

第四版

大清宣統新法令

第二冊

大清宣統新法令第二冊

目錄

上諭

憲政編查館奏擬定民政財政統計表式酌舉例要摺

又奏定統計表總例

又奏定民政統計表式解說上

又奏定民政統計表式解說下

又奏定財政統計表式舉要

又奏定財政統計表式解說上

又奏定財政統計表式解說下

河南巡撫吳重憲奏擬改縣名摺

法部會奏議復東督奏吉省擬設檢驗學習所改件作爲檢驗吏給

予出身摺

學部奏酌擬出洋學習完全師範畢業獎勵摺

度支部奏酌擬清理財政處各項章程摺

官制 四三

統計 四三

藩務 四四

任用 四五

官制 四六

憲政 九

憲政 二〇

憲政 二二

典禮 二八

司法 四二

教育 四四

財政 四四

三省總督徐世昌奏酌核奉天官制詳陳辦理情形摺

補遺

兩廣總督張人駿奏保陳望曾補授勸業道摺

兩廣總督張人駿奏請簡巡警道摺

吏部奏議覆晉撫奏磧口通判移置邊外改爲東勝廳摺

民政部奏定調查戶口表式五件

外官制

五〇

分類

頁

外官制

五

外官制

五

外官制

六

民政

七

大清宣統新法令第二冊

上諭

上諭禁煙一事乃今日自強實政教養大端於衛生足民興地利塞漏卮各節皆有極大關係萬國屬目贊助同殷特是禁吸禁種及籌款抵補洋土藥稅釐三事相爲表裏倘一端辦理不力則其二端不免牽制觀望恐限滿仍難收效比年以來雖疊經禁煙大臣暨各省督撫將沾染嗜好各官查驗參處然玩違欺飾者仍復實繁有徒至各省種煙地畝初定章程本限十年遞減嗣據雲南四川山西直隸黑龍江等省奏請該省於一年內全行禁種任事頗屬奮往惟究竟各省禁種是否一律認真地方官能否於禁種鴉片之外勸種有益衣食各項植物俾令小民樂從至此項稅釐關係軍餉大宗近據度支部奏請酌加各省鹽價以爲抵補此項稅釐之策當經允行惟鹽斤加價合計逾四五百萬不敷尙多朝廷求治維殷既憤國民積弱之難振復慮友邦期望之難副言念及此宵旰憂焦特此再行申諭禁吸一事文武職官責之禁煙大臣及京外各衙門長官務須認真糾察不得徇情避怨各營兵夫各學堂師生責之該管長官尤須立即嚴行禁絕至於商民人等責之民政部暨各省督撫順天府尹及管理地方之將軍都統等亦須多訪良方設局施藥勵其廉恥酌采東

西各國辦法設法減癮由少而無期於此戶可封而後已其禁種一事亦責之各省督撫順天府尹及管理地方之將軍都統等酌量本省情形督飭所屬認真禁拔相其土宜改莠爲良定當考其成績優予獎擢並由民政部查核其抵補稅釐一事責之度支部悉心璧畫此時籌款誠艱要當權其利害輕重多方籌集迅速舉行各省督撫如有抵補良策亦著奏陳備采俾查禁者不至瞻顧進款因循寡效國家財用雖絀豈恃此酖酒漏脯以救飢渴而不爲吾民除此巨害耶似此各分權限各專責成不得互相推諉務須各盡乃職相助爲理以彌成朝廷利用厚生之盛治京外各衙門接奉此旨後各將該衙門如何辦法自行切實覆奏欽此

二月二十四日

上諭度支部奏酌擬清理財政處各項章程一摺清理財政爲預備立憲第一要政各省監理官又爲清理財政第一關鍵所有正監理官著該部自丞參以下開單請簡俾昭慎重其副監理官著卽由該部奏派餘依議單併發欽此

