

一九五五年的 農業生產問題

人 民 出 版 社

目 錄

國務院關於春耕生產的決議.....	1
-------------------	---

(一九五五年三月三日國務院全體會議第六次會議通過)

關於一九五四年農業生產基本情況和當前農業增產 措施的報告.....	農業部長 廖魯言 10
--------------------------------------	-------------

(一九五五年三月三日國務院全體會議第六次會議批准)

*

論春季農村工作的安排	人民日報社論 24
------------------	-----------

(一九五五年三月五日)

迅速向全體農民宣傳糧食的“定產、定購、 定銷”.....	人民日報社論 29
---------------------------------	-----------

(一九五五年三月九日)

向廣大農民正確宣傳農業合作化的具體政策	人民日報社論 34
------------------------------	-----------

(一九五五年三月十四日)

國務院關於春耕生產的決議

（一九五五年三月三日國務院全體會議第六次會議通過）

（一）我國第一個五年建設計劃已經進入第三年，勝利完成今年的農業生產計劃，使農業生產能夠大體適應國家工業化和人民生活水平提高的需要，是實現第一個五年建設計劃的重要關鍵之一。五年計劃的頭兩年，農業生產——主要是糧食產量雖有增加，但由於嚴重的自然災害的影響，並沒有完成國家原定的增產計劃。由於工礦企業的發展和城市人口的增加，商品糧食的供應量也隨着增加；農業人口近五萬萬人，他們的生活初步改善了，糧食的消費量增長更大；紡織、捲菸等輕工業發展了，棉花、菸葉等工業原料作物的需要量也跟着擴大；為保證必要的工業裝備進口，又不能不輸出一定數量的農產品去交換。農業生產的發展如果跟不上去，勢必會影響我國第一個五年建設計劃，影響國家工業化的速度和人民生活的繼續改善，從而影響工農聯盟的鞏固。按照國家的計劃，一九五五年要求糧食總產量較一九五四年增加二百億斤，棉花總產量增加約四百五十萬担，油料、菸、茶、桑、麻、畜牧和水產等都要有相應的增加。這個任務是嚴重的，艱巨的，又是必須完成的。現在春耕季節已經到來，及時做好春耕工作，完成播種和種植計劃，是當前的迫切任務，對於完成今年的農業增產計劃具有決定的意義。為此，要求各地各級國家行政機關把工作中心及時轉移到春耕生產方面來；糧

食統購統銷工作尚未結束的地區和徵集兵員任務尚未完成的地區，也應適當地安排幹部力量，及時轉入以領導春耕生產為中心，結合處理統購工作中的遺留問題，進行統銷補課，並完成兵員徵集的任務。

(二)農業生產合作運動，一年來在全國範圍內有了比較迅速的發展。到一九五五年二月初，已經有近六十萬個農業生產合作社，入社的農民已達一千五百萬戶，運動的發展基本上是健康的正常的。其中在一九五四年春耕以前建立的十萬個老社，大多數都有不同程度的增產，普遍地顯示了集體經濟的優越性。這是開展農業生產運動的一個重要方面，也是完成今年農業增產任務的一個最大的有利條件。

但另一方面，必須指出：由於農業生產合作社發展較快，而我們經驗不足，準備不夠，對於合作社的各項具體政策還缺乏統一詳明的規定，因而在實際工作中就難免有些地方未能切實貫徹自願互利的原則，在處理有關社員實際經濟利益的種種問題時照顧不週，或者使貧農吃虧，或者損害中農應得的利益；也由於對合作化的政策和步驟宣傳不夠或解釋不很恰當，甚至發生強迫命令的錯誤，有些地方急於併大社，急於實行牲畜農具歸社公有，過早降低土地報酬，主觀要求加速過渡到完全社會主義性質的高級合作社，以致引起部分農民對合作化的懷疑和誤解。去年秋收前後各地在短促時間內建立起一大批新社，緊接着就忙於糧食工作，而放鬆了對合作社的整頓和鞏固。有的新社對土地評產和耕畜報酬等具體問題未做處理或處理不當，備耕工作未做安排或安排不週；還有少數老社增了產，預分了糧食，但沒有結算賬目，沒有把分配的結果正式肯定下來，這也增加了農民的顧慮，引起了某些對生產不利的影響。同時又因為糧、棉、油統購統銷工作中的缺點和農村市場停滯、城鄉交流不暢等原因，再

