



党的基层工作丛书

党的组织生活指南

顾耀昌 王建中 主编

东北大学出版社

党的组织生活指南

主 编 顾耀昌 王建中

副主编 卜贵林 丛遵昌

高荣康 仇金楼

东北大学出版社

(辽)新登字第8号

党的组织生活指南

顾耀昌 王建中 主编

卜贵林 丛遵昌 高荣康 仇金楼 副主编

东北大学出版社出版
(沈阳·南湖)

东北大学出版社发行
沈阳于洪科技函授学院印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 7 字数: 15 千字
1993 年 12 月第 1 版 1993 年 12 月第 1 次印刷
印数: 1—3000 册

责任编辑: 铁 军
封面设计: 敏 智

责任校对: 雨 石
版式设计: 简 中

ISBN 7-81006-506-8/D·6 定价: 4.50 元

《党的基层工作丛书》编委会

总 编 委	唐晓清	潘立魁
副总编委	关耀林	宋广林
	王 斌	印新阳
编 委	于 梅	华 峰
	齐文学	张一海
	周尊安	孟庆海
	姜新本	魏子扬
	张俊国	

编 者 的 话

中国共产党第十四次全国代表大会的报告明确提出：“党的基本路线要毫不动摇地坚持下去，社会主义的改革开放和现代化建设要搞得更快更好，国家要长治久安和繁荣富强，关键在于我们党，在于坚持用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全党。”中国共产党是社会主义现代化建设事业的领导核心。要建设具有中国特色的社会主义，就必须加强党的建设，改善党的领导，提高党的执政水平和领导水平，这是不容忽视的重大问题。

当前，中国共产党领导的人民共和国正处在一个非党关键的历史时期。从国际形势看，世界正处在大变动中。美苏两极格局已经终结，各种力量重新分化组合，世界正朝着多极化方向发展。世界格局的新变化，使我们面临着严峻的挑战，同时也提供了机遇。抓住有利时机，加快改革开放，集中精力把经济建设搞上去，建立社会主义市场经济新体制，加强社会主义民主法制精神文明建设，促进社会全面进步，已经成为党面临的主要任务。

在改革开放和市场经济的新形势下，党的建设面临着新课题。我们党是一个拥有 5,000 多万党员，在一个拥有 12 亿人口的大国中执政的党。党的路线、方针、政策正确与否，党的基层组织 and 广大党员能否有效地发挥模范作用，都直接影响

着广大群众，影响着经济建设的成败，决定着现代化建设的成败。因此，加强党的建设，改善党的领导，在当前的新形势下具有非常重要的现实意义。我们要根据党的十四大精神，认真学习建设有中国特色社会主义的理论，研究改革开放和市场经济新形势下党的建设面临的新情况、新问题，适应新形势、新任务的需要，探索党的思想、政治、组织、作风建设的新思路，最大限度地发挥党的基层组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，提高党的执政水平和领导水平，真正使我们这个久经考验的马克思主义的党，在建设有中国特色社会主义的伟大事业中更好地发挥领导核心作用。

为了加强党的建设，配合各级党组织和广大党员学习建设有中国特色的社会主义和党的建设理论，研究和探索新形势下党的建设的新情况和新问题，我们组织编写了《党的基层工作丛书》。《丛书》依据党的十四大精神，紧紧围绕改革开放和市场经济条件下党的建设的热点、难点、疑点问题，从理论与实践的结合上对党员标准、党性修养等问题进行了比较系统、深入的阐述和理论概括。每一分册都根据对象和所阐述内容的要求，形成了自己的独立特色。但愿《丛书》能为基层党的工作和党员教育贡献微薄之力，成为各级党务工作干部和广大党员的益友。