二月三十日

大清宣統新法令第二冊

●憲政編查館奏擬定民政財政統計表式酌舉例要摺

竊維統計之法由來最古周官歲計曰會月計曰要日計曰成司會考歲成以知四國之治司徒頒比法以受三年之要其餘各官言會政致事者甚多而王制亦言大司徒大司馬大司空以百官之成質於天子雖其成式不傳而鄭重統計之意要可概見漢令郡國上計唐令州縣報最至今每屆歲終內外衙門猶有彙奏戶口城隍錢糧倉穀之事此皆關係民政財政大端古今典章未嘗不合特以日久相沿簿書期會習爲故常祇視爲報政之虛文遂失其立法之本意臣館遵旨設立統計局奏定辦事章程並由各部院分設統計處各省分設調查局搜輯各種事項彙齊辦理欽奉上諭統計一項照該館所定表式詳細臚列按期咨報以備刊行統計年鑑之用等因仰見朝廷綜核庶政實事求是之至意現各部院所設統計處暨各省所設調查局業經先後奏明成立並據民政部等衙門咨送表冊到館臣等督同館員詳加覆核雖法理尙待精研而事實足資參考義例宜加審別而搜輯已得端倪伏查東西各國所以刊行統計之意非徒磨勘帳籍繪演算式而已將以研究國家之勢力人民之情狀察其消長進退之原以爲比較設施之準也惟其關係重要故列爲科學一門中國疆域廣袤民

物殷闡政治寬大而相習爲闊疏交通艱阻而遂成爲隔閡州縣之事督撫不盡知督撫之事部院不盡曉創辦統計之初勢難一一賅悉而委曲繁重尤莫甚於民政財政兩門民政以清查戶口爲最難財政以清理款目爲最要方今積習相仍編審既虞紛擾報銷盡屬通融檢門牌則戶戶有脫漏之人查庫簿則處處有參差之數一端已不可究詰況關乎全體之繁是以逐年籌備事宜首以此爲憲政之初基開宗之先務今則清查戶口章程清理財政章程民政部度支部均已奏定通行既有審端致力之方自有循序進行之效所有統計事項自宜一併從此入手以期相輔相成臣等謹督館員參考中西斟酌義類擬訂統計總例十有四條又爲民政統計部表七十有六省表七十有二財政統計部表九十省表八十有八並將所以立表之意填表之法各於表後繫以解說又以財政頭緒糾紛別爲舉要十有二條疏通證明以見新理之發明皆出舊章之蘊蓄中外古今同條共貫惟是格式雖貴周詳而事實每多遷變往往例由事起而事與時移此次所擬表式不過取法乎椎輪並非遽懸爲準的將來內外報告之後尙須刪繁提要逐一改修各該主管衙門職任既專推尋必細如有節目應加增補之處不妨變通填報但期經緯之分明自見循途而合轍日本刊行統計年鑑至今二十餘次宏綱細目屢有更移可爲前證謹將例要解說繕具清單連同表式恭呈御覽伏候 欽定頒行所有表中應開事項概以光緒三十三年爲始事必徵前而體

必務實藉資比較而免推延擬請 飭下內外各衙門自此次奉 旨文到日起統限半年內務各查照表式例要逐一確實迅速填報咨覆 臣館以備查核不得粉飾稽延以重要政而嚴定限其餘各種表式即由 臣館趕緊接續編訂奏請頒行謹奏宣統元年二月二十日奉 旨著依議欽此

●又奏定統計表總例

一古無統計之名而有統計之法禹貢周官流傳最久漢張蒼主郡國上計尤爲顯證史表昉自馬遷而表體仿自周謹統計必以表式行之蓋取考校簡明之意今以統計而兼調查並非全襲西文亦是闡明舊法

