



公安院校招录培养体制改革试点专业系列教材

高速公路交通与治安管理

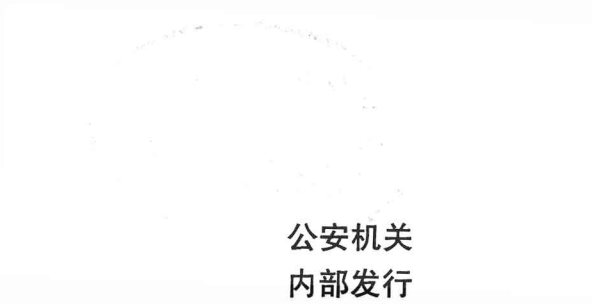
刘 进 杨世伟 主编

中国人民公安大学出版社
群 众 出 版 社

公安院校招录培养体制改革试点专业系列教材

高速公路 交通与治安管理

刘 进 杨世伟 主 编



公安机关
内部发行

中国人民公安大学出版社
群众出版社
2010年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

高速公路交通与治安管理/刘进, 杨世伟主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2010. 7

(公安院校招录培养体制改革试点专业系列教材)

ISBN 978 - 7 - 5653 - 0106 - 3

I. ①高… II. ①刘…②杨 III. ①高速公路—交通运输管理—中国—高等学校—教材②高速公路—治安管理—中国—高等学校—教材 IV. ①U491②D631.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 125550 号

高速公路交通与治安管理

GAOSU GONGLU JIAOTONG YU ZHIAN GUANLI

刘 进 杨世伟 主编

出版发行: 中国人民公安大学出版社 群众出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 北京凯达印务有限公司

版 次: 2010 年 9 月第 1 版

印 次: 2010 年 9 月第 1 次

印 张: 7

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数: 185 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 0106 - 3/U · 0004

定 价: 18.00 元 (公安机关 内部发行)

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zhs@cppsup.com zhs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: (010) 83903254

读者服务部电话 (门市): (010) 83903257

警官读者俱乐部: (010) 83903253

教材分社电话: (010) 83903259

公安图书分社电话: (010) 83905672

法律图书分社电话: (010) 83905745

公安文艺分社电话: (010) 83903973

杂志分社电话: (010) 83903239

电子音像分社电话: (010) 83905727

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

公安院校招录培养体制改革试点专业系列教材

编 委 会

主 任 (按姓氏笔画排序)

王卫国	尹利民	冯文光	寿远景
李常青	吴跃章	张小云	张子荣
张续进	林爵枢	赵翔	郭宝

副主任 (按姓氏笔画排序)

马敏艾	申元初	任克勤	刘建昌
李啸	李晓鹏	宋践	胡小平
贾广元	耿庆山	蓝长光	

编 委 (按姓氏笔画排序)

丁建荣	马红玲	王鹰	石向群
朱其良	许细燕	许海华	张晶
张先福	张迁宁	陈志军	范大裕
岳玮	郑群	胡志宏	贾志卿
贾硕果	康波	章春明	韩德明
谭建华			

公安院校招录培养体制改革试点专业系列教材

高速公路交通与治安管理

主 编 刘 进 杨世伟

副主编 王晓旻 王立颖 郝美英 温志刚

撰稿人 (按姓氏笔画排序)

王立颖 王晓旻 刘 进 杨世伟

周海贇 罗 颖 郝美英 温志刚

前 言

目前,在部分公安院校进行的招录培养体制改革试点工作已全面展开。为了规范和加强公安院校招录培养体制改革试点工作,公安部印发了公政治〔2008〕355号文件《关于制定公安院校招录培养体制改革试点专业培养方案的意见》(以下简称《培养方案》),进一步明确了各试点专业(专业方向)的培养目标、办学层次、课程设置、培养模式、考核办法等教学要求,为组织教学活动、规范教学内容,提供了重要的基本依据。

