



上海市党校系统党建理论研究丛书（四）

非公经济组织党建实证研究

上海市宝山区“红帆工程”的经验与启示

鲁月棉 等著

上海三联书店

上海市党校系统党建理论研究丛书（四）

非公经济组织党建实证研究

——上海市宝山区“红帆工程”的经验与启示

鲁月棉 等著

上海三联书店

图书在版编目(CIP)数据

非公经济组织党建实证研究：上海市宝山区“红帆工程”的经验与启示/鲁月棉等著. —上海：上海三联书店, 2009. 12

(上海市党校系统党建理论研究丛书)

ISBN 978-7-5426-3183-1

I. ①非… II. ①鲁… III. ①中国共产党—非公有制经济—基层组织—党的建设—研究—上海市
IV. ①D267.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 213183 号

非公经济组织党建实证研究：上海市宝山区“红帆工程”的经验与启示

著 者 / 鲁月棉 等

责任编辑 / 叶 庆

装帧设计 / 高博文

监 制 / 研 发

出版发行 / 上海三联书店

(200031)中国上海市乌鲁木齐南路 396 弄 10 号

<http://www.sanlian.com>

E-mail: shsanlian@yahoo.com.cn

印 刷 / 上海惠顿实业公司

版 次 / 2009 年 12 月第 1 版

印 次 / 2009 年 12 月第 1 次印刷

开 本 / 787×1092 1/16

字 数 / 200 千字

印 张 / 12.5

ISBN 978-7-5426-3183-1

D·159 定价：32.00 元

《上海市党校系统党建理论研究丛书》

编委会

主 任

刘宗洪

副主任

张忆军 乐基伟

成 员

(以姓氏笔划为序)

卜新兵	刘红凇	朱佩明	刘爱国
谷 宇	陈丽凤	吴志洁	陈 怡
肖昌进	何建萍	邱素琴	李鸿渊
张敬芬	易辛麟	周敬青	赵刚印
闻 丽	袁士祥	袁 峰	曹建坤
鲁月棉			

本书编撰委员会

总顾问: 吕民元

顾 问: 陆学明 朱勤皓 盛亚平

主 任: 崔兰竹 樊 锦 吴华朗

副主任: 戴建美 申向军

成 员: 鲁月棉 钱 超 张淑红

张 莺 俞 琰

序

中共上海市宝山区委书记 吕民元

《非公经济组织党建实证研究——上海市宝山区“红帆工程”的经验与启示》是宝山区委党校的第一本专著。区委党校一批年轻的理论工作者饱含激情,付出辛勤的汗水写就本书,既有对我区非公经济领域党建实践探索的总结,又有基于实践的理性思考,体现了实践探索与理论思考相结合的新突破,实是可圈可点,可喜可嘉。

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础,是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。党的十七届四中全会指出,要“做好抓基层打基础工作,夯实党执政的组织基础必须坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能,进一步巩固和加强党的基层组织,着力扩大覆盖面、增强生机活力,使党的基层组织充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用,使广大党员牢记宗旨、心系群众。”非公经济组织作为随着社会主义市场经济的建立而发展壮大的新型组织,在我国的经济与社会生活中发挥着越来越重要的作用。如何在非公经济领域加强党的建设必然成为当前基层党组织建设必须面对的重要课题。

宝山区是上海市最早开展非公经济党建工作的地区之一。近年来,宝山区立足宝山经济社会发展的实际,坚持“围绕发展抓党建,抓好党建促发展”的指导思想,牢牢把握“发展、守法”两大任务和“和谐、共赢”两大要求,以“红帆工程”为载体,以“园区党建”为特色,通过加强组织领导、形成工作机制、扩大党组织覆盖面、夯实党建工作基础、拓展党建工作新领域、扩大社会影响力等一系列措施,扎实推进非公经济领域党建工作,并取得了显著成效。

党校是党委的重要部门,是党的哲学社会科学研究机构。科学研究是党校教育的基础。党校科研工作,要密切关注国内外形势的发展变化,加强对中国特色社会主义重大现实问题的研究,深化对马克思主义基本理论特别是中国特色社会主义理论体系的研究,为推进党的理论创新服务,为提高党校教学质量服务,为党委和政府决策服务,为社会主义经济建设、政治建设、文化建



