

農業生產合作社 怎樣做好財務管理



河南人民出版社

農業生產合作社 怎樣做好財務管理

河南省農業廳辦公室互助合作組編寫

河南人民出版社

一九五五年·鄭州

農業生產合作社 怎樣做好財務管理

河南省農業廳辦公室互助合作組編寫

河南人民出版社出版

鄭州市行政區經五路

新華書店河南分店發行

河南省營第一印刷廠印刷

開封市雙龍巷87號

書號(鄭)236

一九五五年七月第一版——第一次印刷

開本787×1092 $\frac{1}{32}$

印張 $1\frac{1}{4}$

字數16,600字

印數22,117冊

定價1角3分

河南省書刊出版業營業許可證出字第一號

目 錄

(一) 財務管理工作的重要作用與任務·····	(一)
(二) 必須正確的掌握與貫徹財務為生產服務的方針·····	(四)
(三) 制定為生產服務的財務計劃·····	(一〇)
(四) 建立與貫徹嚴格的財務管理制度·····	(二二)
(五) 加強組織領導，培養提高會計人員·····	(三三)

(一) 財務管理工作的重要作用與任務

「農業生產合作社辦得好壞的標誌就是生產是否提高，社員收入是否增加。增加生產，增加社員收入，是農業生產合作社做好各項工作的集中表現。」要使生產不斷提高，保證社員實際收入的增加，保證公共財產的逐步積累，就必須努力做好財務管理工作。

為什麼這樣說呢？因為半社會主義性質的農業生產合作社，本身是勞動農民在私有基礎上自願聯合起來的生產組織，它的中心任務是發展生產，增加糧食、棉花和其他作物的產量，以支援國家工業建設，改善社員生活。為了搞好生產就必須有牲口、農具等生產資料，就必須有種子、肥料等開支；同時有了收入還必須合理的分配，並且社和社員、社和社外羣衆要發生許多經濟往來，所有這一切經濟活動，就是財務管理工作的範圍；這許多的經濟活動，都是直接緊密地關係着生產的增長，和社員收入的增加的。

比如說，有些社只訂了生產計劃，而沒有制定與生產計劃相適應的財務計劃，不計算生產投資多少，不知如何去合理的擴大生產投資，因而發生盲目投資不計算成本，或者不根據生產的需要，而盲目擴大公共財產，結果錢花的多，生產却並沒有增加，或者生產雖有增加，可是因為成本太高，社員實際分到手的却不多。安陽縣郭王度村先鋒農業生產合作社一九五三年產量雖然增加了三成，可是因為投資過大（光細肥一項就佔總收入的百分之三十六），結果二十四戶中就有八戶反而比一九五二年互助組時減少了收入，社員情緒不夠安定，影響了社的鞏固。也有些社平時花錢沒規定，開支混亂，或者隨便把錢借給社員，等到真正社內生產需要投資的時候，卻沒有錢了，以致影響了生產。另外，社員不積極向社內投資的現象也是存在的，但是目前較普遍的是對牲口、農具不能夠很好的使用和保養，造成傷亡、丟失、浪費現象，這不僅影響了生產，而且還大大的增加了社員負擔。因此，財務管理工作必須為生產服務，合理的使用資金，使社內的經濟力量，充分的發揮起來，用於發展生產；並應注意防止和向一切貪污浪費、不愛護公共財產等不良現象作鬥爭，以保障社內公共財產不受損失，這就是農業生產合作社財務管理工作

的重要任務。有些人把農業生產合作社的財務管理工作只簡單地看作記兩筆賬，很顯然，這種認識是不對的。

另外，財務管理工作對貫徹合理分配也是有着直接關係的。由於合作社是由幾十戶甚至一二百戶的農戶聯合在一起的集體生產組織，土地、牲口、農具的處理，生產投資，日常社員存借往來，評工記分，分糧分錢等事情，是非常複雜的，如果不很好的有條理的記載下來，正確的進行計算，結果會造成一筆糊塗賬，如果這樣，就是分配辦法規定得非常合理，也仍然會產生分配不公平、有人吃虧、有人沾光等不合理的現象，同時也容易發生貪污舞弊，引起社員的懷疑與不滿，造成社內不團結，甚至會引起社員退社和社垮台的危險。相反的，如果能把賬目計算清楚，不僅便於掌握與處理社員和社之間的經濟關係，貫徹分配政策，而且能夠通過會計數字，反映出經營情況，體現出集體經營的優越性，使財務管理工作成為鼓舞社員勞動積極性的動力之一。目前，有些新社剛建立起來後，社員和社幹才從分散的個體經營到集體經營，缺乏經驗，容易忽視這方面的工作，認為「反正肉爛在鍋裏」，「誰也不會咋着」（憑良心辦事），不瞭解「外邊有個『鐵手』，家裏