按照《培养方案》的要求,结合各公安院校推进招录培养体制改革试点工作的需要,由公安部群众出版社组织,邀请了浙江警察学院、广东警官学院、江苏警官学院、云南警官学院、四川警察学院、山东警察学院、福建警察学院、河南警察学院、江西警察学院、南京森林警察学院、广西警官高等专科学校、山西警官高等专科学校、辽宁警官高等专科学校、重庆警官职业学院、贵州警官职业学院、内蒙古警察职业学院、青海警官职业学院、天津公安警官职业学院等18所试点公安院校,联合编写了“公安院校招录培养体制改革试点专业系列教材”,现已正式出版发行,供各公安院校招录培养体制改革试点教学中使用。

这套“公安院校招录培养体制改革试点专业系列教材”,是以公安部制定的《培养方案》为依据,结合各公安院校招录培养体制改革试点教学的课程设置和教材建设的实际情况,经过各参编院校共同研讨后编写而成的。

这套教材以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观，以国家的法律、法规和公安部的文件规定为依据；围绕公安工作和公安队伍建设的需求，针对招录培养目标和培养规格，打破学科体系和传统的教材编写体例；以“学为用”、“练为战”为指导，以公安业务综合素质培养为基础，以职业精神、基本技能和专业能力的教学为核心，突出警察职业核心能力的教育培养，以适应培养政治业务素质高、实战能力强的应用型、复合型公安专门人才的需要。

在这次教材的编写过程中，各参编公安院校严格按照公安部《培养方案》中规定的专业课程设置、课程结构和教学进程的要求，充分吸纳了警务改革成果和典型实战案例，强化了实践教学环节。为了保证教材的编写质量，更好地体现院校间优势互补、资源共享、打造精品的原则，每本教材的主编、副主编都经过了教材编辑委员会的认真遴选，并由各参编院校的教学领导和学科带头人担任；每本教材的编写组都吸纳了各院校的教学骨干参加。在教材的编写和审定过程中，各教材编写组严格按照教材的编写程序，多次研究讨论，集思广益，较好地完成了编写、修改、统稿等工作。

这套“公安院校招录培养体制改革试点专业系列教材”的出版，是在推进公安院校人才培养体制改革的新形势下，探索教、学、练、战一体化教学模式的一次有益尝试，也是对各公安院校在教材编写上打破常规、积极开展教法创新的一次极好检验。我们相信，通过今后的教学实践，这套教材将会对促进公安院校深化教学改革，推进公安院校招录培养体制改革工作，从根本上规范进入机制，为培养政治业务素质高、实战能力强的应用复合型人才，不断开创公安工作新局面发挥积极的作用。

公安院校招录培养体制改革试点专业
系列教材编辑委员会

2009年3月

编 者 的 话

高速公路交通与治安管理，是公安交通管理的一项主要业务工作。高速公路交通警察承担着保障高速公路安全、畅通的重任。随着国家经济的飞速发展和对交通基础设施建设的重视，高速公路的通车里程呈几何级数增长。与此同时，高速公路交通事故居高不下，盗窃、哄抢运输货物及在高速公路上摆摊买卖物品等违法犯罪行为也愈演愈烈，高速公路交通与治安管理工作面临着更加严峻的形势。

在公安部交通管理专业（专科）培养方案中，“高速公路交通与治安管理”是一门专业主干课程。由于在此之前，“高速公路交通与治安管理”仅仅是“道路交通管理学”中的一小部分，从未有过单独教材出版发行，因此，从这个意义上讲，本教材的编写具有一定的独创性和前瞻性。

本教材主要针对试点专业道路交通管理专业教学，是理论课教材和实训课教材合而为一的综合性教材。按照教学计划，本课程为18学时，其中理论教学8学时，实训教学10学时。教材内容主要由基础知识、讲授重点、实训组成。本教材共分为七个单元：第一单元“高速公路交通管理概述”由南京森林警察学院周海贇同志编写；第二单元“高速公路交通安全设施”由山西警官高等专科学校