设、社会建设和党的建设服务。宝山区委党校的青年教师立足于党的基层组织建设的实际,全面介绍我区近年来非公经济党建的实践,总结实践经验,并基于我区的实践对进一步加强非公经济领域党建工作提出理性思考,为党的建设和党的理论创新提供了素材。虽然本书还存在缺陷,但区委党校十分准确地把握了党校开展科研的原则、要求和特点,尤其是党校青年理论工作者这种求真务实的态度和坚持在积累中思索的严谨治学精神无疑是十分可贵的。

愿宝山非公经济领域党的建设在未来的实践中能够进一步开拓创新,更愿党校理论工作者在新形势下党的建设实践中绽放光彩。

是为序。

2009年12月10日

目 录

序	(1)
第一章 非公经济的发展催生“红帆工程”	(1)
第一节 非公经济组织概述	(1)
一、非公经济组织的概念	(1)
二、非公经济组织的发展	(2)
三、非公经济组织在经济社会发展中的作用	(4)
第二节 新时期加强非公经济组织党建工作的重要意义	(6)
一、有利于促进非公有制经济又好又快发展	(7)
二、有利于巩固和扩大党的群众基础	(8)
三、有利于增强基层党组织的影响力和凝聚力	(10)
第三节 非公经济组织党建工作的现状分析	(12)
一、非公经济组织党建工作受到普遍重视	(12)
二、“全覆盖”：党组织设置工作进一步完善	(12)
三、非公经济组织党建工作机制初步形成	(13)
第四节 上海市非公经济组织党建的实践与探索	(14)
第二章 园区党建的创新模式：“红帆工程”	(17)
第一节 园区党建	(17)
一、非公经济组织党建面临的挑战	(17)
二、经济园区开展非公经济组织党建的优势	(19)
第二节 园区经济和园区党建的双轮推动	(20)
一、宝山园区经济的基本情况	(21)
二、以园区党建推动园区发展的新思路	(22)



第三节 园区党建的实践探索：“红帆港”	(25)
一、“红帆港”缘起	(25)
二、微观解读“红帆港”	(28)
第四节 壮大与成熟：从“红帆港”到“红帆工程”	(33)
一、健全“红帆港”：使党员随时找到“家”	(34)
二、打造“红帆船”：使党支部“扬帆”于非公经济组织之中	(35)
三、设置“红帆岗”：激活“党员”这一主体细胞	(38)
四、选派“红帆员”：加强非公经济组织党群工作者队伍建设	(40)
五、评选“红帆之友”：争取业主支持	(42)
第三章 园区党建的试验田：淞南镇经济园区党建纪实	(47)
第一节 淞南镇经济小区概况	(47)
一、淞南镇经济小区非公经济组织的总体情况	(47)
二、淞南镇经济园区非公经济组织成员的现状分析	(49)
第二节 非公经济组织党建工作理念：以党建促发展	(50)
一、“园区党建”指导思想	(51)
二、“园区党建”工作目标	(53)
第三节 非公经济组织党建工作方法：“四让”和“四为”	(57)
一、“四让”工作法	(58)
二、“四为”主题实践活动	(60)
第四节 非公经济党组织的新功能建设：服务与凝聚	(62)
一、以关爱凝聚党员	(63)
二、以服务凝聚业主和职工群众	(63)
第五节 探索非公经济党组织内生性动力	(65)
一、以党组织的先进性建设引领企业文化建设	(66)
二、以先进人力资源开发夯实非公经济组织发展的基础	(69)
三、协调各方利益为非公经济组织发展提供和谐环境	(70)
第四章 高境镇专业市场党建纪实	(71)
第一节 专业市场党建的基本状况	(71)
一、专业市场概述	(71)
二、专业市场党建概述	(72)



第二节 高境镇专业市场基本状况	(75)
第三节 高境镇专业市场党建的探索和实践	(76)
一、专业市场党建的目标和要求	(76)
二、专业市场党组织的组建	(79)
三、专业市场党组织的服务内容和方式	(80)
四、专业市场党员的教育管理	(83)
第五章 非公经济组织党建的规范化运行	(86)
第一节 非公经济组织党建规范化的理论分析	(86)
一、非公经济组织党建规范化的提出	(87)
二、非公经济组织党建规范化的重要意义	(89)
三、非公经济组织党建规范化的主要内容	(90)
四、非公经济组织党建规范化建设中需要重点考虑的问题	(93)
第二节 非公经济组织党建规范化的探索	(94)
一、组建标准规范化	(94)
二、组织设置规范化	(96)
三、制度建设规范化	(97)
四、队伍建设规范化	(99)
五、支撑体系规范化	(103)
第三节 顾村镇园区党建工作规范化的经验	(107)
一、园区党建规范化的工作思路	(108)
二、园区党建规范化的科学运行	(110)
三、园区党建规范化运作的成效	(112)
第六章 非公经济组织党员教育管理模式探索	(117)
第一节 非公经济组织党员教育管理现状分析	(117)
一、非公经济组织中党员教育管理存在的问题	(117)
二、影响非公经济组织中党员教育管理成效的原因	(119)
三、非公经济组织中党员教育管理应遵循的原则	(120)
第二节 庙行镇党员教育的新模式	(122)
一、改进教育方法,制定“学习十五法”	(122)
二、创新活动形式,探索党员教育的新途径	(124)