還得個『把手』」，這是由於沒有能夠真正瞭解財務管理工作的重要意義與作用而造成的。

總的說來，農業生產合作社的財務管理工作是一項細緻而複雜的工作，它直接關係着生產的提高，經營管理的改善，合理分配政策的貫徹，它如同經營管理、勞動組織、改進技術、政治工作一樣，是辦好農業生產合作社的一項重要工作，決不能認為這只是少數會計、保管人員的工作，應當特別重視，加強領導與監督，努力搞好社內的財務管理工作。

（二）必須正確的掌握與貫徹財務爲生產服務的方針

為了充分發揮農業生產合作社財務會計工作的作用，有效地完成財務工作的任務，財務管理工作必須在爲生產服務的前提下，正確的貫徹「自力更生，厲行節約，合理投資，杜絕浪費，積極穩步的擴大公共積累，逐步改善生產條件」的原則精神，以達到增加生產，增加社員收入的目的。

第一、農業生產合作社，應該依靠自身的力量和優越條件來發展生產，增加社員收入，不應該單純地或過多地依賴國家扶助。因為合作社的土地入股，統一經營已經具備了「因地種植」，「進行較合理的分工分業，提高勞動效率」和「集中了更大的勞動力量和經濟力量，進行技術改革和基本建設，擴大農業再生產」的優越條件，這就可以進一步發展農業生產，增加社員收入，發揮示範作用，吸引農民參加互助合作組織，加速農業的社會主義改造。如果合作社成立後，不能充分發揮自己的力量，不能顯示自己的優越條件，而是單純地或過多地依靠國家投資，依靠貸款扶植，形成「官辦」，那就會在周圍羣衆中發生不良影響。同時，還必須了解，隨着合作化運動的逐步發展，全國將會建立幾十萬以至幾百萬個合作社，如果都是依靠國家貸款，那末國家將要付出很大一筆資金，這樣也就會減少國家在工業生產上的投資，影響國家重工業的建設，延緩國家工業化的速度，這樣對於農業的社會主義改造和全國人民的長遠利益也是不利的。

我們河南省的大部分農業生產合作社，在建社的兩年來，一般的都做到了自力更生，並提高了生產，增加了社員的實際收入。據一九五四年五千

一百二十七個社的統計，比互助組增產的佔百分之八十六，比單幹農民增產的佔百分之九十四。但是也還有些老社，由於過去投資不當，貸款過多，陳賬到現在尚未還清，造成社裏很大的包袱。另外也還有些社雖然增產了，但是，因為貸款較多，發揮自己的優越條件不夠而未能羣衆中顯示出它的優越性來，羣衆對這類社的反映是「政府包起來增產的」。這樣自然也就不能通過農業社的示範作用，來影響和吸引羣衆。

當然我們也不能把「自力更生」理解為完全不要國家扶植，事實上國家在過去，無論從貸款上，副業生產上，產品推銷上，生產資料供應和發放上，都曾給合作社以優先的積極的支持。並且為辦社還訓練了大批骨幹、會計員、農業技術員，特別是在技術指導上，對提高社內生產起到很大的作用。其他有關經濟部門（銀行、供銷社、信用社）也都從各方面，援助了農業生產合作社。今後，國家也一定還會從多方面地來支持合作社，但從農業生產合作社本身來說，應主要依靠本身的經濟力量來把社辦好。