《党的基层工作丛书》编委会

1993年1月于沈阳

目 录

市场经济条件下党的组织生活的分析与思考	1
第一章 党的组织生活的含义	11
一、什么是党的组织生活	11
(一)支部党员大会	11
(二)党小组会	15
(三)党员领导干部单独召开的民主生活会	17
二、组织生活与党的生活	21
(一)组织生活是党的生活的基础	21
(二)组织生活与党的生活的联系与区别	23
第二章 党的组织生活的职能	26
一、党的组织生活的政治职能	26
(一)党的性质决定了党的组织生活的政治职能	26
(二)怎样发挥党的组织生活的政治职能	29
二、党的组织生活的教育职能	34
(一)思想建党的原则决定了党的组织生活的 教育职能	34
(二)怎样发挥党的组织生活的教育职能	35
(三)强化党的组织生活教育职能要克服两种倾向	40
三、党的组织生活的管理职能	41

(一)党的严密的组织性决定了党的组织生活的

管理职能 41

(二)怎样发挥党的组织生活的管理职能 43

(三)严格党的组织生活管理职能要解决三个问题 44

四、党的组织生活的监督职能..... 46

(一)确定党的组织生活的监督职能是党的性质和

执政地位的客观要求 46

(二)怎样发挥党的组织生活的监督职能 48

(三)发挥党的组织生活监督职能函待解决的

几个问题 49

第三章 党的组织生活的内容 52

一、党的组织生活的基本内容..... 52

(一)组织党员学习,增强党员党性 53

(二)传达贯彻上级党组织的指示和决议 54

(三)扩大党内民主生活,维护党员民主权利 55

(四)培养、教育入党积极分子,接收新党员 57

(五)加强党风党纪教育,讨论对党员的纪律处分和

组织处理 58

(六)开展批评与自我批评,做好民主评议工作 59

(七)反映群众的意见和要求,做好群众的

思想政治工作 60

(八)党员向党组织汇报思想、工作、学习情况 61

(九)选举党支部委员和出席上级党代表

大会的代表 62

(十)学习业务知识,开展有益活动 63

二、党的组织生活内容的基本要求 64

(一)党的组织生活内容的广泛性 65

(二)党的组织生活内容的针对性	66
(三)党的组织生活内容的时效性	68

第四章 党的组织生活的形式 70

一、对党的组织生活形式的基本要求 70

(一)党的组织生活形式与内容的关系 70

(二)对党的组织生活形式的基本要求 73

二、党的组织生活的主要形式..... 78

(一)理论灌输式 78

(二)思想汇报式 79

(三)民主生活式 81

(四)节日纪念式 82

(五)形象直观式 83

(六)走出请进式 84

(七)典型示范式 85

(八)民主讨论式 86

(九)调查研究式 87

(十)竞赛评比式 89

(十一)自我教育式 90

(十二)义务劳动式 91

(十三)党日活动式 92

(十四)联谊活动式 92

第五章 党的组织生活的意义和要求 94

一、党的组织生活的意义 94

(一)促进党员增强党性,在思想上、行动上
永远合格 94

(二)促进领导班子思想作风建设,推进党内

生活正常化	95
(三)增强党组织的战斗力、吸引力和活力	97
二、党的组织生活的要求	98
(一)鲜明的思想性	98
(二)严肃的政治性	100
(三)坚定的原则性	101
(四)高超的艺术性	102
三、党的组织生活的基本准则	104
(一)坚决贯彻执行党的政治路线、思想路线、 组织路线	104
(二)党员必须在党的一个组织中过生活	105
(三)保护党员的权利不受侵犯	106
(四)严格遵守党的纪律,维护党的团结统一	107
第六章 党员领导干部的双重组织生活	109
一、双重组织生活的必要性	109
(一)严格的双重组织生活是我党一贯坚持的 建党原则	109
(二)严格双重组织生活有利于加强和改善党的领导, 恢复和发扬党的优良传统作风	113
(三)双重组织生活制度有利于对党员领导干部 实施有效监督	114
二、双重组织生活的管理和监督	116
(一)党支部、党小组对党员领导干部的 管理和监督	116
(二)上级党委及有关部门对双重组织生活的 管理和监督	118
(三)依靠制度对双重组织生活进行管理和监督	120

三、提高党委民主生活会质量的途径	121
(一)教育党员领导干部增强自我监督意识	121
(二)充分的会前准备是提高党委民主生活会质量的 必要条件	122
(三)认真解决“党内批评难”的问题	123
(四)巩固党委民主生活会的成果	126

