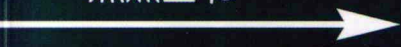


焦点丛书



环境价值评估： 关于可持续发展的未来的经济学

[加] 大卫·格洛弗 (David Glover) 著
龚亚珍 译

加拿大国际发展研究中心 (IDRC)
中国农业出版社

焦点丛书

环境价值评估：关于 可持续发展的未来的经济学

[加] 大卫·格洛弗 (David Glover) 著
龚亚珍 译

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

环境价值评估：关于可持续发展的未来的经济学 / (加) 格洛弗 (Glover, D.) 著；龚亚珍译. —北京：中国农业出版社，2011. 8

ISBN 978-7-109-15848-1

I. ①环… II. ①格… ②龚… III. ①环境经济学—研究 IV. ①X196

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 151061 号

Published in association with the
International Development Research Centre
PO Box 8500, Ottawa, ON, Canada
www. idrc. ca

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 周 珊

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2011 年 9 月第 1 版 2011 年 9 月北京第 1 次印刷

开本：850mm×1168mm 1/32 印张：3.5

字数：72 千字 印数：1~2 000 册

定价：15.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

焦点丛书

加拿大国际发展研究中心（IDRC）的《焦点丛书》向我们呈现了许多在当前国际可持续发展过程中非常紧迫的议题。每一本书都浓缩了国际发展研究中心的研究中所阐述的重要问题、开展的调查和提出的建议。我们为该系统丛书的广大读者建立了一个提供各式各样信息需求的网站，丛书中提出的每一个议题都是该网站上的焦点，从而读者可以进行更为深入细致的讨论。《焦点丛书》的全部列表都可以在 www.idrc.ca/in_focus 上找到，并可在 www.idrc.ca/books 上浏览和订购。

国际发展研究中心欢迎任何有关本出版物的反馈，请将您的意见直接以邮件的方式发到 info@idrc.ca。

摘要

问题

大量发展中国家的人们依靠土地、森林、湿地或海域等自然环境生存。对他们而言，自然环境是他们的经济基础，而不仅仅是游憩的场所。但是，失灵的市场、不完备的产权制度和误导性的政策等会引导人们只关注眼前或个人利益，而忽视长远的环境影响和可能对子孙后代造成的危害。经济学可为我们提供很多用以理解并影响上述行为的知识，在决策者们面临困难的决策时为他们提供解决办法。那么，我们怎样比较环境价值和维护成本呢？我们如何评估采取和不采取环保行动分别对穷人有什么影响呢？我们如何分担为改善环境而产生的成本呢？

本书旨在介绍加拿大国际发展研究中心（IDRC）四个区域环境经济学网络中的研究人员是如何处理在亚洲、非洲和拉丁美洲国家广泛存在的问题的，它收录了 15 年以上的研究成果，评估了这些成果对政策和研究领域的影响，最终，本书以展望发展中国家和地区的环境经济学的未来作结。

环境价值评估：关于可持续发展的未来的经济学

关于研究

IDRC 的环境经济学网络自 1993 年起就致力于在发展中国家调查各种问题，旨在揭示导致环境退化的潜在因素，提出有利于人类和地球的解决方法，并指出可持续发展的途径。

研究揭示了环境对人类的價值，通过阐明原理进而指导人们去思考环境问题的根源和解决途径，寻求用于环境保护的融资渠道，为决策提供信息并推动其付诸实施。

本书的发现中有些是意料中的：自然生态系统能够提供有价值的服务；对稀有资源赋予价值能引导人们对它们开展保护；适度减少空气污染能够减少健康开支。而有些结果是意料之外或遭到否定的：政策的改变导致间接或破坏性的结果；穷人没有能力为环境改善付费；污染控制存在过度投资。如果我们的目标是无论在何种状况下都更注重环境保护，那么所发现的问题对我们来说将是难以解决的。但是，如果目标是为了做出明智的选择，那么环境经济学能够帮助在利益最大化的产出物上作投资决策。

教训

环境经济学对环境保护决策能做出重大的贡献。首先，它为思考环境问题提供了思路，识别问题的潜在原因，并应用经济学原理为解决这些问题提供有效的方案。

本书中介绍的主要教训是：有些事情并非像它表面上看上去那样简单。因此，需要做深入研究。好的决策不能依赖于懒惰的想象、经验主义或惯性思维。

决策者的教训

- 研究结果可能会出乎意料，因此应采取虚心的态度。
- 投资决策需要考虑环境价值。
- 政策的间接效果和直接效果同等重要。
- 市场手段会改变人们对待环境的行为，同时能促进收入的增长。
- 好的政策设计包括实施和执行两方面的内容。

