

下岗职工 调查

王国林 / 著

THE INVESTIGATION
ON THE LAID OFF
WORKERS

黑龙江人民出版社

下岗职工调查

THE INVESTIGATION ON THE LAID OFF WORKERS

王国林 著

黑龙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

下岗职工调查 / 王国林著. — 哈尔滨: 黑龙江人民出版社, 2009. 11

ISBN 978 - 7 - 207 - 08523 - 8

I. 下… II. 王… III. 失业—社会调查—中国
IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 216251 号

责任编辑: 魏杰恒

封面设计: 王 刚

下岗职工调查

Xiagang Zhigong Diaocha

王国林 著

出版发行 黑龙江人民出版社

通讯地址 哈尔滨市南岗区宣庆小区 1 号楼

邮 编 150008

网 址 www.longpress.com

电子邮箱 hljrmcbs@yeah.net

印 刷 哈尔滨市工大节能印刷厂

开 本 880 × 1230 毫米 1/32

字 数 301 千

印 张 12

版 次 2010 年 1 月第 1 版 2010 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 207 - 08523 - 8/I · 1385

定 价 20.00 元

(如发现本书有印制质量问题,印刷厂负责调换)

本社常年法律顾问:北京市大成律师事务所哈尔滨分所律师赵学利、赵景波

前 言

我们的时代风起云涌，社会运动你方唱罢我登场，文革的雷声划过长空，土地承包制落下帷幕，企业改制接踵而至，下岗人在我们身边来去匆匆。

改制为情势所逼，在拉美，1974 年智利启动私有化，1989 年墨西哥、阿根廷再度发动，波及邻国。在英国，70 年代末掀起私有化浪潮，摆脱“英国病”，创造“英国奇迹”，席卷发达国家。在东欧，1990 年匈牙利、波兰私有化启航，捷克紧随其后，1997 年波、捷两国画上句号。在俄罗斯，1992 年私有化，1997 年告一段落。潮起潮落，1997 年我国推行改制，已是潮落时节。

效率是改制的取向，股份合作制却产生新的大锅饭，股权集中取而代之，职工被动退股下岗。国外实践在先，股权偏向集中，股份合作制背离经典模式。它的精髓为劳动与资本结合，应有股权激励相配，确保员工持股计划的实施，与国际先进性保持同步，壮大中产阶级队伍。

产权变革，自上而下推进，限期完成，又一次大跃进式的运动，依据仅为红头文件。人人入股到股权集中相隔一年，一纸文件取代另一纸文件，随意性太大。文件透明度低，养在深闺人未识，当事人失却政策护航，凭感觉行动。波兰和匈牙利私有化法律在先，改制在后，遵循游戏规则。巴西每临重大改革措施，议会反复酝酿，最终以法律形式确定，得到上下的支持。历史如能假设，我国

的改制有法律的规定性，职工股权在握，下岗有浪而无潮；退股依据现价，国有资产流失不会成为流行语。

改制后制造业蒸发，一部分让位于城市化，极大部分病入膏肓而出局，实证改制为时已晚。长江后浪推前浪，其他民营企业青春勃发，取代老龄同行，留给下岗人再就业的后路，推动国民经济的高速增长。东边日出西边雨，这是改革的景象，只有改革才生生不息。

经济转型的浪潮席卷而过，这一领域的口述史依旧是方处女地，我心骚动；前书《失地农民调查》问世，勾起日本学者的兴趣，翻译出版，我心砰然，激发新一轮调查。当我完成两部抗战书册后，下意识不再有“大动作”。如同女子生产，痛定不思痛，授予一个个新生命，我又连产2子，每次胎落，伴随一次“下意识”。天道酬勤，也奖给我满头白发，年壮而老，仍以社会责任自许，与时间赛跑，填满一个个休息日的空格。

调查锁定在一个县，县级机构与国家基本对应，一个县便是一个微型“国家”，通过县的窗口就能窥视全貌。样本县选取沿海地区，位于改革开放的实验大田。调查74家企业，标本呈现多样性。全部采用深度访谈的方式，与900位职工接触，立体式见证一个时代。

大田调查，耗费时间长，人力物力不济，无人问津，当事人推不到前台，这一群体失去话语权，在认识领域留下缺憾。为搭建下岗人现身说法的平台，采用“口述史”形式，直录他们的言论，反映他们的经历与评价，开辟一条认知下岗人的通道。