学校温志刚同志编写；第三单元“高速公路行驶秩序管理”由辽宁警官高等专科学校王立颖、罗颖同志编写；第四单元“高速公路交通事故现场处置”由江苏警官学院杨世伟同志编写；第五单元“高速公路应急处置与预案”由云南警官学院刘进同志编写；第六单元“高速公路监控系统及应用”由山西警官高等专科学校郝美英同志编写；第七单元“高速公路治安管理”由贵州警官职业学院王晓旻同志编写。全书由刘进、杨世伟同志统稿。

作者在编写过程中，力求引用最新的法律法规，同时也引用了有关专家、学者的最新研究成果，在此，谨向这些专家、学者表示诚挚的谢意。

鉴于作者的理论水平有限以及实践经验的欠缺，本书难免会有诸多不妥之处，恳请专家和读者提出宝贵意见，以便在修订中改进。

2010年5月

目 录

第一单元 高速公路交通管理概述	1
第一部分 基础知识（自学知识）	2
一、高速公路的发展概况	2
二、高速公路的主要技术指标	8
第二部分 讲授重点	9
一、高速公路的定义	9
二、高速公路的基本构成	10
三、高速公路的特点、优点和存在的问题	11
第三部分 实训	14
实训项目：了解高速公路的基本构成	14
第二单元 高速公路交通安全设施	16
第一部分 基础知识（自学知识）	17
一、道路的物体隔离设施概述	17
二、高速公路交通设施的类型	22
第二部分 讲授重点	24
一、防护设施	25
二、隔离设施	26
三、交通标志、标线	26

四、服务设施	27
五、其他交通安全设施	28
第三部分 实训	30
实训项目：高速公路交通安全设施观摩	30
第三单元 高速公路行驶秩序管理	32
第一部分 基础知识（自学知识）	34
一、高速公路秩序管理概述	34
二、危险化学品的分类	36
三、各类危险化学品的危险特性及安全防范措施	36
四、高速公路危险化学品运输车辆的基本要求	44
第二部分 讲授重点	46
一、高速公路安全行车规定	46
二、高速公路隧道与弯道的行车秩序管理	52
三、恶劣气候条件下高速公路的交通秩序管理	53
四、公安机关对危险化学品道路运输的管理职责	59
五、高速公路危险化学品运输的申请与审批	59
六、高速公路危险化学品运输车辆必须遵守的相关规定	60
七、高速公路危险化学品运输的监督检查	61
第三部分 实训	63
实训项目一：高速公路安全行车检查实训	63
实训项目二：高速公路危险化学品运输车辆的安全检查 实训	64
第四单元 高速公路交通事故现场处置	68
第一部分 基础知识（自学知识）	69
一、高速公路交通事故的主要特点	69
二、高速公路交通事故的主要因素	73

第二部分 讲授重点	75
一、高速公路交通事故接警后的先期处理	75
二、高速公路交通事故的现场处置	79
三、高速公路交通事故现场勘验后的处置	82
四、高速公路二次交通事故的防范	83
第三部分 实训	84
实训项目：交通事故现场防护与救援实训	84
第五单元 高速公路应急处置与预案	89
第一部分 基础知识	91
一、高速公路突发事件概述	91
二、高速公路交通应急管理机制的建立与原则	93
三、应急预案制定的方法与步骤	93
第二部分 讲授重点	99
一、高速公路交通应急管理程序	99
二、道路交通突发事件处置预案的制定	106
第三部分 实训	110
实训项目：高速公路应急处置实训	110
第六单元 高速公路监控系统及应用	121
第一部分 基础知识（自学知识）	122
一、监视、控制的概念	122
二、高速公路监控系统及应用概况	123
第二部分 讲授重点	126
一、高速公路监控系统的构成	126
二、高速公路监控系统的特点	129
三、高速公路监控系统的应用	130
四、高速公路监控系统及应用的发展趋势	131

