

Chinese Urban Development:
Transformation and Innovation

中国城市发展

转型与创新

叶南客 李程骅 主编



人民出版社

Chinese Urban Development:
Transformation and Innovation

中国城市发展

转型与创新

叶南客 李程骅 主编

人民出版社

策划编辑:柯尊全
特约编辑:李春林
装帧设计:徐 晖
责任校对:余 倩

图书在版编目(CIP)数据

中国城市发展:转型与创新/叶南客 李程骅 主编.

-北京:人民出版社,2011.11

ISBN 978-7-01-010374-7

I. ①中… II. ①叶…②李… III. ①城市发展战略-研究-中国
IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 222062 号

中国城市发展

ZHONGGUO CHENGSHI FAZHAN

转型与创新

叶南客 李程骅 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街166号)

北京市文林印务有限公司印刷 新华书店经销

2011年11月第1版 2011年11月北京第1次印刷

开本:710毫米×1000毫米 1/16 印张:38

字数:608千字 印数:0,001-1,200册

ISBN 978-7-01-010374-7 定价:98.00元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街166号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

前 言

QIANYAN

经济全球化时代,国家之间的竞争在很大程度上体现为城市、城市群之间的竞争。当代中国经过30余年的改革开放,工业化带动下的城市化,已经进入了优化发展的新阶段,城市现代化、城乡一体化成为新的目标追求。因此,基于科学发展观的城市发展战略的调整、城市经济社会发展模式的转型、城市创新体系的建设与完善,迫切需要理论的引导和实践探索。然而,由于城市研究本身属于需要多学科介入的“显学”,原有的单一学科评价体系无法承担起学术创新和应用研究的重任,这就迫切需要多学科“跨界”协作,来综合探索城市发展和区域发展中的重大问题。为此,2008年,南京市社会科学院和南京大学、东南大学共同发起成立了“中国(南京)城市战略研究院”,旨在通过对南京和长三角地区研究力量和学科资源的整合,搭建一个立足国内、面向国际的城市研究、城市发展战略与实践创新的“南京平台”,以期为国内城市在新一轮创新发展、转型发展中提供前沿性、系统性的智力支持。

值得欣慰的是,在过去的三年里,这个学术平台在著名经济学家、南京大学党委书记洪银兴教授的直接指导之下,在中共南京市委、市政府主要领导的全力支持之下,重点围绕城市发展转型战略、城市群协调发展战略、城市竞争力提升策略、城市空间优化战略、城市新产业体系构建、城市文化创意产业以及创新型城市的发展路径等,以南京市社会科学院的研究力量为主体,借助南京大学、东南大学以及上海社会科学院、华东师范大学和中国社会科学院城市与竞争力研究中心等机构的专家资源,完成了40多项研究课题。同时,根据这期间宏观经济形势的变化和现实需求,尤其是国际金融危机下中国经济转型的新挑战、世界城市体系中的中国城市崛起的历史机遇等,及时组织了多场专业性和综合性的学术论坛。如2008年的“长三角中的南京”高层论坛、2009年的“转型升级、发展创新型经济——后危机时期的选择”高层论坛、“保增长、促转型与城

市跨越发展”论坛、“中国城市创新力论坛”以及2010年的“文化创意产业与城市转型发展”论坛等,不仅一大批国内知名的城市研究专家如洪银兴、裴长洪、陈文玲、王国刚、刘志彪、张颢瀚、张鸿雁、徐康宁、宁越敏、蒋伏心、马晓河、屠启宇、何传启等在此发表前沿的学术演讲,而且多位外国学者,如新加坡南洋理工大学教授陈光炎、韩国东亚大学教授林锡俊、韩国釜山大学教授林正德及英、美等国家的知名学者前来进行专题交流,有力推进了这个学术平台的前沿性和国际化的探索。