三、注重教育实效,着力提高党员素质	(125)
第三节 构建党内关怀机制:大场镇“火种”工程	(126)
一、树立服务理念,激励党员发挥作用	(127)
二、搭建活动载体,体现党员主体作用	(128)
三、建立关怀帮扶,帮助党员排忧解难	(129)
第四节 党员管理新模式:顾村镇“三学三强”活动	(130)
一、在“三学三强”中促进企业发展	(131)
二、在“三学三强”中体现党员的先进性	(132)
第五节 月浦镇党内民主建设	(132)
一、探索党内民主建设的新形式	(133)
二、发挥党员的主体作用,促进企业发展	(134)
第七章 “红帆工程”的启示与思考	(136)
第一节 非公经济党组织的角色定位	(136)
一、新形势下基层党组织角色定位的转换	(136)
二、非公经济党组织的角色定位:经济发展与党的建设的双重 推进	(140)
第二节 非公经济党组织的功能定位	(143)
一、市场经济对党的基层组织功能的新要求	(143)
二、服务:非公经济党组织发挥政治功能的关键所在	(145)
第三节 非公经济党组织设置模式的创新	(150)
一、非公经济党组织设置模式创新的背景分析	(150)
二、非公经济党组织设置模式创新的特点	(152)
三、模式设置:激发非公经济党组织活力的组织保证	(154)
第四节 非公经济党组织建设的保障体系	(156)
一、党务干部专职化:非公经济领域党建人才的拓展	(157)
二、非公经济领域党建的资源保障	(159)
附录	(161)
附录一 中共上海市宝山区委员会关于进一步加强非公有制企业党建 工作的若干意见	(161)
附录二 中共上海市宝山区委组织部关于在各级工业园区(经济开发区)	



	建立党员教育管理服务站(红帆港)的意见	(166)
附录三	中共上海市宝山区委组织部关于进一步做好向非公有制企业 选派党的工作联络员和专职党务工作者工作的意见	(169)
附录四	中共上海市宝山区委组织部关于在非公有制企业党组织中开 展“三联”活动的意见(试行)	(173)
附录五	中共上海市宝山区委组织部中共上海市宝山区综合委员会关于 进一步加强非公有制企业党建工作全面推进“红帆工程”的通知	(176)
附录六	关于进一步推进“两新”组织“党建带群建、群建促党建”工作的 实施意见	(182)
参考文献		(187)
后记		(188)

第一章 非公经济的发展催生 “红帆工程”

党的十七届四中全会指出,要全面推进各领域党的基层组织建设,实现党组织和党的工作全社会覆盖,做到哪里有群众哪里就有党的工作、哪里有党员哪里就有党组织、哪里有党组织哪里就有健全的组织生活和党组织作用的充分发挥。非公经济组织作为随着社会主义市场经济的建立而发展壮大的新型组织,在我国的经济与社会生活中发挥着越来越重要的作用。如何在非公经济领域加强党的建设必然成为当前基层党组织建设必须面对的现实课题。

第一节 非公经济组织概述

一、非公经济组织的概念

非公经济组织是指社会主义市场经济条件下建立的与传统计划经济时代的国营和集体经济组织在所有制性质、产权结构、运作模式等方面完全不同的经济组织,包括从国营企业和集体企业改制而来的各种新建立的经济组织(如国有独资公司、国家控股公司、国家参股公司等)和各类非公有制经济组织(如中外合作、合资、独资、民营、股份制企业等)。

