

【中国共产党90年研究丛书】

# 中国共产党 治国理政研究

李瑜青 等著

上海人民出版社

【中国共产党90年研究丛书】

# 中国共产党 治国理政研究

李瑜青 等著

上海人民出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

中国共产党治国理政研究/李瑜青等著. —上海:  
上海人民出版社, 2011  
(中国共产党90年研究丛书)  
ISBN 978-7-208-10043-5

I. ①中… II. ①李… III. ①中国共产党—执政—研究 IV. ①D25

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第112327号

责任编辑 毕 胜 黄玉婷  
封面设计 范昊如

· 中国共产党90年研究丛书 ·

**中国共产党治国理政研究**

李瑜青 等著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路193号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 720×1000 1/16 印张 13 插页 2 字数 203,000

2011年7月第1版 2011年7月第1次印刷

ISBN 978-7-208-10043-5/D·1905

定价 26.00 元

# 中国共产党 90 年研究丛书

## 编 委 会

编 委 会 主 任：杨振武

编委会副主任：潘世伟

编 委 会 成 员（按姓氏笔画排列）：

刘世军 齐卫平 杜艳华 李明灿

李瑜青 荣跃明 胡 伟 陶柏康

黄仁伟 曹泳鑫 解 超

# 总 序

中共上海市委常委、宣传部部长 杨振武

在隆重纪念中国共产党成立 90 周年之际,中共上海市委宣传部组织撰写的“中国共产党 90 年研究丛书”同读者见面了,这是上海市理论界献给中国共产党成立 90 周年的一份礼物。

中国共产党的 90 年,是为中华民族走向伟大复兴而奋斗的 90 年,是光辉的、胜利的 90 年,是创造伟业、改天换地的 90 年。90 年前,中国共产党在上海这座中国近代史上最发达的城市光荣诞生。从此,吹响了中国人民民主主义革命的号角,展开了反帝反封建的波澜壮阔的人民革命画卷。革命战争年代,中国共产党带领人民勇敢开辟“农村包围城市、武装夺取政权”的中国新民主主义革命道路,领导人民建立革命根据地,八年抗日浴血奋战,进行解放战争,推翻“三座大山”,建立新中国,谱写了新民主主义革命的壮丽史诗,中国人民从此站立起来。新中国成立后,我们党从中国实际出发,领导人民进行“一化三改造”,用赎买的办法改造民族资本主义工商业,用集体经济把农民和个体手工业者组织起来,开辟了中国社会主义革命道路,建立了社会主义经济基础。此后,我们党领导人民独立自主、自力更生开展社会主义建设,发展国民经济,为社会主义新中国奠定了物质技术基础。党的十一届三中全会把工作重点转到以经济建设为中心上来,作出改革开放的历史性决策,从此,我们党带领人民高举改革开放的大旗,义无反顾地在建设中国特色社会主义的伟大历史征程中锐意创新,开拓前进。经济体制改

革、政治体制改革、文化体制改革、社会管理体制改革的全面改革和不断扩大的对外开放,极大地调动了亿万人民的积极性,极大地解放和发展了社会生产力,极大地改善了广大人民群众的物质文化生活,使中国成功地实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制,从封闭、半封闭到全方位开放的伟大历史转折。中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化。今天,一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国巍然屹立在世界东方。中国的发展不仅使中国人民走上了摆脱贫困、逐步富裕的广阔道路,而且为世界经济发展和人类进步作出了重大贡献。90年的历史反复证明,中国共产党是伟大、光荣、正确的党;中国共产党的领导是历史的必然,人民的选择;没有共产党就没有新中国,没有中国共产党的领导就没有中国的现代化,就没有中华民族的伟大复兴。

中国共产党的90年,是中国共产党人把马克思列宁主义基本原理同中国革命、建设、改革实践相结合,推进马克思主义中国化取得伟大成果的90年。90年来,我们党形成了毛泽东思想和包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系两大理论成果。这两大理论成果,凝结了几代中国共产党人带领人民不懈探索实践的智慧和心血,是中国共产党最可宝贵的政治和精神财富。在改革开放伟大实践中形成的邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等重大战略思想,是新的历史阶段全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。中国共产党90年不仅创造了中国社会主义现代化建设举世瞩目的伟大成就,而且开辟了中国特色社会主义道路,创立了中国特色社会主义理论体系。中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系,不仅是我国改革开放取得成功的根本原因,也是我们继续推进中国特色社会主义伟大事业的根本保证。只有中国特色社会主义理论体系能够引领中国发展进步;只有中国特色社会主义道路能够指引中华民族实现伟大复兴。