第七章 特殊情况下党的组织生活

一、处理特殊情况下党的组织生活的原则	128
(一)特殊情况下党的组织生活的含义	128
(二)处理特殊情况下党的组织生活的原则	130
二、特殊情况下党员的组织生活管理	131
(一)外出党员的组织生活	131
(二)病休党员的组织生活	133
(三)离退休党员的组织生活	134
(四)合资企业党员的组织生活	135
(五)出国出境党员的组织生活	136
(六)受处罚党员的组织生活	140
(七)其他特殊情况党员的组织生活	142
三、党员组织关系接转	143
(一)接转党员组织关系的程序及注意事项	143
(二)各类情况党员的组织关系转移	145

第八章 民主评议党员工作

一、民主评议党员的目的和意义	150
(一)民主评议党员是提高党员素质的 一项重要措施	150
(二)民主评议党员是加强党内民主管理的	

有效形式	151
(三)民主评议党员是妥善处置不合格党员的重要途径	152
二、民主评议党员的内容	152
(一)民主评议党员的基本内容	152
(二)根据实际情况,确定评议重点	153
三、民主评议党员的方式方法	155
(一)民主评议党员工作要在党委的领导下,以支部为单位有步骤地进行	155
(二)民主评议党员转入制度化后,要特别注意讲求实效,保证质量	156
四、民主评议党员与党内各项工作的结合	158
(一)民主评议党员工作要与经常性党的建设相结合	158
(二)民主评议党员要与民主评议基层党组织相结合	159
(三)民主评议党员要与民主评议党员领导干部,加强领导班子思想作风建设相结合	160
(四)民主评议党员要与党员目标管理相结合	160
第九章 党的组织生活评估	162
一、党的组织生活评估的意义和原则	162
(一)党的组织生活评估的意义	162
(二)党的组织生活评估的原则	164
二、党的组织生活评估标准	166
(一)党的组织生活评估的基本标准	166
(二)党的组织生活评估标准的分类	167
(三)确定党的组织生活评估标准的要求	169

(四)党的组织生活评估标准的条目设置	171
三、党的组织生活评估的方式与方法	175
(一)自我评估	175
(二)队伍评估	176
(三)组织评估	178
(四)社会评估	179
四、党的组织生活评估应注意的问题	179
(一)确立评估标准模式要注意有效性	180
(二)实施评估要切忌形式主义	180
第十章 工人阶级政党组织生活的产生和发展	182
一、工人阶级政党组织生活的起源	182
(一)工人阶级政党组织生活基本原则的提出	182
(二)共产主义者同盟的组织生活	185
二、工人阶级政党组织生活的逐步健全和发展	187
(一)第一国际时期和第二国际前期工人阶级政党的 组织生活	187
(二)列宁领导的布尔什维克党的组织生活	190
三、中国共产党组织生活的产生及其制度化	193
(一)党创立初期的组织生活	193
(二)党成熟时期的组织生活	194
(三)党执政以后的组织生活	197
四、中国共产党组织生活的经验和教训	198
(一)把思想建设放在首位,开展积极的思想斗争	199
(二)紧密围绕党的中心任务进行	200
(三)坚持民主集中制原则,注重制度的完善	202
后 记	204

市场经济条件下党的 组织生活的分析与思考

当前，我国进入了深化改革、扩大开放、建立社会主义市场经济体制、加快社会主义现代化建设步伐的新的历史时期。这是一个新旧体制转换，整个社会都在发生巨大变革的时期。这一历史性的转变，也给党的建设、党的生活带来了多方面的影响，既有历史性的机遇，又有严峻的挑战。党的建设、党的生活能否适应这一转变，抓住机遇，迎接挑战，将决定党的命运。

现状分析——喜中有忧，忧大于喜

党的十一届三中全会以来，党的组织生活与党的其他方面的建设一样，恢复到正常的轨道，并随着形势的发展而不断发展。当前，党的组织生活总的状况是，有成绩，但还比较薄弱，有探索，但还不适应需要，喜中有忧，忧大于喜。