按照经济组织形式划分,可以将非公经济组织分为个体工商户、私营企业和外资企业。“个体工商户”、“私营企业”是我国改革开放以来主要的非公有制经济形式。区分界定“个体工商户”、“私营企业”的法律依据是:雇工7人以下(含7人)者为个体工商户,雇工8人以上(含8人)者为私营企业。按照《中华人民共和国私营企业暂行条例》规定,私营企业是指资产属于私人所有、雇工8人以上的营利性的经济组织,包括私人独资企业、合伙企业和有限责任公司三类。外资企业是指依照中国法律,在中国境内设立的由境外投资的企业。这三种经济组织也是我国现阶段非公经济组织的主要组成部分。按照非公经济组织的演变过程,可以分为原生型的非公经济组织、国有企业和集体企



业(包括城镇集体和乡镇企业)转制改造而成的非公经济组织(这种非公经济组织也称转生型非公经济组织)以及中外合作或外商独资的非公经济组织。原生型的非公经济组织出现较早,以个体工商户、私营企业为主。随着我国经济体制改革的深入,一些国有企业、集体企业经过改组改制,组成成分发生了较大变化,转化为一种新型的非公经济组织,这部分经济组织在我国市场经济中也占有一定的比重,成为非公经济组织的一个重要组成部分。与此同时,随着社会主义市场经济体制的进一步确立,我国对外资的利用也从单纯追求数量扩展阶段进入到重质量、讲效益的新阶段,许多中外合资企业在新体制下得到了健康、快速的发展,在摆脱了姓“社”与姓“资”的传统观念后,更是迎来了高速发展的时期。目前,中外合资、外商独资非公经济组织在我国现阶段非公经济组织中所占的比例也在逐年增大。

二、非公经济组织的发展

伴随我国改革开放的历程,非公有制经济走过了艰难曲折的道路,从弱到强,由少到多,直至今天非公经济已成为国民经济的重要增长点,是我国经济与社会生活中不可或缺的一个重要领域。

1978年至1986年,非公有制经济的恢复阶段。1978年12月十一届三中全会以后,党对非公有制经济的政策也逐步放宽,非公有制经济重登历史舞台,并逐步快速发展起来。1982年中共十二大提出,鼓励和支持劳动者个体经济“作为公有制经济的必要的、有益的补充”,同年12月全国人大修改宪法,明确了“城乡劳动者个体经济是社会主义公有制经济的补充”。非公有制经济补充地位的确立,使这个时期成为非公经济的恢复期。1978年,全国个体工商户从业人员仅有15万人,到1985年底,全国城乡已注册的个体私营工商户发展到1,171.4万户,从业人员为1,766.2万人。^①到1987年,增加到2,143万人,增长了143倍,年均增长74%;个体工商户的户数从1981年的183万户增加到1,373万户,年均增长40%;注册资金从1981年的5亿元增加到236亿元,年均增长90%。

1987年至1991年,非公有制经济的曲折发展阶段。1987年党的十三大首次使用了“私营经济”的概念,并特别强调说明了私营经济和中外合资企业、

^① 刘桂江:“尾巴”·“补充”·“重要组成部分”——论党对非公有制经济认识的突破,学说连线,国家政治,2002-01-23.



合作经营企业和外商独资企业在发展经济中的作用。1988年全国人大修改宪法,明确了“国家允许私营经济在法律规定的范围内存在和发展。私营经济是社会主义公有制经济的补充”,私营经济的合法地位得到认可。随后,国务院颁布了《中华人民共和国私营企业暂行条例》。至1988年底,全国注册私营企业达到4万家,雇工人数达到72万人。估计约有20万家企业挂靠在集体企业或混杂于个体工商户中。从1987年至1991年的这一时期,国家陆续出台了一系列有关非公经济的政策、法规,开始在全国范围内进行私营企业登记工作。1989年以后,全国经济开始了为期三年的治理整顿期,个体私营经济也进行了调整。一些私营企业存在产品质量问题,又遇到了资金不足、原材料紧张、“三角债”等问题,国家加强了对私营企业的整顿,逐步进行规范管理。1989年在全国范围内开展税收大检查,出现部分私营企业被惩罚过重的现象。由于种种原因,非公经济发展先是下降,而后缓慢上升。

1992年至1997年,非公有制经济的全面发展阶段。邓小平南巡讲话和党的十四大关于社会主义市场经济体制改革目标的确立,使我国的非公有制经济又进入了一个快速增长时期。统计数字显示,截止1996年底,非公有制经济的工业产值达30,642.6亿元,已占全国工业总产值的30.8%;消费品零售额为13,030.6亿元,已占社会消费品零售额的52.9%。^①