加上一部分地主富農分子和潛藏的反革命分子乘機造謠破壞，就造成了一部分農民（主要是中農）的生產情緒不夠穩定，對於添車買馬、購置農具、整理土地、增積肥料以擴大再生產的積極性不高；個別地區還出現了畜價狂跌、濫宰耕畜和亂伐樹木等嚴重現象。這些，對於農業生產是很不利的。

（三）為順利開展春耕生產運動，發展農業生產，首先就必須加強農業生產合作政策的宣傳解釋工作，認真貫徹自願互利的原則，正確掌握依靠貧農（包括全部原來是貧農的新中農）、鞏固地團結中農的階級政策。必須堅決防止富農分子混入農業生產合作組織，在合作社內發展變相的富農剝削；同樣必須堅決防止片面強調照顧貧農，侵犯中農利益。在合作社內，勞力報酬應稍高於土地報酬，但也不宜過高，土地報酬不宜過低。合作社初辦時，耕畜農具最好採取私有公用的方式，給以合理報酬，不必急於歸社公有；如有自願將耕畜農具實行折價歸社公有者，亦應按正常市價折價，償還期限不能拖得太長。社員的豬羊不必入社。對社員積肥、整地等勞動，都應該給適當的報酬。除大片造林可以合作經營外，零星的菓樹和林木可不入社；對入社的樹木計算報酬時，必須考慮到栽培樹木所花的勞動短期無收益而在長時期後收益較大的這個特點，結合入社林木的具體情況，訂出適當的計酬辦法，保證栽樹者應得的合理收益，以鼓勵農民植樹造林的積極性。老社生產收益的分配工作也要迅速做好，以穩定社員的生產情緒，擴大合作社在羣衆中的影響。總之，處理社內各種問題，不僅要妥善照顧所有社員的實際利益，而且必須切實注意對社外農民的影響。同時為了保證農業生產合作運動健康的正常的發展，農業合作化運動的步驟應放慢一些。在春耕以前，應停止發展新社，集中力量圍繞着春耕生產這一中心要求來整頓現有的社，認真貫徹自願互利的原則，把它們鞏固下來，並

通過訂生產計劃、組織勞動力、準備種子飼料和肥料等工作，把它們的生產安排好。把這些工作做好，就是一個很大的勝利。同時，還應當把那些因部分組員入社而拆散了互助組重新組織起來，發展更多的互助組，對互助組的生產也必須認真地加以安排。依靠農業生產合作社和互助組帶動廣大農民，掀起一個普遍熱烈的春耕生產運動。

(四)爲順利展開春耕生產運動，還必須妥善安排農村市場。糧食統購統銷是實行農業社會主義改造和保證國家工業化的重要政策之一，是符合廣大農民利益的；從廣大農民踴躍售糧和國家的糧食收購計劃完成的結果看，國家的糧食政策是得到廣大農民擁護的。但是，在糧食統購統銷工作中還是有缺點的。糧食統購統銷的方法也還要加以改進。根據糧食統購工作已有的經驗，在今年佈置春耕生產時，就把糧食統購數字分配到鄉，要求各鄉根據國家農業生產的指標製定本鄉的生產計劃和本鄉的糧食出售計劃。統購任務確定之後，如果年景正常，無論增產多少，不再變動。如遇嚴重災荒，災區的徵購數字必須照減。爲了保證災區人民的糧食供應，可在豐收的地區多購一些，但增購數字不得超過增產部分的百分之四十。完成統購任務以後，餘糧由農民自由處理，可以賣給國家，可以在國家領導下的糧食市場上自由交易，也可以自己食用或儲存備荒。這就可以大大鼓勵農民的增產積極性。