第二、中共中央關於發展農業生產合作社的決議中指出：「節約是社會主義企業經營的根本方法，也是農業生產合作社經營的根本方法。合作社必須

節約開支，減少雜費，杜絕貪污和浪費，不要盲目投資，以免成本過大。」這就是要求農業生產合作社在處理財務問題時，應從增產節約出發，盡可能地做到花錢少，收效大。對生產沒有直接關係或關係不大的，如辦公旅差及一般用具的添置等開支，要盡量緊縮，以便把主要資金集中用於發展生產上來。這對目前資金還有困難的新建社來說，更具有特別重大意義。因為農業生產合作社的一切工作，都必須建立在生產提高、社員生活改善的基礎上才有可能；反過來說，各項工作也必須圍繞着發展生產來進行。

關於生產投資方面，應本着「量入為出」的精神，從農業生產合作社的實際經濟力量出發，既能保證增產，又不致使成本過高。目前我省在這方面的主要經驗是：「多積粗肥，少買細肥，降低生產成本」。安陽縣大碾屯第一農業生產合作社，一九五四年每畝棉田投資三元五角，比一九五三年每畝投資八元九角減少了五元四角，但因為每畝增加了一車粗肥，結果每畝收到籽棉一百九十斤，比一九五三年還多收了五十斤。當然，增產的原因還很多，不過這也足以說明農業生產合作社是可以從多方面去挖掘潛力，減少投資，提高產量的；單純依靠多上細肥是不對的。但也有少數的社只講「節約」，

不進行必要的投資，甚至連新式農具也不敢買，這種保守思想也是錯誤的。

第三、農業生產合作社應該根據生產的發展和社員收益的增加，積極而穩步地增加公共積累，以便逐步擴大公共財產。農業生產合作社的公共財產是社會主義的經濟成分，是發展生產、增加社員收入的源泉，是鞏固與發展農業生產合作社的物質基礎，過去我省有不少老社對這個問題認識不足，曾經發生過兩種偏向：一種是較普遍而嚴重地存在着盲目冒進情緒，過早過多的擴大公共財產，表現在「四評」問題上是不顧社內經濟力量和社員是否自願及生產是否需要等條件，而將牲口、農具一律作價歸社，表現在公積金問題上是不顧生產發展情況，忽視社員收入而過早過多地提留公積金，不少社幹盲目地認為「社會主義成分越多越好，多搞點公共財產把他們拴住（指中農）」，結果造成貧農負債過多，或者是作價過低，侵犯中農利益，既影響了貧中農的團結，又影響了社員實際收入的增加，因而造成羣衆生產情緒低落，影響增產。另一種偏向是：社內的生產雖然逐年都有提高，但卻沒有相應的擴大社內公共財產的積累，沒有增加公積金的比例，沒有積極進行基本建設（包括添置新式農具），個別的甚至有把公積金分掉的現象。這樣，不僅

影響了社內生產上的正當投資與生產的發展，且不能保證社內社會主義因素的逐步增長。產生以上這種情況的主要原因，是由於社內的領導對於公共財產積累的重要意義認識不足，或是片面的為滿足部分落後社員的要求，只顧眼前利益，不作長遠打算。這種作法顯然是錯誤的，社會主義積累不擴大，公共基金不增加，生產的發展就不能夠得到物質保證，社員的實際收入能否不斷增加也就沒有把握，這樣就會推遲半社會主義性質的農業生產合作社過渡到完全社會主義性質的農業生產合作社（即集體農莊）的時間。為了糾正與克服上述兩種偏向，就必須認真貫徹中共中央所指示的方針，這就是：「關於公共財產和公積金、公益金的積累，必須堅持根據社員的自願，根據社員的經濟情況，根據逐年生產發展的結果，並在確實保證社員的實際收入有一定增加的前提下，採取由少到多的方針，而使合作社的集體利益和社員的個人利益密切的結合起來。」

同時還必須說明，公積金只能用於擴大再生產與基本建設等開支方面（如購買農具、牲畜、副業工具，興修水利，建築生產上需要用的房屋等），以充實社內生產設備，進一步擴大生產範圍，改善勞動條件，提高勞動效

率，逐步使增產建立在穩固可靠的基礎上。有些社幹對公積金的使用不明確，因而用作一般生產資金去購買種籽、肥料的現象，今後必須糾正。

（三）制定為生產服務的財務計劃

認真制定與生產計劃相適應並為生產服務的財務計劃，按計劃掌握開支，是搞好社內經營管理、提高財務管理水平，使財務管理工作迅速納入正軌的重要環節，因此，農業生產合作社必須制定為生產服務的財務收支計劃。