城市研究学术成果的价值,莫过于直接为城市的重大战略和政府的决策所用。正是基于这一使命,中国(南京)城市发展战略研究院组织的高层论坛和课题研究,始终把前沿的理论探讨和快速的实践创新结合,尤其注重强化自身的决策咨询服务功能。2010年6月23—25日,由全球城市竞争力项目组(GUCP)发起,中国社会科学院、南京市人民政府主办,南京市社会科学院、中国(南京)城市发展战略研究院等承办的“第九届城市竞争力国际论坛”在南京举行,来自国际、国内顶尖级的城市研究专家和城市市长200多人参加了这次盛会。中国社会科学院党组副书记、常务副院长王伟光在演讲中认为,当前全球超过50%的人口已经生活在城市,人类真正跨入城市时代。全球竞争使每个城市都同时面临着崛起的希望和衰退的危险,把握机遇、迎接挑战,各国城市纷纷计划构建国际大都市、知识型城市、创新型城市,以提升竞争力和可持续发展能力。此论坛将城市化与科技创新相结合,邀请全球知名专家学者进行研讨,对中国乃至全球都具有一定的现实意义。英国皇家社会科学院院士、英国拉夫堡大学教授彼得·泰勒,GUCP主席、美国巴特内尔大学教授彼得·克拉索,美国哥伦比亚大学戴维·莫瑞斯教授,意大利地方发展协会总裁斯黛芬·莫尼卡,荷兰伊拉斯姆斯大学伯格·冯登·勒沃教授,意大利佛罗伦萨大学奎多·费拉里教授、澳大利亚国家工业和经济研究院院长彼得·布雷恩教授等国际知名学者在论坛上发表了学术演讲。国内学者发表学术演讲的有:中国经济体制改革研究会副会长、国民经济研究所所长樊纲教授,南京大学党委书记洪银兴教授,科技部科技促进战略研究院副院长王奋宇研究员,教育部经济学部召集人、北京师范大学学术委员会副主任李晓西教授,世界银行首席城市经济学家张明博士,上海社会科学院常务副院长左学金研究员,江苏社会科学院副院长张颢瀚研究员,南京大学城市科学研究院院长张鸿雁教授,东南大学经济管理学院院长徐康宁教授,南京市社会科学院院长叶南客研究员,南京市社会科学院副院长李程骅研究员等。在论坛的各专题研讨会上,还向到会的数十

家中外媒体发布了《全球城市联系度报告》、《全球城市竞争力报告(英文版)》、《2009—2010年度全球城市竞争力报告》、《南京:科技创新提升城市竞争力》报告等,在全球话语体系中展示了近年来世界和中国在城市发展、转型和创新方面的最新理论成果和实践探索。

作为一个立足南京、面向国内和全球的开放性的学术平台,“中国(南京)城市发展战略研究院”始终以课题研究为纽带,并把定期举办高层次的学术论坛作为研究成果发布的重要形式,从而在研究国内城市发展的战略转型、城市群和都市圈的协调发展、城市跨越发展的创新路径以及提升城市竞争力系统对策等方面有了一系列的成果积累。出于扩大学术传播影响力和为国内城市在践诺科学发展的主题中提供实践引导的考虑,我们决定把这三年间的研究课题和专家们发布的研究成果,分为“城市发展模式的多元审视”、“城市转型的路径创新”、“都市圈、城市群合作战略”、“城市竞争力实证研究”以及“城市转型发展的‘南京探索’”等五个专题,编成了《中国城市发展:转型与创新》这部书。在这里特别需要说明的是,由于其中的不少课题应急性、时效性强,加上交叉性的内容较多,可能存在一些概念不统一、数据上有冲突等问题,请广大读者尤其是业内人士多多海涵。

进入“十二五”时期,我国经济社会发展进入了新的历史发展阶段。未来的5—10年,是我国实现现代化目标的重要战略机遇期,也是推进协调的城市化、城乡一体化和城市现代化的关键期,城市的转型发展、和谐发展以及区域的协同发展,将进入攻坚阶段,需要更富创新、更具智慧、更有责任的系统解决方案。我们期望在科学发展观的指导下,在这个中国城市研究的“南京平台”上,进一步拓展视野,聚焦热点难点问题的研究,为中国城市的转型升级、提升综合竞争力以及创建“幸福城市”,提供更有价值的理论成果和实践借鉴。

编者

2011年3月于南京

目 录

CONTENTS

前言..... / 1

第一篇 城市发展模式的多元审视 ▶▶

- 城市智慧化和创新型城市建设 洪银兴/ 3
- 我国主要城市经济发展模式比较研究 李程骅 黄 南/ 10
- 《长三角区域规划》中各城市定位
——兼论“门户城市”的内涵及功能
..... 李程骅 黄 南 丰志勇/ 38
- 基于历史机遇期的国内城市转型战略研究
..... 李程骅 黄 南 吴海瑾/ 50
- “副省级城市”经济发展水平的评价体系及实证分析
..... 黄 南 李程骅/ 88
- 后危机时期全球化态势与世界城市发展模式的转变
..... 屠启宇/ 99