回顾中国共产党90年的光辉历程,我们深切地感受到,中国共产党不

愧为伟大、光荣、正确的马克思主义政党，不愧为领导中国人民不断开创新事业的核心力量。在纪念中国共产党成立90周年之际，我们深切怀念为中国共产党的建立、巩固和发展作出重大贡献的老一辈无产阶级革命家，深切怀念为中国革命的胜利英勇牺牲的革命先烈。

在纪念中国共产党成立90周年之际，市委宣传部组织沪上理论界有关专家深入研究中国共产党在上海创建的历史，深入研究中国共产党领导的左翼文化运动，深入研究中国共产党在治国理政、自身建设、对外党际交流方面取得的伟大成就、经验和理论创新，深入研究中国共产党的文化使命，撰写出“中国共产党90年研究丛书”（8种）。《中国共产党创建与上海》一书，着重分析了上海成为中国共产党诞生地的经济、政治、社会历史条件，阐述了中国共产党创建活动的历史内容，特别是对党的一大、二大、四大召开的历史背景、历史地位和历史经验作了深入研究，揭示了中国共产党创建于上海的历史必然性。《中国共产党与左翼文化运动》一书，在发掘上海20世纪20年代末至30年代中国共产党领导文化运动史料的基础上，研究总结这一时期中国共产党领导革命文化建设的历史经验，梳理左翼文化运动中文学、戏剧、社联、电影等方面的发展脉络和取得的成就，实事求是评价左翼文化运动在新民主主义革命和我国文化发展中的意义。《中国共产党治国理政研究》一书，研究了中国共产党革命根据地时期的执政理念及其对新中国成立后治国理政的作用，梳理了中国共产党全国执政以来治国理念、执政方式的发展变化，分析了中国共产党治国理念、执政方式发展变化的历史动因，对中国共产党治国理政发展中面临的新课题进行了理论思考。《走向科学建党的自由王国——中国共产党建设的科学化研究》一书，对中国共产党自身建设理论和实践进行历史考察，梳理党的思想、组织、作风、制度、反腐倡廉建设理论和实践发展的历史脉络、取得的巨大成就，研究总结中国共产党“五大建设”的历史经验，分析中国共产党自身建设面临的问题和挑战，提出进一步推进党的建设科学化的设想。《中国共产党人文化使命研究》一书，研究分析中国共产党90年的文化追求，梳理中国共产党对待传统文化、



西方文化、现代文化的态度、观点,特别是分析改革开放以来中国共产党新的文化观、文化建设观和核心价值体系建设。《中国共产党对外党际交流史鉴》一书,梳理中国共产党90年各个历史时期对外党际交流的重大事件,分析中国共产党党际关系的发展变化,总结中国共产党对外党际交流的经验教训,展望中国共产党对外党际交流的前景。《中国共产党的国际友人研究》一书,梳理中国共产党90年各个历史时期对中国革命、建设、改革作出杰出贡献的国际友人,研究他们的主要生平和贡献。《中国共产党国际战略观研究》一书,依据中国共产党各个历史时期领导人的文章、讲话和党的文献,梳理中国共产党领导人在各个历史阶段上对世界的看法及其国际战略思想,从中认识我们党对世界变化发展的基本观点,认识中国共产党领导人的世界眼光、宽广胸怀和国际战略思想。

中国共产党领导革命、建设和改革的历程,始终伴随着解放思想、理论创新。革命、建设和改革的重大推进,既是解放思想、创新理论的结果,又是新的思想解放、理论创新的起点。解放思想、创新理论是实践创新、开辟新路的先导。推进理论创新,关键在坚持与时俱进的马克思主义理论品格。坚持与时俱进的马克思主义理论品格,思想解放、创新理论是我们理论工作者在新的历史起点上的历史使命,是我们继续推进理论发展的思想保证。建设中国特色社会主义,是人类历史上崭新的伟大事业,前进道路上不可能一帆风顺,也不可能一蹴而就。在深化改革开放、实现科学发展的新的征程中,还有许多可以预见和无法预见的矛盾和问题,需要不懈探索实践,需要奋力开拓前进。改革未有穷期,发展永无止境,新事物、新情况、新问题不断涌现。我衷心地希望,上海理论界能够不断深化对社会主义初级阶段基本国情的认识,不断深化对上海基本市情的认识,不断深化对世界基本世情的认识,继续深入研究中国特色社会主义发展进程中提出的理论问题和实践问题,特别是立足上海建设“四个中心”和社会主义现代化国际大都市的实践,研究新情况,回答新问题。在深入研究当前国际国内形势下我国发展面临的前所未有的机遇和挑战方面,在深刻分析我国全面参与经济全球化的