一、財務收支計劃的主要作用

1. 有了財務收支計劃便能統一籌劃生產資金，並把資金合理的運用到生產最需要的地方去，以保證增加生產，增加社員收入。譬如社內全年開支的種籽、肥料、農藥、飼料、農具的添置，以及行政管理費等等共需用多少？

其中哪些是主要的（生產上最需要的），哪些是次要的（和生產關係不大的，如行政管理費），哪些是急需解決的，哪些是可以暫緩一步的。這樣研究以後，就可以把全部所需要的資金，通盤的計劃出來，以免顧此失彼，或發生遺漏，影響生產的正常進行；並且能夠嚴格的控制開支。汝南縣光明農業生產合作社因為開支沒有計劃，需要什麼就買什麼，平時花錢沒數，到棉花地需要上追肥時，買了供銷合作社蘇餅一千斤，卻沒錢給人家，麥前又賒了兩部雙鐮犁，增加了社內的負債。魯山縣蘇殿選農業生產合作社一九五二年因無計劃開支，盲目投資，五畝薑地上了五千斤餅肥，結果每畝只收薑二千斤，由於薑地投資過大，而其他糧食作物却因肥料不足，使增產受到影響；一九五三年該社制定了財務計劃，注意了合理使用資金，根據生產需要，每畝薑地上草肥十五車，餅肥四百斤，結果每畝收了三千斤。另外，全社二百八十五畝地，都適當的增施了肥料，雖然在受災的情況下，全年每畝平均還收到六百零一斤，比一九五三年增產百分之十九。

2. 有了財務計劃能使社員明瞭全年財務收支情況，心中有數，便於監督財務工作，發動社員民主管理財務。過去不少社都沒有財務收支計劃，社

員對社裏的財產和開支情況不摸底，因而對財務工作曾經引起一些懷疑和顧慮，不少社員反映：「社裏的錢，從哪裏來到哪裏去，咱算不摸底。」鄭州市郊區前進農業生產合作社在擴社後，社員見到社裏出進幾百元，都很擔心地問會計：「開支這樣大，到底還能分到多少糧食？」有些社在通過財務收支計劃以後，社員們不僅消除了顧慮，還積極提出了許多合理化建議，向社內進行投資。如安陽縣郭王度村先鋒農業生產合作社，通過民主制定財務計劃，社員瞭解了社內生產資金之困難，社員施景會建議搜集廢鐵解決缺少六百多件小型農具問題，為社內節省了資金一千元；為了少買細肥，社內掀起了積肥運動，幾天之內積肥七百多車，社員還自動向社內投資，解決了缺乏資金之困難，因而有力的推動了生產。

3. 通過全年收支預算，結合勞動使用計劃，可以預算出每個勞動日之分紅數，使社員大體上可以知道自己一年內的收入，這樣，收入多的會更加鼓舞勞動情緒，收入少的也會刺激他們生產情緒，積極參加社內的勞動。所以，通過制定財務收支計劃，預算出每個社員一年內的勞動收入，就可以發動起社員飽滿的勞動熱情。

4. 通過生產財務計劃，還可以和供銷合作社、信用合作社訂立合同，建立各種經濟聯系，以便保證順利的發展農業生產事業。

二、財務收支計劃的主要內容

1. 資金來源及使用計劃（附表一）。制定這個計劃應根據生產計劃的實際需要，本着增產節約的精神，計算出全年的開支總數。具體應包括四個方面：（一）基本建設方面的開支。如添置大件農具、牲畜、副業工具及興修小型水利等。（二）生產開支。如農業生產上用的種籽、肥料、農藥、飼料、小型農具的添置與修理及副業生產上的週轉資金（本錢）等。（三）行政管理費用。（四）公共福利開支。以上各項開支必須逐一計算，需要多少，合多少錢，然後再根據上述所需資金籌劃解決。在解決的辦法上，首先要依靠合作社本身的力量。看看自己現有多少如不夠時，可以發動社員投資，開展積肥運動。和從搞好副業生產等方面去挖掘經濟潛力，節省較次要的開支，如仍不夠用時，再適當的考慮向國家銀行貸款，同時，在制定這個計劃的時候，也不能單純從數字上去看資金困難，應從具體情況出發，看看哪些