主办方的教训

- 在公共机构薄弱的地方，网络很有价值。
- 好的研究需要综合自然科学和社会科学。
- 局部问题需要得到局部地区研究人员的认同。
- 建立一个研究领域需要时间，因此耐心十分重要。
- 通力合作能极大地提高效率。

序 言

物理学家斯蒂芬·温伯格曾经说过：“当你看见一个电子的时候，你就看到了所有的电子。”社会生态系统的特殊性使其显得非常有趣。当你研究了其中某一个体时，并不意味着你认识了整体。每一个社会生态系统是一般性和特殊性的结合体。这正是为什么很多人认为在发展中国家环境和资源经济学充满潜力的原因所在。正是这些人认为即使是在最落后的国家，其学术研究也不应远远滞后。但是，直至 20 世纪 90 年代早期，发展中国家环境和资源经济学充满潜力这一观点才被广泛接受。

在美国，环境和资源经济学作为一个成熟的课题，其所有的关注重点几乎就是研究环境的舒适度，而很少关注家庭因素的影响。我们没有足够的理由认为：在亚洲、非洲和拉丁美洲这些文化落后地区的一些大学里，不可能存在一些高智商的天才。事实上，在过去 15 年的环境经济发展领域里，最让人钦佩的学术进步是针对贫困国家中出现的环境问题所作的原创性研究，从事这类研究的学者都来自于贫困落后的国家。他们取得成果的必要条件是：他们需要有巨大的想象力、为科学献身的精神、理智而敏锐

的观察力、忍耐力和好奇心。

IDRC 一直是研究世界发展中当地环境问题的先驱，主要致力于创造、培养和发展一些领军人物对当地的环境问题开展教育和研究。IDRC 在 15 年里取得了令人瞩目的成绩。它创造了一个几乎难以令人置信的事实：用西方标准中认为少得可怜的研究经费，为我们打开了一扇连接贫困和地方性环境资源问题的复杂世界的大门。

IDRC 创新运动的核心人物大卫·格洛弗（David Glover）就是改写历史并推动该中心在本领域中取得显著成就的人。他在本书中清晰明了、深入并非常感动人心地描述了那些先前并不为学术界知晓的研究人员们所做的研究，这一点在同类作品中很少见。必须指出一点就是：如果没有激情的话，你不可能管理像 IDRC 那样的组织。下面的几个章节就是个很好的写作例子，教我们怎样准确无误地把事情描述清楚。本书就是一个非常出色的故事。

Partha Dasgupta 先生

英国剑桥大学弗兰克拉姆齐经济学教授

前言

发展中国家面临的巨大挑战就是如何在使数百万人脱离贫穷的同时，保护具有全球意义的、生物多样性最丰富的生态系统。要同时实现这两个目标需要有双赢的解决方法，然而这样的方法常常难以找到，因此，就需要通过充分了解这两者的得失做出权衡和选择。

环境经济学提供的一些工具可以帮助决策者在面对困难的选择时做出判断：如何比较环境效益价值与环境保护成本？如何对贫困地区的环保行动（或不采取行动）的影响进行评估？如何分摊改善环境的费用？

自 1993 年以来，IDRC 协同研究者一起在发展中国家寻找这些工具，使决策者们认识到当地环境保护的重要性。本书讲述了环境经济学在发展中国家如何成型的历史，并尝试回答各种问题，介绍其现有的影响。

本书第一部分概述了环境经济学及其作为一条了解和应对环境问题的途径的优势，介绍了在 IDRC 支持下建立的旨在解决发展中国家环境问题的地区性网络。

本书的核心是第二部分，该部分讲述了发展中国家出现的 30 个典型环境问题，旨在说明环境经济学能够解决

不同类型的问题（由于本书只是一个综述，故没有对研究项目的方法提供详细说明。那些都可以在原始论文中找到，这些论文题目列在参考书目里，也可以在线免费查询。本书主要讲述为什么要运用环境经济学，而不是讲述怎么去做）。

第三部分介绍了 IDRC 在环境经济学这个新兴领域内所做的能力建设，其中包括通过区域性的网络来培训年轻的研究人员。由于 IDRC 的这种方法也可能适用于其他新兴领域，因此本书对某些细节作了描述。这一部分还分析了地区性网络在某些方面业已产生的影响，其中体现在成员的职业观、通过媒体和科学期刊等方式获得的世界环境知识等方面。

本书通过总结一些经验教训和该领域中取得的成就，由此预测发展中国家环境经济学的未来发展方向。

我希望不同行业的读者都能通过阅读本书获益，其中包括政府部门的工作人员、对环境经济学有兴趣但不确定它可以提供哪些实用工具的有关人员、非政府组织的人员、在新领域里探索有效解决途径的发展援助机构等。