第三部分 实训	132
实训项目：参观高速公路交通指挥中心	132
第七单元 高速公路治安管理	134
第一部分 基础知识（自学知识）	136
一、高速公路治安管理的含义	136
二、高速公路治安管理的职责和任务	137
三、高速公路治安管理的范围	142
第二部分 讲授重点	147
一、高速公路治安问题的种类及特点	147
二、公安机关高速公路管理部门对治安问题的管理措施	155
三、公安机关高速公路管理部门对治安问题的处置方法	158
第三部分 实训	173
实训项目一：对高速公路发生刑事案件的先期处置	173
实训项目二：对爆炸物品的识别与应急处置	175
实训项目三：对违反治安管理行为的先期处置或当场处罚	177
附 录	185
附录1 高速公路交通应急管理程序规定	185
附录2 剧毒化学品购买和公路运输许可证件管理办法	195
参考文献	205

第一单元 高速公路交通管理概述

教学目标

知识目标：了解高速公路的发展史；熟悉高速公路的构成及基本指标；掌握高速公路的管理方法。

能力目标：掌握高速公路的定义和特点。

单元要目

第一部分 基础知识（自学知识）

- 一、高速公路的发展概况
- 二、高速公路的主要技术指标

第二部分 讲授重点

- 一、高速公路的定义
- 二、高速公路的基本构成
- 三、高速公路的特点、优点和存在的问题

第三部分 实训

实训项目：了解高速公路的基本构成

引导性案例

“1·29”贵遵高速遵义段特大道路交通事故：2008年1月29日7时许，重庆市某运输公司驾驶人牟某驾驶渝B×××××号金龙牌大客车，乘载40人（核载51人），由遵义往贵阳方向行驶，行至贵遵高速公路K98+900M处，遇前方道路施工，在按道路施

工导向设施向左驶入对向车道过程中,车辆撞击中心护栏后失控,冲出道路左侧,从坡长约 63.5 米的边坡翻落至坡下公路,造成 25 人死亡、14 人受伤。

问题

影响高速公路交通安全的因素有哪些?

第一部分 基础知识 (自学知识)

一、高速公路的发展概况

20 世纪初,由于汽车数量的迅速增长,人们逐渐认识到混合交通对汽车交通十分不利,因此,欧美一些国家就提出了建设汽车专用道路的设想。目前,全世界已有 80 多个国家和地区拥有高速公路,通车总里程超过了 23 万千米。

(一) 国外高速公路的发展

1. 美国。美国是世界上高速公路发展最迅速、路网最发达、设施最完善的国家之一,其高速公路网的建成,提高了运输效率,扩大了资源和商品的流通覆盖面,促进了社会的发展和科学技术的进步,并在很大程度上影响了美国人的生活方式。

美国于 1937 年开始修筑宾夕法尼亚州收税高速公路,长 257 千米。目前,其高速公路总长度为 8.8 万千米,已完成以州际为核心的高速公路网,其总里程约占世界高速公路总里程的一半,连接了所有 5 万人以上的城镇,其高速公路系统承担了全美国公路运输任务的 21% 以上。

1916 年,美国国会制定了联邦资助公路法案,全美开始发展公路建设。1937 年,美国在加利福尼亚州建成了第一条长 11.2 千米的高速公路。第二次世界大战后期,美国政府认识到国防对公路建设的依赖性,1944 年美国国会又出台了联邦资助道路法案,确

立了以联邦和州立法形式予以保障高速公路建设,规定凡列入国家规划的高速公路建设都能得到联邦政府的资金援助,平时维护费用主要由州政府负责,由此加快了全美高速公路的建设步伐。