春耕開始以後，特別在青黃不接的時期，牲口飼料和某些缺糧農民的口糧供應(特別在災區和經濟作物區)將成爲突出的問題。如果供應失時，不僅將影響生產，而且將影響糧食統購統銷政策的貫徹，影響工農聯盟的鞏固。各級糧食部門和供銷合作部門必須做好準備，密切注意，及時解決。該供應的，須保證供應。同時，也要做到：該少供應的，不多供應；不該供應的，就不供應，

以節約糧食。春耕期間，農具、肥料等生產資料供應工作和耕畜販運調劑工作必須做好。在棉產區，並應結合供應工作做好棉花播種前的預購工作。

農村和城、鎮中的小商小販也是勞動人民，他們主要是從事商品的運輸勞動和加工勞動，獲取微薄的報酬，不應該一概稱之為中間剝削，加以反對。目前，有的地方隨便擴大統購物資的範圍，盲目排斥小商小販，造成城鄉交流某些阻塞現象，這對於農村生產是非常不利的，必須及時加以改變。必須對農村和城、鎮商販做全面的安排，通過互助合作道路，把小商小販組織起來，領導他們擴大城鄉交流，為春耕時期農民生產和生活的需要服務。

在做好春耕期間供應工作的同時，還須做好農業貸款的發放工作。積極開展信用合作組織的存放業務，把農村游資集中起來，結合着農業貸款，解決春耕生產資金的需要。通過春耕生產期間的業務活動，把現有的十多萬個農村信用合作社鞏固起來，對信用合作今後的發展也是有利的。

(五)我國目前時期農業增產的主要途徑是依靠發展農業生產互助合作，帶動廣大農民，採取適當的科學技術的增產措施，挖掘農業的潛在力量，提高單位面積產量。為了保證完成今年的增產任務，在春耕生產運動中，各地應結合當地具體條件採取下列增產措施：

在平原旱作地區做好雙輪雙鋤犁等新式畜力農具的推廣工作，做到保證質量，供應及時，教會農民使用，在農民中培養出大批農具手，並組織當地鐵匠爐和鐵工廠幫助農民修理和添配零件。水田犁的研究改進工作也要認真注意。春耕所需要的舊式農具必須大力供應。在某些少數民族地區，鐵製農具很缺，必須幫助解決。

發展耕畜數量和提高耕畜質量的要求，隨着新式農具的推廣而日漸迫切。在相當長的時期內，農業生產主要還是靠牲畜和畜力農具，任何輕視牲畜和畜力農具的觀點都是不實際的，不利於發展農業生產的，都是錯誤的。必須大力繁殖牲畜，改良牲畜品種，加強防治獸疫，減少牲畜死亡。除辦好國營牧場、國營配種站和獸醫事業外，必須團結教育和使用民間獸醫和餵養種畜戶，組織他們為保護和繁殖牲畜服務。為發展牲畜，還須在春耕期間有計劃地利用隙地、休閒地和廢棄土地種植飼料作物；特別是養豬較多的地區，更要從這方面開闢飼料來源，以克服目前因飼料不足而減少餵豬的趨勢。

興修水利，推廣良種，合理施肥，都是重要的增產措施。但是入冬以來，有些地方因忙於統購糧食、徵集兵員和發展合作社，而放鬆了春耕準備工作的領導，秋耕冬耕、水利冬修、選種留種和積肥等等都做得不夠，不如往年，必須立即抓緊補課。對原有的塘壩渠堰必須及時組織羣衆加以檢查和補修，尤其要善於運用羣衆的人力物力和財力，本民辦公助的方針，廣泛興修小型水利，增加灌溉面積，防澇抗旱。檢查種子的準備情況，做好對缺種地區和缺種農民的種子調劑工作；良種推廣工作也應該積極進行，除組織農民相互串換良種以外，農業部門應該協同糧食部門、供銷合作社有計劃地供應良種，克服某些地方在良種推廣工作中的自流現象。另一方面，個別地方遠程調進新的品種，不經農場試驗，直接推廣到羣衆中去，使羣衆受到損失，這種盲目性也要糾正。商品肥料來源有限，只能重點供應；必須貫徹自然肥料為主的方針，大力號召組織羣衆從綠肥、廐肥和人糞人尿等方面開闢肥源，擴大施肥面積；尤其是冬季積肥較差的地區，更須抓緊時間積肥造肥，並改善施肥方法，保證農業增產。