第二篇 城市转型的路径创新 ▶▶

- 论我国城市经济转型与服务业结构升级的方向
..... 裴长洪 李程骅/ 113

世界城市研究的转型与发展新模式	李 健/ 124
基于网络体系优势的国际城市功能升级 ...	武前波 宁越敏/ 138
创意产业园区与城市发展空间功能优化 ...	李程骅 周蜀秦/ 151
现代服务业:城市转型的新动力系统	吴海瑾 李程骅/ 161
在竞争与合作中创建世界城市	
——以苏格兰中部地区城市为例	William F. Lever/ 172
基于特色竞争优势的大都市国际化水平提升路径 ...	周蜀秦/ 187
创新型城区——社区驱动型区域创新体系建设模式探析	
.....	屠启宇 林 兰/ 197
泛大学社区营造与城市创新生态体构建 ...	周蜀秦 屠启宇/ 209

第三篇 都市圈、城市群合作战略 ▶▶

世博后长三角的区域合作与竞争力提升	张颢瀚/ 223
都市圈一体化发展的经验与借鉴	张鸿雁/ 232
国内六大都市圈综合竞争力比较研究	叶南客 丰志勇/ 257
泛长三角格局中的“宁合昌”合作战略研究	
.....	李程骅 黄 南 丰志勇/ 271
泛长三角城市群中的南京城市发展战略	张鸿雁/ 295
建设宁镇扬“经济中心”策略研究	
.....	黄南 吴海瑾 丰志勇/ 309

第四篇 城市竞争力实证研究 ▶▶

城市的国际竞争力及评价指标研究	翟国方/ 321
国内主要城市创新力指标体系的建构及实证研究 ...	李惠芬/ 354
城市竞争力与区域影响力的提升策略研究	
.....	叶南客 丰志勇/ 366
我国区域文化竞争力指标体系的构建	叶南客/ 400
以科技创新提升南京城市竞争力	倪鹏飞/ 422
创新发展集群:提升城市竞争力的分析框架	

…… Leo Van Den Berg Erik Braun Willem Van Winden/ 456

第五篇 城市转型发展的“南京探索” ▶▶

南京历史文化特征及其现代意义	贺云翱/ 475
创新经济引导下南京新产业体系的构建	黄 南/ 490
南京承接国际产业转移的战略研究	李程骅 殷京生/ 514
南京科技创新的难点及其对策研究 吴海瑾 陈 燕 王 飞/ 545	
论南京建设区域金融中心的信息腹地战略 王宇伟 范从来/ 570	
城市转型时期南京老工业区更新改造	王建国/ 582

Contents

Preface 1

Part I Multivariate scrutiny of urban development mode

- City with intelligence and construction of innovative city
 HongYinXing / 3
- Comparative study of main urban economic development mode
 LiChenghua HuangNan / 10
- City positioning in Yangtze River Delta area planning
 ——on the connotation and function of gateway cities
 LiChenghua HuangNan FengZhiyong / 38
- Strategy research on domestic urban transformation based on
 historical opportunity LiChenghua / 50
- Evaluation system and empirical analysis on economic development of
 “sub – provincial cities” HuangNan LiChenghua / 88
- Globalization situation and transformation of city development mode
 TuQiyu / 99

Part II Path innovation of urban transformation

- Study on urban economic transformation and structure upgrading
 direction of service industry PeiChanghong LiChenghua / 113
- Study on transformation and new development mode of world cities

..... LiJian / 124

Upgrading of international urban function based on network system
..... WuQianbo NingYuemin / 138

Creative industry park and function optimization of
urban development space LiChenghua ZhouShuqin / 151

Modern service industry; new power system of
urban transformation WuHaijin LiChenghua / 161

Creating a world city in competition and collaboration;
— example of cities in central Scotland
..... William F. Lever / 172

Ascension path of metropolis internationalization level based on
the characteristics of competitive advantage ZhouShuqin / 187

Innovative City: An Analysis of Innovative Systematic Construction
Model of the Community - driven Region TuQiyu LinLan / 197