20 世纪 50 年代初到 70 年代末,美国的高速公路建设发展速度很快,平均每年建成 3000 千米。在高速公路建设中,美国政府很注重公路建设的走向和布局,既考虑与城市道路网的连接,又注意偏远、荒漠地区的建设发展需要。20 世纪 80 年代后期,美国高速公路网已基本形成。目前,全美公路总里程达到 630 多万千米,是铁路运营里程的 65 倍,其中高速公路总里程已达 88500 多千米。

美国高速公路系统,除较好地解决了国防需要外,还较好地解决了交通运输问题,如提高了运输速度,降低了产品运费,改善了交通安全和增加了车流量等。高速公路系统在美国交通史上占据着重要的地位。但是在城市中心地区,因为车流量往往超过高速公路的通行能力,使汽车无法高速行驶,因而降低了高速公路的效能,再加上噪声和空气污染等问题,对当地环境也产生了一些副作用。

2. 德国。德国是修建高速公路最早的国家,建于 1931 年~1942 年的波恩至科隆高速公路是世界上第一条高速公路。德国的高速公路与世界上其他高速公路一样,都是拥有多车道、双向分离行驶、完全控制出入口、全部采用两旁封闭和立体交叉桥梁与道口以及容许高速行驶的道路。

目前,德国拥有仅次于美国、中国和加拿大的世界最发达的高速公路网络。德国的公路系统由联邦远程公路、州级公路、县市级公路和乡镇级公路组成,公路总里程约 65 万千米,公路面积约占国土面积的 4.8%,其中约 1.8% 为高速公路,高速公路总里程达到 1.1 多万千米。

德国高速公路管理中,运用了许多先进的技术手段,如智能交通诱导系统、应急通信系统、隧道安全监控系统、全球定位系统(GPS)、地理信息系统(GIS)、交通网络控制系统、交通信息发布查询系统等,这些先进的交通通信信息技术手段,为交通管理提

供了有效可靠的技术保障，并为道路使用者提供了优质的服务。

3. 意大利。意大利的高速公路建设始于 20 世纪 20 年代，真正大规模建设和发展则是从 20 世纪 50 年代开始的。意大利的高速公路已成为该国交通运输的主动脉，在公路运输中占主导地位。意大利的高速公路有 80% 是四车道、20% 为六车道。意大利 80% 的国土是山地丘陵，为保证高速公路的技术标准和有利于环境保护，高速公路大量采用高架桥和隧道通过，其工程量之大、耗资之巨在世界上也是少见的。据不完全统计，平均每 1 千米就有一座桥梁式高架桥，每 10 千米就有一座隧道，每 12 千米就建有互通式立交桥。由于意大利的高速公路建造标准高，运转了 40 多年，至今仍能适应交通发展的需要。

4. 其他。加拿大高速公路网建设在世界上居第三位，共修建了 1.65 万千米的高速公路，而且不征收车辆通行费，所以路上也没有设收费站、检查站。法国目前拥有总长 1 万千米的高速公路，由于采取了大量吸收民间投资的方法，有力地推动了高速公路的建设速度，拥有全世界最发达的公共交通系统。高速公路面积密度最大的国家是荷兰，每 1000 平方千米的面积中有高速公路 43.9 千米。

（二）我国高速公路的发展

我国高速公路的发展比西方发达国家晚了近半个世纪，从 20 世纪 80 年代末开始起步，经历了 80 年代末至 1997 年的起步建设阶段和 1998 年至今的快速发展阶段。

在改革开放初期，随着我国国民经济的快速发展，公路客货运输量急剧增加，公路交通长期滞后所产生的后果充分暴露出来，特别是主要干线公路交通拥挤、行车缓慢、事故频发。为改善主要干线公路交通紧张的状况，缓解公路交通的“瓶颈”制约，从“六五”计划开始，公路交通部门重点对干线公路进行加宽改造。尽管有些路段加宽到 15 米甚至 20 米以上，但收效甚微。为了寻求缓解我国公路交通“瓶颈”制约的有效途径，公路交通部门开始深