為迅速提高糧食產量，應該在保持商品糧食品種需要大體

平衡的前提下，積極提倡多種高產作物，如薯類、玉米、水稻等。糧食單位面積產量較低的地方，更須在播種前有計劃地加以提倡，並積極在種子和技術方面做好準備。在改進耕作技術和防治病蟲害方面，各地也有一些行之有效的辦法，應該積極推廣。各級農業部門應協同有關部門有計劃地發展農藥械的生產，做好農藥械的供應工作，首先以拌種用的農藥充分供應農民，滿足農民春耕播種的需要。為防止病蟲害的蔓延，植物檢疫工作必須從今年起有重點、有步驟地建立起來。

為保證上述各項農業增產措施的認真貫徹，必須加強對技術推廣站的領導工作，提高技術推廣站幹部的質量，每一個技術推廣站的幹部必須學習羣衆路綫的工作方法，才能在羣衆中積極推行這些措施，而又避免強迫命令的錯誤。

(六) 由於一九五四年長江淮河地區遭受了百年少有的洪水，許多災區冬季又降雪特大，恢復生產的困難很多；另有些地區在冬季遭受凍災，越冬作物和牲畜的損失很大。做好這些災區的春耕生產工作，是一項嚴重的任務。必須繼續發揮去年跟洪水戰鬥的頑強精神，首先集中力量，做好復堤堵口、搶修農田水利，爭取及時播種。還有少數地區積水未退，要大力排除積水，平整土地，恢復農田。在時間和勞力的安排上，應很好運用互助合作組織，適當分工，作到復堤、生產兩不誤。

災區的種子調劑工作，必須在播種前切實做好。調運種子時，必須盡力防止病蟲害的傳播蔓延。同時，由於去年雨水過多，氣候失調，也由於調運中保護不週，有些調進的種子，特別是一部分棉花種子，質量較次，發芽率不高，故須增加用種量，並在播種前加以適當處理。

災區耕畜損失很大，飼料又缺，更要注意保護耕畜。耕畜調劑是災區當前的緊急任務，供銷合作部門必須善於領導、教育和

組織使用農村中的牲畜販子來開展這一工作。

必須有計劃地領導災區羣衆生產自救，教育災民克服依賴思想，說明“救濟有限，生產無窮”的道理，幫助災民解決生產原料和產品銷路問題，鼓舞災民生產自救的積極性。並做好救濟糧款和農貸的及時發放工作，克服麻痹大意思想，防止災情擴大。

必須加強災區的防疫衛生工作和治安工作，防止人畜病疫的發生，保持社會秩序的安定，以免影響春耕生產。

(七) 山區生產也要有通盤的規劃。在不破壞水土保持的前提下，山區也可以發展農業生產，也需要爭取糧食自給。但是，山區生產的內容不能是單純的農業生產，一般應該是農林牧相結合，發展多種經濟。有的山區，當前就是以林業或牧業爲主的。有的山區雖然當前仍以農業收入爲主，但必須逐步發展林業和牧業，才能發展山區經濟，增加山區人民的收入，改變山區貧瘠的面貌。春季正是植樹造林的季節，山區植樹尤須抓緊。沿海漁區和淡水漁區漁業生產的領導也要加強，切實做好漁民修船補網所需要的油、葦、木材等物資的供應工作。過去有的地方機械搬用一般農業地區的一套要求和措施去領導山區生產，或者在漁區也強調農業生產爲中心，這種一般化的工作方法是對的，必須糾正。