Pan university community building and construction of
urban innovational ecological body ZhouShuqin TuQiyu / 209

Part III Cooperative strategy of metropolis and urban agglomeration

Yangtze River delta regional cooperation and competitiveness
improvement in post - world Expo ZhangHaohan / 223

Experience and reference of metropolis integration development
..... ZhangHongyan / 232

Comparative study on six metropolis of comprehensive competitiveness
..... YeNanke FengZhiyong / 257

Strategy research of “Nanjing Hefei Nanchang” cooperation in
pan Yangtze River Delta pattern
..... LiChenghua Huangnan Fengzhiyong / 271

Strategy of Nanjing development in pan Yangtze River delta
..... Zhang Hongyan / 295

Strategy of “Ning Zhen Yang economic center” construction

..... HuangNan WuHaijin Feng Zhiyong / 309

Part IV Empirical research on urban competitiveness

- Urban international competitiveness and
 evaluation indices study ZhaiGuoFang / 321
- Construction and empirical research of domestic main urban
 innovation index system LiHui fen / 354
- Strategy research on strengthening urban competitiveness and
 regional influence YeNanke FengZhiyong / 366
- Index system construction of regional culture competitiveness
 YeNanke / 400
- Report on Nanjing' s global urban competitiveness NiPengfei / 422
- Innovative growth clusters; the framework of enhancing
 urban competitiveness
 Leo Van Den Berg Erik BraunWillem Van Winden / 456

Part V “Nanjing exploration” in urban transformation

- Characteristics and modern significance of
 Nanjing historical and culture HeYunAo / 475
- Construction of Nanjing' s new industry system under
 innovative economy HuangNan / 490
- Strategy research on Nanjing' s undertaking international
 industrial transferring LiChenghua / 514
- Difficulties and counter measure study on Nanjing' s science
 and technology innovation WuHaijin ChenYan WangFei / 545
- Constructing Nanjing as information hinterland of
 regional financial center WangYuwei FanConglai / 570
- Reconstruction of Nanjing' s old industrial park in
 urban transformation period WangJianguo / 582

第一篇

城市发展模式的多元审视

城市智慧化和创新型城市建设

洪银兴*

一、城市价值和城市功能的演化

城市从产生起就是一定区域发展的中心，是人类文明程度的载体。发展极理论的奠基者佩鲁更是把城市看做是区域发展的增长极。他指出：由于城市的带动作用增加了地区差别效应。地理上集中的综合产业极（城市）“改变了它直接的地理环境，而且如果它足够强大，还会改变它所在的国民经济的全部结构。作为人力、资本资源的积累和集中中心，它促进了其他资源集中和积累中心的产生。当这样两组中心通过物质的和智力的高速公路相互联系在一起时，广泛的变化在生产者和消费者的经济视野和计划中就显示出来了。”^①

对发展中国家来说，经济发展的重要方面是城市化。城市化是经济发展从而实现现代化的发动机。在经济发展的不同阶段，城市化有不同的内容。初期阶段的城市化与工业化相伴，主题是发展现代工业，现代工业大都建在城市，因此城市化就是农业人口从农业中转移出来进入城市。在此基础上推进的城市化是在城市现代化的基础上建立现代化的城乡关系，推进城市和乡村一体的现代化。

在现代经济中，城市在区域经济和社会发展中的主导地位越来越突出。城市化进入城市现代化阶段。这时候的城市成为现代化的中心，先进社会生产力和现代市场的载体。城市化更为突出城市作为区域经济和市场中心的功能。

* 洪银兴：著名经济学家，南京大学党委书记，教授、博导。

① [法] 弗朗索瓦·佩鲁：《略论“增长极”概念》，载《经济学译丛》1988年第9期。

能，城市成为人流、物流、信息流和资金流的集散地。与此相应的城市化不再是简单的农民进城，而是各类生产要素和主导产业在城市聚集并扩散。

在现阶段不同地区的经济社会发展水平的差距主要由城市化所处的阶段和城市发展的水平来说明。例如我国东部地区经济社会发展水平高，主要原因是这里城市密集，城市规模大，城市功能强。而在广大的西部地区经济社会发展水平低，主要原因是这里城市稀少，城市规模小，城市功能弱。这说明，区域差距的主要因素是城市供给的差距。在现代经济中城市是市场中心。城市的辐射范围能够突破行政界限。辐射范围越广，越能穿透行政壁垒，城市的中心地位越是突出，长三角地区发展水平领先全国的主要原因是城市密集且城市化水平高。由于城市的中心地位突出，因此区域内市场和企业有强大的向城市特别是中心城市的向心力，其吸纳和集聚要素的能力强。而在广大的中西部地区，城市供给严重不足，其吸引生产要素和经济能量没有有效的载体，聚集不起经济能量，也就缺乏区域发展的中心。