如果没有那些献身于该事业的工作人员的贡献，就不会有这本出版物和 15 年工作的详细记录。IDRC 的项目在 4 个地区执行了 20 多年，由于研究人员数量众多，因此无法在此一一介绍。但是，最重要的一点是：这些研究人员为了改善他们的社会状况而选择在恶劣的自然条件下开展充满智慧并富有挑战性的研究。来自世界各地的专家

和学者们认真指导这些研究人员们的研究，并和他们分享其真知灼见。

瑞典贝耶尔研究所和哥德堡大学向众多研究人员介绍了环境经济学的概念和方法，并把他们带进了本领域中全球范围内的学术团体（详细内容见第二章）。此外，许多赞助者长久以来出资帮助这些网络的建设。加拿大国际发展机构、丹麦国际开发署、英国国际开发署、约翰邓不利多和凯瑟琳麦克阿瑟基金会、荷兰外交部、挪威外交部、海德鲁公司、瑞典发展中国家合作研究所、瑞典国际合作开发署、联合国开发计划署和世界银行等均与 IDRC 合作，在财政上支持了本书介绍的一个或者多个环境网络。

最后，我感谢那些长期以来支持这个倡议的人们。本书描述了四个区域性网络，每个网络都有一个非常杰出的人，他们不仅计划和组织大项目，而且还激发和鼓励每一个成员。环境经济学在第三世界的发展应归功于四个网络主任们的努力：Herminia Francisco, Priya Shyam-sundar, Francisco Alpizar 和 Rashid Hassan。

由于本书的缘故，使我有机会与 IDRC 通信部门的高水平的同事一起工作学习，他们是：Michelle Hibler, Bill Carman, Kelly Haggart 和 Pauline Dole。Rufus Bellamy 的研究和创造性建议使这本书的结构远远优于最初的设想。如果没有 IDRC 的 Jean Lebel 的鼓励，此书也许不会问世，正是他提出了要总结过去 15 年以来在三大洲所取得的研究成果这样一个雄心勃勃的项目。同他们这些

人一起工作的经历使我个人获益匪浅。

大卫·格洛弗 (David Glover)

加拿大国际发展研究中心环境经济学项目领导人

David Glover (大卫·格洛弗) 在 IDRC 主管环境经济项目。自 1982 年以来, 他便为 IDRC 工作。工作之初, 他曾担任经济政策项目的主管。1993—2006 年间, 他创立并领导了东南亚经济和环境项目 (EEPSEA)。Glover 博士拥有多伦多大学政治经济学博士学位, 撰写了不少关于环境、农业和贸易政策的著作。

目 录

摘要
序言
前言

第一部分 问 题 1

基本原则 2
市场失灵和政策失灵 3
寻求解决方案 5
发展中国家的环境经济学 8
认识差距 10
从里约到现实 11

第二部分 环境经济学在行动 14

评估环境 15
我们的所失 16
我们的所得 18
找出人们的需求 19
找出隐藏的利益 21

环境价值评估：关于可持续发展的未来的经济学

找出隐藏的成本 22

运用原理 23

赋予“稀缺”价格 23

创造一个公平竞争的环境 25

产权的重要性 26

为保护融资 28

受益者付费 28

利用旅游市场 31

政策设计的信息 32

正确认知事物 32

从总体上看问题 34

丰富细节 36

比较选择 37

平衡效益和成本 40

将理念付诸行动 41

关注执行 41

政策成功的障碍 42

关注贫困人群 45

为补偿提供基础 47

漫长而曲折的道路 48

经济学：帮助寻求解决方式 49

第三部分 推动变化的先行者 51

能力建设的模式 52

发展事业 55

吸引媒体的关注 64

教育学生 66

将研究运用到发展 67

国家与国家间的合作 68

使环境经济学制度化 70

第四部分 教训和未来的方向 73

政策制定者的教训 74

未来的方向 76

成为主流 78

术语表 80

参考书目 84

造成环境问题的原因经常看似简单到“为什么巴西的雨林会被砍伐”这样一个问题。在 20 世纪 80 年代，当这个问题受到全球关注时，矛头便被指向了木材贸易和“汉堡联系”。所谓的“汉堡联系”，是指“养牛大王们”为增加牛肉出口而不惜全面砍伐林地用于牧养牲畜。其实，这并非问题的本质所在。

问题的本质是巴西没有一项有效的政策来界定和管理产权。传统上，在偏远地区取得土地所有权也不过是清理一小片树林并占领它。亚马孙地区的土地一旦向殖民者开放，便迅速成为一种开放的资源。殖民者们抵达此地，开发利用森林和土地，但只是支付很低的成本或不支付任何成本。

此外，巴西历来就有恶性通货膨胀的历史。投资土地被认为是比银行存钱更保险、为数不多的资本保值增值的手段之一。同时，由于农业生产的低税率税制，人们可从