新机遇新挑战,深入研究工业化、城镇化、市场化、国际化、信息化深入发展形势下我国改革开放和各项事业发展面临的新课题新矛盾方面,在深入研究上海“创新驱动、科学发展”、推进“四个率先”面临的新课题新矛盾方面,在深入研究党史党建方面,努力提出富有价值的理论成果、政策建议和体制设计,取得更加可喜的成绩,作出应有的理论贡献。

是为序。

2011年6月

## 导 论

加强马克思主义治国理政思想的研究,提高党的执政能力是党的建设的一项重要工程。为此,2004年6月在中央政治局集体学习时,胡锦涛指出:“对世界上其他政党执政的一些做法和措施,我们不能照抄照搬,但对他们在治国理政方面的有益做法,我们要研究与借鉴。”<sup>①</sup>这表现了中国共产党宏大的胸怀。

但中国共产党在90年的发展,在治国理政方面的经验和成就,也特别值得我们认真地总结。中国共产党90年的历史,从某种意义上说,是争取民主,建设民主的历史。新民主主义革命的胜利,标志着新的民主政权的成立,中国共产党也从革命党转变成执政党。但如何执政、如何治国却一直是摆在中国共产党人面前具有挑战性的问题。中国共产党为此进行了大量的探索,既有成功的经验,也有失败的教训,逐步形成了具有中国特色的治国理政的思想和观点。

经过历史与实践,人们看到这样一个事实,即在人类历史上,还没有一个国家能像中国那样,在经过历史上如此大的苦难和曲折后,却用一个较短的时间,在拥有如此庞大人口规模的条件下,经过社会急剧的变迁与制度的转型,使这个国家的人民在世界全球化的大舞台上重新赢得民族尊严,这个国家在国际上的地位得到显著提升。这就是中国共产党人所创造的历史奇迹。站在今日时代发展的坐标点上,回顾和总结中国共产党治国理政的发展脉络,这不仅对中国未来的发展,而且对整个世界社会主义事业的发展都具有重要的意义。

一般说,治国理政涉及一个国家政治统治方式文明的问题。一个国家的执政党用什么方式和方法治理国家,即所谓治国理政,它涉及执政党以什么样的途径、手段把其

<sup>①</sup> 《人民日报》2004年7月1日第一版。

政治主张变为国家的意志和人民大众的行动,要处理好执政党与国家政权之间的相互关系等。但中国作为社会主义国家,在讨论这个问题时还涉及建立一个什么样的国家,怎样建设这个国家的更为复杂的问题。因为中国毕竟是从半殖民地半封建的社会通过革命斗争跨入了社会主义。治国理政的问题往往与人们寻找社会主义国家发展道路的问题交织在一起。

从世界范围来看,执政党治理国家的方式主要有三种。其一,执政党通过国家政权机关对国家事务实施领导;其二,执政党居于国家政权之上,直接向国家政权下令;其三,执政党代替国家政权机关行使职权。<sup>①</sup>在实践中由于各国执政党执政的政治文化条件、阶级基础等方面的差异,治理国家的方式上有很多区别。中国共产党治国理政的实践,学界有很多讨论,有学者认为,中国共产党经历了“政党直接指挥”型治理方式、“政党取代型”治理方式、“政党引导性”治理方式的历史演进。<sup>②</sup>也有学者认为,存在由党的一元化型向党政分开型的历史转型。<sup>③</sup>但从这些讨论可以看到,治国理政的核心问题是“人治”还是“法治”。治国理政涉及的诸多内容,比如执政党为谁治国,依靠谁来治国,治国的方式、方法等,要处理如执政党与国家的关系,执政党与社会的关系,执政党内部的关系,执政党与其他政党的关系等,都由于是依靠“法治”还是“人治”,反映出这个国家政治民主的程度,表达出这个国家政治文明所达到的状况。

笔者认为,中国共产党治国理政实践有一个逐渐由“人治”转向“法治”的过程。在社会主义国家确立起依法治国作为党的执政的基本方式,其意义是划时代的。这既是中国共产党全面总结半个多世纪以来治国的历史经验,积极适应建立社会主义市场经济体制发展的客观要求,也是主动应对由经济全球化所带来的错综复杂的国际局势,提升国家政治文明所作出的战略性论断。这其中,从党的十五大提出依法治国的基本方略,到十六大提出依法执政的基本方式,再到十六届四中全会提出依法执政是党的执政的基本方式;而十七大要求全党按照依法执政的要求,加快推进依法行政,建设法治政府的步伐,以保证人民有效治理国家,反映出的是中国共产党治国理政思想的与时俱进的发展。