下岗发生在城市，我从农村移师这里，熟悉而又陌生。农村门户洞开，城市家门紧闭，入户调查无从入手。求请“红娘”穿针引线，却杳无音信，只有3位反馈信息，1位告知“女方”谢绝；另1位转告女方首肯，但不择定“相亲”吉日；还有1位搭成鹊桥。没有良好的开端，心头蒙上阴影，想过撤退，却不甘心。告诫自己，易如

反掌,就没有出手的空间;荆棘满地,坚韧便是通行证。一如既往,我继续上路,不时碰壁,碰出老茧,玉成抗碰基因。天下好人为多,也曾有过“艳遇”,提醒我注意风险,给予人文关怀,让人心生感激。

博采众芳,可酿一部口述史的新蜜。笔下的口述史几度变化,在探索中谋求发展。

我的抗战2书将受访人名单列于书末,事件的本末清晰,但见事不见人,不能算作直接录音,自判为“准口述史”。《失地农民调查》事随人后,人由时间串连,人全而事碎。书中一节变通处理,人与事单列,人按时间出场,事按类别组合,事件完整却与口述人脱节,再次步入抗战2书的老胡同,更有全书体例不一的缺憾。本书事随人后不变,追求事全而不惜人碎。实践方知世事艰深,口述史不能两全其美。

《失地农民调查》采用间接引语,疑似作者语,李明华教授建议直接引语,真知灼见,本书一体受纳,将间接引语挤到一个小小的角落。

书写之时,下岗人形象再次站到我面前,他们中止劳作,接受采访,希望用我的笔,反映这一代的人生遭际。他们打破铁饭碗,换取市场经济,是牺牲的一代。市场化催生社会进步,各个群体从中受益,唯独他们不在其列。当你在享受社会发展的成果时,请把下岗人放在心上,不要再刊登就业年龄歧视的广告,也不要把大龄人赶出企业,造成就业无门和再度失业,他们已经够脆弱了。我还要吁请有关部门建造大量的廉租房,让经济单薄的下岗人住有所居,体面地生活,找回人生的尊严。

王国林

2009年7月2日

目 录

前言	(1)
第一章 工业部门的兼并版本	(1)
一、冶炼厂不能复活的回归	(1)
二、印务厂丧失本位的合资	(11)
三、织造厂见首不见尾的一团两制	(31)
四、机械厂留于纸上的引资	(68)
第二章 工业部门的废存轨迹	(81)
一、水泥厂的生死换位	(81)
二、无线电厂的迁移过劳症	(86)
三、白泥矿双重力量的挤压	(94)
四、电器厂的无病休克	(102)
五、白泥厂二次改制的否定式	(107)
六、制剂厂巨额改制的职工视角	(114)
七、制闸厂股份合作的孤本	(123)
第三章 二轻部门的壳牌效应	(134)
一、农具厂的连环套餐	(134)
二、化工厂两代壳的传承	(139)
三、织衣厂的铁公鸡业态	(146)
四、钣金厂长寿的弱者	(158)

第四章 二轻部门的解体变数	(165)
一、制闸二厂一年生的私有化	(165)
二、节能灯厂“兵变”式的终结	(171)
三、消声器厂时序的倒置	(176)
四、门件厂挣不脱的休止符	(181)
第五章 粮农部门的裁汰程式	(191)
一、食料公司站在市场对面的划拨	(191)
二、面机厂的地理红利	(199)
三、粮管所的瘦身验方	(202)
四、稻种场捆绑式的沉没	(209)
五、蚕种场接管的钝性	(214)
六、农机公司的“进贡”性失血	(219)
第六章 商业部门的股权定位	(227)
一、贸易大楼迷失底色的装潢病	(227)
二、服务公司时点上的胜算	(233)
三、百货商行的加减法	(241)
四、大广场的财富效应	(248)
五、家电公司暗渡陈仓的棋局	(252)
六、肉类公司股权的旁落	(255)
七、糕饼厂的挤出机制	(260)
第七章 供销部门的股权分合	(264)
一、中心大厦制衡权的沦丧	(264)
二、金地商埠局外人的盛宴	(268)
三、方家商厦外来和尚的天堂	(272)
四、饮品厂的变脸术	(277)
五、扬云商场的定向让渡	(296)

六、周边分社的散户格局	(307)
第八章 其他部门的应时演绎	(317)
一、物资部门花开花落的王国	(317)
二、交通部门辞锋的单向性	(321)
三、文化部门起点的回归	(330)
四、修配厂的股东筹码	(336)
五、橡胶厂的房地产结束语	(338)
续言	(350)
一、改制形式的诊断报告	(350)
二、国有资产流失的另类观察	(359)
三、“下岗潮”的反思	(367)