(八) 爲做好當前的春耕生產工作，完成今年的農業增產任務，地方各級人民委員會和農業部門必須立即抽派一批得力幹部，有重點地深入到農村中去，檢查和幫助春耕生產工作。

同時，爲完成今年的農業增產任務，也爲長期領導農業生產打下基礎，要求地方各級人民委員會和農業部門，根據當地的土壤、氣候、雨量、水情等自然條件，分析研究當地農民羣衆耕作的情況，找出增產的關鍵，製定適合當地情況的切實可行的具體增產措施方案，分開步驟，有計劃地推行。開始對於情況的掌握可

能不够具體，不很全面，可以在實踐中隨時搜集情況，補充資料，逐步做到具體和全面。開始提出的措施方案可能不够完整，不很準確，可以隨時總結經驗，修正缺點，逐步做到完整和準確。這是改進和加強農業生產領導工作的一項基本工作，要求各省各縣必須切實做好。農業部必須有計劃地組織這一工作，並把各省各縣的資料彙集整理起來，做到“心中有數”。掌握了有關農業生產的情況，抓住了增產關鍵，提出具體的切合實際的增產措施，並且在實踐中隨時發現新的問題，隨時補充和修正，隨時提出新的更進一步的增產措施，那麼農業增產計劃的勝利實現就有了保證。

最後，國務院號召所有農業生產合作社的社員、互助組組員和全體農民以及國營農場的全體職工和農村工作幹部立即行動起來，發揮高度的勞動熱情，投入春耕生產，為完成和超額完成糧食、棉花、油料和其他各種農產品的增產任務而鬥爭，以支援國家工業化，增強祖國的國防力量，支援社會主義建設。

關於一九五四年農業生產基本情況 和當前農業增產措施的報告

(一九五五年三月三日國務院全體會議第六次會議批准)

農業部長 廖魯言

農業部原定在一九五五年一月召開全國農業工作會議，後因各省(市)農業廳(局)長都參加國家計劃委員會召開的第二次全國省(市)計劃會議，所以全國農業工作會議就與全國省(市)計劃會議的農業組合併舉行。茲根據會議討論的結果，把一九五四年的農業生產基本情況和當前增加農業生產的措施報告如下：

(一)一九五四年一年內，以互助合作為中心的農業 生產運動是有成績的，但也存在着缺點和問題

第一，在全面的社會主義建設和社會主義改造事業勝利前進的推動下，互助合作運動的發展是比較迅速的。一九五四年春耕以前有十萬個農業生產合作社，夏收以後建立的新社有十二萬個，秋收前後又有很大的發展。到一九五五年二月初，新老社合計已近六十萬個，入社農戶已佔農戶總數的百分之十三，其中華北、東北等老解放區已達百分之三十以上。運動的發展是迅速的，一般說來也是健康的，正常的。互助組也有一定的發展。一九

五四年春耕前已有的十萬個農業生產合作社，大多數都有不同程度的增產，這就在羣衆中廣泛地顯示了社會主義經濟的優越性。

第二，在百年少有的洪水襲擊下（局部地區還有旱災和霜災），由於大力開展了災區的排澇、救苗、搶種、補種和非災區的超額增產運動，一九五四年的糧食總產量較一九五三年仍增加了約百分之三，油料和其他經濟作物（除棉花外）也都有不同程度的增產。水產計劃預計可以完成。除水牛和羊以外，其他大牲畜和豬的發展計劃也完成了。

第三，農業部門的各項工作也有所改進。在技術幹部和科學研究機關中明確了“爲促進合作化和提高農業生產服務”的思想，發揚了深入農村、深入羣衆、科學技術與羣衆生產實踐相結合的作風。發展和整頓了技術推廣站，推廣新式農具、推廣良種、改良耕作技術和防治病蟲害等增產措施，在部分地區已成為羣衆性的實際行動。爲農業生產合作社訓練了大批的會計員、技術員和農具手，幫助合作社改善經營管理，對於互助合作組織的鞏固和發展起了一定的促進作用。協同工業部門和供銷合作部門改善了新式農具、農藥械和肥料等供應工作。協同水利部門發展了農田水利。整頓了省專縣農場，試辦了拖拉機站，加強了它們的示範作用。開展了牲畜配種和獸疫防治工作。國營機耕農場、牧場和水產企業的經營管理都有提高，國營農場產量低、成本高的狀態已經有了基本的改變，水產企業超額完成了利潤上繳計劃。