① 杨绍华:《中国共产党执政方式的历史考察》,《中共党史研究》2005年第6期。

② 吴家庆、彭正德:《中国共产党执政方式的历史演进》,《湖南师范大学社会科学学报》2003年第3期。

③ 陈世润、胡松:《中国共产党执政方式的重大变革》,《南昌大学学报》2001年第3期。

在革命战争年代和中华人民共和国建国初期,中国共产党实行的高度集中的一元化领导方式,对领导人民夺取政权,和巩固新生政权起到至关重要的作用。但在改革开放和现代化建设时期,继续实行这种国家治理方式,由党领导一切,包办一切,决定一切,管理一切,就会导致国家行政组织功能的萎缩,政治专断和腐败的滋生。改革开放以来,中国共产党进行了党政分开的探索,党对国家和社会的领导开始朝着政治领导、思想领导和组织领导的方向转变。依法治国、建设社会主义法治国家目标的确立,是中国共产党适应新的历史时期在国家治理上的创新。这一国家治理方式在“有利于巩固党的执政地位,有利于完善人民代表大会制度这一治国载体的前提下,依法明确界定党与国家的不同职能、权限和责任,以及规定它们之间不同的活动范围、活动原则和活动方式,在此基础上实现党对国家和社会领导的规范化和制度化”。<sup>①</sup>它有助于通过宪法和法律来确认党在国家政权结构中总揽全局、协调各方的领导核心地位,表明中国共产党既不能置身于国家权力之外,也不能凌驾于国家权力之上,而是要依靠宪法和法律治理国家政权,在依法执政中更集中、更有利地实现党的领导。中国共产党治国理政的实践和探索,是社会主义发展史上的难能可贵的宝贵财富。

一般说,新民主主义革命时期,中国共产党是一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的革命党。1949年中华人民共和国成立,标志了中国共产党由革命党转变为掌握全国政权的执政党。因此,有学者认为,探索中国共产党治国理政的实践和思想,应从中国共产党掌握全国政权开始。但笔者认为,其实由于中国革命的独特道路,中国共产党是经历了从局部执政到全国范围内执政这样一个富有中国特色的历史过程。因此,我们不能忽略在新民主主义革命时期中国共产党在治国理政上留下的有价值的思想、观点。中国共产党治国理政思想也是在实践过程中不断成熟和发展起来的。这样,我们研究的视野要经历中国共产党在农村革命根据地局部执政时期治国理政的实践和探索,在全国范围内执政地位的确立和计划经济条件下治国理政方式的曲折发展,党的工作重心转移和改革开放市场经济条件下治国理政方式的改革完善,党的治国理政方式的重大创新等不同阶段。我们的研究也按照这样的历史逻辑展开。

目前学术界对中国共产党治国理政研究已有相当的成果,但主要是条块分割式的

<sup>①</sup> 袁曙宏:《党执政方式的深刻转变》,《求是》2005年第22期。

研究,还缺少整体性、宏观性的理论架构,没有形成一以贯之的观点,这是本书所要做的重要工作。我们的研究主要包括如下的问题:中国共产党治国理政思想的历史变迁;中国共产党治国理政思想的理论渊源;具有中国特色治国理政思想的理论体系;具有中国特色治国理政方式的制度建设;中国共产党治国理政思想的历史地位分析等。理论是灰色的,实践之树常青。中国共产党治国理政的思想,在实践中还会不断地发展。

## 总 序

杨振武

## 导 论 / 1

### 第一章 民主革命时期中国共产党对治国理政的探索 / 1

#### 第一节 民主革命时期治国理政实践及其特点 / 2

一、治国理政的探索与寻找革命出路问题交织在一起 / 2

二、局部治国理政的实践 / 9

#### 第二节 治国理政的主要思想 / 10

一、从治国理政的高度对当时中国社会性质和时代特征的分析 / 10

二、解决革命的对象、领导权和社会性质问题 / 11

三、新民主主义的政治、经济、文化纲领 / 13

四、党与政权的关系及三个法宝思想 / 14

### 第二章 新中国成立和计划经济时期中国共产党治国理政思想 / 15

#### 第一节 全面治国理政的初步实践及其特点 / 15

一、治国理政与对社会主义道路探索的曲折交织在一起 / 15

二、治国理政的实践与计划经济体制影响的特点 / 20

## 第二节 治国理政的主要思想 / 22

- 一、国家治理中关于发展道路、发展阶段的认识 / 22
- 二、国家治理中的社会矛盾和根本任务 / 23
- 三、国家治理中的领导力量、依靠力量以及发展目标 / 25
- 四、关于工业化的道路 / 26