第一章 工业部门的兼并版本

这里的国有企业原属工业局管理,1997 年工业局撤销,经济委员会取而代之,1999 年移交给工业发展总公司,二轻工业总公司的职能一起并入,2001 年 10 月工发总公司名存实亡,职权不再,企业属地管理,由乡镇、街道工业办公室主管。国有工业是地方经济的主力军,今以“工业部门”标出。

因为国有企业经过多种经营方式的改革后仍无回天之力,地方竞争性中小企业不得被迫上产权改革之路,形式有股份合作制等,兼并数量居于次要位置。曾经辉煌的企业,资产荦荦可观,受到民营企业的青睐,力图兼而有之。外部人收购,必然遭到内部人的抵制,加上运作的失范,磨而不合,玉石俱损;或后来者居上,职工告别根据地,踏上漫漫的“下岗”路。兼并没有相当的人文环境,存在过分的占有欲,一方得到的同时,另一方却是失去。

一、冶炼厂不能复活的回归

这所县级冶炼厂走红于大跃进年代,市场经济结束不计成本的生产,资源节约渐成共识,高能耗产业淘汰出局。产权改革选择兼并,新厂主旧瓶装旧酒,产品未曾转型,再次走进死胡同。职工要求归还企业,却无回天妙手,第 2 次面对残局,一个“散”字了结。企业具有地域性,“人定胜天”不是“放之四海而皆准”的。

1. 一位受众的现场直播

2007年8月27日,与原农机公司季亮访谈,他曾是冶炼厂改制工作组成员,至今块垒在胸。此厂净资产40多万元,以零资产被兼并,条件是保留职工岗位。他的话引起我的注意,决定“亲自过问”,探求内情。

冶炼厂坐落在离县城50公里处,1970年建厂,工人一部分来自关停的矿业,1997年改制时在职员工132人,离退休42人。传统产品为硅铁,1994年因电耗而停产,先后开发花岗石、双面衬、档案箱等产品,未能成功转产,计划经济时代的独家冶炼厂的优势不再。

2007年11月10日,采访周金水,一位年近40的人,不能细说全貌,呼来父亲补充。周金水原为农民,在工人地位崇高的年代,有幸“抵职”,继承父业,令“泥腿子”伙伴欣羡不已。现在悄然回到农村,利用宽敞的住宅购置织机,我们在轰然的梭声中开启话局。

他谈到自己的非公正待遇:“全厂6人的合同于1999年10月到期,厂方不再续签,补偿150元/月,共10个月,其他人买断工龄。我们到劳动局、企业改制办公室上访,回答说可以不签字,画过押就挽不回。

“6人中有1位女性,怀孕时停发工资,只得送烟给副厂长,才见到工资。”

提及结束阶段,他列举几件特殊的事:“车间主任的夫人管仓库,副厂长半夜装车,偷运钢材。工人发觉后,将缝纫机搬回家,退休工人加入其中,扯到一点布也算是享受一道‘晚餐’。资产拍卖后,工人还堆石阻止。”

他话语不多,但透露的信息令人关注。我打听可继续采访的人选,父子俩报出一二人,我马不停蹄,直奔厂区宿舍。向一位70

岁左右的老人打听,他提醒我不能采访此人,以免被既得利益者的同路人误导,主动带我到街区寻找那位上访代表。行走1公里,找到目标人物,一位接近60岁的人,名叫田盛地,立即回家与我攀谈,声明遗漏处可用文字材料补充:

“企业陷入困境,厂长寻找联营单位,去过贵州,在省城见本县编号的轿车,主动上前攀谈。车主是位轧钢厂的老板,两人一拍即合,启动兼并谈判。兼并后,利用湖南更低的电价,硅铁炉迁去,设备约七八十万元,经营人员中饱私囊。我厂生产地条钢,至2000年5月9日,因过度耗能,禁止中频炉生产。退休职工失去安全感,要求养老、医疗‘两费’移缴劳动局,没有落实,开始发难。兼并者停缴在职员工的养老保险费,停发退休工人工资,引起强烈不满,要求收回产权,政府予以采纳。

“资产拍卖后买断工龄500元/年,附近2单位却是1600元/年,白泥矿高于我厂。我们到县企业改制办公室交涉,没有结果。组织到市政府上访,为聚集人气,决定不参加者扣100元,被扣人讽刺说让我去买药吃。我们乘大巴去,我向接访人申明自己是无固定期限合同,未解除合同就要领工资,他表示同情。1周后,即2001年12月解除合同,原定6月结束,工人多领6个月工资。