一九五四年的農業生產，在自然條件十分不利的情況下，取得了一定的成績；這是由於廣大羣衆（包括農民、牧民、漁民和國營農牧漁企業的職工）勞動熱情的高漲，社會主義覺悟的提高和互助合作運動的發展，由於各級黨政的抓緊領導和各級農業部

門幹部的努力而獲得的。

第四，另一方面，農業工作中的缺點和問題也是存在的。當前最嚴重的問題是：連續兩年（第一個五年計劃的頭兩年）都沒有完成糧棉增產計劃，這就加深了糧棉供應的緊張程度，更加顯示出農業生產的發展趕不上國家工業化和人民對於農產品的需要，也加重了後三年的農業增產任務。不僅糧棉如此，油料、絲、茶、菸、麻等經濟作物和畜牧、水產等，一般也都是供不應求的。

客觀上的嚴重自然災害固然是造成這種情況的重要原因，但是主觀上的努力不夠和工作中的缺點則必須檢討。缺點的主要表現是：依靠互助合作來發展農業生產的思想一般是明確了，但是農具推廣、技術指導、幹部訓練和其他經濟援助等實際工作還落後於合作化運動的發展。對於整個國民經濟的發展變化和各地農業資源的瞭解研究還很不够，對於發展農業經濟缺乏全盤規劃，計劃的準確性差。農業部和各級農業部門中有些幹部的思想方法和工作作風還有毛病，對於當前的客觀實際認識不深刻，不全面，在具體工作中有時片面強調需要，而脫離實際；對於農業工作是具體細緻的經濟工作這一點體會不深，往往習慣於用動員方式和一般號召來對待這種具體經濟工作；對於農業工作的對象多數還是分散的小生產的農民這一點也認識不足，在推行各種增產措施時還不善於運用羣衆路線的工作方法，或則強迫命令，或則放任自流。這些缺點都是今後工作中必須改進的。

（二）第一個五年計劃後三年的農業增產任務是艱巨的，困難也很多，但任務必須完成，也可以完成

自從我國進入計劃經濟建設，農業生產的發展怎樣才能跟國家工業化和人民需要的發展大體相適應的問題，就提到議事

日程上來了。首先，農民生活消費的需要，跟土地改革以前、解放以前大不相同了，那時候農民吃不飽、穿不暖，現在農民打下來的糧食是自己的，就不僅要吃飽，而且要求吃細一點。全國農村以五億人口計算，每人每天多吃一兩糧食，一年就要增加一百一十億斤糧食。每人每月多吃二兩油，一年就要增加七億五千萬斤食油。農民賣了糧食，口袋裏裝了票子，就想多買點布，全國農民每人每年多穿一尺布，一年就要增加五百萬疋布。同時，工業發展了，城市和工礦區的人口增加了，商品糧食的供應量也隨着增加。紡織等製造人民生活日用品的輕工業發展了，它所需要的棉花等工業原料作物的數量也隨着擴大。爲了換進必要的工業設備，就不能不出口一定數量的農產品。所以，如果農業生產跟不上去，就會打亂國家的經濟建設計劃，影響國家工業化的速度和城鄉人民生活的繼續改善，影響工農聯盟的鞏固。

幾年以來，農業生產是逐年發展的，但是發展的速度還跟不上客觀要求的增長，因而糧食、棉花、油料和若干農產品就呈現出某些供不應求的現象。根本解決的辦法只有努力生產，第一個五年計劃的後三年各項農產品的增產任務都很大。單就一九五五年糧食和棉花的增產指標看：糧食總產量要比一九五四年增加二百億斤，棉花總產量要比一九五四年增加約四百五十萬担。農業增產任務是艱巨的。

完成增產任務是不是有困難呢？困難是很多的。

第一，現在雖然已經建立起近六十萬個農業生產合作社，參加社的農戶已佔農戶總數的百分之十三，但是百分之八十五以上的農戶仍然是分散的小生產，互助組雖然集體勞動，經營還是分散的。分散的小農經濟跟大量增加農業生產的要求是不相適應的。