二統計事項自部院以至外省一切政治無所不包惟部表省表其體質各有所宜其格式不能無別州縣鄉鎮爲政治之所由起卽統計之所由生尤應分定表式頒由督撫通行各屬一體遵行

三統計以年鑑爲名亦古史編年之一體斷限不可不清登記不可不備今以光緒三十三年爲斷爲第一次統計之期以示標準而昭畫一至各國會計年度不必盡從正月起算中國向有年終奏報之例而錢糧銷限亦復不同惟在本屆釐辦之初首尾時期尙難確定祇能按照年分自正月至十二月以爲起訖俟後改定年度再行分飭照辦

四統計門類各國不同惟各部爲政事總匯之區最可爲門類區分之準而每類立表之多寡卽隨各部統事之繁簡以爲衡其有聯屬管理之端應有參互考證之事如官職隸於吏部而俸祿分掌度支製造隸於工商而路電分歸郵傳義無偏廢責有專司依類分門務期詳密

五門類之中有綱有目總表分表之外又有總中之總分中之分一氣相生不容舛異如由縣而彙於省由省而復彙於部則省爲總表而部乃總中之總也由省而析爲縣由縣而復析爲鄉則縣爲分表而鄉乃分中之分也由此類推綱目繁多表式不必盡具應由各部各省觸類旁通不得以表式所無遂多漏略

六統計雖憑學理要必根據事實現當預備立憲之時因仍舊貫之中亦各兼參新法有各國所有而中國不必備者有各國所無而中國不可缺者爲斟酌因均宜斟酌如疆域之經緯道里戶口之增減死生等項雖一時測量清查未能精核而統計必不可少卽表式必不能無自應趕速分查先填梗概以期由略而詳由粗而細

七統計以核實爲要義如計遠近則須里步分明計出納則必數目符合方能事皆翔實詞非蹈空向來各省例報冊案久已視同故事文具徒存此次辦理統計乃係新政第一要務與尋常例牘不同不得捏飾遷延稍仍相沿積習致煩駁詰

八統計之法必有比較乃有競爭惟中國地廣政繁開辦之初調查一年事實已恐艱

於著手再令通查比較必致混淆推諉莫與觀成茲特從三十三年先行辦起基礎既立以後逐年考校庶易爲功間有一二表式開列數年皆其易知易行不得藉此推展

九表內格式以縱爲經以橫爲緯大抵不外分地分事分期分款四者而已其有一事而經緯互行各有取材並非重複間存空式以備變通如有一表不能盡注則分兩表三表或用連篇展接均無不可

十表中名詞皆係官書通用易於解識惟舊制新章各省更改未能一律如審判廳巡警道等有已設者有未設者表中兼列二名以備分注又有本年業經更改而三十三年尙沿舊制者應仍照舊分填另於備考聲明以期清晰而昭實在

十一統計概按一年一報如有特別事項隨時行查報告不拘此限其各省州縣局所通報督撫事件有應按月按季具報者另由督撫自行酌定通飭遵辦現查三十三年事實大致均應通報有案雖新舊式有不同而已過之事復查亦易應自奉到表式之日起限半年內依式填報咨送到館不得遲逾卽有必須行查州縣補報之處祇准展限一月一律齊集不准再延

十二填注表式之法恐有誤會均經按表另加解說以便各省照辦如有疑義仍未明晰之處准其隨時列款咨詢或由各省調查局徑請核示均無不可至各省填送表

式如有沿用名詞不甚明顯者均各查明案據另加注釋記於表中備考之下以免往返行查之煩

十三表式大小必須一律整齊現定表紙長以營造尺一尺二寸爲準寬以營造尺九寸爲準至表內縱橫格式可單可複可增可減不拘一格填注字數繁多縱格不足則以橫格展寬橫格不足則以縱格放長務以詳盡爲斷惟於紙式尺寸不得擅改十四表中填用數目計銀以兩爲單位計重以石爲單位其有分表應記細數者另於表中旁注單位名目仍於兩石之下加點作記以示區別而免淆誤如二千五百三十四兩六錢八分則作（二五三四兩六八分）五千四百六十三石三斗五升則作（五四六三石二五升）數位均用正書以歸一律其有須用他項記數者亦必旁注單位名目庶易明瞭

