巨大成就,就是在改革中实现的。党的十一届三中全会以后,江苏各级党委、政府和广大干部群众从商品经济发展较早的实际出发,较早开始了以市场经济为改革取向的探索。在80年代,围绕解决发展经济的主要矛盾,突破了生产资料不是商品、工不经商等框框,大力发展横向经济联合,主要通过市场来组织生产要素;特别是乡镇工业的崛起和发展,开创了发展市场经济的先导性实践。进入90年代后,在党的十四大以前,江苏在全国率先提出形成以市场调节为主的经济运行新机制;党的十四大以后,则更加自觉地为尽快建立社会主义市场经济体制而使改革不断深化。

改革从农村开始。党的十一届三中全会后,经过探索