第二，目前正處在對小生產的農民實行社會主義改造的過

程中，暫時發生某些對生產不利的影響是很難完全避免的。糧食統購統銷和農業合作化，都是社會主義改造不可缺少的措施，根本講來對於發展農業生產都是有利的，也完全符合於廣大農民的利益，這都是毫無疑問的。但是它跟農民小生產者的自發資本主義情緒和習慣勢力是有矛盾的。一部分餘糧較多的農民對於糧食統購統銷政策就有抵觸；再加上糧食統購統銷還沒有完整的一套辦法，有些地方任務分派不很恰當，執行中又有缺點，評定產量偏高，口糧和飼料留的緊，這就在農村中造成了緊張現象。也有個別地方和部分農戶評定產量偏低，供應標準偏高，這種不公平不合理的情況也引起農民不滿。在農業合作化方面，由於發展較快而經驗不足、準備不夠，工作較粗，合作社的各項具體政策還缺乏統一詳明的規定，在下層實際工作中就難免有些地方未能切實貫徹自願互利原則，或者在處理有關社員實際問題時照顧不週；也由於有的地方對合作化的政策和步驟宣傳解釋不夠或不很恰當，部分農民對合作化還有若干懷疑和誤解。一九五四年秋收前後發展了一大批新社，緊接着就忙於糧食的統購統銷，而放鬆了合作社的整頓鞏固工作。再加上一部分地主、富農分子和潛伏的反革命分子乘機造謠破壞，從而引起一部分農民（主要是中農）的生產情緒不夠穩定，對於添車買馬、購置農具和整理土地以擴大再生產的積極性不高。少數地區還出現了畜價大跌，濫宰耕畜等現象。這對於農業生產的發展都是不利的。

第三，農業生產資料的生產和供應跟不上、科學技術也跟不上。要發展生產，到處要肥料，而商品肥料不足是長時期內難以完全解決的問題。一九五五年計劃推廣四十萬架新式畜力農具，有些省份還要求增加。現在我國還不能自己生產農業機器，也不能大量進口農業機器。耕作技術的改進也跟不上，技術幹部也

不够。

第四，國家的財力有限，爲了集中力量發展重工業，第一個五年計劃中的國家在農業上的投資是不很多的。既沒有很多投資，又沒有很多機器，就不可能大規模地開荒。按現有國營機耕農場的標準，開墾一畝荒地，至少要投資四、五十元，開墾一億畝荒地，就要四、五十億元，這是目前的財力所不可能辦到的。

第五，每年都有若干地區因水旱風蟲等災害而減產。一九五四年災情特別嚴重，減產糧食估計達二百五十億斤以上，一九五三年也因災減產糧食一百多億斤。這個問題不是短短幾年之內所能完全解決的。

總之，困難是很多的，但是完成任務的有利條件也還是有的。

第一個有利條件就是靠互助合作的發展。事實證明：互助組的產量高於個體農民，農業生產合作社的產量又高於互助組。農業生產合作社由於實行了統一經營，就能夠合理使用土地、耕畜和農具，合理組織勞動力，就能夠更好地推行各種增產措施，較多地增加農業生產。農業生產合作社平均增產百分之十五至二十，個別還有更高的。這是可以依靠的。靠合作化，靠廣大農民羣衆的勞動積極性和社會主義覺悟的提高，來實現增加農業生產的要求。

第二，農業的增產潛力還是很大的。一畝水田打的糧食和一畝旱地打的糧食相差就很多。引用良種就可以大大提高產量。同樣的一畝旱地，改種玉米等高產作物，產量也可以提高很多。一般農民的單位面積產量跟勞動英雄的豐產記錄相差也很多。同一個鄉村同樣的土地，產量也很不一樣。在一個鄉村中，往往是中農土地的收穫量高些，因爲他牲口農具齊全，經營及時，施肥也多；貧農的收成就差些，這是很普遍的現象。這證明增產是