●又奏定民政統計表式解說上

部表

民政部堂司各官品級額缺職掌俸銀公費統計表第一

民政部各廳司處烏布公費統計表第二

民政部候補學習司員人數公費統計表第三

民政一官當各國內務大臣之任而兼有昔戶工二部所掌及五城察院巡視街道

之職創立以來由巡警而改名分廳司而隸事章制屢更職權益重茲就現行章程開列表式三十三年分設司科尙與今制不符應卽查明改列以上三表專計本署官員俸銀公費之數所有公費俱兼薪水夫馬津貼而言第一表專計實缺凡依額缺支給者列之第二表專計烏布凡依烏布支給者列之第三表專計候補學習調用各員凡廳司行走未派烏布者列之俸銀公費有全支半支或減折支給以及候補司員有俸無俸均須分別聲明其有兼支世職俸銀則另附分表以清眉目如表內格式不敷填寫可照總例縱橫加展不必拘定此格各表準此

京師內外巡警總廳各員品級額缺職掌俸銀公費統計表第四

內外巡警總廳由舊制工巡局五城等署併改設立仿照日本警視總監管理京師地面一切巡警事宜責任重要並有專設司員額缺自應列表專計惟兩廳各有專管地方章程或有異同應分兩表各自開列以免淆混其有章制更改如原設預審廳之類均照前表辦法增刪填注

民政部高等巡警學堂職員學生經費成績統計表第五

民政部測繪學堂職員學生經費成績統計表第六

民政部習藝所職員薪費統計表第七

民政部消防隊職員薪餉統計表第八

民政部探訪局職員薪餉統計表第九

民政部稽查緝捕局職員薪餉統計表第十

以上六表專計由部直轄事項職員公費之數其中或有裁併增改等事如探訪緝捕兩局歸併內外總廳應將設立裁併日期分別注明以昭核實他如教養局教練所等本係附屬總廳事項則歸兩總廳項下開列

民政部本部經費出入統計表第十一

此表專計本署經費出入之數按照各國歲計通例區別經常臨時二種每項另列詳細分表而以此表總計之表內款目如有未備應即據實增補

民政部內外城總廳歲收巡警經費統計表第十二

民政部內外城總廳歲支巡警經費統計表第十三

以上兩表專計內外兩廳經費出入之數亦分經常臨時二種均照前表辦法逐一開列

民政部內外城總廳歲收地方捐款統計表第十四

此表專計地方捐款不僅爲巡警經費之用是以另列一表此外推廣各捐如車捐等類現已奏明開辦將來應即照案添列

內外城各廳區配置巡警員名統計表第十五

內外城各廳區配發巡警薪餉統計表第十六

園廷等處分駐巡警隊數統計表第十七

以上三表專計巡官長警分配駐紮之數各國配置警察之疏密悉視區域戶口之多寡務期足保治安而止京師地面廣闊戶口殷繁巡察尤宜周備表內祇計巡官長警員數名數以及薪餉等第額數不必開列姓名 頤和園等處警蹕嚴重舊設分隊以資拱衛如有更換遷移並各按表分注以昭敬慎

京師八旗戶口男女年齡統計表第十八

上下

京師八旗人口生死移徙分別統計表第十九

京師八旗人口職業分別統計表第二十

八旗戶口滿蒙漢軍各設佐領以爲管轄出入有稽逃亡有禁編審之制較漢民爲加詳其職業則除入仕入伍之外生計維艱屢經臣工奏請變通舊制前由練兵處會同戶部議覆請飭各旗都統認真稽核自親軍護軍馬甲下逮養育兵四孤及無餉之各丁口造冊送查並由練兵處挑選陸軍巡警部挑選巡捕近又創設工藝廠以爲教養兼資融化滿漢之基礎入手辦法自以清查戶口年齡職業爲第一要義以上三表均按現居地方分別填注如有難以詳細之處亦可先計大數再求精密京師內外城各廳區人民戶口男女統計表第二十一