## 第三章 推行有计划商品经济时期中国共产党治国理政思想 / 28

### 第一节 改革开放与治国理政的进步 / 28

- 一、治国理政与拨乱反正、改革开放相结合 / 28
- 二、商品经济的发展对治国理政的价值 / 32

### 第二节 治国理政的主要思想 / 34

- 一、在国家治理上提出社会主义初级阶段理论 / 34
- 二、以“三个有利于”作为治国理政的判断标准 / 35
- 三、在治国策略上提出“发展是硬道理”的思想 / 36
- 四、解放和发展生产力是根本性的任务 / 36
- 五、把建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家作为治理目标 / 37
- 六、提出以公有制为主体,多种经济成分并存的基本经济制度 / 39
- 七、新时期治国理政的领导力量和依靠力量 / 40
- 八、党政职能分开,党的领导主要是政治领导的思想 / 40

## 第四章 建立市场经济体制时期中国共产党治国理政思想 / 42

### 第一节 建立市场经济体制与治国理政的发展 / 42

- 一、治国理政与新一轮改革开放实践相结合 / 42
- 二、依法治国的实践对治国理政的特别价值 / 47

### 第二节 治国理政的主要思想 / 48



- 一、确立治国理政思想路线、根本任务和根本目的 / 48
- 二、发展道路、发展目标和发展战略 / 50
- 三、改革和对外开放 / 51
- 四、经济、政治和文化纲领 / 52
- 五、治国理政上的外交和国际战略 / 53
- 六、国家治理的依靠力量、保障力量和祖国统一 / 54
- 七、加强执政党的自身建设,提升执政党的执政能力 / 55
- 八、改善治国理政的方式 / 56

## 第五章 全面建设小康社会时期中国共产党治国理政思想 / 57

### 第一节 全面建设小康社会时期治国理政新特点 / 57

- 一、治国理政与社会主义现代化的深入实践相结合 / 57
- 二、科学发展观提升治国理政的境界 / 62

### 第二节 治国理政的主要思想 / 63

- 一、把发展作为第一要义,把以人为本作为发展的本质 / 63
- 二、把全面协调可持续发展和统筹兼顾作为基本要求 and 根本方法 / 64
- 三、治国理政的旗帜和法宝 / 64
- 四、国情基础、战略目标和总体布局 / 65
- 五、治国理政的文化建设、和谐社会建设 / 66
- 六、坚持走和平发展道路的思想 / 67
- 七、治国理政上的国家安全和领导核心 / 68
- 八、执政能力建设是一个系统工程的思想 / 69

## 第六章 中国共产党治国理政的理论渊源 / 71

### 第一节 马克思主义治国理论 / 71

- 一、马克思主义的民主、自由和人权理论 / 71

## 二、马克思主义法治的学说 / 76

### 第二节 西方民主的理想主义理论与现实主义理论 / 81

#### 一、西方民主的理想主义思想与现实主义思想 / 81

#### 二、理想主义民主与现实主义民主的局限性 / 85

#### 三、西方民主的两大思想对中国共产党人的影响 / 88

### 第三节 中国传统治国思想的影响 / 89

#### 一、儒家的礼治、德治思想 / 90

#### 二、法家的法治思想 / 92

#### 三、道家的“无为”思想 / 93

## 第七章 具有中国特色治国理政的理论体系 / 95

### 第一节 具有中国特色的治国理论 / 95

#### 一、治国理论：法治、服务型政府 / 95

#### 二、依法治国的基本要义与价值目标 / 100

#### 三、依法治国与以德治国的统一 / 103

#### 四、正确处理人民民主、依法治国与党的领导的关系 / 106

### 第二节 具有中国特色的理政理论 / 108

#### 一、理政本质理论：立党为公、执政为民 / 108

#### 二、理政方式理论：依法执政、科学执政、民主执政的统一 / 111

#### 三、理政方略理论：最高纲领和最低纲领的有机统一 / 116

#### 四、理政基础理论：实现好、维护好、发展好人民的利益 / 122

## 第八章 具有中国特色治国理政制度建设的探索 / 124

### 第一节 中国共产党治国理政一些制度的建设 / 124

#### 一、人大选举制度的建设 / 124