“厂区已拍卖,2001年4月,买主开始施工,但工人的工龄钱没到手,大家撬大石封门,轮流值班。5月7日买主雇用社会闲杂分子20余人对付工人,2人被打倒,我们报告县政府,国资局和工业发展总公司领导赶来,支持职工,生活费、工龄补偿费、养老保险费全部落实,冶炼厂不再存在。”

夜幕降临前我们结束谈话,他交给我一叠材料,答应物色1人下次再聊。

2008年1月11日,再次登临田盛地家,他邀来孙木刚,听取他的发言:“原电价每度0.23元,1995年后加到0.5元,超过0.5

元就无法维持生产。兼并后生产地条钢,在晚上10点至次日8点利用峰谷电偷偷进行,市技术监督局夜查,被封。地条钢用废铁烧成,质差,不可用于建筑。

“冶炼厂初办时炼生铁,1976年改为硅铁。”

我担心本地贫矿,有矿也含量不高。

他解释道:“40里外有硅矿,含量为97%。”

他继续说:“炼成的二氧化硅是钢铁厂的原材料,在计划经济年代,钢铁厂得到一半低价钢材供应,供销科长截留,卖价不知,厂长与他同穿一条裤子。

“设备与土地分别拍卖,前者价值数百万元,却以50万元成交,参拍人10位,举牌人少,有竞标嫌疑。仅废铁1项就有200多吨,挂车10多辆。土地超过25亩,无人竞标,以底价350万元拿地,令人没有想法。”

孙木刚要为家人准备中饭,返回家中,我也作别田盛地。

2. 无声的述说

田盛地交给我10份材料,我另外搜集3份,下面按时间顺序整理,与工人的现身说法互为补充。

《关于整体零价兼并冶炼厂的报告》于1997年6月22日形成:职工年龄平均47岁,转产困难,1994年6月30日起基本停产,职工每月只发185元生活费,目前发放困难,企业累计亏损188.4万元,按照股份合作制评估,企业所有者权益是负40.8万元。厂方多次召开会议,商议生存之路,一致认为只有通过资产存量重新配置,走兼并之路,才能走出困境。他们与工作组一起召开职工代表会,通过整体零价式兼并决议。兼并方业务为轧钢和炼钢坯,与本厂同一行业,急需扩大规模,而本厂资产闲置,职工放假在家。双方商定以冶炼厂资产换取职工安置的方案:

冶炼厂的全部资产经评估后,按县委县府文件精神,一是42名退休职工按人均1.8万元标准提留退休职工养老、医疗统筹费用,共计75.6万元,作为企业保障基金;二是按96年末企业在职正式职工人数10%人均6000元标准提留职工安置费7.8万元;三是在评估中一次性核销44.6万元;四是剥离出非生产性资产53.8万元,经剥离、核销、提留后共计181.8万元给冶炼厂职工享受,并用来冲抵企业净资产,再剔除土地作价79.8万元,以负资产形式转让给兼并公司,并由兼并公司承担冶炼厂所有债权债务,冶炼厂现有职工全部由兼并公司安置,离退休职工待遇也全部由兼并公司承担,并由兼并公司为冶炼厂职工按劳动部门规定交纳职工养老、失业、医疗、工伤、生育、个人补充养老金、大病医疗统筹社会保险费用。

为顺利促成兼并之事,我们要求县政府和县改制办对以下问题在正式兼并前予以协调解决:

(1)原欠供电部门的82万元电费问题。我们对此有争议,其原委在所欠供电部门82万元电费中,①91年1月至同年9月,增收的每度0.02元电力建设资金,共计19.5万元,我厂于91年11月已到三电办结过账,但供电部门未认账。②94年4月至同年6月,县里加价每度0.123元的差价费,计38.5万元。③根据93年10月县政府会议精神,94年7月后企业转产不成功,由县里予以补贴,经测算要补贴48万元,而县里未补。希望妥善解决有争议的电费问题。

(2)我厂现有132名在职职工,其中有91人一直从事高温井下有毒有害及繁重体力劳动,现大部分人已近退休年龄,在厂也难以从事过重工作,要求这部分人按退休政策再提前3年办理退休手续。

(3)我厂兼并后,有近60名职工到兼并公司上班,扩大

轧钢生产需新上 2250KVA 变压器,要求在增容费上予以优惠。

(4)钢铁厂的土地在冲抵负资产外,无偿转让给兼并公司使用。

县企改办于同月 24 日形成协调会议纪要:

(一)关于所欠电费问题

冶炼厂原欠电费 82 万元,在经过核实以后,其中 91 年 1~9 月,增收的每度 0.02 元电力建设资金共 19.5 万元,由供电局予以减免;94 年 4~6 月,本县加价的每度 0.123 元计 38.5 万元的加价电费,由三电办予以减免;根据原县政府协调会议精神,冶炼厂停产后予以补贴的 24 万元,由三电办负责支付,亦可用于抵付所欠电费。

(二)关于新增变压器增容问题

为安置冶炼厂 170 余名职工重新就业,兼并公司扩大轧钢生产线上 3050KVA 变压器,其中新增 2250KVA 增容费部分中 360 元/KVA,由分管县长同意后予以减免;供配电贴费部分企业由于资金紧张,需部分欠交的,与供电部门另行协商处理;供电部门要尽快落实供电方案,使之早日投入生产。原冶炼厂 1800KVA 变压器允许恢复使用,不再交纳增容费。

(三)关于职工退休问题

(1)对今年底到退休年龄的,予以提前半年办理退休手续。

(2)考虑到冶炼厂原从事高温井下有毒有害工作的职工较多,有不少职工实际丧失劳动力,为减轻企业负担,对确诊长期患病在岗的职工按病退条件就近放宽一级,并帮助办理病退手续。

(3)未到达退休年龄又不符病退条件的,本人申请、企业同意,可办理内退手续。

兼并方于同月 28 日制定《有关职工安置和社会保险若干问题的试行办法》:

(一)至 1997 年 12 月 31 日止,男年满 50 周岁以上(含 50 周岁),女年满 45 周岁以上(含 45 周岁)的职工,经本人申请,企业批准可实行内退。内退职工由企业发 300 元/月生活费(含按照国家有关规定向社险办交纳的个人承担部分)。

(二)至 1997 年 12 月 31 日止,男年满 45 周岁(含 45 周岁),女年满 40 周岁以上(含 40 周岁)的职工,经本人申请,企业批准可实行不拿生活费,社会保险金由厂方交纳的不交不拿办法。

(三)至 1997 年 12 月 31 日止,男不满 45 周岁,女不满 40 周岁的职工,经本人申请,企业批准,除应自交各种社会保险费用外,并向企业交 100 元/月管理费。

以上内退职工,如遇厂方工作需要,应服从大局,来厂上班。

上述试行办法,随年龄增长可以延续(确因工作需要必须服从大局)到法定年龄办理正式退休手续。

县国有资产管理局与财政局于次月 2 日进行资产确认,净资产为 71 万元。

兼并维持近 3 年,2000 年 5 月 10 日兼并方向县工业发展总公司呈送《停产的报告》,称 40 余名退休职工多次到企业滋事,砸烂公司办公室桌椅、电话机、传真机等,要求公司出资将他们的养老保险划归社险办。前一天下午,退休职工强行封住工厂大门,阻

止产品出厂,扬言不送来 71 万元别想把产品运出。同时指责工厂的发展方向不对,阻挠盘活存量资产等。为此,公司作出如下停产决定:

(一)鉴于冶炼厂已无法进行正常的生产经营,决定从即日起开始停工停产,同时为减少经济压力,向当地电力部门申请企业变电设备报停。

(二)从停工即日起,停止冶炼厂在职职工、退休职工工资的发放和退休养老保险的交纳。

(三)略。

(四)停产后,冶炼厂拟作如下处理:

(1)将兼并后的冶炼厂归还给工业发展总公司,仍由县工业发展总公司接管,并要求对我公司 3 年中对兼并企业的投入进行补偿。

(2)停产拍卖。

(3)破产或关闭。

工人立即作出回应,5 月 17 日,81 人签名,同意兼并方的退产决定,向企改办呈报请求,指出兼并方生产数年前被国家明令禁止的地条钢,无力转产,拖欠电费、工资、材料款,却借兼并国有企业的牌子,向政府要实惠,要照顾,不兑现兼并时对职工的承诺,应恢复原状,归还给工发总公司。

双方于 6 月 3 日在企改办协商,《备忘录》显示:兼并方主张按分管工业副县长意见,由公司筹集资金,退休职工和在职职工的关系一次性买断,每年工龄 500 元;冶炼厂却认为不能买断,500 元太低,兼并协议要保职工的生、老、病、死,500 元保不了,不如将厂退还给职工。企改办主任认为,企业产权已变更,不能还给政府;要归还给职工,必须与兼并方谈判,还必须有 100% 的职工同