京師內外城各廳區人民男女年齡分別統計表第二十二

京師內外城各廳區人民生死移徙分別統計表第二十三

京師內外城各廳區人民職業分別統計表第二十四

中國人民戶口較之各國最爲繁盛而京城又爲首善會歸之地千品百官九流三教無所不有民政部業經迭次奏明按戶清查當可得其大數職業表內士紳一項兼包舉貢生員肄業學生及本地官紳而言惟生死移徙表三十三年各數未能逐一追查自可暫不列表現在查報卽當按表增補以期完備

京師內外城各廳區人民宗教分別統計表第二十五

京師內外城各廳區天主耶穌教會教民統計表第二十六

京師內外城各廳區天主耶穌教民職業分別統計表第二十七

宗教之於人民有造成風俗團結人心之力中國雖以儒教立國久定一尊而釋教道教並聽傳流蒙回各部所奉喇嘛清真二教亦各因其習俗以爲治理隱合東西各國信教自由之意至於各國通商以後天主耶穌教徒盛行并有華民充當神甫牧師稍有齟齬動生國際交涉自應另立專表以覘人心信仰之盛衰教力流行之廣狹此爲調查人口首宜注意

京師內外城各廳區寄居外國人口統計表第二十八

京師內外城各廳區寄居外國人口職業分別統計表第二十九

京師駐紮各國公使隨員以及保護使館軍隊人等應另歸外務部統計此表專計他項寄居人口職業之數京師雖有續開商埠之約而尚未施行本無內外雜居之例惟都邑首區凡政界學界商界諸色人等以及教士藝師聘募貿易游歷往來自甲諸省應各分別臚列表端以備查考

京師內外城各廳區人民違犯警律處分統計表第三十

巡警爲執行法律之機關違警處分專以懲戒人民違犯法律之輕罪而未附於刑法之內者隱合古者刑不虧體罰不虧財之意此表計其違犯之多寡即可觀人民法律思想之進退

京師內外城各廳區辦理教養貧民事項統計表第三十一

民政部習藝所收教罪犯貧民工作經費統計表第三十二

民政莫先於教養而教養貧民尤爲亟務京師舊設粥廠善堂等類有官辦者十五處紳辦者十七處嗣經陸續改設工廠以養兼教日漸進步此表應按放給口糧教習工藝分別開列其隨時設立平糶局施粥廠等則歸賑恤事項不入此表民政部習藝所兼收罪犯貧民是以另列分表附於教養事項之後與前統計職員經費用意不同

京師內外城各廳區辦理衛生事項統計表第三十三

民政部官醫院醫治人數病類統計表第三十四

京師內外城各廳區設立醫院種痘局處所統計表第三十五

京師內外城各廳區醫生穩婆人數統計表第三十六

衛生事項亦爲警政中首宜注意管理故有衛生警察之名官醫院既爲民政部直轄醫治人數按季奏報是以特設分表意與前習藝所相同其餘施醫院種痘局等以及醫生穩婆人數於衛生中關係尤重且有各國人設立充當自應分表統計以期詳晰

京師內外城各廳區辦理土木工程事項統計表第三十七

民政部路工局修築馬路工費統計表第三十八

土木工程凡修建廳署市場安設路燈官廁樹立街道牌坊等類皆是而馬路工程尤爲用費大宗故亦另立專表洒道通溝各附表後惟其經費或由部支發或就地募捐務須逐一注明至電燈公司自來水公司俱係由商集股本與官辦不同然於民政多有關係並應酌立分表以期詳備

京師內外城各廳區辦理消防事項統計表第三十九

京師內外城各廳區辦理賑恤事項統計表第四十