增加城市要素供给，会出现城市建设问题。城市建设建什么？已有的城市建设中大致有几种类型：一种是建工厂，其依据是城市是工业中心，烟囱林立就是写照。另一种是建民居，其依据是城市化就是农民进城，需要在城市建民居安置居民。再一种是建街道，其依据是城市现代化的标志是宽宽的街道，车水马龙就是写照。现在从城市功能来分析，所有这些城市建设都没有抓住城市功能的本质。

城市建设最根本的就是建功能。从发展的进程看，最早是建制造业中心，这与城市推进工业化相关。后来明确建市场中心，这是从城市的本意提出来的。城市即市场中心，特别是生产要素市场中心。城市建设以对生产要素具有强烈的吸纳和集聚要素的能力为目标，就能放大城市功能。近年来进一步提出建服务业中心。尤其是发展金融业、大型商贸业和律师、会计师等中介机构。其基本思路有两条：第一，市场的主要载体是服务业，服务业越是发展，市场功能越是强大。第二，制造业中心成不了经济中心，只有服务业中心，尤其是现代服务业中心才会成为经济中心。因此城市的“退二（次产业）进三（次产业）”成为城市建设的重要方面。

我们特别注意到，随着城市现代化进程的加快，近年来，一些发达地区的城市建设思路出现两个重要趋势：

一是建企业总部，在城市发展总部经济。在工厂迁出城市的同时国内外公司总部进入城市，使城市由工厂林立转向公司林立。公司总部进入并在城

市集聚的意义，不只是为城市贡献税收之类的收入，更为重要的是两大贡献：一是贡献先进生产要素。总部经济就是要把大量的优势资源，如人力资源、科技资源、金融资源、政策资源进行充分利用，充分整合，以满足公司总部知识密集型价值创造活动的特定需要。二是贡献生产性服务业。公司总部及其周围集中了服务业产业链。其中包括：由通信、网络、传媒、咨询等组成的信息服务业；由银行、证券、信托、保险、基金、租赁等组成的金融服务业；由会计、审计、评估、法律服务等组成的中介服务业；由教育培训、会议展览、国际商务、现代物流业等组成的新型服务业等。

二是城市智慧化，建设智慧城市。智慧城市是在城市化基础上提出来的。在创新型经济条件下，城市不只是成为市场中心，还应该成为创新中心。作为创新中心，城市本身应该智慧化。所谓智慧化，首先是集聚知识和技术创造人才；其次是在信息化网络化基础上开发和掌握最新的信息技术（如传感网）；再次是利用这些现代技术对城市进行智慧化管理；最后为城市中各个行业和居民提供智慧化的公共和商业服务。

以上两个趋势的出现，表明城市发展进入新的阶段，城市作为区域经济增长极，不只是作为市场中心发挥作用，而是作为科技创新的中心和策源地发挥作用。

二、创新型城市及其建设

区域创新体系是国家创新体系的重要组成部分，城市则是区域创新体系的中心，其必要条件是，城市成为创新型城市。创新型城市是指主要依靠科技、知识、人力、文化、体制等创新要素驱动发展的城市，同时它又是以其创新成果对周边及其他区域具有高端辐射与引领作用的城市。

创新能力是衡量创新型城市的重要标志。英国的查尔斯·兰德瑞提出：创新型城市必须具备以下条件：高技能劳动力；激励、引导的规制；动态的思想家、创业者和实干家；独立人格的人；充分的智力基础设施；完善的内外通讯联系；企业家文化；创造性的火花冲突；动态和紧张的平衡能力。英国牛津大学的詹姆斯·西门指出：知识经济下的城市竞争力的形成根本要靠创新。创新型城市的成功主要依靠两种核心“城市资产”：一是高质量的知识劳动者；二是便利的基础设施和通讯。

世界银行发表的《东亚创新型城市的研究报告 2005》提出成为创新型城