喜——近年来广大基层党组织以邓小平建设有中国特色社会主义的理论为指导，围绕党的基本路线加强党的建设和开展组织生活活动，“围绕经济过生活”的共识和氛围已初步形成；党章、准则规定了党内生活的基本原则，党中央和各地党组织就如何过好组织生活制定了一系列的规定，党的组织生活开始走上规范化的轨道；各地党组织在社会主义市场经济条件下，探索党的组织生活内容与形式的完美统一，创造出了许多新经验、新办法，涌现出了一大批先进党支部、党小组和优秀共产党员；党委、党组的民主生活会形成制度，领导班子解决自身问题的能力明显增强；党内生活比较正常，安定团结的局面初步形成。

忧——面对建立社会主义市场经济新体制这一重大变革，党的组织生活普遍反映迟纯，调整滞后，组织建设跟不上经济建设的发展，组织生活方式跟不上经济方式的调整，组织生活的内容跟不上党员观念的飞跃，领导者的工作方法跟不上工作内容的转变。具体表现在以下几方面：一是“双脱”现象严重。由于新的经济形式发展迅猛，党员流动性增强，而党的组织设置却大大滞后，出现了大量的党组织与经济组织相脱节、党员与党的组织相脱离的现象。皮之不存，毛将焉附？没有组织，何以谈组织生活？二是内容枯燥，

形式单调。从内容上来说，许多地方党组织的组织生活还不能适应市场经济的需要，与本单位的生产、工作不合拍，又不能适应党员的心理需要，解惑释疑，提供信息和知识，党员参加组织生活味同嚼蜡；从形式上来说，许多地方党组织的组织生活是“一个时间，一个地点，一份材料，一个人念”、“开会——学习——汇报”，几十年一贯制，徒走形式，提不起党员的兴趣。三是“批评难”，组织生活质量不高，缺乏实效。讲成绩有板有眼、具体系统，讲问题遮遮掩掩、避谈实质；曲线批评，言不由衷，弯来拐去，隔靴搔痒；忠言顺耳，名曰批评，实则吹捧，批评与自我批评变成了“表扬与自我表扬”，党内批评庸俗化。四是安排无计划，指导不得力。组织生活年无计划，季无安排，现找内容，应付了事；有布置无检查，有奖惩不兑现，有目标不管理，虎头蛇尾。

成事莫说，覆水难收。成绩不值得我们喜，更不能沾沾自喜，倒是问题和不足颇让人忧虑。生活是生命的延续。党的组织生活存在如此缺憾，每一个共产党员都会感到忧虑。

忧之原因——冰冻三尺，非一日之寒

党的组织生活存在种种令人忧虑的问题，原因是

多方面的。一是消极地接受了历史的教训。在党的历史上，由于“左”的思想影响，党内斗争扩大化的现象时有发生，败坏了党内斗争和批评的声誉，一些同志从一个极端走向另一个极端，错误地把正常的党内批评也当成“棍子”，把庸俗关系学带进了党的组织生活，窒息了党的组织生活的生机和活力，这是影响党的组织生活质量的重要历史原因。二是市场经济负效应的影响。市场经济的发展不仅有力地冲击着传统的思想观念和思维方式，而且对共产党人的人生观和价值观提出了严峻的挑战。部分党员和党员干部在市场经济求利性原则的驱动下，个人主义、享乐主义、拜金主义有所滋长，对政治淡漠，对理想放弃，党的观念全抛到九霄云外去了。三是党内机制的不完善与不健全。党员的民主权利常常受到侵犯，刁难和打击报复事件时有发生；党内监督制约机制还没有形成，党内生活的透明度不高，家长制、一言堂、滥用职权的现象未能根本遏止，党内民主、党内监督的渠道不畅通；“说了没用”，“说了没有好结果”的负效应教乖了一些同志，致使“人微言轻”，少说为佳。四是部分党员党员意识不强，组织观念淡薄，部分党务干部素质低、能力差。有的党员怕参加组织生活影响自己的经营活动和“第二职业”，有的外出经商做工党员怕失掉