1997年至今,非公经济进入了高速发展的“黄金时期”。1997年党的十五大把以公有制为主体、多种所有制经济共同发展,确立为我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度,并明确提出非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。1999年全国人大修改宪法,确定了这一基本制度,明确了“在法律规定的范围内的个体经济、私营经济,是社会主义市场经济的重要组成部分”。这标志着我国非公有制经济的发展到了一个崭新的时期。尤其是进入新世纪以来,非公经济在我国发展成效显著。2002年,中共十六大明确提出,“毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”。2005年国务院出台了《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》。2007年,中共十七大又明确提出要“平等保护物权,形成各种所有制经济平等竞争、相互促进新格局”;“推进公平准入,破除体制障碍,促进个体、私营经济发展”。党的十六大至今,非公有制经济发展迎来了难得的战略机遇期,也是非公有制经济的增强和壮大期。

^① 田华、李华:“我国非公有制经济的发展轨迹”,经济论坛,2003年19期。



截止到 2006 年底,我国非公有制(不包括港澳台)注册企业 3,130.4 万户(含个体工商户),占全国企业总数比重 95.7%。城镇非公有制经济从业人员 23,780.4 万人,占全国城镇就业人数比重 84.0%。城镇固定资产投资总量 58,265.9 亿元,占全社会城镇固定资产投资总额比重的 62.3%。实现工业增加值 3.93 万亿元,占全国工业增加值总额比重的 49.3%(不包括规模以下私营企业及个体工商户)。实现社会消费品零售额 33,523.6 亿元,在全国社会消费品零售总额 76,410 亿元中比重为 43.9%(不包括外商投资企业)。缴纳税收总额 12,666.84 亿元,占全国税收总额 37,636 亿元(不包括关税、耕地占用税和契税)比重的 33.6%。^① 到 2007 年,全国私营企业总数已达 551.3 万户,个体私营经济领域注册资金总额已突破 10 万亿元,规模以上私营工业企业利润已达 4,000 亿元。

三、非公经济组织在经济社会发展中的作用

非公经济组织的出现和发展,适应了我国现阶段生产力发展水平,是党的改革开放政策的产物。非公经济组织的健康发展,不仅符合非公经济组织人士的自身利益,也是他们对国家、对社会作出的贡献,有利于社会主义市场经济的发展,有利于建设有中国特色社会主义的伟大事业。我国实行以公有制经济为主体、多种所有制经济共同发展的经济制度,社会主义公有制经济居于主体地位。同时,由于人民民主专政的国家政权能够保障社会主义制度,非公有制经济受到了国家正确的引导、监督和管理,因此非公经济组织的存在和发展,不仅不会冲击公有制经济的主体地位,动摇社会主义的基本制度,而且还会在与公有制经济的联系、竞争和合作中,有益于公有制经济的发展。当前,我国正处于改革的攻坚阶段、发展的关键时期,无论是深化国有企业改革,调整和优化我国的经济结构,促进社会主义市场经济体制的形成,实行“两个根本性转变”,还是建立全方位、多渠道、多领域的就业体系,保持社会稳定,都需要非公有制经济的进一步发展,需要非公经济组织在我国经济社会发展过程中充分发挥其作用。从发展前景看,由于中央政策明确,地方政府支持,市场经济体制逐步建立,人们思想观念更新,非公经济组织在一段时期内仍将快速增长,在我国社会发展中也将发挥更大作用。

1. 非公经济组织作为我国社会主义市场经济的重要组成部分,为我国综

^① “我国非公经济发展指标比重大增”,新华网,2007 年 10 月 08 日。



合国力的不断增强作出贡献。社会主义和谐社会首先应是国家综合实力逐渐壮大、人民生活富裕的社会,必须以强大的物质条件作为构建和谐社会的基础。改革开放以来,非公经济组织从无到有,由弱到强,已经成为拉动国民经济增长的生力军。

近年来,非公经济组织始终保持着 30%~40% 的年增长率。我国非公经济组织在国内生产总值中所占的比重已从改革开放初期的不足 1% 到现在占 GDP 比重的一半以上,占 GDP 增量的 2/3。首先,非公经济组织已经成为最大的企业群体。私营企业户数由 1989 年的 9.06 万户迅速增加到 2007 年的 551.3 万户,18 年增长了 60 倍,年均增速 25.6%。如今,私营企业户数已占全国企业总数的 60% 以上;非公有制企业户数已占全国企业总数的 80% 以上。其次,非公有制经济已经成为生产经营资本的重要主体。私营企业注册资金由 1989 年的 84.5 亿元迅速增加到 2007 年的 9.39 万亿元,18 年增长了 1,110 倍,年均增速 47.6%。据国家工商总局数据,到 2007 年,私营企业注册资本已占全国企业注册资本总数的 24%,非公有制企业注册资本已占全国企业注册资本总数的 86.1%。第三,非公有制经济已经在 GDP 中占据相当比重。2007 年,浙江、广东非公经济生产总值已占全省生产总值的 70% 和 80% 以上。第四,非公有制经济已经成为提供税收的重要来源。私营经济税收由 1989 年的 1.12 亿元迅速增加到 2007 年的 4,771.51 亿元,18 年增长了 4,260 倍,年均增速高达 59%;个体经济税收由 1982 年的 11.33 亿元增加到 2007 年的 1,484.26 亿元,25 年增长了 130 倍,年均增速达 21.5%。非公有制经济在地方财政收入中占的比例更高。第五,非公有制经济已经成为推进自主创新的重要源泉。改革开放以来,我国技术创新的 70%、国内发明专利的 65% 和新产品的 80% 来自以私营企业为主的中小企业。

毫无疑问,当前非公经济组织已经成为国民经济快速增长的助推器,其上缴的税收收入已经成为国家财政收入的重要来源,直接推动着国民经济健康发展。^①

2. 非公经济组织分布在国民经济的各个行业和领域,有效促进了社会各项事业的发展。构建社会主义和谐社会要求我们建设一个充满活力的社会,社会的活力来源于社会各方面的全方位发展,尤其是在一些关系到人民群众切身发展的社会事业方面。非公经济组织分布的行业和领域十分广泛,已经

^① 郑文杰,陈天柱,杨淑英:民营企业党建与和谐企业的构建,集团经济研究网,2009-01-11.



渗透到了社会生活的方方面面。从上世纪90年代中期开始,第三产业取代第二产业成非公经济组织最集中的产业部门,其中以制造业、商业餐饮业、社会服务业所占比例最大,科研技术、教育文化、卫生体育等行业所占比重增加较快,并且势头不减,而进入房地产等新兴行业的几乎全部是非公经济组织。这些行业直接关系人民群众生活质量的提高,而非公经济组织具有经营灵活、创新性强等优势 and 特点,它们在这些领域的发展极大地提高了社会活力。

3. 非公经济组织是当今安置就业的重要渠道,为社会的安定有序创设了一个良好的环境。近年来,随着国企改革不断深入,农村劳动力的大量转移以及高校扩招所造成的毕业生数量连年大幅增长,我国面临着越来越严峻的就业压力,如何解决这个问题成为摆在我们面前的一大问题。只有民生得到很好的保障,才有可能实现和谐社会所要求的“安定有序”。非公经济组织无疑已成为安置就业的重要渠道,非公经济组织中从业人员大幅度增加,占全社会从业人员的比重稳步上升,极大地缓解了政府安置剩余劳动力的压力。同时,随着市场经济的发展,自主创业、自谋职业的人员不断增加,他们将成为就业的主流,为缓解我国的就业压力开辟了一条新的道路。

4. 非公经济组织有效推动了社会民主法制建设的发展。“以公有制为基础,多种所有制经济共同发展”是我国基本经济制度,非公经济组织的快速、健康发展巩固了社会主义的基本经济制度。在政府的积极引导下,非公经济组织诚实守信,合法经营,在经济活动中认真履行我国的法律法规,是我国各项政策法规能够落到实处的重要保障。通过合理、合法的渠道,非公经济组织把政治和经济诉求纳入了法制的轨道,使依法治国的基本方略在非公经济组织中得到贯彻落实。

5. 非公经济组织业主热衷社会公益事业,有力推进了社会和谐。以在全社会产生极大影响的光彩事业为例,非公经济组织倡导的光彩事业开创了共同富裕的新途径。光彩事业以广大非公经济组织人士为参与主体,通过民间渠道、运用市场机制,把贫困地区的自然资源、劳动力资源等优势同个体、私营企业的信息、市场、技术等优势结合起来,促进了贫困地区的经济发展和社会进步,成为社会进步的重大助推器。

第二节 新时期加强非公经济组织党建工作的重要意义

非公经济组织党建工作是党的基层组织建设的—一个重要领域,在促进非